

វិភាគទានខាងនយោបាយ តាមរយៈការកាត់ពីប្រាក់ខែ។ វិភាគទានចំពោះបេក្ខជន។ លក្ខន្តិកៈដូចផ្ដើម។

- ដាក់កំរិតដល់សហជីព ពីការប្រើថវិកាកាត់ពីប្រាក់ខែ សំរាប់គោលបំណងនយោបាយ។ អនុវត្តទៅលើកំរិតការប្រើដូចគ្នា ចំពោះការកាត់ប្រាក់ខែ បើសិនមាន កាត់ដោយសារជីវិតកម្មឬអ្នកម៉ៅការឲ្យរដ្ឋាភិបាល។
- អនុញ្ញាតឲ្យនិយោជិកធ្វើវិភាគទានដោយស្ម័គ្រចិត្ត ទៅឲ្យគណកម្មាធិការនិយោជក-ឧបត្ថម្ភ ឬសហជីព បើសិនបានអនុញ្ញាតជាលាយលក្ខណ៍ អក្សររៀងរាល់ឆ្នាំ។
- ហាមឃាត់សហជីព និងសារជីវិតកម្ម ធ្វើវិភាគទានដោយផ្ទាល់ ឬមិនដោយផ្ទាល់ ទៅឲ្យបេក្ខជន និងគណកម្មាធិការ ត្រួតត្រាបេក្ខជន។
- ការចំណាយផ្សេងៗទៀតខាងនយោបាយ នៅតែមិនកំរិត រួមទាំងការចំណាយនៃសារជីវិតកម្ម ដែលមានចេញពីធនធាន មិនបានកំរិតដោយការ ហាមឃាត់នៃការកាត់ពីប្រាក់ខែ។
- កំរិតដល់អ្នកម៉ៅការឲ្យរដ្ឋាភិបាលធ្វើវិភាគទានដើម្បីជ្រើសរើសនាយកបុគ្គលៈកម្មាធិការត្រួតត្រានាយក។

សេចក្ដីសង្ខេបនៃអ្នកវិភាគនីតិបញ្ញត្តិ ប្រមាណនូវតម្លៃលហិតវិញ្ញត្តិទូទាត់រូបរបស់រដ្ឋ និងរដ្ឋាភិបាលមូលដ្ឋាន ៖

- ការចំណាយបានកើនឡើង ចំពោះរដ្ឋ និងរដ្ឋាភិបាលមូលដ្ឋាន—អាចនឹងហួសពី \$1 លានជាប្រចាំឆ្នាំ—ដើម្បីប្រតិបត្តិ និងប្រព្រឹត្តតាមសេចក្ដី ជំរុំរបស់វិធានការ។

ការធ្វើវិភាគដោយអ្នកវិភាគអង្គនីតិបញ្ញត្តិ

សាវតារ

ច្បាប់កំណែទម្រង់នយោបាយ។ ច្បាប់កំណែទម្រង់នយោបាយរបស់រដ្ឋ កាលីហ្វ័រញ៉ា ឆ្នាំ 1974 ជាការផ្ដើមមួយដែលត្រូវបានសម្របសម្រួល ដោយអ្នកបោះឆ្នោត ដែលបានបង្កើតដោយច្បាប់ហិរញ្ញវត្ថុការឃោសនា និង ច្បាប់ប្រកាសផ្សាយរបស់រដ្ឋ។ ច្បាប់នេះ អនុវត្តចំពោះបេក្ខជនរដ្ឋ និងមូលដ្ឋាន វិធានការ និងមន្ត្រីបោះឆ្នោត ប៉ុន្តែមិនអនុវត្តចំពោះបេក្ខជន ឬមន្ត្រីសហ ព័ន្ធទេ។ គណៈកម្មការអនុវត្តនយោបាយយុត្តិធម៌របស់រដ្ឋ (FPPC) (1) ប្រតិ បត្តិតម្រូវការនៃច្បាប់ រួមជាមួយការរើសអើងលើការបំពានងាយៗ និង (2) ផ្តល់ការណែនាំរដ្ឋបាលទៅសាធារណៈជនដោយការចេញនូវ ការណែនាំ និង គំនិតដែលទាក់ទងនឹងការបកស្រាយនៃច្បាប់របស់គណៈកម្មការអនុវត្ត នយោបាយយុត្តិធម៌។

ច្បាប់ហិរញ្ញវត្ថុសំរាប់ឃោសនាមូលដ្ឋាន។ បន្ថែមទៅលើតម្រូវការដែល បានបង្កើតឡើងដោយច្បាប់ រដ្ឋាភិបាលមូលដ្ឋានមួយចំនួនមានតម្រូវការ ហិរញ្ញវត្ថុឃោសនា និងការចេញផ្សាយសម្រាប់បេក្ខជនមូលដ្ឋាន វិធានការ បោះឆ្នោត និងមន្ត្រី។ បទបញ្ញត្តិទាំងនេះត្រូវបានបង្កើត និងប្រតិបត្តិដោយ រដ្ឋាភិបាលមូលដ្ឋាន។

ការចំណាយខាងនយោបាយ។ បុគ្គល ក្រុម និងអាជីវកម្មជាច្រើន ចំណាយថវិកាដើម្បីគាំទ្រ ឬប្រឆាំងនឹងបេក្ខជនរដ្ឋ និងមូលដ្ឋាន ឬវិធានការ បោះឆ្នោត។ ការចំណាយខាងនយោបាយនេះអាចមានទម្រង់ផ្សេងៗគ្នា រួម មានការធ្វើវិភាគទានថវិកាទៅដល់បេក្ខជន ឬគណៈកម្មាធិការ ការធ្វើវិភាគ ទានសេវាកម្មចំពោះការឃោសនា និងការបង្កើតការផ្សាយពាណិជ្ជកម្មដើម្បី ទំនាក់ ទំនងនូវគំនិត។ នៅក្រោមច្បាប់ហិរញ្ញវត្ថុឃោសនារបស់រដ្ឋ ការ ចំណាយខាងនយោបាយមានបីប្រភេទ៖

- **វិភាគទានខាងនយោបាយ។** ជាទូទៅពាក្យ “វិភាគទាន” នយោបាយ រួមមាន ការផ្តល់ថវិកា របស់រដ្ឋ ឬសេវាកម្ម (1) ដោយផ្ទាល់ទៅបេក្ខ ជន (2) តាមសំណើរបស់បេក្ខជន ឬ (3) ទៅគណៈកម្មាធិការដែល ប្រើប្រាស់ធនធានទាំងនេះដើម្បីគាំទ្រ ឬប្រឆាំងនឹងបេក្ខជន ឬវិធាន ការឆ្នោត។ ច្បាប់បច្ចុប្បន្នកំណត់ចំនួននៃវិភាគទានខាងនយោបាយ ថា បុគ្គល ក្រុម និងអាជីវកម្មអាចផ្តល់ទៅបេក្ខជនរដ្ឋ (ឬទៅគណៈ កម្មាធិការដែលផ្តល់ថវិកាទៅបេក្ខជនរដ្ឋ)។ ជាក់ស្តែង នៅឆ្នាំ 2012 បុគ្គល ក្រុម ឬអាជីវកម្មអាចធ្វើ វិភាគទានបានរហូតដល់ \$26,000 ដុល្លារ ចំពោះបេក្ខជនម្នាក់ សម្រាប់អភិបាលរដ្ឋ និងរហូតដល់ \$3,900 ដុល្លារចំពោះបេក្ខជនម្នាក់សម្រាប់ការិយាល័យនីតិបញ្ញត្តិ។ លើសពីនេះច្បាប់បច្ចុប្បន្នត្រូវការវិភាគទានខាងនយោបាយដើម្បី ផ្សព្វផ្សាយទៅដល់មន្ត្រីបោះឆ្នោតរដ្ឋ ឬមូលដ្ឋាន។
- **ការចំណាយឯករាជ្យ។** ជាទូទៅ ប្រាក់ដែលបានចំណាយដើម្បីទំនាក់ ទំនងការគាំទ្រ ឬការប្រឆាំងរបស់បេក្ខជន ឬវិធានការឆ្នោតត្រូវបានចា ត់ទុកជាការចំណាយឯករាជ្យ ប្រសិនបើមូលនិធិត្រូវបានចំណាយតាម មធ្យោបាយដែលមិនបានសម្របសម្រួលជាមួយ (1) បេក្ខជន ឬ (2) គណៈកម្មាធិការដែលបានបង្កើតឡើងដើម្បីគាំទ្រ ឬប្រឆាំងនឹង បេក្ខជន ឬវិធានការឆ្នោត។ ជាក់ស្តែង ការបង្កើតការផ្សព្វផ្សាយតាម ទូរទស្សន៍ ដើម្បីជំរុញអ្នកបោះឆ្នោតឲ្យបោះឆ្នោតសំរាប់បេក្ខជនគឺជាការចំណាយ ឯករាជ្យ ប្រសិនបើការផ្សព្វផ្សាយត្រូវបានបង្កើតឡើងដោយមិនបាន សម្របសម្រួលជាមួយនឹងការឃោសនារបស់បេក្ខជន។ ច្បាប់បច្ចុប្បន្ន មិនកំណត់ចំនួននៃថវិការបស់បុគ្គល ក្រុម និងអាជីវកម្មទេ ប៉ុន្តែអាច ចំណាយលើការចំណាយឯករាជ្យ។ ប៉ុន្តែ ការចំណាយទាំងនេះត្រូវតែ បានបង្ហាញទៅដល់មន្ត្រីបោះឆ្នោត។

ការធ្វើវិភាគដោយអ្នកវិភាគអង្គនីតិបញ្ញត្តិ

(៧)

- **ការចំណាយខាងនយោបាយផ្សេងទៀត។** ការចំណាយខាងនយោបាយខ្លះគឺមិនត្រូវបានគិតថាការចូលវិភាគទានខាង នយោបាយ ឬ ការចំណាយឯករាជ្យទេ។ ប្រភេទដ៏ទូលំទូលាយនេះ រួមមាន "ទំនាក់ទំនងសមាជិក" -ការចំណាយដោយអង្គការ មួយដើម្បីទាក់ទងការគាំទ្រខាងនយោបាយចំពោះសមាជិក និងយោជក ឬអ្នកពាក់ព័ន្ធរបស់ខ្លួន។ ការចំណាយនេះមិនត្រូវ បានកំណត់ដោយច្បាប់របស់រដ្ឋ និងមិនចាំបាច់បង្ហាញទៅមន្ត្រីបោះឆ្នោតឡើយ។

ការកាត់ប្រាក់ខែ។ នៅក្រោមលក្ខខណ្ឌកំណត់ និងយោជកអាច ដកលុយពីប្រាក់បៀវត្សរបស់និយោជក។ ថវិកាដែលបានដក ត្រូវបានគេហៅថា "ការកាត់ប្រាក់ខែ"។ ការកាត់ប្រាក់ខែទូទៅ មួយចំនួនមានការកាត់សំរាប់សុវត្ថិភាពសង្គម (Social Security) ពន្ធប្រាក់ចំណូល គំរោងសុខាភិបាល និងការបរិច្ចាគ សប្បុរសធម៌ដោយស្ម័គ្រចិត្ត។

ប្រាក់បង់និងកំរៃល្អសំរាប់សហជីព។ និយោជកក្នុងរដ្ឋកាលីហ្វ័រញ៉ា ប្រមាណ 2.5 លាននាក់ត្រូវបានកំណត់ដោយសហជីព ពលកម្ម។ សហជីពកំណត់កម្មករនៅក្នុងដំណើរការចរចារួម ដែលក្នុងនោះពួកគេចរចានូវលក្ខខណ្ឌនិងស្ថានភាពការងារជា មួយនឹងនិយោជក។ ជាទូទៅសហជីពបង់លុយសំរាប់សកម្ម ភាពរបស់ពួកគេជាមួយនឹងថវិកាដែលបានពី (1) ប្រាក់កំណត់ ដែលបង់ដោយសមាជិកសហជីព និង (2) ប្រាក់កំរៃល្អសំរាប់ភាគលាភស្មើគ្នាដែលបង់ដោយសមាជិកដែលមិនមែនជា សហជីព ហើយដែលសហជីពកំណត់នៅក្នុងដំណើរការចរចា រួម។ ក្នុងករណីជាច្រើន និយោជកទាំងឡាយកាត់ជាស្វ័យប្រវត្តិនូវប្រាក់បង់និងកំរៃល្អ ទាំងនេះពីប្រាក់បៀវត្សរបស់និយោជកពួកគេនិងផ្ទេរលុយទៅឲ្យ សហជីព។

ការកាត់ប្រាក់ខែដើម្បីផ្គត់ផ្គង់ការចំណាយខាងនយោបាយ។ សហជីពជាច្រើនប្រើផ្នែកខ្លះនៃថវិកាដែលពួកគេទទួលបានពីការកាត់ប្រាក់ខែដើម្បីគាំទ្រសកម្មភាពនានាដែលមិនទាក់ទងដោយផ្ទាល់នឹង ដំណើរការចរចារួម។ ការចំណាយទាំងនេះអាចរួមមានការចូលវិភាគ ទានខាងនយោបាយ និងការចំណាយឯករាជ្យទេ - ព្រមទាំងការចំណាយដើម្បីទាក់ទងការយល់ឃើញខាងនយោបាយទៅកាន់សមាជិកសហជីព។ សមាជិកដែលមិនមែនជាសហជីពអាចដកខ្លួនចេញពី ការដែលប្រាក់កំរៃល្អសំរាប់ភាគលាភស្មើគ្នា ត្រូវបានប្រើសំរាប់បង់ ការចំណាយខាងនយោបាយនេះ និងការចំណាយផ្សេងទៀតដែលមិន ទាក់ទងនឹងការចរចារួម។ ក្រៅពីសហជីពមានអង្គការពីរ បី ដែរដែល បច្ចុប្បន្នប្រើប្រាស់ការកាត់ប្រាក់ខែដើម្បីផ្គត់ផ្គង់ការចំណាយខាងនយោបាយនៅក្នុងរដ្ឋកាលីហ្វ័រញ៉ា។

សេចក្តីស្នើច្បាប់

វិធានការផ្លាស់ប្តូរច្បាប់ហិរញ្ញវត្ថុយោសនារដ្ឋដើម្បីដាក់កម្រិតការចំណាយ យុទ្ធនាការរដ្ឋ និងមូលដ្ឋានតាមរយៈ៖

- សហជីពពលករវិស័យសាធារណៈ និងឯកជន។
- សាជីវកម្ម។
- អ្នកម៉ៅការឲ្យរដ្ឋាភិបាល។

លក្ខខណ្ឌទាំងនេះមិនប៉ះពាល់ដល់ការចំណាយលើការយោសនាសម្រាប់ ការិយាល័យសហព័ន្ធជូដជា ប្រធានាធិបតីសហរដ្ឋអាមេរិកនិងសមាជិក សភាទេ។

ហាមឃាត់ការប្រើប្រាស់នៃការកាត់ប្រាក់ខែចំពោះការចំណាយហិរញ្ញវត្ថុ សម្រាប់គោលបំណងខាងនយោបាយ។ វិធានការទប់ស្កាត់សហជីព សាជីវកម្ម អ្នកម៉ៅការរដ្ឋាភិបាល និងនិយោជករដ្ឋ និងរដ្ឋាភិបាលមូលដ្ឋានពីការចំណាយថវិកាដែលបានកាត់ពីប្រាក់បៀវត្សរបស់និយោជកសម្រាប់ "គោលបំណងខាងនយោបាយ" នៅក្រោមវិធានការពាក្យនេះនឹងបូករួមទាំងវិភាគ ទានខាងនយោបាយ ការចំណាយឯករាជ្យការទំនាក់ទំនងរបស់សមាជិក ដែលទាក់ទងនឹងការយោសនា និងការចំណាយផ្សេងទៀតដើម្បីជះឥទ្ធិពល ដល់អ្នកបោះឆ្នោត។ វិធានការនេះនឹងមិនប៉ះពាល់ដល់សិទ្ធិអំណាចដែល មានស្រាប់របស់សហជីពដើម្បីប្រើការកាត់ប្រាក់ខែសម្រាប់ចំណាយលើ សកម្មភាពផ្សេងទៀត បូករួមទាំងការចរចារួម និងការចំណាយខាងនយោ បាយនៅក្នុងការយោសនាសហព័ន្ធ។

ហាមឃាត់វិភាគទានខាងនយោបាយ តាមរយៈសាជីវកម្ម និងសហជីព។ វិធានការនេះហាមឃាត់សាជីវកម្ម និងសហជីពពីការធ្វើវិភាគទានខាងនយោ បាយចំពោះ បេក្ខជន។ នោះមានន័យថា ពួកគេមិនអាចធ្វើវិភាគទាន (1) ទៅ បេក្ខជនដោយផ្ទាល់ ឬ (2) ចំពោះគណកម្មាធិការ ដែលបន្ទាប់មកធ្វើវិភាគ ទានដល់បេក្ខជន។ ទោះបីជាយ៉ាងណា ការហាមឃាត់នេះ មិនមាន ប៉ះពាល់ ដល់លទ្ធភាពរបស់សាជីវកម្ម ឬសហជីពក្នុងការចំណាយប្រាក់លើការ ចំណាយដោយឯករាជ្យទេ។

ការកំណត់សិទ្ធិអំណាចនៃអ្នកម៉ៅការខាងរដ្ឋាភិបាល ក្នុងការធ្វើវិភាគទាន ដល់មន្ត្រីជាប់ឆ្នោត។ វិធានការនេះហាមឃាត់អ្នកម៉ៅការខាងរដ្ឋាភិបាល រួម មាន (សហជីពពលករវិស័យសាធារណៈដែលមានកិច្ចសន្យាចរចារួម) ពីការ ធ្វើវិភាគទានទៅដល់មន្ត្រីជាប់ឆ្នោតទាំងនេះ ដែលដើរតួនាទីក្នុងការផ្តល់នូវ កិច្ចសន្យារបស់ពួកគេ។ ជាប្រាកដ អ្នកម៉ៅការខាងរដ្ឋាភិបាល មិនអាចធ្វើ វិភាគទានទៅដល់មន្ត្រីជាប់ឆ្នោតទាំងនេះចាប់ពីពេលដែលកិច្ចសន្យាពួកគេ កំពុងត្រូវបានពិចារណារហូតដល់កិច្ចសន្យាពួកគេផុតកំណត់។

ឥទ្ធិពលសារពើពន្ធ

រដ្ឋគួរធ្លាប់បានពិសោធន៍ខាងការចំណាយដែលកើនឡើងដើម្បីអង្កេតទៅ លើការបំពានច្បាប់ និងដើម្បីឆ្លើយតបទៅនឹងសំណើសុំការណែនាំ។ លើសពីនេះ រដ្ឋ និងរដ្ឋាភិបាលមូលដ្ឋានគួរធ្លាប់មានបទពិសោធន៍ទៅលើការ កើនឡើងនៃការចំណាយរដ្ឋបាល។ ដោយបូកបញ្ចូល ការចំណាយទាំងនេះអាចលើសពី \$1 លានដុល្លារជារៀងរាល់ឆ្នាំ។

32