

제34호

공식 명칭 및 개요

법무장관 작성

사형. 주민발의 법안.

- 살인으로 유죄판결을 받은 사람에 대한 최고 형량인 사형을 폐지하고 가석방의 가능성이 없는 종신형으로 대체합니다.
- 이미 사형을 선고 받은 사람에 대해서는 소급 적용합니다.
- 살인으로 유죄판결을 받은 사람은 교도소에 있는 동안 교도재활부가 명령한 일을 해야 하고, 사람의 임금은 피해자 배상 벌금 또는 명령을 적용하여 공제한다고 명시합니다.
- 살인 및 성폭행 사건에 대한 수사를 위해 법집행기관에 1억 달러를 전용합니다.

주정부 및 지방정부에 미치는 재정적인 운영향에 대한 법률 분석가의 추정 요약:

- 주정부와 카운티는 살인 재판, 사형 항소 및 교도와 관련하여 첫 수년 동안 매년 약 1억 달러를 절약하고, 그 후에는 절약 금액이 매년 약 1억 3,000만 달러로 증가합니다. 이 추정 금액은 주로 이 법안을 시행하는 방법과 미래에 범죄자들에게 달리 사형을 선고 및 집행하는 비율에 따라 수천만 달러가 증가 또는 감소할 수 있습니다.
- 지역 법집행기관에 향후 4년 간 보조금을 지급하기 위해 주정부에 총 1억 달러의 일회성 비용이 발생합니다.

34

입법분석관의 분석

배경

살인 및 사형. 일급 살인은 일반적으로 (1) 의도적이며 사전에 계획되었거나 (2) 납치 등 특정 기타 범죄와 동시에 발생한 불법적 살인으로 정의됩니다. 일급 살인은 최소 25년 이후 주정부 가석방 위원회에 의해 가석방 가능성이 있는 주 교도소에서 종신형을 받습니다. 그러나 현행 주법에 의거 범죄의 구체적인 "특수 상황"이 법원에서 기소 및 입증된 일급 살인의 경우에는 사형 또는 가석방 가능성이 없는 종신형을 받습니다. 현행 주법은 살인이 금전적 이득을 위해 자행된 경우, 예외적으로 잔인한 경우, 피고가 다른 구체적인 범죄 활동 중에 살인을 자행한 경우 등 기소가 가능한 여러 특수 상황을 구체적으로 정의하고 있습니다. 일반적으로 특수 상황이 기소 및 입증된 경우에는 배심원이 적용할 처벌을 결정합니다.

캘리포니아주의 사형 집행. 사형을 구형하는 살인 사건 공판은 두 단계로 나누어집니다. 첫 번째 단계에서는 피고가 살인 및 기타 기소된 특수 상황에 대해 유죄인지를 결정하고 두 번째 단계에서는 사형을 선고해야 하는지를 결정합니다. 현행 주법에 따르면 사형 평결은 자동으로 캘리포니아주 대법원에 항소됩니다.

이러한 "직접 항소"에서 피고의 변호인은 재판에서 부적절하게 포함 또는 배제된 증거 등 재판 중에 발생한 주법 또는 연방 헌법의 위반 사항을 입증합니다. 캘리포니아주 대법원에서 유죄 및 사형이 확정되면 피고는 미국 대법원에 판결 심의를 요청할 수 있습니다. 사형 건은 직접 항소 외에도 일반적으로 주 법원 및 연방 법원 모두에서 광범위한 법정 소송을 수반합니다. 이러한 법정 소송은 직접 항소에서 고려된 요소와 다른 사건 요소(피고의 변호인이 무능했다는 주장 등)가 포함되며 일반적으로 "신변보호법" 청원으로 청합니다. 마지막으로 사형 선고를 받은 수감자는 주지사에 감형 요청을 할 수도 있습니다. 현재 캘리포니아주에서 사형 선고에 이어지는 법적 절차가 완료되는 데에는 최대 이십 년이 걸릴 수 있습니다.

주정부 및 카운티 정부 모두에서 법원 및 검찰 비용뿐만 아니라 살인으로 기소되었으나 변호인 비용을 감당할 수 없는 피고를 위한 변호인 비용 등 살인 사건 공판과 관련된 비용이 발생하고 있습니다. 뿐만 아니라 항소 과정에서 사형을 확정하고자 주 법무성에서 검사를 고용해야 하기 때문에 여기에서도 주정부에 비용이 발생합니다. 여러 주정부 기관(주관선변호인사무국(Office of the State

제34호

입법분석관에 의한 분석

계속

Public Defender), 신변보호법지원센터(Habeas Corpus Resource Center) 포함)에서는 사형 선고를 받았으나 변호인 비용을 감당할 능력이 없는 사람들에게 변호인을 제공합니다.

1978년 현 사형법이 제정된 이래로 약 900명이 사형 선고를 받았습니다. 이 중 14명에게 사형이 집행되었으며 83명은 사형 집행 전에 사망했고 약 75명은 법원에 의해 감형되었습니다. 2012년 7월 사형 선고를 받고 캘리포니아주 교도소에 수감된 사람의 수는 725명이었습니다. 이들 대부분은 직접 항소 또는 신변보호법 심사 과정에 있습니다. 남자 사형수는 대개 San Quentin 주 교도소(사형수 수감 시설)에 수감되어 있고 여자 사형수는 Chowchilla의 중앙 캘리포니아 여성 교도소에 수감되어 있습니다. 주정부에서 다양한 보안 규정과 절차를 시행함에 따라 이러한 수감자와 관련한 보안 비용이 증가했습니다. 예를 들어 대개 사형수가 감방 밖에 있는 동안에는 수감을 채우고 한 명 또는 두 명의 교도관이 항상 호송을 합니다. 또한 대부분의 다른 수감자는 여럿이 감방을 같이 쓰는 반면에 사형수는 현재 독방에 수감하도록 되어 있습니다.

제안 사항

본 법안은 주정부의 현 사형법을 폐지합니다. 또한 본 법안에 따라 일반적으로 살인범은 교도소에 수감되어 있는 동안 일을 해야 하며 한정된 기간 동안 지역 법집행기관에 새로운 주정부 자금이 제공됩니다.

사형 폐지. 본 법안에 따라 어떠한 범죄자도 주정부에 의해 사형을 선고 받을 수 없습니다. 또한 현재 사형 선고를 받은 범죄자에 대한 사형이 집행되지 않을 것이며 대신 가석방 가능성이 없는 종신형으로 재선고될 것입니다. 또한 캘리포니아주 대법원은 현재 진행 중인 사형 관련 직접 항소 및 신변보호법 청원을 모두 주 항소법원이나 상급법원에 이전할 수 있습니다. 주 항소법원이나 상급법원은 사형이 가석방 가능성이 없는 종신형으로 변경된 후에 남은 문제를 해결할 것입니다.

수감자 노동 규정. 현행 주법은 일반적으로 살인범을 포함한 모든 수감자가 교도소에 수감되어 있는 동안 일을 하도록 규정하고 있습니다. 캘리포니아 주법은 보안상의 위험이 커서 노동 프로그램에 참여시킬 수 없는 수감자 등 노동 규정에 대한 예외를 허용합니다. 또한 수감자는 법원에 의해 범죄 피해자에 벌금을 물어야 할 수도 있습니다. 본 법안은 살인으로 유죄 판결을 받은 모든 사람이 주 교도소에 수감되어 있는 동안 일을 해야 하며 주 규정에 따라 범죄 피해자에 지급해야 하는 벌금을 임금에서 공제하도록 규정합니다. 본 법안에 따라 주 규정이 변경되는 것이 아니므로 수감자 노동 규정과 관련한 기존 교도소 관행이 반드시 변경되지 않을 것입니다.

지역 법집행기관을 위한 기금 설립. 본 법안에 따라 살인 및 강간 해결률을 높이기 위한 목적으로 경찰서, 보안관, 검찰에 보조금을 지원하기 위해 SAFE 캘리포니아 기금이라고 하는 새로운 특별 기금이 설립됩니다. 예를 들어 본 법안은 기금을 살인 및 성범죄 수사 또는 기소 인력 확충에 사용할 수 있다고 규정합니다. 본 법안에 따라 2012-13년에는 1000만 달러, 2013-14년, 2015-16년에는 각각 3천만 달러 등 총 1억 달러가 주정부의 일반기금에서 SAFE 캘리포니아 기금으로 이전될 것입니다. SAFE 캘리포니아 기금은 주 법무장관이 정한 공식에 따라 지역 법집행기관에 분배됩니다.

재정적 영향

본 법안은 주정부 및 지방정부에 상당한 재정적 영향을 미칠 것입니다. 법안의 주요 재정적 영향은 다음과 같습니다.

살인사건 공판

법원 소송 절차. 본 법안에 따라 현 법률상으로 사형이 선고될 수 있는 살인 사건과 관련하여 발생하는 주정부 및 카운티 정부의 비용이 줄어들 것입니다. 사형을 더 이상 선택할 수 없게 되면 두 가지 중요한 이유에서 살인 사건과 관련한 비용이 줄어들 것입니다. 첫째, 일부 재판 기간이 단축될 것입니다. 사형 선고 여부를 결정하기 위한 단계가 없어지기 때문입니다. 살인 사건

제34호

입법분석관에 의한 분석

계속

공판의 또다른 측면도 단축될 것입니다. 예를 들어 더 이상 사형 구형을 꺼릴 수 있는 배심원을 제외시킬 필요가 없기 때문에 일부 재판의 배심원 선정 시간이 줄어들 수 있습니다. 둘째, 사형 폐지에 따라 일부 살인 사건에 대한 검찰 및 관선 변호인과 관련하여 카운티에 발생하는 비용이 줄어들 것입니다. 일반적으로 사형이 구형된 사건에 필요한 변호인의 수가 더 많고 처벌 단계와 관련한 수사 및 기타 준비 비용도 더 많이 발생하기 때문입니다.

카운티 교도소. 본 법안이 살인 사건 공판에 미치는 영향에 따라 카운티 교도소의 비용도 줄어들 것입니다. 살인죄, 특히 사형이 선고될 수 있는 사건으로 재판 중에 있는 사람은 대개 재판 및 선고가 완료될 때까지 카운티 교도소에 수감됩니다. 사형의 폐지로 일부 살인 사건의 재판 기간이 단축됨에 따라 살인으로 기소된 사람이 주 교도소로 이전되기 전까지 카운티 교도소에 수감되는 시간이 줄어들 것입니다. 이에 따라 카운티 교도소의 비용은 줄고 주 교도소의 비용이 증가할 것입니다.

비용 절감. 주정부 및 카운티는 살인 사건 공판과 관련하여 감소된 비용으로 주 전체에서 연간 수천만 달러를 절감할 것입니다. 실제 절감액은 본 법안이 없었을 경우 진행되었을 사형 재판의 수 등 여러 요소에 따라 달라집니다. 또한 주정부와 카운티는 법원 관련 자원의 일부를 다른 법원 활동으로 전환할 수 있습니다. 마찬가지로 카운티 교도소에서 절감된 비용은 더 이상 사형 재판 피고가 사용하지 않게 되는 교도소 공간을 현재 일부 카운티에서 교도소 공간의 부족으로 조기에 석방되는 범죄자 등 다른 범죄자들이 사용하게 되는 만큼 상쇄될 것입니다.

사형의 폐지로 범죄자들이 일부 살인 사건에서 형량을 낮추는 조건으로 유죄를 인정할 때 얻는 보상이 줄어드는 만큼 위의 비용 절감액이 부분적으로 상쇄될 수 있습니다. 사형이 금지되고 재판 합의에 의해 해결되는 사건보다 재판으로 회부되는 사건이 늘어나면서 카운티 교도소뿐만 아니라 법원, 검찰, 피고 변호인과 관련한 주정부 및 카운티 비용이

증가할 수 있습니다. 그 정도는 명확하지 않습니다.

항소 소송

시간이 지나면서 본 법안에 따라 사형 항고 과정에 참여하는 캘리포니아 주 대법원과 주정부 기관의 지출이 줄어들 것입니다. 이러한 주 비용 절감액은 연간 약 5천만 달러에 이를 것입니다. 그러나 법원이 이전에 사형 선고를 받은 수감자와 관련하여 계류 중인 항소를 모두 해결할 때까지는 항소와 관련한 주정부 지출이 계속될 것이기 때문에 단기적으로 이러한 비용 절감액은 부분적으로 상쇄될 것입니다. 장기적으로 가석방의 가능성이 없는 종신형을 선고 받은 범죄자의 항소가 늘어남에 따라 연간 총 100만 달러 정도로 정부 및 지역에 상대적으로 적은 비용이 발생할 것입니다.

주 교정

사형 폐지는 여러 면에서 주 교도소 비용에 영향을 미칠 것입니다. 사형을 폐지하면 이전에 사형을 선고 받은 수감자가 가석방의 가능성이 없는 종신형을 선고 받게 되기 때문에 교도소 수감 인원과 비용이 다소 높아질 것입니다. 사형수가 현재 감옥에서 보내는 시간을 고려하면 이러한 비용은 크지 않을 것입니다. 반면 이렇게 늘어난 비용은 수백 명의 사형수를 수감할 필요가 없어짐에 따라 절감되는 비용으로 상쇄되고도 남습니다. 앞서 언급한 바와 같이 사형수를 수감 및 감독하기 위한 보안 조치는 수위가 높고 비용이 많이 들기 때문에 사형수 수감 비용은 가석방의 가능성이 없는 종신형 수감자 비용보다 일반적으로 높습니다.

이러한 재정적 영향의 순영향은 연간 수억 달러로 주 교도소 시스템 운영 비용을 감소시킬 것입니다. 그러나 이러한 절감액은 여러 원인에 따라 높아지거나 낮아질 수 있습니다. 예를 들어 본 법안이 발효되지 않은 상태에서 향후 이행되었을 집행 비용이 증가하면 향후 사형수 수감 비용은 줄어들 것입니다. 따라서 사형을 폐지하는 본 법안의 조항에 따른 교정 비용 절감액이 줄어들 것입니다. 반면 본 법안이 발효되지 않았을 경우 향후 사형 선고를 받을 사람의 수가 늘어났다면 사형수 수감 비용도 증가할

34

제34호

입법분석관에 의한 분석

계속

것입니다. 본 시나리오에 따르면 사형제도 폐지로 인한 교정 비용 절감액이 예상보다 더 높아집니다.

일반기금의 SAFE 캘리포니아 기금으로의 이전

본 법안에 따라 총 1억 달러가 2012-13년부터 2015-16년까지 주정부 일반기금에서 SAFE 캘리포니아 기금으로 이전됩니다. 이에 따라 해당 기간 동안 다른 여러 주정부 프로그램을 지원할 일반기금 자원은 줄어들지만 보조금을 받는 지방정부 기관이 사용할 수 있는 자금은 늘어납니다. SAFE 캘리포니아 기금에서 지역 기관으로 제공되는 자금에 따라 체포 및 기소가 늘어나는 만큼 본 법안으로 인해 재판 법원, 교도소 운영을 위한 주정부 및 카운티 비용이 증가할 수 있습니다.

기타 재정적 영향

교도소 신축. 본 법안에 따라 점차 늘어나는 사형수의 수감과 관련한 향후 시설비가 발생하지 않게 되기 때문에 향후 교도소 신축 비용에도 영향이 있을 수 있습니다. 그러나 이러한 비용 절감의 정도는 향후 사형수 증가율, 주정부의

향후 사형수 수감 방법, 전체 교도소 수감 인원 증가율에 따라 달라집니다.

살인 사건 발생 비율의 영향. 사형 폐지가 캘리포니아주 살인 사건 발생에 영향을 미치는 만큼 본 법안은 주정부 및 지방정부의 형사 소송 지출에도 영향을 미칠 수 있습니다. 이에 따른 재정적 영향은 확인되지 않았습니다.

요약

전체적으로 본 법안에 따라 살인 사건 공판, 항소 소송, 주 교정과 관련한 주정부 및 지방정부의 비용이 줄어들 것입니다. 이러한 비용 절감액은 처음 몇 년 간은 연간 약 1억 달러였다가 이후 연간 약 1억 3천만 달러로 증가할 것입니다. 이러한 연간 비용 절감액의 실제 액수는 본 법안의 집행 방식과 본 투표가 통과하지 못할 경우 발생할 사형 선고 및 집행 비율 등 여러 요소에 따라 수천만 달러의 차이가 생길 수 있습니다. 또한 본 법안에 따라 주에서는 총 1억 달러를 향후 4년 동안 지방 법집행기관에 제공합니다.