

인신매매. 처벌. 주민발의 법안.

- 15년에서 종신형까지의 징역형, 그리고 150만 달러까지의 벌금형을 포함하는 인신매매에 대한 형사 처벌을 강화합니다.
- 징수한 벌금은 피해자 서비스와 법집행을 위해 사용됩니다.
- 인신매매로 유죄판결을 받은 사람은 성범죄자로 등록해야 합니다.
- 성범죄자들은 인터넷 접속과 온라인 활동에서 사용하는 신원에 대한 정보를 제공해야 합니다.
- 피해자가 성행위를 했다는 증거를 법원 소송절차에서 피해자에게 불리하게 사용하는 것을 금지합니다.
- 경찰들에게 인신매매에 대한 교육을 받을 것을 요구합니다.

주정부 및 지방정부에 미치는 재정적인 순영향에 대한 법률 분석가의 추정 요약:

- 인신매매 범죄자의 기소 및 구금과 관련된 형사사법 업무로 인해 주정부와 지방정부의 비용이 증가하나, 매년 수백만 달러를 초과하지 않을 것입니다.
- 주 전체에서 지방정부에 최대 수백만 달러의 일회성 비용이 발생할 가능성이 있고, 인신매매와 관련된 법집행관에 대한 새로운 필수 교육 요건으로 인해 매년 이보다 적은 비용이 추가로 발생할 것입니다.
- 새로운 형사 벌금으로부터 매년 수백만 달러의 추가 세입이 발생할 가능성이 있고, 이러한 자금은 인신매매 피해자 및 인신매매와 관련된 법집행 업무에 대해 서비스를 제공하기 위해 사용될 것입니다.

입법분석관의 분석

배경

연방법. 연방법에는 인신매매를 금지하는 다양한 조항이 포함되어 있습니다. 연방 인신매매 피해자 보호법(Federal Trafficking Victims Protection Act)은 대략 다음과 같은 두 가지 유형의 인신매매를 정의하고 있습니다.

- **성매매**—상업적 성행위를 위해서 강압 또는 사기 수법을 이용해 사람들을 모집, 수송 또는 확보하거나 성행위를 하는 피해자가 18세 미만인 경우를 말합니다. 성매매의 예로는 매춘을 강요하는 행위가 있습니다.
- **노동 매매**—노동력 또는 기타 서비스 제공을 위해서 강압 또는 사기 수법을 이용해 사람들을 모집, 수송 또는 확보하는 행위를 말합니다. 노동 매매의 예로는 국외 추방시키겠다고 위협해 외국 국적자에게 강제로 무보수 근로를 시키는 경우가 있습니다.

이러한 법률은 연방 법집행기관이 집행하며, 각 법집행기관은 독립적으로 또는 주 및 지방 법집행기관들과 공조하여 활동할 수 있습니다.

주법. 기존 주법에도 인신매매를 범죄행위로 규정해 금지하는 유사한 조항들이 포함되어 있습니다. 구체적으로 주법에서는 인신매매를 (1) (성매매와 같은) 일정한 중범죄를 저지르거나 (2) 강제 노동 또는 서비스를 확보하기 위한 의도를 가지고 사람의 자유를 침해하는 것으로 정의하고 있습니다. 주법 상, 인신매매는 최대 5년 간의 징역형, 또는 피해자가 18세 미만인 경우 주 형무소에서 최대 8년 간의 징역형에 처할 수 있습니다. 피해자가 중대한 신체적 피해를 당한 인신매매 범죄로 유죄 판결을 받은 범죄자는 최대 6년까지 가중 처벌될 수 있습니다. 최근 몇년 간, 매년 인신매매 범죄로 주 형무소에 수감된 범죄자가 몇 명 되지 않습니다. 2012년 3월 현재, 인신매매로 인한 주 형무소 수감자는 18명입니다.

현행 주법에 따라, 성범죄로 유죄 판결을 받은 대부분의 범죄자들(일부 인신매매 행위가 개입된 범죄 포함)은 반드시 지방 경찰 또는 보안관 관서에 성범죄자로 등록해야 합니다.

제35호

입법분석관에 의한 분석

계속

제안 사항

본 법안은 인신매매와 관련한 주법을 몇 가지 변경합니다. 구체적으로, (1) 인신매매의 정의를 확대하고, (2) 인신매매 범죄에 대한 처벌을 강화하고, (3) 인신매매 피해자들에 대한 서비스 예산을 확보하기 위해 새로운 벌금을 부과하며, (4) 인신매매 피해자에게 증거가 불리하게 사용될 수 있는 방식을 변경하고, (5) 인신매매 사건 처리와 관련한 법집행관의 추가적 교육을 의무화합니다. 또한, 성범죄 등록자에 대한 요건을 강화합니다.

인신매매 정의의 확대. 본 법안은 주법 상의 인신매매 정의를 개정합니다. 구체적으로, 이 법안은 미성년자가 등장하는 음란물의 제작 및 배포와 관련한 범죄들을 추가적으로 인신매매 형태로 정의합니다. 예를 들어, 이러한 음란물을 복제 또는 판매하는 행위는 그 행위를 저지른자가 그 음란물에 등장하는 미성년자와 전혀 접촉이 없었다 하더라도 인신매매 행위로 간주될 수 있습니다. 또한, 미성년자가 관련된 성매매 사건과 관련해서는 검사가 강제 또는 강압이 있었다는 사실을 증명할 필요가

없습니다. (이로서 주법과 연방법이 유사하게 됩니다.)

인신매매에 대한 한층 더 엄격한 형사 처벌. 본 법안은 인신매매에 대한 현행 주법 상의 형사 처벌을 강화합니다. 예를 들어, 이 법안은 노동 매매에 대한 징역 형량을 범죄당 최대 12년으로 늘리고, 성인의 성매매에 대해서는 범죄당 최대 20년으로 늘립니다. 강압이나 사기가 개입된 미성년자의 성매매의 경우 최대 종신형까지 처벌이 가능합니다. 그림 1에서 보면, 본 법안에 따른 각 최대 징역 형량, 추가 형량, 형사 벌금에 대한 증가분이 나와 있습니다.

또한, 본 법안은 인신매매로 유죄 판결 이력이 있는 자가 인신매매로 다시 유죄 판결을 받는 경우, 각 전과에 대해 5년의 형량을 추가하도록 정하고 있습니다. 본 법안에 따르면, 피해자가 중대한 신체적 피해를 당한 인신매매 범죄를 저질러 유죄 판결을 받은 범죄자는 최대 10년까지 가중 처벌될 수 있습니다. 또한, 이 법안은 형사 법원에서 인신매매 범죄에 대해 최대 150만 달러까지 벌금을 부과하도록 허용하고 있습니다.

	현재 법률	발의안 제35호
징역 형량^a		
노동 매매	5년	12년
성인 강제 성매매	5년	20년
미성년자 비강제 성매매	없음 ^b	12년
미성년자 강제 성매매	8년	종신형
가중 형량^a		
중대한 신체적 위해	6년	10년
인신매매 범죄 전과	없음	전과 1건당 5년
벌금	미성년자 성매매에 대해 최대 10만 달러	모든 인신매매 범죄 에 대해 최대 150 만 달러
<small>^a 실제 형량에는 일정 범위 헛수 포함. ^b 본 법안에서 미성년자 비강제 성매매로 간주하는 행위는 현행법 상 위법이기는 하지만 인신매매로 정의되어 있지는 않음. 이 범죄에 대한 처벌은 각기 다를 수 있음.</small>		

제35호

입법분석관에 의한 분석

계속

인신매매 피해자를 위한 프로그램. 본 법안은 위에서 징수된 벌금을 모아 인신매매 피해자들을 위한 지원 서비스 예산으로 사용하도록 의무화합니다. 구체적으로, 징수된 벌금의 70퍼센트는 인신매매 피해자들에게 직접 서비스를 제공하는 공공 기관 및 비영리 단체에 배정합니다. 그리고 나머지 30퍼센트는 해당 기소가 이루어진 관할권 내 법집행기관 및 검찰 기관에 배정하여 인신매매 방지, 증인 보호, 구조 작업 등의 목적으로 사용하도록 합니다.

법원 절차에 영향을 미치는 변경 사항. 본 법안은 또한 인신매매 혐의가 개입된 범죄 사건의 재판에도 영향을 미칩니다. 구체적으로, 이 법안은 인신매매 범죄의 피해자였기 때문에 그 결과 성범죄(성매매 등)를 저지른 경우, 이를 형사 처벌할 시 그 사람이 해당 성범죄에 개입되었다는 증거를 사용하지 못하도록 합니다. 또한, 인신매매의 피해자에 의한 성행위 증거는 법정에서 해당 피해자의 신용이나 인격을 공격하기 위한 목적으로 사용할 수 없도록 합니다. 또한, 이 법안은 미성년자가 개입된 인신매매 사건에서 특정한 항변 사용을 불허합니다. 예를 들어, 피의자가 미성년자의 나이를 알지 못했다는 사실을 항변으로 사용할 수 없습니다.

법집행관 교육. 본 법안은 경찰 및 보안관서와 CHP(California Highway Patrol: 캘리포니아 고속도로순찰대)에서 일하며 현장 또는 수사 업무를 수행하는 모든 치안담당관들이 인신매매 신고 사건을 처리하는 방법에 대해 최소 2시간 동안의 교육을 의무적으로 실시하도록 있습니다. 이러한 교육은 2014년 7월 1일까지, 또는 각 담당관이 현장 또는 수사 업무를 배정 받은 날로부터 6개월 이내에 완료해야 합니다.

성범죄 등록자에 대한 요건 확대. 본 법안은 성범죄자로 등록된 자의 경우 지방 경찰서 또는 보안관서에 자신이 이용하는 인터넷 서비스업체 및 ID를 신고하도록 의무화합니다. ID에는 이메일 주소, 사용자 이름, 스크린 이름, 또는 그

외에 인터넷 통신 및 활동 목적으로 사용하는 개인 ID가 포함됩니다. 등록자가 자신의 인터넷 서비스 계정을 변경하거나 인터넷 ID를 변경 또는 추가하는 경우, 반드시 그러한 변경 조치 시점으로부터 24시간 이내에 법집행 관서에 그 사실을 통보해야 합니다.

재정적 영향

현재, 인신매매 사건들은 사건 수사에 캘리포니아주 법집행기관이 관여하는 경우에도 캘리포니아 주법이 아닌 연방법에 따라 처벌되는 경우가 많습니다. 이는 부분적으로는 이러한 유형의 범죄가 여러 개의 관할권에 걸쳐 있는 경우가 많고, 연방정부가 그러한 사건에서 지금까지 계속 주도적인 역할을 해 오고 있기 때문입니다. 인신매매의 정의를 확대하는 것과 그 밖에 본 법안에서 제안하고 있는 다른 변경 사항들이 주 당국에 의한 인신매매자 체포 및 유죄 판결의 유의한 증가로 이어질지, 또는 대부분의 인신매매 사건이 앞으로도 계속해서 연방 법집행 당국에 의해 주로 처리될지는 알 수 없습니다. 따라서, 아래에서 논의하고 있는 주정부 및 지방정부에 대한 이 법안의 재정적 영향은 정확하게 예측하기 어렵습니다.

처벌 강화에 따른 주 및 지방 형사 사법 처리 비용의 소폭 증가. 이 법안에 따라 인신매매에 대한 형사 처벌이 강화되면 주 및 지방 형사 사법 처리 비용이 어느 정도 늘어날 것입니다. 특히, 이 법안에서 정하고 있는 징역 형량 증가로 인해 범법자들이 주 형무소에서 머무는 기간이 늘어나게 됩니다. 또한, 지방 법집행관들의 의무적 자금 지원 및 교육 요건과 관련된 이 법안의 조항들로 인해 인신매매 체포, 처벌 및 유죄 판결 건수가 늘어날 수 있습니다. 이 또한 주 및 지방 형사 사법 처리 비용 증가로 이어질 수 있습니다. 전체적으로 이와 같은 신규 비용은 **연간 200만 달러를 초과하지 않을 것으로 예상됩니다.**

제35호

입법분석관에 의한 분석

계속

지방 법집행관 교육 비용의 증가 가능성. 앞서 언급한 것 처럼, 이 법안은 대부분의 주 및 지방 법집행관들에게 인신매매와 관련된 구체적인 교육을 실시하도록 의무화하고 있습니다. CHP 담당관들의 경우 이미 그와 같은 교육을 받고 있기 때문에 주정부에 추가 비용이 발생하지는 않을 것입니다. 지방 기관에 대한 이 요건의 재정적 영향은 현재 지방 담당관들이 이와 같은 교육을 받고 있는 정도, 그리고 지방 법집행 기관들이 본 법안의 교육 요건을 어느 정도 충족시키기로 결정하는지에 따라 결정될 것입니다. 각 카운티와 시 당국에서 기존 직원들을 교육시키고, 교육 중인 인력에 대한 대체 인력을 제공하는 데 들어가는 **총 최대 일회 비용은 수백만 달러가 될 것이며**, 그 이후에는 신규 채용 인력을 훈련시키는 데 이보다는 적은 비용이 소요될 것으로 예상됩니다.

피해자 서비스를 위한 벌금 세입 증가. 이 법안에 따라 신설되는 신규 형사 벌금으로 인해 추가 세입이 발생하겠지만, 연간 몇백만 달러를 초과하지 않을 것으로 예상됩니다. 실제 세입은 인신매매로 유죄 판결을 받는 범죄자의 수, 법원에서 부과하는 벌금의 액수, 그리고 유죄 판결을 받은 범법자들이 납부하는 실제 금액에 따라 결정될 것입니다. 이러한 세입은 일차적으로 인신매매 피해자를 위한 서비스에 배정되지만, 인신매매 방지, 증인 보호, 구조 작업 등의 목적으로도 사용되게 됩니다.