발의안
제39호 다주 기업에 대한 세금 대우. 청정 에너지 및 에너지 효율성 자금 제공. 주민발의 법안.

공식 명칭 및 개요 **법무부장관 작성**

다주 기업에 대한 세금 대우. 청정 에너지 및 에너지 효율성 자금 제공. 주민발의 법안.

- 다주(multistate) 기업들은 캘리포니아 주에서 판매하는 비율에 근거하여 캘리포니아 주 소득세액을 계산해야 합니다.
- 캘리포니아 주 외부에서 재산을 보유하고 급여를 지불하는 기업의 세금 납부에 대해 유리한 대우를 하는 세액 계산 공식을 선택하는 옵션을 제공하는 기존의 법률을 폐지합니다.
- 캘리포니아 주에서 에너지 효율성 및 청정 에너지 일자리를 창출하는 프로젝트에 자금을 제공하기 위한 목적으로, 증가가 예상되는 세입으로부터 5년 간 매년 5억 5,000만 달러를 지출합니다.

주정부 및 지방정부에 미치는 재정적인 순영향에 대한 법률 분석가의 추정 요약:

- 다주 기업들이 캘리포니아 주의 과세 소득을 결정하는 방법을 선택할 수 있는 자격을 박탈하게 되면 주정부에 연간 약 10억 달러의 추가 세입이 발생하고, 이 금액은 시간이 갈수록 증가할 것입니다. 이는 일부 다주 기업들이 주세를 더 많이 납부하는 결과를 가져오게 될 것입니다.
- 이 법안에 의해 향후 5년 간 증가하는 세입 중 약 절반은 에너지 효율성 및 대체 에너지 프로젝트에 지출될 것입니다.
- 나머지 세입 중 상당한 부분은 공립학교와 커뮤니티 칼리지에 지출될 것 것으로 예상됩니다.

입법분석관의 분석

배경

주법인 소득세. 매년 기업이 주정부에 법인 소득세로 납부해야 하는 금액은 해당 기업의 과세 대상 소득을 바탕으로 결정합니다. 캘리포니아 주와 다른 주 또는 국가(다주 기업)에서 운영하는 기업의 입장에서, 주정부 세금은 캘리포니아 주와 연관된 소득의 일부분에 불과합니다. 전체 기업의 수로 보면 다주 기업이 작은 부분에 불과하지만, 주정부 법인 소득세의 대부분을 내는 것은 다주 기업입니다. 다주 기업이 내는 법인 소득세는 세 번째로 큰 주정부 일반 기금 수입원으로, 2010–11년에는 이 액수가 96억 달러에 달했습니다.

다주 기업은 자신들의 과세 대상 소득 결정 방법을 선택합니다. 현재, 주법은 대부분의 다주 기업들이 캘리포니아 주와 연관되어 주정부의 과세 대상이 되는 소득 금액을 결정하는 방법을 두 가지 중에서 선택할 수 있도록 허용하고 있습니다:

- ***과세 대상 소득을 결정하는 "세 가지 요인 방법(Three-Factor Method)".*** 첫 번째 방법은 기업 매출을 올리는 장소, 재산 및 직원 수를 활용하는 것입니다. 이 방법을 사용하는 경우, 다주 기업이 캘리포니아 내에 보유하고 있는 매출, 재산 또는 직원 수가 많으면 많을수록, 주 세의 과세 대상이 되는 소득이 늘어나게 됩니다.

39

- ***과세 대상 소득을 결정하는 "단일 매출 요인 방법(Single Sales Factor Method)".*** 두 번째 방법은 기업 매출을 올리는 장소만을 기준으로 삼는 방법입니다. 이 방법을 사용하는 경우, 다주 기업이 캘리포니아 주 내에서 발생시키는 매출이 많으면 많을수록, 주 세의 과세 대상이 되는 소득이 늘어나게 됩니다. (예를 들어, 회사 제품의 사분의 일이 캘리포니아 주 내에서 판매되었고, 나머지는 다른 주에서 판매된 경우, 이 회사 총 수익의 사분의 일이 캘리포니아 주 과세 대상이 됩니다.)

다주 기업들은 일반적으로 세금 목적 상 자신들에게 가장 이로운 방법을 선택할 수 있습니다.

에너지 효율 프로그램. 현재 주정부에는 에너지 소비를 줄이기 위해 마련된 프로그램이 많습니다. 이러한 노력은 새로운 에너지 인프라(발전소 및 송전선 등)를 건설해야 하는 필요성을 줄이고 환경적 품질 기준을 만족시키기 위한 목적으로 진행되고 있습니다. 예를 들어, 캘리포니아 공공사업위원회(CPUC)는 공공 요금 납부자들로부터 징수한 금액으로 예산을 충당하고 있는 다양한 에너지 효율 개선 및 가전제품 리베이트 프로그램을 관장하고 있습니다. 또한, 캘리포니아 에너지위원회(CEC)는 캘리포니아 주 내에서 에너지 소비를 줄이기 위해 마련된 건물 및 가전제품 표준을 수립합니다.

학교 자금 지원 공식. 1988년 유권자들이 통과시키고 1990년에 수정된 발의안 제98호는 매년 공립 학교 및 커뮤니티 칼리지(이하 "학교")에 대한 주정부 및 지방정부 최저 예산 지원액을 정하고 있습니다. 이러한 지원 보장액을 발의안 제98호 최저 보장액이라고 부릅니다. 입법부가 이같은 보장을 중지하고 더 낮은 수준의 지원을 제공할 권한이 있지만, 대개는 보장액과 같거나 더 큰 액수의 예산을 제공하기로 결정합니다. 발의안 제98호 보장액은 주정부 일반 기금 세입이 늘어나면 같이 늘어날 수 있습니다(주정부 기업 소득세로 들어오는 세입 포함). 마찬가지로, 이 법안처럼 세입 증가를 가져오는 법안도 더 높은 학교 예산 지원 보장으로 이어질 수 있습니다. 발의안 제98호 지출은 주정부 일반 기금 지출에서 약 40퍼센트를 차지하는 만큼 주 예산에서 가장 큰 지출 범주입니다.

제안 사항

다주 기업들이 자신들의 과세 대상 소득 결정 방법을 선택할 수 있는 권한을 없앱니다. 이 법안에 따르면, 2013년부터 다주 기업들은 더 이상 자신에게 가장 유리한 주 과세 소득을 결정하는 방법을 선택할 수 없습니다. 대신, 대부분의 다주 기업은 단일 매출 요인 방법을 사용해 캘리포니아 주 과세 대상 소득을 결정해야 합니다. 캘리포니아 주 내에서만 영업하는 기업의 경우 이 법안의 영향을 받지 않습니다.

이 법안에는 또한 모든 다주 기업들이 주 과세 목적을 위해 캘리포니아 주에 할당된 매출 부분을 산정하는 방법과 관련한 규칙도 포함되어 있습니다. 여기에는 특정 대형 케이블 회사들에 대한 구체적인 규칙도 포함되어 있습니다.

발의안 제39호의 전문 내용은 125페이지를 참조하십시오.

에너지 효율 및 대체 에너지 프로젝트를 위한 예산을 제공합니다. 이 법안에는 에너지 효율을 개선하고 대체 에너지 사용을 확대하기 위해 마련된 각종 프로젝트를 지원하기 위해 주 차원에서 청정 에너지 일자리 창출 기금(Clean Energy Job Creation Fund)을 설립하도록 되어 있습니다. 법안은 이 기금을: (1) 공립 학교, 칼리지, 종합 대학 및 기타 공공 시설의 에너지 효율성을 위한 시설 개조 및 대체 에너지 프로젝트; (2) 에너지 개조를 위한 재정 및 기술 지원; 그리고 (3) 에너지 효율성 및 대체 에너지 관련 직업 훈련 및 인력 개발 프로그램 등을 지원하는 목적으로 사용할 수 있다고 정하고 있습니다. 이 기금에서 사용되는 지출은 입법부가 결정하며, 입법부는 에너지 프로젝트 관리에 전문성을 갖추고 있는 기관들이 시행하는 비용 효과적인 프로젝트에 이 기금을 사용해야 합니다. 또한 법안은 (1) 모든 지원 대상 프로젝트는 반드시 CEC 및 CPUC와 조율해야 한다고 명시하고 (2) 연 단위로 기금 지출을 검토 및 평가하기 위해 새롭게 9인으로 구성된 감독 위원회를 조직할 것을 정하고 있습니다.

청정 에너지 일자리 창출 기금은 의무적 단일 매출 요인 방식으로의 전환을 통해 확보되는 신규 세입 중 일부로 충당하게 됩니다. 구체적으로 그렇게 확보되는 세입의 절반(최대 5억 5,000만 달러)이 매년 청정 에너지 일자리 창출 기금으로 이전됩니다. 이러한 예산 이전은 2013-14년부터 2017-18년까지 5 회계연도 동안만 실시됩니다.

재정적 영향

주정부 세입이 증가합니다. 그림 1의 첫째 줄에 표시된대로 이 법안으로 인해 2013-14

그림 1
주 세입 및 지출에 대한 발의안 제39호의 추정 영향

	2012–13년	2013–14년부터 2017–18년까지	2018–19년 이후
연간 세입	5억 달러	10억 달러, 시간 경과에 따라 증가	10억 달러 초과
연간 지출			
에너지 프로젝트 지원액	없음	5억 ~ 5억 5,000만 달러	없음
학교 예산 지원 보장액 증가	2억 ~ 5억 달러	2억 ~ 5억 달러, 시간 경과에 따라 증가	5억 ~ 10억 달러 초과

년부터 주정부 세입이 연간 약 10억 달러 가량 증가하게 됩니다. (2012-13년 기간에는 대략 반년 정도 영향이 있을 것입니다.) 세입 증가분은 일부 다주 기업들이 내는 세금의 증가에 따른 것입니다. 이 법안을 통해 창출되는 금액은 시간이 지나면서 더 늘어나게 될 것입니다.

세입 일부는 에너지 프로젝트에 사용됩니다. (2013–14년부터 2017–18년까지) 오년 동안, 추가 세입의 약 절반 정도(연간 5억 달러 내지 5억 5,000달러)가 각종 에너지 효율 및 대체 에너지 프로젝트 지원 용도로 청정 에너지 일자리 창출 기금으로 이전됩니다.

추가 세입이 발생하면서 학교 예산 지원액도 늘어날 것으로 예상됩니다. 전반적으로, 이 법안에 따라 확보된 세입은 캘리포니아 주의 연단위 발의안 제98호 최저 보장액을 산정하는 데 고려 대상이 됩니다. 하지만 청정 에너지 일자리 창출 기금에 이전된 기금은 이러한 산정에서 사용되지 않을 것입니다. 그림 1의 하단 부분에서 표시된대로 세입이 증가하면서 2012–13년부터 2017–18년까지 기간 동안 최저 보장액은 최소 2억 달러가 증가할 것으로 예상됩니다. 하지만 이 기간 중 몇해 동안은 최저 보장액이 훨씬 더 높을 수 있습니다. 2018-19년부터 시작해, 보장액은 최소 5억 달러가 더 많아질 것으로 예상됩니다. 초기와 마찬가지로, 몇년 동안은 보장액이 훨씬 더 높을 수 있습니다. 확보된 세입 중 특정 연도에 학교에 배정되는 정확한 비율은 전반적인 주정부 세입 증가분과 미지급 학교 지원금 규모 등 여러 가지 요인에 의해 결정됩니다.