

งบประมาณรัฐ รัฐและรัฐบาลท้องถิ่น แนวคิดริเริ่มแก้ไขรัฐธรรมนูญและกฎหมาย

- กำหนดวงเงินงบประมาณรัฐสองปี
- ห้ามสมาชิกสภานิติบัญญัติ มีค่าใช้จ่ายเกินกว่า 25 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เว้นเสียแต่ว่าจะมีรายได้มาหักล้างหรือมีการระบุงการลดค่าใช้จ่าย
- ยินยอมให้ผู้ว่าการรัฐดำรงตำแหน่งเพียงฝ่ายเดียวในกรณีที่มีการประกาศภาวะฉุกเฉินทางการคลัง หากสภานิติบัญญัติล้มเหลวในการปฏิบัติหน้าที่
- กำหนดให้มีการทบทวนผลการปฏิบัติงานของทุกโครงการของรัฐ
- กำหนดเป้าหมายผลการปฏิบัติงานภายใต้งบประมาณของรัฐและท้องถิ่น
- จำเป็นต้องพิมพ์เผยแพร่ร่างกฎหมายอย่างน้อยสามวันก่อนการลงคะแนนเสียงกฎหมาย
- อนุญาตให้รัฐบาลท้องถิ่นปรับเปลี่ยนกฎหมายที่ใช้ควบคุมโครงการต่างๆ ที่ใช้งบประมาณของรัฐ เว้นเสียแต่ว่าสภานิติบัญญัติ หรือ หน่วยงานรัฐ ปฏิเสธไม่ยอมรับการเปลี่ยนแปลงภายใน 60 วัน

สรุปการประเมินของนักวิเคราะห์กฎหมายในด้านผลกระทบทางงบประมาณสุทธิของรัฐบาลในท้องถิ่นและรัฐ:

- ลดภาษีขายของรัฐประมาณ 200 ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี ซึ่งสอดคล้องกันกับการเพิ่มขึ้นของงบประมาณของรัฐบาลท้องถิ่นบางแห่ง
- อื่นๆ ในด้านการเปลี่ยนแปลงที่อาจเกิดมากขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ รายรับและรายจ่ายของรัฐและรัฐบาลท้องถิ่นที่สำคัญจะขึ้นอยู่กับความคิดเห็นในอนาคตโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ

บทวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์กฎหมาย**อธิบายโดยสรุป**

ร่างกฎหมายนี้เปลี่ยนแปลงความรับผิดชอบบางประการของรัฐบาลท้องถิ่น, สภานิติบัญญัติรัฐ และผู้ว่าการรัฐ และยังได้เปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การดำเนินงานของรัฐและรัฐบาลท้องถิ่นบางอย่างด้วย ภาพที่ 1 สรุปบทบัญญัติหลักของร่างกฎหมาย ซึ่งแต่ละข้อจะได้อภิปรายในรายละเอียด ต่อไป

แผนงานการให้อำนาจและการให้ทุนแก่รัฐบาลท้องถิ่น**ข้อเสนอ**

อนุญาตให้รัฐบาลท้องถิ่นพัฒนาแผนงานใหม่ ภายใต้ร่างกฎหมายนี้ เทศมณฑลต่างๆ และหน่วยงานปกครองท้องถิ่นอื่นๆ (เช่น เมือง โรงเรียนรัฐบาล วิทยาลัยชุมชน และเขตปกครองพิเศษ) สามารถสร้างแผนงานเพื่อประสานกับการให้บริการสาธารณะ แผนงานอาจเกี่ยวข้องกับการส่งมอบบริการในพื้นที่ต่างๆ รวมทั้งการพัฒนาทางเศรษฐกิจ การศึกษา การบริการสังคม ความปลอดภัยสาธารณะ และสาธารณสุข แต่ละแผนงาน

อาจได้รับการเห็นชอบโดยคณะกรรมการกำกับดูแลของ (1) เทศมณฑล (2) โรงเรียนรัฐบาล ที่ให้บริการแก่นักเรียนส่วนใหญ่ในเทศมณฑล และ (3) หน่วยงานปกครองท้องถิ่นอื่นๆ ที่เป็นตัวแทนของประชาชนในเทศมณฑล หน่วยงานท้องถิ่นต่างๆ จะได้รับทุนจากรัฐเพื่อการดำเนินการตามแผนงาน (ตามที่อธิบายข้างล่าง)

อนุญาตให้รัฐบาลท้องถิ่นหรือหน่วยงานปกครองท้องถิ่นเปลี่ยนแปลงการบริหารโครงการที่รัฐสนับสนุน หากหน่วยงานปกครองท้องถิ่นพบว่ากฎหมายรัฐหรือกฎเกณฑ์รัฐจำกัดขีดความสามารถในการดำเนินการตามแผนงาน หน่วยงานปกครองท้องถิ่นสามารถพัฒนาระเบียบวิธีปฏิบัติงานท้องถิ่นที่ “เท่ากันในการสามารถนำไปใช้เป็นประโยชน์” ตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายรัฐหรือกฎเกณฑ์รัฐที่มีอยู่ หน่วยงานปกครองท้องถิ่นสามารถทำตามระเบียบวิธีปฏิบัติงานท้องถิ่นเหล่านี้แทนการทำตามกฎหมายรัฐ หรือกฎเกณฑ์รัฐในการบริหารโครงการที่รัฐให้เงินทุนสนับสนุน

บทวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์กฎหมาย

ต่อ

สถานิติบัญญัติแห่งรัฐ (ในกรณีที่เป็นกฎหมายรัฐ) หรือกรมงานรัฐที่เกี่ยวข้อง (ในกรณีที่เป็นกฎหมายท้องถิ่น) จะมีโอกาสปฏิเสธการเปลี่ยนแปลงระเบียบวิธีการปฏิบัติงานท้องถิ่นเหล่านี้ ระเบียบวิธีการปฏิบัติงานท้องถิ่นที่พัฒนาโดยท้องถิ่นจะหมดอายุภายหลังจากครบสี่ปียกเว้นว่ามีการต่ออายุโดยผ่านขั้นตอนเดียวกัน

ยินยอมให้ออนงานจัดสรรภาษีโรงเรียนและที่ดินแก่หน่วยงานท้องถิ่น ผู้เสียภาษีรัฐแคลิฟอร์เนียจ่ายเงินประมาณปีละ \$50 พันล้านเป็นค่าภาษีโรงเรียนและที่ดินแก่ส่วนการปกครองท้องถิ่น กฎหมายรัฐควบคุมวิธีการแบ่งภาษีโรงเรียนและที่ดินระหว่างหน่วยงานปกครองท้องถิ่นในแต่ละเทศมณฑล ร่างกฎหมายนี้อนุญาตให้ส่วนการปกครองท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการวางแผนว่าจะโอนภาษีโรงเรียนและที่ดินที่จัดสรรให้กับแต่ละหน่วยงานด้วยกันด้วยวิธีการที่พวกเขาเลือก แต่ละหน่วยงานปกครองท้องถิ่นที่ได้รับผลนี้จะต้องเห็นชอบต่อการเปลี่ยนแปลงนี้ด้วยคะแนนเสียงสองในสามของคณะกรรมการควบคุม

ย้ายรายได้ภาษีขายบางรายการให้แก่หน่วยงานปกครองท้องถิ่น ปัจจุบัน อัตราภาษีขายในรัฐเฉลี่ยสูงกว่าร้อยละ 8 เล็กน้อย ซึ่งทำให้เกิดรายได้ \$42.2 พันล้าน ในปี 2009–10 ซึ่งมีการจัดสรรเท่าๆ กันโดยคร่าวๆ แก่รัฐและส่วนการปกครองท้องถิ่น เริ่มต้นในปีงบประมาณ 2013–14 กฎหมายนี้จะย้ายส่วนเล็กๆ ซึ่งเป็นสัดส่วนของรัฐให้แก่เทศมณฑลที่นำแผนงานใหม่ไปดำเนินการ โดยที่มาตรการนี้ไม่ได้ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงภาษีขายที่จ่ายโดยผู้เสียภาษี การย้ายนี้จะเพิ่มรายได้ให้แก่หน่วยงานรัฐบาลท้องถิ่นในเทศมณฑลต่างๆ ที่มีส่วนร่วมในแผนงานเป็นมูลค่ารวมราว \$200 ล้านดอลลาร์ต่อปีในระยะอันใกล้ รัฐบาลแห่งรัฐจะสูญเสียรายได้ในจำนวนที่เท่ากัน ซึ่งจะทำให้ไม่สามารถให้เงินสนับสนุนโครงการรัฐได้ต่อไป ภาษีขายจะถูกจัดสรรให้แก่เทศมณฑลต่างๆ ที่มีส่วนร่วมตามจำนวนประชากร ร่างกฎหมายนี้กำหนดให้แผนงานท้องถิ่นเสนอการจัดสรรนี้รวมทั้งกองทุนอื่นๆ ที่มุ่งหมายจะสนับสนุนการทำให้แผนการดำเนินงานท้องถิ่นลุล่วง

31

ภาพที่ 1

บทบัญญัติหลักของข้อเสนอที่ 31

- ✓ **ให้อำนาจและให้ทุนแก่แผนงานรัฐบาลท้องถิ่น**
 - รายการของรัฐให้แก่เทศมณฑลซึ่งมีหน่วยงานปกครองท้องถิ่น ดำเนินแผนงานเพื่อประสานการให้บริการสาธารณะ
 - อนุญาตให้หน่วยงานปกครองท้องถิ่นพัฒนาขั้นตอนการปฏิบัติงานของตนเองในการบริหารโครงการที่รัฐให้ทุนสนับสนุน
 - อนุญาตให้หน่วยงานปกครองท้องถิ่นโอนภาษีโรงเรียนและที่ดินท้องถิ่น ในระหว่างหน่วยงานเอง
- ✓ **จำกัดอำนาจของสถานิติบัญญัติรัฐในการผ่านร่างพระราชบัญญัติ บางฉบับ**
 - จำกัดอำนาจของสถานิติบัญญัติรัฐในการผ่านร่าง พระราชบัญญัติบางฉบับที่เป็นการเพิ่มรายจ่ายหรือลดรายได้รัฐ ยกเว้นว่าการระบุงถึงแหล่งรายได้ใหม่ และ/หรือ การลดรายจ่าย
 - ยกเว้นบางประเภทของพระราชบัญญัติจากข้อกำหนดที่กล่าวมา
 - กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัติและร่างแก้ไขพระราชบัญญัติเกือบทั้งหมดต้องแสดงต่อสาธารณะอย่างน้อยสามวันก่อนวันลงมติ
- ✓ **ขยายอำนาจของผู้ว่าการรัฐในการลดรายจ่ายรัฐ**
 - อนุญาตให้ผู้ว่าการรัฐลดรายจ่ายรัฐระหว่างวิกฤตการเงินรัฐ ในบางสถานการณ์ได้
- ✓ **เปลี่ยนขั้นตอนการจัดทำงบประมาณสาธารณะและการกำกับดูแล**
 - เปลี่ยนขั้นตอนการจัดทำงบประมาณรัฐจากหนึ่งปีเป็นสองปีงบประมาณ
 - กำหนดช่วงเวลาหนึ่งในวาระการทำงานสองปีของสถานิติบัญญัติรัฐให้ดำเนินการกำกับดูแลทางกฎหมายต่อโครงการสาธารณะต่างๆ
 - กำหนดให้รัฐและรัฐบาลท้องถิ่นประเมินความมีประสิทธิภาพของโครงการและอธิบายความเหมาะสมของงบประมาณกับวัตถุประสงค์

บทวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์กฎหมาย

ต่อ

ผลกระทบทางงบประมาณ

31

นอกจากการย้ายเงิน \$200 ล้านที่อธิบายข้างต้น จะมีผลกระทบทางงบประมาณอื่นต่อรัฐและหน่วยงานปกครองท้องถิ่น ตัวอย่างเช่น การอนุญาตให้ส่วนการปกครองท้องถิ่นพัฒนาระเบียบวิธีการปฏิบัติงานของตนเองได้ในการบริหารโครงการที่รัฐให้เงินทุนสนับสนุนอาจนำไปสู่ความแตกต่างของผลการดำเนินงานของโครงการและค่าใช้จ่ายของรัฐและท้องถิ่นที่อาจเกิดขึ้นก็เป็นได้ การอนุญาตให้หน่วยงานปกครองท้องถิ่นเป็นผู้โอนภาษีโรงเรือนและที่ดินอาจส่งผลกระทบต่อจำนวนเงินที่ให้แก่แต่ละหน่วยงานแต่ไม่ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของยอดเงินรวมภาษีโรงเรือนและที่ดินที่จ่ายโดยผู้เสียภาษี นอกจากนี้ หน่วยงานปกครองท้องถิ่นอาจใช้เงินเพิ่มเล็กน้อยเพื่อสร้างและบริหารแผนงานของตน ความเปลี่ยนแปลงที่อาจมีผลจากส่วนนี้ของร่างกฎหมายจะขึ้นอยู่กับ (1) จำนวนเทศมณฑลที่สร้างแผนงาน (2) จำนวนหน่วยงานปกครองท้องถิ่นที่เปลี่ยนวิธีการปฏิบัติงานในการบริหารโครงการที่รัฐให้เงินทุน และ (3) ผลการดำเนินงานของหน่วยงานเหล่านั้น ด้วยเหตุผลเหล่านี้ผลกระทบทางงบประมาณสุทธิของร่างกฎหมายนี้ต่อรัฐและหน่วยงานปกครองท้องถิ่นจึงไม่อาจคาดล่วงหน้าได้ ในบางเทศมณฑลอาจมีผลกระทบต่างๆ ที่สำคัญ

จำกัดอำนาจในการผ่านพระราชบัญญัติบางฉบับของสภานิติบัญญัติรัฐ

กฎหมายปัจจุบัน

ร่างกฎหมายงบประมาณและอื่นๆ แต่ละปีสภานิติบัญญัติรัฐและผู้ว่าการรัฐอนุมัติร่างกฎหมายงบประมาณและร่างกฎหมายอื่นๆ ร่างกฎหมายงบประมาณอนุญาตการใช้จ่ายจากกองทุนทั่วไปและจากบัญชีอื่นๆ ของรัฐ (กองทุนทั่วไป คือ บัญชีในการดำเนินงานหลักของรัฐ ที่

ให้ทุนแก่การศึกษา สาธารณสุข บริการสังคม ทัณฑ์สถานและโครงการอื่นๆ) โดยทั่วไป กำหนดให้มีเสียงสนับสนุนส่วนใหญ่จากทั้งสองสภาของสภานิติบัญญัติรัฐ (วุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร) เพื่อลงมติเห็นชอบร่างกฎหมายงบประมาณและร่างกฎหมายอื่นๆ ส่วนใหญ่ อย่างไรก็ตาม มีข้อกำหนดให้ต้องมีเสียงสองในสามจากทั้งสองสภาเพื่อผ่านร่างการขึ้นการจัดเก็บภาษีรัฐ

ในส่วนของการขึ้นตอนปฏิบัติปกติในการพิจารณากฎหมายใหม่ สภานิติบัญญัติรัฐและผู้ว่าการรัฐจะพิจารณาประเมินถึงผลกระทบของกฎหมายที่เสนอต่อรายได้และรายจ่ายรัฐ ในขณะที่รัฐธรรมนูญแห่งรัฐไม่ได้บัญญัติให้รัฐต้องระบุว่าจะให้เงินทุนแก่กฎหมายใหม่แต่ละฉบับอย่างไร แต่ได้บัญญัติไว้ว่างบประมาณรัฐทั้งหมดต้องสมดุล โดยเฉพาะอย่างยิ่งว่า แต่ละปีเมื่อรัฐลงมติเห็นชอบงบประมาณ รัฐจะต้องแสดงรายได้ประเมินกองทุนทั่วไปที่จะต้องเท่ากับหรือมากกว่ารายจ่ายที่อนุมัติของกองทุนทั่วไป

ข้อเสนอ

จำกัดอำนาจในการเพิ่มค่าใช้จ่ายของสภานิติบัญญัติรัฐ ร่างกฎหมายนี้กำหนดให้สภานิติบัญญัติรัฐต้องแสดงว่าจะสนับสนุนทุนแก่ร่างกฎหมายบางฉบับที่เพิ่มรายจ่ายรัฐในแต่ละปีงบประมาณเกินกว่า \$25 ล้านได้อย่างไร ด้วยการลดรายจ่ายต่างๆ ด้วยการเพิ่มรายได้ต่างๆ หรือทั้งคู่รวมกัน ข้อกำหนดจะบังคับใช้กับร่างกฎหมายที่สร้างหน่วยงานรัฐหรือโครงการรัฐใหม่ ขยายหน่วยงานรัฐหรือโครงการรัฐปัจจุบัน หรือสร้างโครงการท้องถิ่นที่รัฐควบคุม การยกเว้นของข้อกำหนดนี้มี ร่างกฎหมายที่อนุญาตให้มีรายจ่ายครั้งเดียวของหน่วยงานหรือโครงการรัฐ การเพิ่มทุนสำหรับหน่วยงานหรือโครงการอันเนื่องมาจากปริมาณงาน หรือค่าครองชีพ การให้เงินทุนที่กำหนดโดยรัฐบัญญัติ หรือ การขึ้นค่าแรงหรือค่าชดเชยแก่ลูกจ้างรัฐตามข้อตกลงการเจรจาต่อ

บทวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์กฎหมาย

ต่อ

รองกับสหภาพแรงงาน ร่างกฎหมายนี้ยังได้ยกเว้น
แก่ร่างกฎหมายที่นำการลดการให้เงินทุนแก่
โครงการรัฐกลับมาใช้ใหม่เพื่อช่วยสร้างสมดุลแก่
งบประมาณรัฐในปีใดๆ หลังปี 2008–09

**จำกัดอำนาจของสภานิติบัญญัติในการ
ลดรายได้รัฐ** ร่างกฎหมายนี้กำหนดให้สภา
นิติบัญญัติรัฐต้องแสดงว่าจะชำระเงินในส่วน
ของร่างกฎหมายที่ลดการจัดเก็บภาษีหรือรายได้
ของรัฐในแต่ละปีงบประมาณเกินกว่า \$25 ล้าน
ได้อย่างไร ด้วยการลดรายจ่ายต่างๆ ด้วยการเพิ่ม
รายได้ต่างๆ หรือทั้งคู่รวมกัน

**เปลี่ยนแปลงเงื่อนไขเวลาที่สภานิติบัญญัติรัฐ
สามารถผ่านร่างกฎหมาย** ร่างกฎหมายนี้สร้าง
การเปลี่ยนแปลงอื่นที่อาจกระทบต่อเงื่อนไข
การผ่านร่างกฎหมายต่างๆ ของสภานิติบัญญัติ
ตัวอย่างเช่น กำหนดให้สภานิติบัญญัติจัดแสดง
ร่างกฎหมายและร่างการแก้ไขกฎหมายต่อ
สาธารณชนเป็นเวลาอย่างน้อยสามวันก่อนวันลง
มติเพื่อผ่านร่างดังกล่าว (ยกเว้น ร่างกฎหมายบาง
ฉบับที่เกี่ยวข้องกับภัยร้ายแรงทางธรรมชาติ หรือ
การโจมตีของผู้ก่อการร้าย)

ผลกระทบทางงบประมาณ

ร่างกฎหมายนี้จะทำให้การผ่านร่างกฎหมายบาง
ฉบับของสภานิติบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่ม
การใช้จ่ายหรือการลดรายได้ของรัฐยากขึ้น การ
จำกัดความสามารถของสภานิติบัญญัติด้วยวิธี
การนี้จะมีผลต่อการใช้จ่ายกองทุนรัฐในบริการ
สาธารณะน้อยลง หรือมีการจัดเก็บภาษีและค่า
ธรรมเนียมมากขึ้นกว่าที่เป็น เนื่องจากผลกระทบ
ทางงบประมาณในส่วนนี้ของร่างกฎหมายขึ้นอยู่กับ
การตัดสินใจในอนาคตของสภานิติบัญญัติ
จึงไม่อาจคาดการณ์ถึงผลกระทบได้แต่ก็เป็นไป
ได้ว่าจะเกิดผลกระทบที่สำคัญเมื่อเวลาผ่านไป
เนื่องจากรัฐให้เงินทุนจำนวนมากแก่ส่วนการ
ปกครองท้องถิ่น ดังนั้นจึงอาจได้รับผลกระทบด้วย
เช่นกันเมื่อเวลาผ่านไป

ขยายอำนาจของผู้ว่าการรัฐในการลด รายจ่ายรัฐ

กฎหมายที่ใช้อยู่

ภายใต้ข้อเสนอที่ 58 (2004) หลังจากร่าง
กฎหมายงบประมาณได้รับการเห็นชอบ ผู้ว่าการ
รัฐอาจประกาศวิฤตการเงินแห่งรัฐ หากเขา
หรือเธอลงความเห็นว่ารัฐกำลังเผชิญปัญหา
ขาดแคลนรายได้หรือการใช้จ่ายที่สูงเกินกว่า
ประมาณอย่างมาก เมื่อมีการประกาศวิฤตการเงิน
แล้ว ผู้ว่าการรัฐจะเรียกประชุมวิสามัญสภา
นิติบัญญัติรัฐเพื่อเสนอแนวทางปฏิบัติเพื่อแก้ไข
ปัญหาวิฤตการเงิน สภานิติบัญญัติรัฐมีเวลา 45
วันที่จะพิจารณาขานรับ อย่างไรก็ตาม อำนาจของผู้
ว่าการรัฐในการตัดรายจ่ายรัฐมีอยู่จำกัดแม้ว่าสภา
นิติบัญญัติรัฐจะไม่ดำเนินการใดๆ ในระหว่าง
45 วันนั้น

ข้อเสนอ

**อนุมัติให้ผู้ว่าการรัฐลดรายจ่ายได้ในบาง
สถานการณ์** ภายใต้ร่างกฎหมายนี้ หากสภา
นิติบัญญัติรัฐไม่ผ่านกฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหา
วิฤตการเงินภายใน 45 วัน ผู้ว่าการรัฐสามารถลด
รายจ่ายบางอย่างจากกองทุนทั่วไปได้ ผู้ว่าการรัฐ
ไม่สามารถลดรายจ่ายที่กำหนดโดยรัฐธรรมนูญ
หรือรัฐบัญญัติ เช่น รายจ่ายเพื่อการศึกษาส่วน
ใหญ่ หนี้บริการ การสมทบกองทุนบำนาญ และ
รายจ่ายบางอย่างตามโครงการสาธารณสุขและ
บริการสังคม (ประเภทของรายจ่ายเหล่านี้ อยู่ใน
รายการบัญชีรายจ่ายหลักของกองทุนทั่วไป)
ยอดรวมจำนวนเงินรายจ่ายที่ถูกลดต้องไม่มากไป
กว่าจำนวนที่จำเป็นต้องใช้เพื่อทำให้งบประมาณ
สมดุล สภานิติบัญญัติรัฐอาจยกเลิกทั้งหมดหรือ
บางส่วนของรายจ่ายด้วยการลงคะแนน
เสียงสองในสามในทั้งสองสภา

ผลกระทบทางงบประมาณ

การขยายขีดความสามารถของผู้ว่าราชการรัฐที่จะลดรายจ่ายอาจส่งผลต่อรายจ่ายโดยรวมของรัฐที่ต่ำกว่าที่อาจจะเป็น ผลกระทบทางงบประมาณจากการเปลี่ยนแปลงนี้ไม่อาจคาดเดาได้แต่เป็นไปได้ว่าจะมีผลสำคัญในบางปี งบประมาณส่วนการปกครองท้องถิ่นก็อาจได้รับผลกระทบจากรายจ่ายรัฐที่ต่ำลง

การเปลี่ยนแปลงในการตั้งงบประมาณสาธารณะและขั้นตอนการกำกับดูแล

ข้อเสนอ

การเปลี่ยนแปลงขั้นตอนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณเป็นขั้นตอนการดำเนินงานประจำสองปีงบประมาณ ร่างกฎหมายนี้เปลี่ยนขั้นตอนการดำเนินงานตามงบประมาณรัฐจากหนึ่งปี (ต่อปี) เป็นสองปี (ต่อสองปี) ทุกๆ สองปี เริ่มจากปี 2015 ผู้ว่าราชการรัฐจะยื่นเสนองบประมาณสำหรับสองปีงบประมาณที่จะมาถึง ตัวอย่างเช่น ในเดือนมกราคมปี 2015 ผู้ว่าราชการรัฐจะเสนองบประมาณประจำปีงบประมาณที่เริ่มต้นในเดือนกรกฎาคม ปี 2015 และปีงบประมาณที่เริ่มต้นในเดือนกรกฎาคม ปี 2016 ทุกๆ สองปี เริ่มจากปี 2016 ผู้ว่าราชการรัฐจะยื่นเสนองบประมาณปรับปรุง ร่างกฎหมายนี้ไม่ได้เปลี่ยนกำหนดเวลาสุดท้ายที่จะต้องทำให้เสร็จตามรัฐธรรมนูญที่ใช้อยู่สำหรับสภานิติบัญญัติรัฐในการผ่านร่างกฎหมายงบประมาณภายในวันที่ 15 มิถุนายน

กำหนดระยะเวลาเฉพาะสำหรับสภานิติบัญญัติรัฐในการกำกับดูแลและสนับสนุนเชิงนโยบายโครงการสาธารณะต่างๆ ปัจจุบันสภานิติบัญญัติรัฐกำกับดูแลและพิจารณากิจกรรมต่างๆ ของโครงการรัฐและท้องถิ่นเป็นช่วงๆ ตลอดวาระการทำงานสองปี ร่างกฎหมายนี้กำหนดให้สภานิติบัญญัติใช้เวลาส่วนหนึ่งของวาระการทำงานสองปี—เริ่มต้นในเดือนกรกฎาคมของทุกสองปีของแต่ละวาระการทำงาน—ในการกำกับดูแลโครงการและพิจารณาบทวนโครงการ

สาธารณะ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ร่างกฎหมายนี้กำหนดให้สภานิติบัญญัติรัฐสร้างขั้นตอนการปฏิบัติงานและใช้ขั้นตอนนั้นในการพิจารณาบทวนทุกโครงการที่สนับสนุนทุนโดยรัฐ—ไม่ว่าจะเป็นโครงการที่ดำเนินงานโดยรัฐหรือหน่วยงานปกครองท้องถิ่น—อย่างน้อยทุกๆ ห้าปีครั้ง ในระหว่างดำเนินการกำกับดูแลนี้ สภานิติบัญญัติรัฐจะผ่านร่างกฎหมายใดๆ มิได้นอกจากที่ร่างกฎหมายนั้น (1) มีผลบังคับใช้ทันที (ซึ่งโดยทั่วไปต้องมีเสียงสนับสนุนสองในสามจากทั้งสองสภา) หรือ (2) ล้มล้างการยับยั้งของผู้ว่าราชการรัฐ (ซึ่งต้องมีเสียงสนับสนุนสองในสามจากทั้งสองสภาเช่นกัน)

บัญญัติข้อกำหนดในการจัดทำงบประมาณรัฐและท้องถิ่น ปัจจุบัน รัฐและส่วนการปกครองท้องถิ่นมีความยืดหยุ่นอย่างมากในการกำหนดว่าจะประเมินผลการดำเนินงานโครงการสาธารณะต่างๆ อย่างไร ร่างกฎหมายนี้บัญญัติข้อกำหนดทั่วไปสำหรับรัฐและส่วนการปกครองท้องถิ่นในการรวมรายการใหม่ๆ ไว้ในการจัดทำงบประมาณ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หน่วยงานรัฐบาลต่างๆ จะต้องประเมินประสิทธิภาพของโครงการต่างๆ ของตน และอธิบายว่างบประมาณกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้บรรจบกันอย่างไร รัฐและส่วนการปกครองท้องถิ่นต้องรายงานความก้าวหน้าของโครงการตามวัตถุประสงค์ในการประชุม

ผลกระทบทางงบประมาณ

รัฐและส่วนการปกครองท้องถิ่นจะประสบกับค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นในการจัดทำระบบในการดำเนินการตามข้อกำหนดการจัดทำงบประมาณใหม่และการจัดการตามข้อกำหนดการประเมินใหม่ ค่าใช้จ่ายนี้จะแตกต่างกันไปขึ้นอยู่กับวิธีการที่เจ้าหน้าที่รัฐและท้องถิ่นใช้ในการดำเนินการตามข้อกำหนด ทัวทั้งรัฐ ค่าใช้จ่ายน่าจะอยู่ที่ **ปีละหลายล้านถึงปีละหลายสิบล้านและ** ลดลงเมื่อเวลาผ่านไป ข้อกำหนดการจัดทำงบประมาณและการประเมินใหม่เหล่านี้อาจมีผลต่อการตัดสินใจในหลายทาง—เช่น การจัดลำดับความสำคัญค่าใช้จ่ายใหม่, การกำหนดแผนงานเพื่อความมี

ประสิทธิภาพ และการเพิ่มการลงทุนในโครงการบางส่วน ผลกระทบทางงบประมาณต่อหน่วยงานรัฐบาลต่างๆ ไม่อาจคาดเดาได้

สรุปผลกระทบทางงบประมาณของร่างกฎหมาย

ตามที่สรุปในภาพที่ 2 ร่างกฎหมายนี้ย้ายรายได้จากภาษีขายรัฐบางรายการไปยังเทศมณฑลต่างๆ เพื่อการดำเนินงานแผนงานท้องถิ่น การโอนย้ายนี้มีผลให้รายได้รัฐลดลงไปปีละ \$200

ล้าน และเพิ่มเงินทุนให้แก่หน่วยงานปกครองท้องถิ่นในเทศมณฑลต่างๆ ด้วยยอดเดียวกัน ผลกระทบสุทธิของการเปลี่ยนแปลงทางงบประมาณอื่นๆ ของรัฐและท้องถิ่นของร่างกฎหมายนี้โดยทั่วไปจะขึ้นอยู่กับความคิดเห็นในอนาคตของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ และ ดังนั้นจึงยากที่จะคาดเดาได้ ในระยะยาว ความเปลี่ยนแปลงอื่นๆ ของรายจ่ายและรายได้ของรัฐและท้องถิ่นอาจทำให้มีรายได้จากภาษีขายมากกว่าที่ได้กล่าวไปข้างต้นมากขึ้นกว่า \$200 ล้าน

ภาพที่ 2		
ผลกระทบทางงบประมาณที่สำคัญของข้อเสนอที่ 31		
	รัฐบาลแห่งรัฐ	รัฐบาลท้องถิ่น
ให้ทุนสำหรับแผนงาน		
ให้ทุนสำหรับแผนงาน	รายได้ประจำปีลดลง \$200 ล้าน	รายได้ประจำปีเพิ่มขึ้น \$200 ล้าน แก่รัฐบาลท้องถิ่นในเทศมณฑลต่างๆ ที่พัฒนาแผนการดำเนินงาน
ผลกระทบของแผนงานใหม่	คาดเดาไม่ได้แต่เป็นไปได้ว่ามาก	คาดเดาไม่ได้แต่เป็นไปได้ว่ามากในบางเทศมณฑล
จำกัดอำนาจของสภานิติบัญญัติรัฐในการผ่านร่างพระราชบัญญัติบางร่าง	เป็นไปได้ว่ารายจ่ายต่ำลง หรือ รายได้เพิ่มขึ้น ขึ้นอยู่กับการดำเนินการในอนาคตของสภานิติบัญญัติรัฐ	เป็นไปได้ว่ารายจ่ายต่ำลง หรือ รายได้เพิ่มขึ้น ขึ้นอยู่กับการดำเนินการในอนาคตของสภานิติบัญญัติรัฐ
ขยายอำนาจของผู้ว่าการรัฐในการลดรายจ่ายรัฐ	เป็นไปได้ว่ารายจ่ายต่ำลงในบางปี	เป็นไปได้ว่าการให้ทุนจากรัฐสำหรับโครงการท้องถิ่นต่ำลงในบางปี
เปลี่ยนขั้นตอนการจัดทำงบประมาณสาธารณะและการกำกับดูแล		
ค่าใช้จ่ายการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายการดำเนินการ	ค่าใช้จ่ายการดำเนินการ
ผลกระทบของข้อกำหนดใหม่	คาดการณ์ไม่ได้	คาดการณ์ไม่ได้