

MGA KONTRIBUSYONG PAMPULITIKA SA PAMAMAGITAN NG PAGBAWAS SA PASAHOD. MGA KONTRIBUSYON SA MGA KANDIDATO. INISYATIBONG BATAS.

- Pinagbabawalan ang mga unyon na gamitin ang ibinawas-sa-pasahod na mga pondo para sa mga layuning pampulitika. Ginagamit ang katulad na pagbabawal sa mga pagbawas sa pasahod, kung mayroon, ng mga korporasyon o mga kontratista ng pamahalaan.
- Nagpapahintulot ng boluntaryong mga kontribusyon sa komite o unyon na inisponsor ng tagapag-empleyo kung ipinahihintulot nang taunan, sa paraang nakasulat.
- Nagbabawal sa mga unyon at korporasyon na magbigay ng kontribusyon nang tuwiran o di-tuwiran sa mga kandidato at kinokontrol-ng-kandidato na mga komite.
- Ang ibang mga paggastang pampulitika ay namamalaging walang kabawalan, kabilang ang mga paggasta ng korporasyon mula sa mga nakahandang pinagkukunan na hindi nililimitahan ng pagbabawal sa pagbawas sa pasahod.
- Ipinagbabawal ang mga kontribusyon ng kontratista ng pamahalaan sa mga inihahalal na opisyal o kinokontrol-ng-opisyal na mga komite.

Buod ng Tantiya ng Pambatasang Manunuri sa Netong Tama sa Pananalapi ng Estado at Lokal na Pamahalaan:

- Nadagdagang mga gastos ng estado at lokal na pamahalaan—posibleng humigit sa \$1 milyon taun-taon— upang pairalin at ipatupad ang mga iniaatas ng panukala.

PAGSUSURI NG PAMBATASANG MANUNURI

KASAYSAYAN

Batas sa Repormang Pampulitika. Ang Batas ng 1974 sa Repormang Pampulitika ng California, isang inisyatibong pinagtibay ng mga botante, itinatag ng mga batas ng estado sa pagtustos at pagsisiwalat ng pagtustos sa kampanya. Ang batas ay umaaplay sa mga pang-estado at lokal na kandidato, mga panukala sa balota, at mga opisyal, pero hindi umaaplay sa mga pederal na kandidato o mga opisyal. Ang Fair Political Practices Commission (FPPC) ng estado ay (1) nagpapatupad ng mga iniaatas ng batas, kabilang ang pag-imbistiga ng mga paglabag umano, at (2) nagkakaloob ng patnubay na pampangasiwaan sa publiko sa pamamagitan ng pag-isyu ng payo at mga opinyon tungkol sa pagbibigay-kahulugan ng FPPC sa batas.

Mga Lokal na Batas sa Pagtustos sa Kampanya. Bilang karagdagan sa mga iniaatas na itinatag ng batas, ang ilang lokal na pamahalaan ay may mga iniaatas sa pagtustos at pagsisiwalat sa kampanya para sa mga lokal na kandidato, mga panukala sa balota, at mga opisyal. Ang mga ordinansang ito ay itinatag at ipinatutupad ng lokal na pamahalaan.

Paggastang Pampulitika. Maraming tao, grupo, at negosyo na gumagasta ng pera upang suportahan o salungatin ang mga pang-estado o lokal na kandidato o mga panukala sa balota. Itong paggastang pampulitika ay maaaring may magkakaibang anyo, kabilang ang pag-aambag ng pera sa mga kandidato o komite, pagbibigay ng mga serbisyo sa mga kampanya, at paggawa ng mga anunsiyo upang ipabatid ang mga opinyon. Sa ilalim ng mga batas ng estado sa pagtustos sa kampanya, may tatlong uri ng paggastang pampulitika:

- **Mga Kontribusyong Pampulitika.** Ang katawagang “kontribusyong” pampulitika ay pangakaraniwang kabilang

ang pagbibigay ng pera, kalakal, o serbisyo (1) na tuwiran sa isang kandidato, (2) sa kahilingan ng isang kandidato, o (3) sa isang komite na gumagamit ng mga tagatulong na ito upang suportahan o salungatin ang isang kandidato o panukala sa balota. Ang kasalukuyang batas ay naglilimita sa halaga ng mga kontribusyong pampulitika na maaaring ibigay ng mga tao, grupo, at negosyo sa isang kandidato sa estado (o sa mga komiteng nagbibigay ng pera sa isang kandidato ng estado). Sa 2012, halimbawa, ang isang tao, grupo, o negosyo ay maaaring mag-ambag ng hanggang \$26,000 sa isang kandidato para Gobernador at hanggang \$3,900 sa isang kandidato para sa isang pambatasang katungkulan. Bilang karagdagan, ang kasalukuyang batas ay nag-aatas ay mga kontribusyong pampulitika na ang isiwalat sa mga pang-estado o lokal na mga opisyal sa halalan.

- **Mga Independiyenteng Paggasta.** Ang perang ginagasta upang ipabatid ang suporta o pagsalungat sa isang kandidato o panukala sa balota ay pangkaraniwang itinuturing na isang independiyenteng paggasta kung ang mga pondo ay ginagasta sa isang paraan na ito ay hindi iniuugnay sa (1) isang kandidato o (2) isang komite na itinatag upang suportahan o salungatin ang isang kandidato o isang panukala sa balota. Halimbawa, ang paggawa ng isang komersiyal sa telebisyon na humihimok sa mga botante na “bumoto para” sa isang kandidato ay isang independiyenteng paggasta kung ang komersiyal ay ginawa nang walang pakikipag-ugnayan sa kampanya ng kandidato. Hindi tinatakdaan ng kasalukuyang batas ang halaga ng pera na maaaring gastahin ng mga tao, grupo, at negosyo sa mga independiyenteng paggasta. Ang mga paggastang ito, gayunman, ay dapat isiwalat sa mga opisyal sa halalan.

PAGSUSURI NG PAMBATASANG MANUNURI

IPINAGPAPATULUY

- **Ibang Paggastang Pampulitika.** Ang ilang paggastang pampulitika ay hindi itinuturing na kontribusyong pampulitika o isang paggastang pampulitika. Ang malawak na kategoryang ito ay kabilang ang “mga komunikasyon sa miyembro”—paggasta ng isang organisasyon upang ihatid ang mga pagrekomendang pampulitika sa mga miyembro, empleyado, o kasosyo nito. Ang paggastang ito ay hindi tinatakdan ng batas ng estado at hindi kailangang isiwalat sa mga opisyal sa halalan.

Mga Pagbawas sa Pasahod. Sa ilalim ng mga limitadong kalagayan, ang mga tagapag-empleyo ay maaaring kumuha ng pera mula sa suweldo ng empleyado. Ang mga kinuhang pondo ay tinatawag na “mga pagbawas sa pasahod.” Ang ilang karaniwang mga pagbawas sa pasahod ay kabilang ang mga pagbawas para sa Seguridad Sosyal, mga buwis sa kita, mga planong medikal, at boluntaryong kontribusyon sa kawanggawa.

Mga Butaw at Bayad sa Unyon. Humigit-kumulang na 2.5 milyong manggagawa sa California ang kinakatawan ng isang unyon ng paggawa. Ang mga unyon ay kumakatawan sa mga empleyado sa proseso ng sama-samang pakikipagkasundo, kung saan nakikipag-usap sila sa mga tagapag-empleyo para sa mga tadhana at kondisyon ng pagtatrabaho. Pangkaraniwan, ang mga unyon ay nagbabayad para sa kanilang mga aktibidad sa pamamagitan ng perang nalikom mula sa (1) mga butaw na siningil sa mga miyembro ng unyon at (2) mga makatarungang kabahagi na bayad na ibinabayad ng mga hindi miyembro ng unyon na kinakatawan ng unyon sa proseso ng sama-samang pakikipagkasundo. Sa maraming kaso, awtomatikong ibinabawas ng mga tagapag-empleyo ang mga butaw at bayad na ito mula sa mga suweldo ng kanilang mga empleyado at inililipat ang pera sa mga unyon.

Mga Pagbawas sa Pasahod na Ginagamit Upang Tustusan ang Paggastang Pampulitika. Maraming unyon ang gumagamit ng ilan sa mga pondong natatanggap nila mula sa mga pagbawas sa pasahod upang suportahan ang mga aktibidad na hindi tuwirang may kaugnayan sa proseso ng sama-samang pakikipagkasundo. Ang mga paggastang ito ay maaaring kabilang ang mga kontribusyong pampulitika at mga independiyenteng paggasta—gayon din ang paggasta upang ihatid ang mga pananaw na pampulitika sa mga miyembro ng unyon. Ang mga hindi miyembro ng unyon ay maaaring pumiling lumabas mula sa pagkakaroon ng makatarungang kabahagi na mga bayad na ginagamit upang bayaran itong paggastang pampulitika at ibang paggasta na walang kaugnayan sa sama-samang pakikipagkasundo. Bukod sa mga unyon, kakaunting organisasyon ang kasalukuyang gumagamit ng mga pagbawas sa pasahod upang tustusan ang paggastang pampulitika sa California.

MUNGKAHI

Ang panukala ay nagbabago sa mga batas ng estado sa pagtustos sa kampanya upang takda ang pang-estado at lokal na paggasta sa kampanya ng:

- Mga unyon ng paggawa ng pampubliko at pribadong sektor.
- Mga korporasyon.
- Ma kontratista ng pamahalaan.

Ang mga pagtatakdang ito ay hindi nakakaapekto sa paggasta sa kampanya para sa mga pederal na katungkulan tulad ng Presidente ng Estados Unidos at mga miyembro ng Kongreso.

Ipinagbabawal ang Paggamit ng mga Pagbawas sa Pasahod upang Tustusan ang Paggasta para sa mga Layuning Pampulitika. Ang panukala ay nagbabawal sa mga unyon, korporasyon, kontratista ng pamahalaan, at pang-estado at lokal na mga tagapag-empleyong pamahalaan sa paggasta ng perang ibinawas mula sa suweldo ng isang empleyado para sa “mga layuning pampulitika.” Sa ilalim ng panukala, ang katawagang ito ay magsasama ng mga kontribusyong pampulitika, mga independiyenteng paggasta, mga komunikasyon sa miyembro na may kaugnayan sa mga kampanya, at ibang mga paggasta upang impluwensiyahan ang mga botante. Ang panukalang ito ay hindi makakaapekto sa kasalukuyang awtoridad ng mga unyon na gumamit ng mga pagbawas sa pasahod upang bayaran ang ibang mga aktibidad, kabilang ang sama-samang pakikipagkasundo at paggastang pampulitika sa mga pederal na kampanya.

Ipinagbabawal ang mga Kontribusyong Pampulitika ng mga Korporasyon at Unyon. Ang panukala ay nagbabawal sa mga korporasyon at unyon na gumawa ng mga kontribusyong pampulitika sa mga kandidato. Iyon ay, hindi sila maaaring magbigay ng mga kontribusyon (1) nang tuwiran sa mga kandidato o (2) sa mga komite na nagbibigay naman ng mga kontribusyon sa mga kandidato. Ang pagbabawal na ito, gayunman, ay hindi nakakaapekto sa kakayahan ng isang korporasyon o unyon na gumasta ng pera sa mga independiyenteng paggasta.

Nililimitahan ang Awtoridad ng mga Kontratista ng Pamahalaan na Magbigay ng Kontribusyon sa mga Inihalal na Opisyal. Ang panukala ay nagbabawal sa mga kontratista ng pamahalaan (kabilang ang mga unyon ng paggawa ng pampublikong sektor na may mga kontrata sa sama-samang pakikipagkasundo) na magbigay ng mga kontribusyon sa mga inihalal na opisyal na gumaganap ng tungkulin sa paggawad ng kanilang mga kontrata. Sa partikular, ang mga kontratista ng pamahalaan ay hindi maaaring magbigay ng kontribusyon sa mga inihalal na opisyal na ito mula sa panahon na ang kontrata ay isinasalang-alang hanggang sa petsang matapos ang kanilang kontrata.

MGA EPEKTO SA PANANALAPI

Ang estado ay makakaranas ng mas malaking mga gastos upang imbistigahan ang mga ipinararatang na paglabag sa batas at upang tumugon sa mga kahilingan para sa payo. Bilang karagdagan, ang estado at mga lokal na pamahalaan ay makakaranas ng ilang ibang mas mataas na mga gastos sa pangangasiwa. Pinagsama, ang mga gastos na ito ay maaaring humigit sa **\$1 milyon taun-taon.**