

BUWIS UPANG PONDOHAN ANG EDUKASYON AT MGA PROGRAMA SA MAAGANG PANAHON NG PAGKABATA. INISYATIBONG BATAS.

- Nagtataas ng mga antas ng buwis sa personal na kita sa mga taunang kita na higit sa \$7,316 ginagamit ang dumadausdos na panukat mula sa .4% para sa mga taong pinakamababang kumita hanggang sa 2.2% para sa mga taong kumikita ng higit sa \$2.5 milyon, sa labindalawang taon.
- Sa unang apat na taon, naglalaan ng 60% ng mga kita sa K-12 na mga paaralan, 30% sa pagbabayad ng utang ng estado, at 10% sa mga programa sa maagang panahon ng pagkabata. Pagkaraan, naglalaan ng 85% ng mga kita sa K-12 na mga paaralan, 15% sa mga programa sa maagang panahon ng pagkabata.
- Nagkakaloob ng mga pondo sa K-12 sa ispesipiko-sa-paaralan, batay sa bawat mag-aaral, napapailalim sa lokal na kontrol, mga pagsusuri, at ideya ng publiko.
- Pinagbabawalan ang estado na pangasiwaan ang mga bagong pondo.

Buod ng Tantiya ng Pambatasang Manunuri sa Netong Tama sa Pananalapi ng Estado at Lokal na Pamahalaan:

- Pagtaas sa mga kita ng estado sa buwis sa personal na kita mula 2013 hanggang 2024. Ang pagtaas ay hanggang \$10 bilyon sa 2013-14, malamang na tumaas sa paglipas ng taon. Ang pagtaas sa 2012-13 ay malamang na mga kalahati ng halagang ito.
- Sa bawat isa ng mga unang taon, mga \$6 bilyon ay gagamitin para sa mga paaralan, \$1 bilyon para sa pag-aalaga ng bata at preschool, at \$3 bilyon para sa mga matitipid ng estado sa mga pagbabayad ng utang. Ang mga halaga sa 2013-14 ay malamang na mas mataas dahil sa karagdagang pamamahagi ng mga pondong nalikom sa 2012-13.
- Mula 2017-18 hanggang 2024-25, ang mga bahaging ginagasta sa mga paaralan, pag-aalaga ng bata, at preschool ay magiging mas mataas at ang bahaging ginagasta sa mga pagbabayad ng utang ay mas mababa.

PAGSUSURI NG PAMBATASANG MANUNURI

PANGKALAHATANG-TANAW

Ang panukalang ito ay nagtataas ng mga buwis sa personal na kita sa karamihan ng mga nagbabayad ng buwis sa California mula 2013 hanggang 2024. Ang mga kitang nalikom nitong pagtaas ng buwis ay gagastahin sa mga pampublikong paaralan, mga programa sa pangangalaga ng bata at preschool, at mga pagbabayad sa utang ng estado. Ang bawat isa ng mga pangunahing tadhana ng panukala ay tinatalakay nang mas detalyado sa ibaba.

MGA BUWIS AT KITA NG ESTADO

38

Kasaysayan

Buwis sa Personal na Kita (PIT). Ang PIT ay isang buwis sa pasahod, negosyo, pamumuhunan, at ibang kita ng mga tao at pamilya. Ang mga antas ng buwis ay mula sa 1 porsiyento hanggang sa 9.3 porsiyento depende sa kita ng isang nagbabayad ng buwis sa bawat isa ng ilang grupo ng kita. (Ang mga ito ay tinatawag na may mardiyin na mga antas ng buwis.) Ang mas mataas na may mardiyin na mga antas na buwis ay sinisingil habang nadaragdagan ang kita. Ang kita sa buwis na nalikha mula sa buwis na ito—may kabuuang \$49.4 na bilyon sa taon ng pananalapi na 2010–11—ay idinedeposito sa Pangkalahatang

Pondo ng estado. Bilang karagdagan, ang ekstrang 1 porsiyentong buwis ay umaaplay sa taunang kita na higit sa \$1 milyon (may kaugnay na kitang inilalaan sa mga serbisyo sa kalusugan ng isip).

Mungkahi

Mga Pagtaas ng mga Antas ng PIT. Ang panukalang ito ay nagtataas ng mga antas ng PIT ng estado sa lahat maliban sa pinakamababang grupo ng kita, magkakabisa sa 12-taong panahon mula sa 2013 hanggang 2024. Gaya ng ipinakikita sa Figura 1, ang karagdagang may mardiyin na mga antas ng buwis ay tataas sa bawat mas mataas na grupo ng buwis. Halimbawa, para sa mga magkasamang nagharap, ang karagdagang 0.7 porsiyento ng may mardiyin na antas ng buwis ay ipapataw sa kita sa pagitan ng \$54,754 at \$76,008 kada taon, itinataas ang kabuuang antas sa 4.7 porsiyento. Gayon din, ang isang karagdagang 1.1 porsiyento ng may mardiyin na antas ng buwis ay ipapataw sa kita sa pagitan ng \$76,008 at \$54,754 kada taon, itinataas ang kabuuang antas sa 7.1 porsiyento. Ang mga mas mataas na antas ng buwis ay magreresulta sa mas mataas na mga liabilidad sa buwis sa halos 60 porsiyento ng mga pahayag ng PIT ng estado. (Ang personal, nakadepende, nakatatanda, at ibang mga kredito sa buwis, kasama ng ibang mga isinasaalang-alang, ay patuloy na mag-aalis sa lahat ng liabilidad sa buwis para sa maraming maliit ang kita na naghaharap ng buwis kahit na sila

Figura 1

Kasalukuyan at Iminumungkuhing mga Antas ng Buwis sa Personal na Kita ng Proposisyon 38

Nabubuwisang Kita ng Nag-iisang Naghaharap ^a	Nabubuwisang Kita ng Magkakasamang Naghaharap ^a	Nabubuwisang Kita ng Naghaharap na Puno ng Sambahayan ^a	Kasalukuyang May Mardiyin na Antas ng Buwis ^b	Iminumungkahing Karagdagang May Mardiyin na Antas ng Buwis ^b
\$0–\$7,316	\$0–\$14,632	\$0–\$14,642	1.0%	—
7,316–17,346	14,632–34,692	14,642–34,692	2.0	0.4%
17,346–27,377	34,692–54,754	34,692–44,721	4.0	0.7
27,377–38,004	54,754–76,008	44,721–55,348	6.0	1.1
38,004–48,029	76,008–96,058	55,348–65,376	8.0	1.4
48,029–100,000	96,058–200,000	65,376–136,118	9.3	1.6
100,000–250,000	200,000–500,000	136,118–340,294	9.3	1.8
250,000–500,000	500,000–1,000,000	340,294–680,589	9.3	1.9
500,000–1,000,000	1,000,000–2,000,000	680,589–1,361,178	9.3	2.0
1,000,000–2,500,000	2,000,000–5,000,000	1,361,178–3,402,944	9.3	2.1
Higit sa 2,500,000	Higit sa 5,000,000	Higit sa 3,402,944	9.3	2.2

^a Ang mga grupo ng kita na ipinakikita ay may-bisa para sa 2011 at iaakma para sa implasyon sa mga darating na taon. Ang mga nag-iisang naghaharap ay kabilang din ang mga may-asawang tao at mga nakarehistrong domestikong partner (RDPs) na magkahiwalay na naghaharap ng mga buwis. Ang mga magkasamang naghaharap ay kabilang ang mga mag-asawa at mga nagsasamang RDP na magkasamang naghaharap, gayon din ang mga kuwalipikadong biyuda o biyudo na may nakadependeng anak.

^b Ang may mardiyin na mga antas ng buwis ay umaaplay sa nabubuwisang kita sa bawat grupo ng buwis na nakalista. Halimbawa, ang nag-iisang naghaharap ng buwis na may nabubuwisang kita na \$15,000 ay maaaring nagkaroon ng liabilidad sa buwis noong 2011 sa ilalim ng kasalukuyang mga antas na \$227: ang halagang \$73 (na kapantay ng 1 porsiyento ng unang \$7,316 ng kita ng naghaharap) at \$154 (2 porsiyento ng kita ng naghaharap na higit sa \$7,316). Ang liabilidad na ito sa buwis ay babawasan—at posibleng maalis—sa pamamagitan ng para sa personal, nakadepende, nakatatanda, at ibang mga kredito sa buwis, kasama ng ibang mga dahilan. Ang iminumungkahing karagdagang mga antas ng buwis ay magkakabisa simula sa 2013 at matatapos sa 2024. Ang kasalukuyang mga antas ng buwis na nakalista ay hindi kasama ang antas ng buwis para sa kalusugan ng isip na 1 porsiyento para sa nabubuwisang kita na higit sa \$1 milyon.

ay may kita na nasa isang grupong apektado ng mga pagtaas ng antas ng panukala.) Ang karagdagang 1 porsiyentong antas para sa mga serbisyo sa kalusugan ng isip ay iaaplay pa rin sa kitang higit sa \$1 milyon. Ang mga pagbabago sa antas ng panukala, dahil doon, ay magtataas nitong mga may mardiyin na antas ng PIT

ng mga nagbabayad ng buwis mula sa 10.3 porsiyento patungo sa 12.5 porsiyento. Ang Proposisyon 30 sa balotang ito ay magtataas din ng mga antas ng PIT. Ang katabing kahon ay naglalarawan ng mangyayari kung ang parehong panukala ay aprobahan.

Figura 2

Paglalaan ng mga Kitang Nalikom ng Proposisyon 38

	2013–14 at 2014–15	2015–16 at 2016–17	2017–18 Hanggang 2023–24
Mga paaralan	60%	60%	85%
Maagang Pangangalaga at Edukasyon (ECE)	10	10	15
Mga pagbabayad sa utang ng estado	30	30 ^a	— ^a
Kabuuan	100%	100%	100%
Limitasyon sa paglaki sa mga paglalaan sa mga paaralan at mga programang ECE ^a	Hindi	Oo	Oo

^a Nagpapakita ng pinakamababang kabahagi na inilalalan sa mga pagbabayad sa utang ng estado. Ang mga kitang higit sa limitasyon sa paglaki ay gagamitin din sa mga pagbabayad ng utang.

PAGSUSURI NG PAMBATASANG MANUNURI

IPINAGPAPATULUY

Magkakaloob ng mga Pondo para sa Pampublikong Paaralan, Maagang Pangangalaga at Edukasyon (ECE), at Serbisyo sa Utang. Ang mga kitang nalikom ng panukala ay idedeposito sa isang bagong likhang Ipinagkakatiwalang Pondo ng Edukasyon ng California (CETF). Ang mga pondong ito ay

Ano ang Mangyayari Kung Aprobahan ng mga Botante ang Parehong Proposisyon 30 at Proposisyon 38?

Ang Saligang-batas ng Estado ay Tumutukoy sa Mangyayari Kung ang Dalawang Panukala ay Magkasalungat. Kung ang mga tadhana ng dalawang panukalang inaprobahan sa magkaparehong pambuong-estadong balota ay magkasalungat, ang Saligang-batas ay tumutukoy na ang mga tadhana ng panukala ay tumanggap ng higit sa mga botong “oo” ay mamamayani. Ang Proposisyon 30 at Proposisyon 38 sa pambuong-estadong balotang ito ay parehong nagtataas ng mga antas ng buwis sa personal na kita (PIT) at, bilang gayon, maaaring tingnan na magkasalungat.

Ang mga Panukala ay Nagsasaad na Isang Grupo Lamang ng mga Pagtaas sa Buwis ang Magkakabisa. Ang Proposisyon 30 at Proposisyon 38 ay parehong nagtataglay ng mga seksyong hinahangad na linawin kung aling mga tadhana ang magkakabisa kung ang parehong panukala ay pumasa:

- **Kung ang Proposisyon 30 ay Tumanggap ng Mas Maraming Botong Oo.** Ang Proposisyon 30 ay nagtataglay ng isang seksyong nagpapatid na ang mga tadhanang ito ay mamamayani sa kabuuan nito at wala sa mga tadhana ng anumang ibang panukalang nagtataas ng mga antas ng PIT—sa kasong ito ang Proposisyon 38—na magkakabisa.
- **Kung ang Proposisyon 38 ay Tumanggap ng Mas Maraming Botong Oo.** Ang Proposisyon 38 ay nagtataglay ng isang seksyong nagpapatid na ang mga tadhanang ito ay mamamayani at ang antas ng buwis na mga tadhana ng anumang ibang panukalang nagtataas ng mga antas ng PIT—sa kasong ito ang Proposisyon 30—ay hindi magkakabisa. Sa ilalim ng ganitong kalagayan, ang mga pagbawas sa paggasta na kilala bilang “mga nag-uumpisang pagbawas” ay magkakabisa bilang resulta ng mga pagtaas ng buwis ng Proposisyon 30 na hindi magkakabisa. (Tingnan ang pagsusuri ng Proposisyon 30 para sa karagdagang impormasyon sa mga nag-uumpisang pagbawas.)

ilalaan nang eksklusibo sa tatlong layunin. Gaya ng ipinakikita sa Figura 2, noong 2013–14 at 2014–15, ang panukala ay naglalaan ng 60 porsiyento ng mga pondo ng CETF sa mga paaralan, 10 porsiyento ng mga pondo sa mga programang ECE, at 30 porsiyento ng mga pondo upang gumawa ng mga pagbabayad ng utang ng estado. Noong 2015–16 at 2016–17, ang mga parehong pangkalahatang paglalaan ay inaawtorisa pero ang medyo mas mataas na kabahagi ay gagamitin para sa mga pagbabayad ng

utang ng estado. Ito ay dahil simula sa 2015–16, ang panukala: (1) ay naglilimita sa paglaki sa mga kabuuang paglalaan sa mga paaralan at mga programang ECE batay sa pagkaraniwang paglaki sa personal na kita ng kada tao sa California sa naunang limang taon at (2) naglalaan ng mga pondong nakulekta na mas mataas sa antas ng paglaki sa mga pagbabayad sa utang ng estado. Mula sa 2017–18 hanggang 2023–24, hanggang 85 porsiyento ng mga pondo ng CETF ay pupunta sa mga paaralan at hanggang 15 porsiyento ay pupunta sa mga programang ECE, na ang mga kitang higit sa antas ng paglaki ay patuloy na gagamitin para sa mga pagbabayad ng utang ng estado.

Hindi Magagawang Susugan ng Lehislatura. Kung pagtibayin ng mga botante, ang panukalang ito ay maaari lamang susugan sa pamamagitan ng isang panukala sa balota sa hinaharap. Ang Lehislatura ay pagbabawalang gumawa ng anumang mga pagbabago sa panukala nang walang pag-aproba ng botante.

Epekto sa Pananalapi

Mga \$10 Bilyon ng Karagdagang Taunang mga Kita ng Estado. Sa mga unang taon—simula sa 2013–14—ang taunang halaga ng karagdagang mga kita ng estado na nalilikom ay magiging mga \$10 bilyon. (Sa 2012–13, ang panukala ay magresulta sa karagdagang mga kita ng estado na mga kalahati ng halagang ito.) Ang mga kabuuang kitang nililikha ay malamang na lumaki sa paglipas ng panahon. Ang kitang nililikha sa anumang partikular na taon, gayunman, ay maaaring mas mataas o mas mababa kaysa naunang taon. Ito ay dahil unang-una ang panukala ay nagtataas ng mga antas ng buwis nang higit para sa mga nagbabayad ng buwis na mas malaki ang kita. Ang kita ng mga taong ito ay malamang na magbago ng mas malaki dahil ito ay apektado ng mas malaki ng mga pagbabago sa pamilihan ng sapi, mga presyo ng bahay, at ibang mga pamumuhunan. Dahil sa mga pagbabagong ito sa kita ng mga nagbabayad ng buwis na ito at sa kawalan ng katiyakan sa mga pagtaas ng antas, ang mga kitang malilikom ng panukalang ito ay mahirap tantiyahin.

MGA PAARALAN

Kasaysayan

Karamihan ng Pagpopondo sa Pampublikong Paaralan ay Nakatali sa Pormula ng Pagpopondo ng Estado. Ang California ay nagkakaloob ng mga serbisyong pang-edukasyon sa mga 6 na milyong estudyante ng pampublikong paaralan. Ang mga estudyanteng ito ay pinaglilingkurang sa pamamagitan ng higit sa 1,000 lokal na ahensiyang pang-edukasyon—pangunahin ay ang mga distrito ng paaralan. Karamihan ng pagpopondo ng paaralan ay ipinagkakaloob sa pamamagitan ng pormula sa pagpopondo sa paaralan ng estado—pangkaraniwang tinatawag na pinakamababang iginagarantiya ng Proposisyon 98. (Ang pagpopondo ng kolehiyo ng komunidad ay umaaplay din sa pagtugon sa pinakamababang iginagarantiya.) Ang

PAGSUSURI NG PAMBATASANG MANUNURI

IPINAGPAPATULUY

pinakamababang iginagarantiya ay pinopondohan sa pamamagitan ng isang kombinasyon ng mga kita ng Pangkalahatang Pondo at ng lokal na buwis sa ari-arian. Noong 2010–11, ang mga paaralan ay nakatanggap ng \$43 bilyon mula sa pormula sa pagpopondo ng paaralan.

Karamihan ng mga Desisyon sa Paggasta ng Paaralan ay Ginagawa ng mga Lokal na Namamahalang Lupon. Halos 70 porsiyento ng pagpopondong may kaugnayan sa estado ay magagamit para sa anumang layuning pang-edukasyon. Sa karamihan ng mga kaso, ang namamahalang lupon ng distrito ng paaralan ay nagpapasiya kung paano gagastahin ang mga pondo. Pangkaraniwang ang namamahalang lupon ay magpapasiya ng mga partikular na aktibidad na paggagamitan ng mga pondo, at kung paano rin ipamahahagi ang mga pondo sa mga lugar ng paaralan ng distrito. Ang natitirang 30 porsiyento ng mga pondo ay dapat gamitin para sa mga tinukoy na layunin, tulad ng paghahain ng mga pagkain sa paaralan o paghahatid ng mga estudyante patungo at pauwi mula sa paaralan. Ang mga distrito ng paaralan ay pangkaraniwang may maliit na kakayahang magagpang kung paano gagamitin ang mga tinatakdaang pondong ito.

Mungkah

Sa ilalim ng panukalang ito, ang mga paaralan ay tatanggap ng halos 60 porsiyento ng mga kitang nalilikom ng mga pagtaas ng antas ng PIT hanggang 2016–17 at halos 85 porsiyento taun-taon pagkaraan. Ang mga pondong ito ng CETF ay magiging bilang karagdagan sa suporta para sa mga paaralan ng Pangkalahatang Pondo ng Proposisyon 98. Ang mga pondo ay sumusuporta sa tatlong programang gawad. Ang panukala ay lumilikha rin ng mga pagtatakda sa paggasta at mga iniaatas na pag-uulat na may kaugnayan sa mga pondong ito. Ang mga pangunahing tadhanang ito ay tinatalakay nang mas detalyado sa ibaba.

Ipinamahahagi ang mga Pondo ng Paaralan sa Pamamagitan ng Tatlong Gawad na Programa. Ang Proposisyon 38 ay nag-aatas na ang mga pondo ng paaralan ng CETF ay ilaan gaya ng mga sumusunod:

- **Mga Gawad na Programang Pang-edukasyon (70 Porsiyento ng mga Pondo).** Ang pinakamalaking bahagi ng mga pondo—70 porsiyento ng lahat ng pagpopondo ng paaralan ng CETF—ay ipamahahagi batay sa bilang ng mga estudyante sa bawat paaralan. Ang partikular na kada-estudyanteng gawad, gayunman, ay magiging depende sa grado ng bawat estudyante, na ang mga paaralan ay tatanggap ng mas maraming pondo para sa mga estudyante sa mas mataas na mga grado. Ang mga gawad na programang pang-edukasyon ay magagasta sa maraming aktibidad, kabilang ang pagtuturo, mga tauhan ng suporta ng paaralan (tulad ng mga tagapayo at mga katiwala ng aklatan), at paglahok ng magulang.
- **Mga Gawad sa Estudyanteng Mula sa Pamilyang Maliit ang Kita (18 Porsiyento ng mga Pondo).** Ang panukala ay nag-aatas na 18 porsiyento ng mga pondo

ng paaralan ng CETF ay ilaan sa isang pambuong-estadong antas batay sa bilang ng mga estudyanteng mula sa pamilyang maliit ang kita (nilinaw na ang bilang ng mga estudyanteng karapat-dapat sa libreng pagkain sa paaralan) na nakatala sa bawat paaralan. Tulad sa mga gawad na programang pang-edukasyon, ang mga gawad sa estudyanteng mula sa pamilyang maliit ang kita ay magagasta sa maraming aktibidad na pang-edukasyon.

- **Mga Gawad sa Pagsasanay, Teknolohiya, at mga Materyal sa Pagtuturo (12 Porsiyento ng mga Pondo).** Ang natitirang 12 porsiyento ng mga pondo ay ilaan sa isang pambuong-estadong antas na batay sa bilang ng mga estudyante sa bawat paaralan. Ang mga pondo ay magagamit lamang para sa pagsasanay ng mga tauhan ng paaralan at pagbili ng napapanahong teknolohiya at mga materyal sa pagtuturo.

Nag-aatas na ang mga Pondo ay Gastahin sa mga Kaukulang Lugar ng Paaralan. Ang mga pondong natanggap ng mga distrito ng paaralan mula sa panukalang ito ay dapat gastahin sa mga partikular na paaralan na ang mga estudyante ay lumikha ng mga pondo. Sa kaso ng mga gawad sa estudyanteng mula sa pamilyang maliit ang kita, halimbawa, kung 100 porsiyento ng mga estudyanteng mula sa pamilyang maliit ang kita sa isang distrito ng paaralan ay matatagpuan sa isang partikular na paaralan, lahat ng pondo ng gawad sa maliit ang kita ay kailangang gastahin sa partikular na paaralang iyon. Tulad ng karamihan ng ibang pagpopondo ng paaralan, gayunman, ang lokal na namamahalang lupon ay magpapasiya kung paano gagastahin ang mga pondo ng CETF sa bawat lugar ng paaralan. Upang matiyak na ang mga pondo ng Proposisyon 38 ay magreresulta sa isang netong pagtaas sa pagpopondo para sa lahat ng paaralan, ang panukala ay mag-aatas din sa mga distrito ng paaralan na gumawa ng mga makatwirang pagsisikap na iwasan ang pagbawas ng kada-estudyanteng pagpopondo mula sa mga pinagkukunan na hindi CETF sa bawat lugar ng paaralan na mas mababa sa mga antas ng 2012–13. Kung ang distrito ng paaralan ay nagbawas ng kada-estudyanteng pagpopondo para sa alinmang lugar ng paaralan na mas mababa sa antas ng 2012–13, ito ay dapat magpaliwanag ng mga dahilan para sa pagbawas sa pampublikong pulong na ginaganap sa o malapit sa paaralan.

Nag-aatas sa mga Distrito ng Paaralan na Maghangad ng Kontribusyon ng Publiko Bago Gumawa ng mga Desisyon sa Paggasta. Ang Proposisyon 38 ay nag-aatas sa mga namamahalang lupon ng distrito ng paaralan sa isang bukas na pampublikong pagdinig upang humingi ng kontribusyon mula sa mga estudyante, magulang, guro, tagapangasiwa, at iba mga tauhan ng paaralan tungkol sa kung paano gagastahin ang mga pondo ng CETF. Kapag ang namamahalang lupon ay nagpasiya kung paano gagastahin ang mga pondo, ito ay dapat magpaliwanag—pampubliko at online—kung paano ang mga paggasta sa paaralan ng CETF ay magpapabuti sa mga bungang pang-edukasyon at kung paano susukatin itong mga napabuting bunga.

PAGSUSURI NG PAMBATASANG MANUNURI

IPINAGPAPATULUY

Lumilikha ng mga Iniaatas na Pag-uulat sa Badyet para sa Bawat Paaralan. Ang panukala ay kabilang din ang ilang iniaatas na pag-uulat para sa mga distrito ng paaralan. Pinakakapansin-pansin, simula sa 2012–13, ang panukala ay nag-aatas sa lahat ng distrito ng paaralan na lumikha at maglathala ng online na badyet para sa bawat isa ng kanilang mga paaralan. Ang badyet ay dapat magpakita ng pagpopondo at paggasta sa bawat paaralan mula sa lahat ng pinagkukunan ng pagpopondo, pinaghiway-hiwalay sa pamamagitan ng iba't ibang kategorya ng paggasta. Ang Superintendente ng Pampublikong Pagtuturo ay dapat magkaloob ng magkakaparehong porma para sa mga badyet na iuulat at dapat ihanda ang lahat ng badyet ng paaralan sa publiko, kabilang ang mga datos mula sa naunang taon. Bilang karagdagan, ang mga distrito ng paaralan ay dapat magkaloob ng isang ulat tungkol sa kung paano ang mga pondo ng CETF ay ginasta sa kanilang mga paaralan sa loob ng 60 araw pagkatapos ng pagsasara ng taon ng paaralan.

Ibang mga Ipinahibintulot at mga Pagbabawal. Ang panukala ay nagpapahintulot ng hanggang 1 porsiyento ng paglalaan ng distrito ng paaralan upang gastahin sa mga iniaatas na pagbabadyet, pag-uulat, at pagsusuri. Ang panukala ay nagbabawal sa mga pondo sa paaralan ng CETF na magamit upang magkaloob ng mga pagtaas ng suweldo o benepisyo maliban kung ng mga pagtaas ay ipinagkakaloob sa ibang mga katulad na empleyado na pinopondohan ng mga dolyar na hindi CETF. Ang panukala ay may tadhana rin na nagbabawal sa mga pera sa paaralan ng CETF na magamit upang palitan ang pang-estado, lokal, o pederal na pagpopondong ipinagkakaloob pagsapit ng Nobyembre 1, 2012.

Epekto sa Pananalapi

Nagkakaloob ng Karagdagang Pagpopondo para sa mga Paaralan. Sa mga unang taon, ang mga paaralan ay tatanggap ng halos \$6 na bilyon taun-taon, o \$1,000 kada estudyante, mula sa panukala. Sa halagang iyon, \$4.2 bilyon ay ipagkakaloob para sa mga gawad para sa edukasyon, \$1.1 bilyon para sa mga gawad sa estudyanteng mula sa pamilyang maliit ang kita, at \$700 milyon para sa pagsasanay, teknolohiya, at mga gawad na mga materyal sa pagbabasa. (Ang 2013–14 na halaga ay magiging mas mataas dahil ang mga pondong nalikom sa 2012–13 ay makukuha para sa pamamahagi.) Ang mga halagang makukuha sa mga darating na taon ay malamang na lumaki sa paglipas ng panahon. Simula sa 2017–18, ang halagang ginagasta sa mga paaralan ay tataas pa habang ang halagang iniaatas na gamitin para sa mga pagbabayad ng utang ng estado ay nababawasan ng malaki.

MAAGANG PANGANGALAGA AT EDUKASYON

Kasaysayan

Ang mga Programang ECE ay Naglilingkod sa mga Batang Limang Taong Gulang at Mas Bata. Bago mag-aral sa kindergarten—na karaniwang nagsisimula sa edad na lima—karamihan sa mga bata ng California ay dumadalo sa ilang uri ng programang ECE. Ang mga pamilyang lumalahok sa mga programa para sa iba't ibang dahilan, kabilang ang pangangasiwa ng mga bata habang ang mga magulang ay nagtatrabaho at pagpapaunlad ng mga kasanayang panlipunan at pang-unawa ng bata. Ang mga programang naglilingkod sa mga batang may edad na pagsilang hanggang tatlo ay pangkaraniwang tinatawag na pangangalaga ng sanggol at bago pa lang lumalakad. Ang programang naglilingkod sa tatlo- hanggang limang-taong-gulang na bata ay madalas na tinatawag na preschool at pangkaraniwang may malinaw na pokus sa pagtulong na ihanda ang mga bata para sa kindergarten. Sapagka't ang lahat ng programa ay dapat tumugon sa pangunahing mga pamantayan sa kalusugan at kaligtasan upang lisensiyahan ng estado, ang mga partikular na katangian ng mga programa—kabilang ang mga katangian ng mga tauhan, proporsiyon ng may sapat na gulang-sa-bata, kurikulum, mga bayad ng pamilya, at halaga ng pangangalaga—ay nag-iiba.

Ang Ilang Bata ay Karapat-dapat sa mga Itinutustos na mga Serbisyon ECE. Habang maraming pamilya ang nagbabayad upang lumahok sa mga programang ECE, ang mga pampublikong pondo ay tumutustos din sa mga serbisyo para sa ilang bata. Ang mga tulong na ito ay pangkaraniwang nakareserba para sa mga pamilyang maliit ang kita, lumalahok sa mga programang welfare-to-work o mga aktibidad na pagsasanay, at/o may mga anak na may mga espesyal na pangangailangan. Sa pangkalahatan, ang pagiging karapat-dapat para sa mga tulong ay limitado sa mga pamilyang kumikita ng 70 porsiyento o mas mababa kaysa paggitnang antas ng kita (halimbawa, sa kasalukuyan ang limitasyon ay \$3,518 kada buwan para sa isang pamilya ng tatlo). Ang estado ay nagbabayad ng isang nakatatag na kada-batang antas sa mga tagapagkaloob para sa tinutustusang “mga puwesto” sa ECE. Ang pagbabayad ay nag-iiba batay sa rehiyon ng estado at kapaligiran ng pangangalaga. Ito ay pangkaraniwang mga \$1,000 kada buwan para sa buong-oras na pangangalaga ng sanggol/bago pa lang lumalakad at \$700 kada buwan para sa buong-oras na preschool.

PAGSUSURI NG PAMBATASANG MANUNURI

IPINAGPAPATULUY

Ang mga Kasalukuyang Antas ng Pagpopondo ay Hindi Tumutustos sa mga Programang ECE para sa Lahat ng Karapat-dapat na Bata. Noong 2010–11, ang pang-estado at pederal na mga pondo ay nagkaloob ng halos \$2.6 na bilyon upang mag-alay ng iba't ibang programang pangangalaga ng bata at preschool para sa humigit-kumulang 500,000, o mga 15 porsiyento, ng mga bata ng California na may edad na lima at

mas bata. Halos kalahati ng lahat ng bata ng California, gayunman, ay nakatutugon sa mga pamantayan sa pagiging karapat-dapat sa kita para sa mga tinustutusing programa. Dahil ang pang-estado at pederal na pagpopondo ng ECE ay hindi sapat upang magkaloob na tinutustusing mga serbisyo para sa lahat ng karapat-dapat na bata, ang mga listahan ng naghihintay ay karaniwan sa karamihan ng mga county.

Pigura 3

Mga Tadhana ng Maagang Pangangalaga at Edukasyon (ECE) ng Proposisyon 38

Layunin/Paglalarawan	Porsiyento ng Pagpopondo ng ECE ^a
“Pagpapanumbalik at Pagpapabuti ng Sistema”	
Mga Pagpapanumbalik ng Programa— Ibinabalik ang bahagi ng mga ibinawas sa badyet sa kasalukuyang tinutustusing mga programang ECE mula 2008–09. Ang mga pagbabalik ay magsasama ng paglilingkod sa mas maraming bata, itinataas ang halaga na maaaring kitain ng isang pamilya at manatiling karapat-dapat sa mga benepisyo, at itinataas ang mga antas ng kada-batang pagbabayad ng estado.	19.4%
Sistema ng Pagmarka— Itinatag ang sistema upang tayahin at pampublikong markahan ang mga programang ECE batay sa kung paano nakakatulong ang mga ito sa pagpapaunlad na panlipunan/pandamdamin at paghahanda sa akademiko ng estudyante.	2.6
Tipunan ng Datos ng ECE— Itinatag ang pambuon-estadong tipunan ng datos upang tipunin at panatilihin ang impormasyon tungkol sa mga batang dumadalo sa mga pinopondohan-ng-estado na mga programang ECE. Magsasama ng mga detalye tungkol sa mga programang ECE ng bata gayon din ang kanyang pagganap sa pagtaya sa kahandaan sa kindergarten. Iluugnay sa tipunan ng datos sa K-12 ng estado.	0.6
Mga Inspeksiyon sa Paglilisensiya— Itinataas ang dalas na ang mga programang ECE ay tumatanggap ng mga inspeksiyon sa kalusugan at kaligtasan mula sa ahensiya sa paglilisensiya ng estado.	0.3
Kabuuan	(23.0%)
“Pinalalakas at Pinalalawak ang mga Programang ECE”	
Mga Serbisyo sa mga Batang Nasa Edad na Tatlo hanggang Lima— Pinalalawak ang tinutustusing preschool sa mas maraming bata mula sa mga pamilyang maliit ang kita, inuuna ang mga serbisyo sa mga kapitbahayang maliit ang kita.	51.6%
Mga Serbisyo sa mga Batang Nasa Edad na Pagsilang Hanggang Tatlo— Itinatag ang bagong programang California Early Head Start upang magkaloob ng pangangalaga sa bata at suporta sa pamilya para sa mga batang mula sa mga pamilyang maliit ang kita.	16.6
Mga Antas ng Pagbabayad sa Tagapagkaloob— Nagkaloob ng karagdagang kada-batang mga pagbabayad sa tinustusan-ng-estado na mga programang ECE na tumatanggap ng mas mataas na mga puntos sa bagong pangmarka, na ang karamihan ng pagpopondo ay inaasinta para sa mga programang preschool. Itinataas din ang kasalukuyang kada-batang antas ng pagbabayad para sa lahat ng lisensiyadong tinutustusan-ng-estado na programang ECE na naglilingkod sa mga batang nasa edad na pagsilang hanggang 18 buwan.	8.9
Kabuuan	(77.0% ^b)
Kabuuan	100.0%
^a Dahil ang halagang nakalaan sa pagpapanumbalik at pagpapabuti ng sistema ay hanggang \$355 milyon lamang, ang isang medyo mas mababang kabahagi ng pagpopondo ay pupunta sa mga aktibidad na ito at medyo mas mataas na kabahagi ay pupunta sa pagpapalakas at pagpapalawak ng mga programang ECE kapag ang mga pagbabayad na serbisyo sa utang ay natapos sa 2017–18. ^b Hindi hihigit sa 3 porsiyento ng mga pondong ito ay magagamit para sa mga gastos na pampangasiwaan sa antas ng estado. Hindi hihigit sa 15 porsiyento ng pagpopondong inilalaan sa mga tagapagkaloob ng ECE ay magagamit para sa mga gastos sa pasilidad.	

PAGSUSURI NG PAMBATASANG MANUNURI

IPINAGPAPATULUY

Mungkahi

Gaya ng naunang binanggit, ang mga programang ECE ay tatanggap ng halos 10 porsiyento ng mga kitang nalilikom ng mga pagtaas ng antas ng PIT hanggang 2016–17 at halos 15 porsiyento taun-taon pagkaraan. Ang panukala ay nagtatadhana ng mga partikular na paglalaan ng mga pondong ito, gaya ng isinabuod sa Pigura 3. Gaya ng ipinakikita sa itaas na bahagi ng pigura, hanggang 23 porsiyento ng mga pondong nalikom para sa mga programang ECE ay ilalaan sa pagbabalik ng mga ibinawas na badyet ng estado sa mga puwesto ng pag-aalaga ng bata at mga antas ng pagbabayad sa tagapagkaloob gayon din ang pagpapatupad ng mga partikular na pambuong-estadong aktibidad na idinisenyo upang suportahan ang sistema ng ECE ng estado. Ang mga natitirang pondo ng ECE, ipinakikita sa ibabang bahagi ng pigura, ay magpapalawak sa mga programang pangangalaga ng bata at preschool upang maglingkod sa mas maraming bata mula sa mga pamilyang maliit ang kita at magtataas ng mga antas ng pagbabayad para sa mga partikular na tagapagkaloob ng ECE. Ang panukala ay nagbabawal din sa estado na bawasan ang kasalukuyang suporta para sa mga programang ECE. Sa partikular, ang estado ay aatasang gastahin ang kaparehong proporsiyon ng mga kita ng Pangkalahatang Pondo ng estado para sa mga programang ECE sa mga darating na taon na tulad ng ginagasta nito sa 2012–13 (halos 1 porsiyento). Gaya ng inilarawan nang mas detalyado sa ibaba, ang panukala ay kabilang ang malalawak na tadhanang may kaugnayan sa: (1) isang sistema ng pagmarka sa pagtaya ng mga programang ECE, (2) preschool, at (3) sanggol at bago pa lang lumalakad.

Nagtatag ng Pambuong-estadong Sistema ng Pagmarka upang Tayahin ang Kalidad ng mga Indibidwal na Programang ECE. Ang panukala ay nag-aatas sa estado na ipatupad ang “Sistema ng Pagmarka sa Kalidad ng Maagang Pag-aaral at Pagpapabuti” (QRIS) upang tayahin ang pagiging mabisa ng mga indibidwal na programang ECE. Nagtatayo sa unang trabahong ginawa na ng estado, ang estado ay magkakaroon ng hanggang Enero 2014 upang bumuo ng isang pangmarka upang tayahin kung gaano kahusay nakakatulong ang programa sa pagpapaunlad na panlipunan at pandamdamin at paghahandang pang-akademiko ng mga bata. Lahat ng programang ECE ay maaaring pumiling markahan sa pangmarkang ito, at ang mga marka ay makukuha ng publiko. Ang estado ay bubuo rin ng isang programang pagsasanay upang tulungan ang mga tagapagkaloob sa kanilang mga serbisyo at itaas ang kanilang mga marka. Dagdag dito, ang Proposisyon 38 ay magkakaloob ng mga suplementong pagbabayad—bukod sa kasalukuyang kada-batang mga antas ng tulong—sa pangangalaga ng bata na nagkakamit ng mas mataas na puntos sa pangmarka.

Nagkakaloob ng Preschool sa Mas Maraming Bata Mula sa Pamilyang Maliit ang Kita. Ang Proposisyon 38 ay nagpapalawak ng bilang ng mga puwestong makukuha sa tinutustusan-ng-estado na mga programang preschool na matatagpuan sa mga kapitbahayan na may mataas na

konsentrasyon ng mga pamilyang maliit ang kita. Ang pagpopondo upang mag-alay ng mga bagong puwestong ito ay makukuha lamang ng mga tagapagkaloob ng preschool na may mas mataas na marka ng kalidad. Ang pagpopondo ay ilalaan sa mga tagapagkaloob batay sa tinantyang bilang ng mga karapat-dapat na bata na naninirahan sa mga inaasintang kapitbahayan na kasalukuyang hindi dumadalo sa preschool. (Hindi kukulangun sa 65 porsiyento ng mga bagong puwestong ito ay dapat na mga programang nag-aalay ng buong-araw, buong-taon na mga serbisyo.) Ang paglahok sa programa ay magiging limitado sa mga batang nakatutugon sa mga pamantayan sa pagiging karapat-dapat sa kita o naninirahan sa mga inaasintang kapitbahayan anuman ang kita ng pamilya, na may pinakamataas na prioridad sa mga partikular na nanganganib na bata (kabilang ang mga nasa tinatangkilik na pangangalaga).

Nagtatag ng Bagong Programa para sa mga Sanggol at Bago Pa Lang Lumalakad Mula sa mga Pamilyang Maliit ang Kita. Ang Proposisyon 38 ay nagtatag ng programang California Early Head Start (EHS), itinulad sa pederal na programa na may kaparehong pangalan. Hanggang 65 porsiyento ng pagpopondo para sa programang ito ay mag-aalay ng parehong serbisyong pangangalaga ng bata at suporta ng pamilya sa mga pamilyang maliit ang kita na may mga anak na may edad na pagsilang hanggang tatlo. (Hindi kukulangun sa 75 porsiyento ng mga bagong puwestong ito ay dapat na para sa buong-araw, buong-taon na pangangalaga.) Hindi kukulangun sa 35 porsiyento ng pagpopondo ng EHS ay magkakaloob ng mga serbisyong suporta para sa mga pamilya at tagabigay ng pangangalaga na hindi lumalahok sa bahaging pangangalaga ng bata ng programa. Sa parehong kaso, ang mga serbisyong suporta sa pamilya ay maaaring kabilang ang mga pagbisita sa bahay mula sa mga tauhan ng programa, mga pagtaya sa pagpapaunlad ng bata, mga programang karunungan bumasa't sumulat ng pamilya, at pagsasanay sa magulang at tagabigay ng pangangalaga.

Epekto sa Pananalapi

Nagkakaloob ng Karagdagang Pagpopondo upang Suportahan at Palawakin ang mga Programang ECE.

Sa mga unang taon, halos \$1 bilyon taun-taon mula sa panukala ang gagamitin para sa sistemang ECE ng estado. (Ang 2013–14 na halaga ay magiging mas mataas dahil ang mga pondong nalikom sa 2012–13 ay makukuha para sa pamamahagi.) Ang karamihan ng pagpopondo ay ilalaan sa pagpapalawak ng pangangalaga ng bata at preschool—naglingkod ng halos karagdagang 10,000 sanggol/bago pa lang lumalakad at 90,000 preschooler sa mga unang taon ng pagpapatupad. Ang halagang makukuha sa mga darating na taon ay malamang na lumaki sa paglipas ng panahon. Simula sa 2017–18, ang halagang ginagasta sa mga programang ECE ay tataas pa habang ang halagang iniaatas na gamitin para sa mga pagbabayad ng utang ng estado ay mababawasan ng malaki.

MGA PAGBABAYAD SA UTANG NG ESTADO

Kasaysayan

Mga Pagbabayad ng Utang sa Pangkalahatang Obligasyong Bono. Ang pagtustos sa pamamagitan ng bono ay isang uri ng pangmatagalang paghiram na ginagamit ng estado upang lumikom ng pera, unang-una para sa pangmatagalang impra-istructura (kabilang ang mga gusali ng paaralan at unibersidad, mga haywey, kalye at daan, konserbasyon ng lupa at ligaw na buhay, at mga pasilidad na may kaugnayan sa tubig). Kinukuha ng estado ang perang ito sa pamamagitan ng pagbebenta ng mga bono sa mga namumuhunan. Bilang kapalit, ang estado ay sumasang-ayon na bayaran ang perang ito, nang may interes, alinsunod sa isang tinukoy na iskedyul. Ang karamihan ng mga bono ng estado ay mga pangkalahatang obligasyong bono, na dapat aprobahan ng mga botante at ginagarantiyahan ng kapangyarihan ng estado sa pangkalahatang pagbubuwis. Ang mga pangkalahatang obligasyong bono ay pangkaraniwang binabayaran ng taunang mga pagbabayad na serbisyo sa utang mula sa Pangkalahatang Pondo. Noong 2010–11, ang estado ay gumawa ng \$4.7 bilyon sa mga pagbabayad ng serbisyo sa utang ng pangkalahatang obligasyong bono. Sa halagang iyon, ang \$3.2 bilyon ay upang ibayad para sa serbisyo sa utang sa paaralan at mga pasilidad ng unibersidad.

Mungkahi

Hindi Kukulangin sa 30 Porsiyento ng mga Kita para sa Tulong sa Serbisyo sa Utang Hanggang 2016–17. Hanggang sa katapusan ng 2016–17, hindi kukulangin sa 30 porsiyento ng mga kita ng Proposisyon 38 ay gagamitin ng estado upang bayaran ang mga gastos ng serbisyo sa utang. Ang panukala ay nag-aatas na ang mga pondong ito ay gamitin muna upang bayaran ang mga gastos sa serbisyo sa utang (mga pasilidad ng paaralan mula sa pre-kindergarten hanggang unibersidad). Kung,

gayunman, ang mga pondo ay manatili pagkatapos bayaran ang mga taunang gastos sa serbisyo sa utang para sa edukasyon, ang mga pondo ay magagamit upang bayaran ang ibang mga gastos sa serbisyo sa utang sa pangkalahatang obligasyong bono.

Nililimitahan ang Paglaki ng mga Paglalaan sa Paaralan at ECE Simula sa 2015–16, Gumagamit ng mga Sobrang Pondo para sa mga Pagbabayad na Serbisyo sa Utang. Simula sa 2015–16, ang isang kabuuan ng mga paglalaan ng CETF sa mga paaralan at mga programang ECE ay hindi maitataas sa isang antas na mas malaki kaysa pangkaraniwang paglaki sa California kada tao na personal na kita sa naunang limang taon. Ang mga pera ng CETF na nasingil na sobra sa antas na ito ng paglaki ay gagamitin din para sa mga pagbabayad sa utang ng estado. (Ang panukala ay nagkakaloob ng pagkalibre para sa 2017–18, dahil sa mga pagbabago sa mga paglalaan ng kita.)

Epekto sa Pananalapi

Mga Matitipid ng Pangkalahatang Pondo na Halos \$3 Bilyon Taun-taon Hanggang 2016–17. Hanggang sa katapusan ng 2016–17, hindi kukulangin sa 30 porsiyento ng kitang nalikom ng panukala—halos \$3 bilyon taun-taon—ay gagamitin upang bayaran ang mga gastos sa serbisyo sa utang ng pangkalahatang obligasyon at magkaloob ng mga matitipid sa Pangkalahatang Pondo ng estado. Ito ay magpapalaya ng mga kita ng Pangkalahatang Pondo para sa ibang mga pampublikong programa at gagawing mas madali na balansehin ang badyet sa mga taong ito.

Posibleng Karagdagang mga Matitipid ng Pangkalahatang Pondo Simula sa 2015–16. Ang paglaki ng limitasyon sa paglaki ng panukala ay magbibigay din ng mga matitipid sa Pangkalahatang Pondo sa mga partikular na taon. Ang halaga ng anumang matitipid ay mag-iiba sa bawat taon depende sa paglaki ng kita sa PIT at kada taong personal na kita pero maaaring ilang daang milyong dolyar taun-taon.