

以薪資削減作為政治捐款。對候選人捐款。動議法規。

- 禁止工會利用薪資削減的資金用於政治目的。同樣禁止亦適用於公司或政府承包商的薪資削減（若有）。
- 如果每年獲得書面授權，允許自願的員工向雇主贊助的委員會或工會捐款。
- 禁止工會和公司直接或間接向候選人及候選人控制的委員會捐款。
- 其他政治支出仍然不受限制，包括公司從不受薪資削減禁令限制的可用資源作出的支出。
- 禁止政府承包商向當選官員或官員控制的委員會捐款。

立法分析員總結對州和地方政府淨財政影響的估計：

- 實施和執行本提案的要求將增加州和地方政府的花費——每年可能超過100萬美元。

立法分析員的分析

背景

政治改革法案。加州1974年的政治改革法案是一項由選民採納的動議，它確立州的競選資金及公開法律。該法案適用於州及地方候選人、選票議案及官員，但不適用於聯邦候選人或官員。州的公平政治實踐委員會(FPPC) (1)實施該法案的要求，包括調查聲稱的違規行為，以及(2)透過發表關於FPPC對該法案的解釋的建議及意見，向公眾提供行政指引。

地方競選資金法律。除該法案確立的要求之外，一些地方政府對地方候選人、選票議案及官員有競選資金及公開要求。這些法令由地方政府確立及實施。

政治經費。許多個人、團體及企業花錢支持或反對州及地方候選人或選票議案。這種政治經費的形式各不相同，包括捐款給候選人或委員會、捐獻服務給競選，或製作傳達意見的廣告。根據州競選資金法律，有三種類型的政治經費：

- **政治捐款。**政治「捐款」一詞包括(1)直接向候選人提供金錢、物品或服

務；(2)經候選人要求提供金錢、物品或服務，或(3)向利用這些資源支持或反對候選人或選票議案的委員會提供金錢、物品或服務。現行法律限制個人、團體及企業可向州候選人（或為州候選人提供資金的委員會）進行政治捐款的金額。例如，在2012年，個人、團體或企業可向競選州長的候選人捐款 最高達26,000美元的金額，向立法公職的候選人捐款最高達3,900美元的金額。此外，現行法律要求向州或地方選舉官員公開政治捐款。

- **獨立支出。**如果用於傳達支持或反對候選人或選票議案的資金的支出方式不與(1)候選人或(2)為了支持或反對候選人或選票議案而成立的委員會相協調，此類資金支出一般視為獨立支出。例如，製作敦促選民「投票支持」候選人的電視廣告的方式沒有與候選人的競選相協調，則製作該廣告為一項獨立支出。現行法律並未限制個人、團體及企業可能在獨立支出中

花費的資金金額。然而，這些支出必須向選舉官員公開。

- **其它政治經費**。有些政治經費並未被視為政治捐款或獨立支出。這個廣泛的類別包括「成員傳達」——組織為傳達對成員、雇員或股東的政治支持而支出的經費。此類經費不受州法律限制，無需向選舉官員公開。

薪資削減。在有限的情況下，雇主可從雇員的薪資單中扣留資金。被扣留的資金稱為「薪資削減」。有些常見的薪資削減包括用於繳納社會保險、所得稅、醫療計劃及自願慈善捐款的削減。

工會會費及費用。加州大約250萬名工人由工會代表。工會在集體談判過程中代表雇員，透過工會，雇員與雇主談判雇傭的條款與條件。一般而言，工會用於支付其活動的資金籌自(1)向工會成員收取的會費，以及(2)由工會在集體談判過程中代表的非工會成員支付的公平分攤費用。在許多情況下，雇主自動從其雇員的薪資單中扣減這些會費及費用，然後將資金轉移給工會。

用於資助政治經費的薪資削減。許多工會使用他們從薪資削減收到的資金的一部分，用於支持與集體談判過程不直接相關的活動。此類支出可能包括政治捐款及獨立支出——以及向工會成員傳達政治觀點的經費。非工會成員可選擇不將其公平分攤費用用於支付此類政治經費以及其它與集體談判無關的經費。除工會之外，相對來說，加州目前幾乎沒有組織使用薪資削減來資助政治經費。

提案

該提案改變州競選資金法律，限制州及地方競選經費由以下各方提供：

- 公營及私營部門的工會。

- 公司。
- 政府承包商。

這些限制並未影響聯邦公職的競選經費，例如美國總統及國會成員。

禁止利用薪資削減用於資助政治目的的經費。該提案禁止工會、公司、政府承包商，以及州及地方政府雇主將從雇員薪資單中削減的資金用於「政治目的」。根據該提案，「政治目的」一詞將包括政治捐款、獨立支出、與競選相關的成員傳達，以及其它影響選民的支出。該提案不會影響工會使用薪資削減支付其它活動的現行權力，包括集體談判以及聯邦競選中的政治經費。

禁止公司及工會的政治捐款。該提案禁止公司及工會給候選人提供政治捐款。這意味著，他們不可(1)直接捐款給候選人或(2)捐款給之後捐款給候選人的委員會。然而，此條禁止條款並不影響公司或工會將錢花在獨立支出上的能力。

限制政府承包商給當選官員捐款的權力。該提案禁止政府承包商（包括簽訂集體談判合同的公共部門工會）給在授予其合同中起作用的當選官員捐款。具體而言，從其合同正被考慮時起到其合同到期日為止，政府承包商不可給這些當選官員捐款。

財政影響

州將面臨成本增加，以調查聲稱的違法行為，以及響應建議請求。此外，州及地方政府將面臨其它增加的行政成本。結合起來，這些成本每年可能超過100萬美元。