

**राजकीय बजट । बजट स्थिरीकरण यानि स्टैबलाइज़ेशन अकाउंट । विधायी संवैधानिक संशोधन ।**

- सामान्य निधि राजस्व राशियों का 1.5% राज्य के राजकीय बजट स्टैबलाइज़ेशन अकाउंट में सालाना ट्रांसफर होना आवश्यक है।
- इसके अतिरिक्त बजट स्टैबलाइज़ेशन अकाउंट में सामान्य निधि राजस्व राशियों के 8% से अधिक की निजी पूंजीगत लाभ कर राजस्व राशियों और, कुछ स्थितियों में, समर्पित K-14 स्कूल आरक्षित निधि का अतिरिक्त ट्रांसफर आवश्यक है।
- यह आवश्यक है कि बजट स्टैबलाइज़ेशन अकाउंट की आधी राजस्व राशियों का उपयोग राज्य के ऋणों और अनिधिक देनदारियों को चुकाने के लिए किया जाये।
- आपातकालीन स्थिति में या राज्य के बजट घाटे की स्थिति में धनराशियों के सीमित उपयोग की अनुमति दे सकता है।
- बजट स्टैबलाइज़ेशन अकाउंट की उच्चतम सीमा सामान्य निधि राजस्व राशियों के 10% पर निश्चित करता है, और शेष राशियों को बुनियादी सुविधाओं के लिए निर्देशित करता है।

**राज्य और स्थानीय सरकार पर पड़ने वाले शुद्ध राजकोषीय प्रभाव का विधायी विश्लेषक के अनुमान का सारांश:**

- राज्य के कुछ मौजूदा ऋण अधिक तेजी से चुकाये जायेंगे, जिसके परिणामस्वरूप राज्य के लिए दीर्घकालिक बचत होगी।
- राज्य के बजट की आरक्षित राशियों के स्तर में बदलाव, जो अर्थव्यवस्था पर और गवर्नर तथा विधानमंडल के द्वारा भविष्य में लिये जाने वाले निर्णयों पर निर्भर करेंगे।
- कुछ स्कूल डिस्ट्रिक्ट्स के द्वारा रखी जाने वाली आरक्षित राशियां अपेक्षतया कम होंगी।

**ACA पर विधानमंडल द्वारा डाली गयीं अंतिम वोटx2 1 (प्रस्ताव 2)  
( संकल्प अध्याय 1, 2013-14 का कानून, 2रा असाधारण सत्र)**

सीनेट:	हाँ 36	नहीं 0
विधानसभा:	हाँ 78	नहीं 0

**विधायी विश्लेषक द्वारा विश्लेषण**

**संक्षिप्त विवरण**

प्रस्ताव 2 राज्य के बजट रिजर्व—बजट स्टैबलाइज़ेशन अकाउंट (BSA)—के लिए मौजूदा नियमों को खत्म करने और उनकी जगह नये नियम लागू करने के लिए राज्य के संविधान को संशोधित करता है। नये नियम राज्य के ऋण को चुकाने और आरक्षित निधियों में पैसा बचाने के तरीकों में बदलाव लायेंगे। इसके अलावा, अगर प्रस्ताव 2 पारित होता है, तो एक ऐसा नया राजकीय कानून प्रभाव में आयेगा जो भविष्य के कुछ वर्षों में स्कूल डिस्ट्रिक्ट्स के द्वारा स्थानीय स्तर पर रखे जा सकने वाले अधिकतम बजट रिजर्व को निर्धारित करता हो। अंत में, प्रस्ताव राज्य के भावी सामान्य निधि राजस्व और खर्च का अनुमान लगाने के लिए गवर्नर के बजट स्टाफ के लिए मौजूदा आवश्यकता संविधान में रखता है। आकृति 1 में मतदाताओं के द्वारा प्रस्ताव 2 को मंजूर किये जाने की दशा में होने वाले मुख्य बदलावों का सार बताया गया है।

**पृष्ठभूमि**

**राजकीय बजट और आरक्षित निधियां**

**राजकीय बजट ।** इस वर्ष, राज्य अपने मुख्य अकाउंट, सामान्य निधि से लगभग \$110 बिलियन खर्च करने की योजना रखता है। इस खर्च की लगभग राशि शिक्षा के लिए है—मुख्य तौर पर स्कूलों और सामुदायिक कॉलेजों के लिए लेकिन साथ ही सार्वजनिक

विश्वविद्यालयों के लिए भी। बाकी का अधिकतर भाग स्वास्थ्य, सामाजिक सेवाओं, और आपराधिक न्याय कार्यक्रमों के लिए है।

**अर्थव्यवस्था राजकीय बजट को प्रभावित करती है।** आकृति 2 में राज्य के राजस्व के सबसे बड़े स्रोत—व्यक्तिगत आय कर से प्राप्त होने वाले राजस्व को दर्शाया गया है। जैसा कि आकृति में दर्शाया गया है, जब अर्थव्यवस्था खराब होती है, तो इन टैक्स राजस्व राशियों में गिरावट आ जाती है। जब अर्थव्यवस्था में सुधार होता है, तो इन टैक्स राजस्व राशियों में बढ़ोत्तरी हो जाती है। चूंकि कर राजस्व राशियां और आरक्षित निधियां यह निर्धारित करती हैं कि राज्य कितना खर्च कर सकता है, इसलिए खराब आर्थिक वर्षों में बजट को संतुलित करने के लिए अक्सर विधानमंडल को कार्यवाहियां करनी चाहियें। इन कार्यवाहियों में खर्चों में कटौतियां और टैक्स वृद्धियां शामिल होती हैं।

**"तंगी के समय" के लिए आरक्षित निधियां ।** जब अर्थव्यवस्था सही चल रही हो, तो सरकारें पैसा बचाने के लिए बजट की आरक्षित निधियों का उपयोग करती हैं। इसका मतलब है कि इन समयवधियों के दौरान पैसे को सार्वजनिक कार्यक्रमों पर खर्च किये जाने के बजाय उसकी बचत की जाती है। जब अर्थव्यवस्था बदतर हो जाती है और उनकी राजस्व राशियों में गिरावट आ जाती है, तो खर्चों में कटौतियों, टैक्स वृद्धियों की राशि को कम करने, और अपने बजट को संतुलित करने के लिए आवश्यक अन्य कार्यवाहियों के लिए सरकारें बचाये गये उस पैसे का उपयोग करती हैं। दूसरे शब्दों में, अगर कोई सरकार उस समय, जब

विधायी विश्लेषक द्वारा विश्लेषण

जारी

अर्थव्यवस्था सही चल रही हो, आरक्षित निधियों में अधिक बचत करती है, तो वह उस समय के दौरान कम खर्च करती है और अर्थव्यवस्था के खराब होने के समय उसके पास खर्च करने के लिए अधिक पैसा होता है।

**2004 का प्रस्ताव 58.** राज्य ने बहुत वर्षों से बजट रिजर्व अकाउंट रखे हुए हैं। 2004 में, मतदाताओं ने एक नयी आरक्षित निधि, BSA बनाने के लिए प्रस्ताव 58 पारित किया था। वर्तमान में, प्रस्ताव 58 के अनुसार हर वर्ष यह तय करने के लिए गवर्नर की आवश्यकता होती है कि क्या सामान्य निधि राजस्व का 3 प्रतिशत BSA रिजर्व में जाने दिया

जाये। इस समय, सामान्य निधि राजस्व का 3 प्रतिशत \$3 बिलियन से थोड़ी अधिक राशि के बराबर होता है। प्रस्ताव 58 के तहत, यह 3 प्रतिशत हर वर्ष BSA में डाले जाने के लिए "बुनियादी" राशि है। किसी भी वर्ष में, गवर्नर बुनियादी राशि को कम करने और BSA में कम राशि या कुछ भी नहीं डालने का निर्णय ले सकता है। प्रस्ताव 58 के तहत, ये राशियां हर वर्ष BSA में जाती रहेंगी जब तक कि बकाया राशि अधिकतम के लक्ष्य तक नहीं पहुँच जाये, जो वर्तमान में \$8 बिलियन के बराबर है। (इसलिए, BSA को अपने अधिकतम स्तर तक पहुँचने के लिए बुनियादी राशि को अकाउंट में जाते रहने में तीन वर्ष लगेगे।)

**आकृति 1**

**अगर प्रस्ताव 2 पारित होता है तो होने वाले मुख्य बदलावों का सारांश**

**राजकीय ऋण**

- निर्दिष्ट ऋणों को चुकाने हेतु राज्य के लिए हर वर्ष न्यूनतम राशि खर्च करना आवश्यक बनाता है।<sup>a</sup>

**राज्य की आरक्षित निधियां**

- राज्य के बजट रिजर्व अकाउंट (जिसे बजट स्टैबलाइज़ेशन अकाउंट, या BSA के रूप में जाना जाता है) में जाने वाली राशि में बदलाव करता है।<sup>a</sup>
- BSA के अधिकतम आकार को बढ़ाता है।
- राज्य BSA के अंदर कम पैसे कब डाल सकता है इसके लिए नियमों में बदलाव करता है।
- BSA से पैसे निकालने के नियमों में बदलाव करता है।

**स्कूल की आरक्षित निधियां**

- स्कूलों और सामुदायिक कॉलेजों के लिए राज्य की आरक्षित निधि पैदा करता है।
- ऐसी अधिकतम आरक्षित निधियां निर्धारित करता है जिन्हें भविष्य के कुछ वर्षों में स्कूल डिस्ट्रिक्ट्स स्थानीय स्तर पर रख सकते हैं।<sup>b</sup>

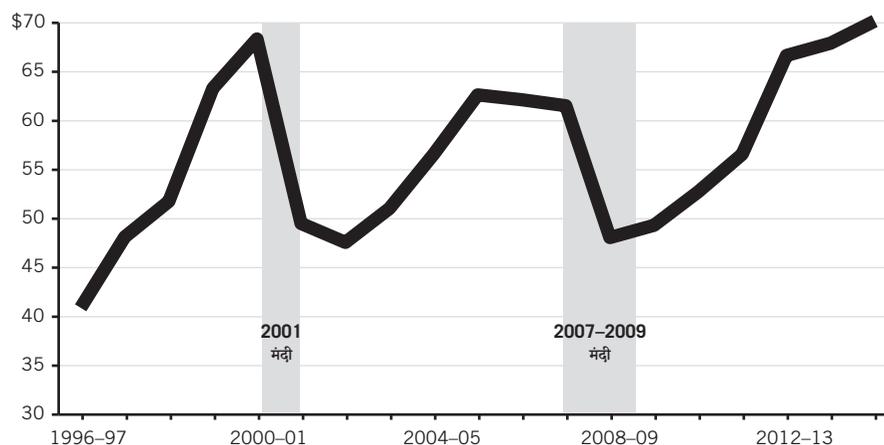
<sup>a</sup> 15 वर्षों के बाद, प्रस्ताव 2 के तहत ऋण खर्च वैकल्पिक हो जाता है। ऐसी राशियां जिन्हें अन्यथा निर्दिष्ट ऋणों पर खर्च किया गया होता, वे इसके बजाय BSA के अंदर डाली जायेंगी।

<sup>b</sup> यह बदलाव राज्य के उस सम्बन्धित कानून के फलस्वरूप होगा जो प्रस्ताव 2 के पारित होने की दशा में प्रभावी होगा।

**आकृति 2**

**जब अर्थव्यवस्था खराब होती है तो व्यक्तिगत आय कर राजस्व राशियों में गिरावट आती है**

सामान्य निधि (बिलियन में)



टिप्पणी: मुद्रास्फीति के लिए समायोजित। राज्य की 2014-15 बजट योजना में अनुमान परिलक्षित करता है।

राज्य विधानमंडल के बहुमत वोट के साथ BSA से पैसा निकाल सकता है। अभी फिलहाल, राज्य BSA से कितना पैसा निकाल सकता है इस पर कोई भी सीमा नहीं है।

**राज्य की बजट आरक्षित निधियों पर मंदी के प्रभाव।** 1930 के दशक के बाद से सबसे खराब आर्थिक मंदी का दौर 2007 में शुरू हुआ, जिसके परिणामस्वरूप भारी मंदी रही। कई वर्षों तक, राज्य के सामने बजट सम्बन्धी बड़ी समस्याएं रहीं और बजट को संतुलित करने के लिए उसने बहुत से कदम उठाये। बजट सम्बन्धी इन समस्याओं के कारण, California के राज्यपालों ने BSA में कोई भी पैसा नहीं डालने का निर्णय लिया। कई वर्षों तक California के पास राजकीय बजट आरक्षित निधियां बिल्कुल नहीं थीं। इस वर्ष, मंदी के बाद से पहली बार, गवर्नर ने BSA में पैसा डालने का निर्णय लिया है।

**पूँजीगत लाभ कर।** अपने व्यक्तिगत आय कर के हिस्से के रूप में, राज्य "पूँजीगत लाभ" पर टैक्स लगाता है। पूँजीगत लाभ वे अर्जित लाभ हैं जो लोग स्टॉक्स और दूसरी प्रकार की सम्पत्ति बेचने के समय अर्जित करते हैं। आकृति 3 में व्यक्तिगत आय कर की उन राजस्व राशियों को दर्शाया गया है जो राज्य ने पूँजीगत लाभ पर एकत्रित की हैं। चूँकि स्टॉक और सम्पत्ति के मूल्यों में साल दर साल बहुत अधिक बदलाव आ सकता है, इसलिए इन पूँजीगत लाभ कर राजस्व राशियों में काफी भिन्नता होती है।

### स्कूल की आरक्षित निधियां

**स्कूलों और सामुदायिक कॉलेजों पर राज्य के खर्च।** मतदाताओं के द्वारा पारित पहले प्रस्तावों के अनुसार सामान्यतया राज्य के लिए स्कूलों और सामुदायिक कॉलेजों के लिए एक

न्यूनतम सालाना राशि उपलब्ध कराना आवश्यक था। यह राशि अर्थव्यवस्था और छात्रों की संख्या के साथ बढ़ती जाती है। अधिकतर मामलों में, वह पैसा जो स्कूलों और सामुदायिक कॉलेजों को राज्य से प्राप्त होता है, उनके कुल राजस्व का बड़ा हिस्सा होता है। इसका मतलब है कि राज्य के द्वारा लिये गये निर्णय उन पर बड़ा असर डाल सकते हैं। राज्य के पास विशिष्ट रूप से स्कूलों और सामुदायिक कॉलेजों के लिए कोई आरक्षित निधि नहीं होती।

**स्थानीय स्कूल डिस्ट्रिक्ट आरक्षित निधियां।** राज्य के कानून के अनुसार स्कूल डिस्ट्रिक्ट्स के लिए न्यूनतम आरक्षित निधियां रखना आवश्यक है, हालांकि बहुत से डिस्ट्रिक्ट्स न्यूनतम स्तरों से कहीं अधिक आरक्षित निधियां रखते हैं। अधिकतर स्कूल डिस्ट्रिक्ट्स के लिए, न्यूनतम आरक्षित निधि, उनके आकार पर निर्भर करते हुए, 1 प्रतिशत से 5 प्रतिशत तक होती है। स्कूल डिस्ट्रिक्ट्स आरक्षित निधियों में पैसा कई कारणों से बचते हैं, जैसे कि किसी अवसर पर बड़े खर्चों के लिए भुगतान करना (जैसे पाठ्यपुस्तकें बदलना) और राज्य से प्राप्त होने वाले भावी वित्तपोषण की अनिश्चितता को हल करना।

### राजकीय ऋण

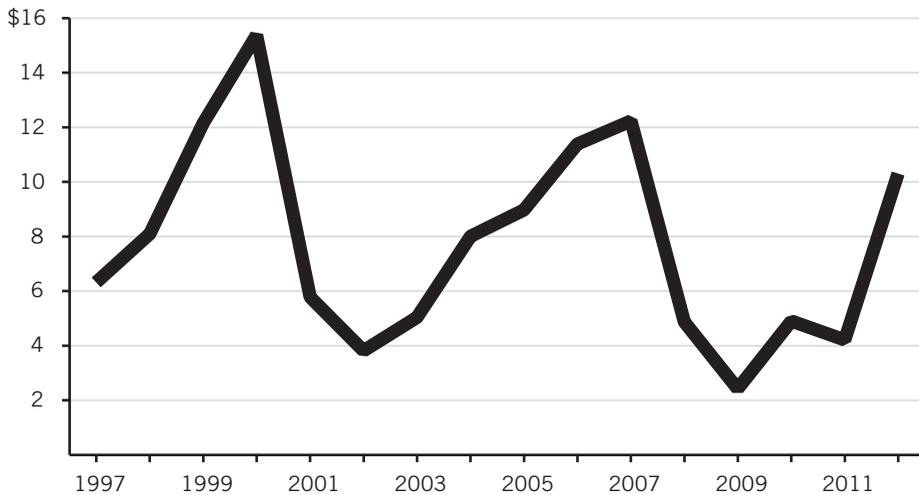
राज्य के ऋण कुल \$300 बिलियन के आसपास हैं। इस राशि में बुनियादी ढाँचे—जैसे कि राजमार्गों, स्कूल भवनों, और बाढ़ तथा जल आपूर्ति के प्रोजेक्ट्स के लिए लिये गये ऋण शामिल हैं। इसमें निम्नलिखित ऋण भी शामिल हैं:

- **पेंशन और सेवानिवृत्त व्यक्ति से सम्बन्धित स्वास्थ्य सम्बन्धी लाभ।** आधिकारिक अनुमानों के आधार पर, राज्य पर सरकारी कर्मचारियों के द्वारा पहले से ही

### आकृति 3

पूँजीगत लाभों से प्राप्त राजस्व राशियों में साल दर साल बहुत अधिक बदलाव आता है।

सामान्य निधि (बिलियन में)



टिप्पणी: मुद्रास्फीति के लिए समायोजित।

अर्जित पेंशन और सेवानिवृत्त व्यक्ति से सम्बन्धित स्वास्थ्य देखभाल सम्बन्धी लाभों के लिए \$150 बिलियन के आसपास बकाया है। राज्य इन लागतों, जिन्हें अगले कई दशकों में चुकता किया जाना है, का भुगतान करने के लिए पहले से ही प्रति वर्ष कई बिलियन डॉलर खर्च करता है। राज्य भुगतान करने के लिए जितना इंतज़ार करेगा, इन लाभों के दाम चुकाने की लागतें आमतौर पर उतनी ही बढ़ती जायेंगी।

- **स्थानीय सरकारों और राज्य के दूसरे खातों को ऋण।** राज्य के ऊपर स्थानीय सरकारों (जैसे कि स्कूल डिस्ट्रिक्ट्स, काउंटियों, और शहरों) तथा राज्य के दूसरे खातों की कई बिलियन डॉलर राशि बकाया है।

## प्रस्ताव

प्रस्ताव 2 राज्य के ऋण और आरक्षित निधियों से सम्बन्धित कार्य-व्यवहारों में बदलाव करने के लिए राज्य के संविधान में संशोधन करता है। आकृति 4 में आज के कानूनों की उन मुख्य बदलावों से तुलना की गयी है जो प्रस्ताव 2 के पारित होने की दशा में किये जायेंगे।

## राजकीय ऋण

**माँजूदा राजकीय ऋणों को चुकाने के लिए खर्च को आवश्यक बनाता है।** प्रस्ताव 2 के अनुसार राज्य को (1) पेंशन और सेवानिवृत्त व्यक्ति से सम्बन्धित स्वास्थ्य देखभाल सम्बन्धी लाभों के लिए ऋण और (2) स्थानीय सरकारों और राज्य के दूसरे खातों को निर्दिष्ट ऋण को चुकाने के लिए राज्य को हर साल एक न्यूनतम राशि खर्च करनी आवश्यक है। (पेंशन और सेवानिवृत्त व्यक्ति के स्वास्थ्य से सम्बन्धित लागतों पर खर्च की जानेवाली धनराशियाँ कानून के तहत पहले से ही आवश्यक भुगतानों के अलावा होनी चाहियें।) विशिष्ट रूप से, अगले 15 वर्षों तक, प्रस्ताव के अनुसार राज्य को इन ऋणों को चुकाने के लिए हर साल सामान्य निधि राजस्व राशियों का कम से कम 0.75 प्रतिशत खर्च करना आवश्यक होगा। अभी फिलहाल, राजस्व राशियों का 0.75 प्रतिशत लगभग \$800 मिलियन के बराबर है—ऐसी राशि जो कि समय बीतने के साथ बढ़ती जायेगी।

इसके अलावा, जब पूँजीगत लाभों से प्राप्त राज्य की कर राजस्व राशियाँ औसत से अधिक हों, तो प्रस्ताव 2 के अनुसार राज्य के लिए औसत से अधिक की इन राजस्व राशियों में से कुछ इन राजकीय ऋणों पर खर्च करना आवश्यक होगा। 2001-02 और 2013-14 के बीच, पूँजीगत लाभों से प्राप्त राजस्व राशियाँ लगभग आधे समय औसत से अधिक थीं। राज्य के द्वारा किसी भी वर्ष में ऋणों पर खर्च की जाने वाली कुल राशि में बहुत भिन्नता होगी। उदाहरण के लिए, पूँजीगत लाभों से प्राप्त राजस्व राशियों के कम रहने वाले वर्षों में, इस प्रस्ताव के तहत ऋणों को चुकाने के लिए राज्य \$800 मिलियन खर्च करेगा। पूँजीगत लाभों से प्राप्त राजस्व राशियों के हिसाब से मजबूत रहने वाले वर्षों में, कुल राशि \$2 बिलियन या उससे भी अधिक तक हो सकती है।

ये ऋण भुगतान 15 वर्षोंके बाद वैकल्पिक हो जायेंगे। अगर विधानमंडल 15 वर्षों के बाद इन राशियों को ऋणों पर खर्च नहीं करने का निर्णय लेता है, तो प्रस्ताव 2 के अनुसार उन्हें इसके बजाय राज्य के BSA में जाना आवश्यक होगा, जैसा नीचे बताया गया है।

## राज्य की आरक्षित निधियाँ

**BSA में जाने वाली बुनियादी राशि में बदलाव करता है।** अगले 15 वर्षों तक हर वर्ष, BSA में जाने वाली बुनियादी राशि उतनी ही होगी जितनी राज्य को ऋण चुकाने के लिए खर्च करनी चाहिये, जैसा ऊपर बताया गया है। विशिष्ट रूप से, बुनियादी राशि पूँजीगत लाभों से प्राप्त राजस्व राशियों के कम रहने पर लगभग \$800 मिलियन (आज के डॉलर) से पूँजीगत लाभों से प्राप्त राजस्व राशियों के अधिक रहने पर \$2 बिलियन या उससे भी अधिक तक जायेगी। (राज्य के द्वारा अपना सालाना बजट पारित किये जाने के बाद उस बजट के पूँजीगत लाभों से प्राप्त राजस्व राशियों के वास्तविक स्तर के बारे में जानकारी प्राप्त करने में कुछ वर्ष लग सकते हैं। प्रस्ताव 2 के तहत, राज्य को सुनिश्चित करना होगा कि BSA की जमारराशियाँ पूँजीगत लाभों पर सबसे अद्यतन जानकारी परिलक्षित करें।)

**कुछ स्थितियों में बुनियादी राशि कम की जा सकती है।** प्रस्ताव 2 उन नियमों में बदलाव करता है जो राज्य को BSA में बुनियादी राशि से कम राशि डालने की अनुमति देते हैं। विशिष्ट रूप से, राज्य BSA में केवल उस स्थिति में ही बुनियादी राशि से कम राशि डाल सकता है अगर गवर्नर "बजट आपातकाल" की घोषणा कर दे। विधानमंडल को BSA में कम पैसा डालने के लिए सहमत होना होगा। गवर्नर बजट आपातकाल की घोषणा केवल तभी कर सकता है अगर:

- कोई प्राकृतिक आपदा आ जाये, जैसे कि बाढ़ या भूकम्प।
- सामान्य निधि खर्च को पिछले तीन वर्षों के उच्चतम स्तर पर रखने के लिए पर्याप्त पैसा नहीं हो (राज्य की आबादी और रहन-सहन की लागत में बदलावों के लिए समायोजित)।

**BSA से पैसा निकालने के नियमों में बदलाव करता है।** राज्य अभी भी विधानमंडल की बहुमत वोट के साथ BSA से पैसा निकाल सकता है, लेकिन यह केवल तभी हो सकता है जब गवर्नर ऊपर बताये अनुसार बजट आपातकाल की घोषणा कर दे। राज्य BSA से कितना पैसा निकाल सकता है, प्रस्ताव 2 उसे भी सीमित करता है। विशिष्ट रूप से, राज्य केवल प्राकृतिक आपदा के लिए या खर्च को पिछले तीन वर्षों के उच्चतम स्तर पर रखने के लिए आवश्यक राशि ही निकाल सकता है—आबादी और रहन-सहन की लागत के लिए समायोजित। इसके अलावा, अगर पहले वाले वर्ष में बजट आपातकाल नहीं था, तो राज्य BSA में जमा पैसे का अधिकतम आधा भाग ही निकाल सकता है। बजट आपातकाल के लगातार दूसरे वर्ष में BSA से सारा पैसा निकाला जा सकता है।

**BSA के अधिकतम आकार को बढ़ाता है।** राज्य BSA में पैसा तब तक डालेगा जब तक कि कुल राशि सामान्य निधि राजस्व राशियों के लगभग 10 प्रतिशत की अधिकतम राशि तक नहीं पहुँच जाये—जो इस समय लगभग \$11 बिलियन के बराबर है। BSA में पैसा अधिकतम राशि तक पहुँच जाने के बाद, वह पैसा जो अन्यथा BSA में जाता, उसके बजाय बुनियादी ढाँचे का निर्माण और उसका रखरखाव करने के लिए उपयोग किया जायेगा।

**आकृति 4**

**आज के कानूनों और अगर प्रस्ताव 2 पारित हो जाता है तो मुख्य बदलावों की तुलना**

आज के कानून		अगर प्रस्ताव 2 पारित हो जाता है, तो किये जाने वाले बदलाव
<b>राजकीय ऋण</b>		
मौजूदा राजकीय ऋणों पर हर वर्ष आवश्यक अतिरिक्त खर्च <sup>a</sup>	कोई नहीं। <sup>b</sup>	न्यूनतम \$800 मिलियन। \$2 बिलियन या उससे भी अधिक जब पूँजीगत लाभों से प्राप्त राजस्व राशियां प्रचुर हों। <sup>c</sup>
<b>राज्य की आरक्षित निधियां</b>		
बजट स्टैबलाइज़ेशन अकाउंट (BSA) में हर साल जाने वाली बुनियादी राशि	\$3 बिलियन से थोड़ी सी अधिक।	न्यूनतम \$800 मिलियन। \$2 बिलियन या उससे भी अधिक जब पूँजीगत लाभों से प्राप्त राजस्व राशियां प्रचुर हों। <sup>c</sup>
राज्य BSA में बुनियादी राशि से कम कब डाल सकता है?	गवर्नर के निर्णय पर किसी भी समय।	केवल तभी जब गवर्नर "बजट आपातकाल" घोषित करे और विधानमंडल उससे सहमत हो। <sup>d</sup>
राज्य BSA में से कितना पैसा निकाल सकता है?	कोई भी उपलब्ध राशि।	बजट आपातकाल के लिए आवश्यक राशि तक। अगर इससे पूर्व के वर्ष में बजट आपातकाल नहीं था तो BSA में बकाया राशि के आधे से अधिक नहीं हो सकती।
BSA का अधिकतम आकार	\$8 बिलियन या सामान्य निधि राजस्व राशियों का 5 प्रतिशत, जो भी अधिक हो (वर्तमान में \$8 बिलियन)।	सामान्य निधि राजस्व राशियों का लगभग 10 प्रतिशत (वर्तमान में लगभग \$11 बिलियन)।
<b>स्कूल की आरक्षित निधियां</b>		
स्कूलों और सामुदायिक कॉलेजों के लिए राज्य की आरक्षित निधि	कोई नहीं।	कुछ वर्षों में जब पूँजीगत लाभों से प्राप्त राजस्व राशियां प्रचुर हो जायेंगी, तो स्कूलों और सामुदायिक कॉलेजों के लिए राज्य की नयी आरक्षित निधि में पैसा जायेगा।
स्कूल डिस्ट्रिक्ट की आरक्षित निधियों के अधिकतम आकार पर सीमा	कोई नहीं।	उन अधिकतम आरक्षित निधियों को निर्धारित करता है जो स्कूल डिस्ट्रिक्ट्स कुछ वर्षों में स्थानीय स्तर पर रख सकते हैं।

<sup>a</sup> "राजकीय ऋण" शब्द में पेंशन और सेवानिवृत्त व्यक्तियों के स्वास्थ्य सम्बन्धी लाभों के लिए ऋण तथा स्थानीय सरकारों व दूसरे राजकीय खातों के बकाया निर्दिष्ट ऋण शामिल हैं।

<sup>b</sup> प्रस्ताव 58 (2004) के अनुसार यह आवश्यक है कि BSA में डाली जाने वाली रकम का आधा भाग राज्य के कुछ बॉण्ड्स का तेजी के साथ भुगतान करने के लिए उपयोग किया जाये। इस वर्ष के बजट से उन बाकी बॉण्ड्स का भुगतान किया जाना अपेक्षित है, अर्थात अगले वर्ष के बजट से शुरू होकर यह आवश्यकता अब लागू नहीं होगी।

<sup>c</sup> 15 वर्षों के बाद, प्रस्ताव 2 के तहत ऋण खर्च वैकल्पिक हो जाता है। ऐसी राशियां जो अन्यथा 15 वर्षों के बाद ऋणों पर खर्च की जायेंगी, उन्हें इसके बजाय BSA में डाला जायेगा।

<sup>d</sup> गवर्नर किसी प्राकृतिक आपदा के लिए या खर्च को पिछले तीन वर्षों के उच्चतम स्तर पर रखने के लिए—आबादी और रहन-सहन की लागत के लिए समायोजित, बजट आपातकाल की घोषणा कर सकता है।

टिप्पणी: दी गयीं डॉलर राशियां आज के डॉलर्स में हैं।

**स्कूल की आरक्षित निधियां**

स्कूलों के लिए राज्य की आरक्षित निधि निर्मित करता है। जब पूँजीगत लाभों से प्राप्त राज्य की कर राजस्व राशियां औसत से अधिक हों तथा कुछ अन्य शर्तें भी पूरी होती हों, तो पूँजीगत लाभों से प्राप्त कुछ राजस्व राशियां प्रस्ताव 2 के द्वारा निर्मित स्कूलों के लिए राज्य की नयी आरक्षित निधि में जायेंगी। इससे पहले कि पैसा इस आरक्षित निधि में जाये, राज्य को सुनिश्चित करना होगा कि स्कूलों और सामुदायिक कॉलेजों पर खर्च किये जाने वाली राशि

में छात्रों की संख्या और रहन-सहन की लागत के साथ वृद्धि हो। राज्य इस आरक्षित निधि से पैसा निकाल कर उसे स्कूलों और सामुदायिक कॉलेजों पर कठिन बजटीय स्थितियों के प्रभाव को कम करने के लिए खर्च कर सकता है। हालांकि प्रस्ताव 2 इस बारे में बदलाव लाता है कि किस समय राज्य स्कूलों और सामुदायिक कॉलेजों पर पैसा खर्च करेगा, लेकिन यह लम्बे समय में स्कूलों और सामुदायिक कॉलेजों के लिए राज्य के खर्च की कुल राशि में सीधे बदलाव नहीं करता है।

नया कानून स्कूल डिस्ट्रिक्ट की आरक्षित निधियों के लिए अधिकतम स्तर निर्धारित करता है। अगर प्रस्ताव पारित होता है, तो एक ऐसा नया राज्य कानून लागू होगा जो आरक्षित निधियों की उस अधिकतम राशि को निर्धारित करेगा जिसे स्कूल डिस्ट्रिक्ट स्थानीय स्तर पर रख सकेंगे। (यह सामुदायिक कॉलेजों को प्रभावित नहीं करेगा।) अधिकतर स्कूल डिस्ट्रिक्ट्स के लिए, नये कानून के तहत स्थानीय आरक्षित निधियों की अधिकतम राशि, उनके आकार पर निर्भर करते हुए, उनके वार्षिक बजट के 3 प्रतिशत और 10 प्रतिशत के बीच होगी। यह नया कानून स्कूलों के लिए राज्य की आरक्षित निधि में ऊपर बताये अनुसार पैसा डाले जाने के बाद एक साल में ही लागू हो जायेगा। (न्यूनतम स्कूल डिस्ट्रिक्ट रिजर्व सम्बन्धी आवश्यकतायें जो आज के कानून के तहत मौजूद हैं वे अभी भी लागू होंगी। इसलिए, डिस्ट्रिक्ट की आरक्षित निधियां इन वर्षों में न्यूनतम और अधिकतम के बीच होंगी।) काउंटी शिक्षा अधिकारी विशेष स्थितियों में स्कूल डिस्ट्रिक्ट्स को इन सीमाओं से मुक्त कर सकते हैं, इनमें वह स्थिति भी शामिल है जिसमें डिस्ट्रिक्ट्स के द्वारा "असाधारण वित्तीय परिस्थितियों" का सामना किया हो। उन संवैधानिक बदलावों के विपरीत जो प्रस्ताव 2 के पारित होने की दशा में प्रभावी होंगे, स्थानीय स्कूल डिस्ट्रिक्ट की आरक्षित निधियों पर यह नया कानून भविष्य में विधानमंडल के द्वारा (लोगों के वोट के बिना) बदला जा सकता है।

## राजकोषीय प्रभाव

प्रस्ताव 2 के राजकोषीय प्रभाव कई कारकों पर निर्भर करेंगे। इनमें विधानमंडल, गवर्नर, स्कूल डिस्ट्रिक्ट्स, और काउंटी शिक्षा अधिकारियों के द्वारा इस प्रस्ताव को लागू करने में लिये जाने वाले निर्णय शामिल हैं। विधेयक के बहुत से राजकोषीय प्रभाव भविष्य में अर्थव्यवस्था और पूँजीगत लाभों की स्थिति पर भी निर्भर करेंगे।

### राजकीय ऋण

मौजूदा राजकीय ऋणों की अधिक तेजी के साथ चुकाये जाने की सम्भावना। प्रस्ताव 2 के तहत, राज्य मौजूदा ऋणों को कुछ अधिक तेजी के साथ चुकाने के लिए सम्भवतया कुछ अतिरिक्त भुगतान करेगा। इसका मतलब है कि राज्य के बजट में दूसरी चीजों के लिए कम पैसा होगा—इनमें कम से कम अगले 15 वर्षों के दौरान—सार्वजनिक कार्यक्रमों, बुनियादी ढाँचे, और टैक्स को कम करने के लिए आवश्यक पैसा शामिल है। मौजूदा ऋणों को कुछ अधिक तेजी के साथ चुकाने से लम्बे समय में इन ऋणों की कुल लागत कम हो जायेगी। इसका मतलब है कि राज्य भावी दशकों में अपने ऋणों पर कम खर्च कर सकता है जिससे राज्य के बजट में यह लम्बे समय में दूसरी चीजों के लिए पैसा मुक्त कर सकता है।

### राज्य की आरक्षित निधियां

राज्य के बजट पर नये BSA नियमों का प्रभाव। प्रस्ताव 2 के कारण राज्य बजट की आरक्षित निधियां लम्बे समय में अधिक होंगी या कम होंगी, यह (1) अर्थव्यवस्था और पूँजीगत लाभों से प्राप्त कर राजस्व राशियों और (2) विधानमंडल व गवर्नर के द्वारा विधेयक को लागू करने में लिये गये निर्णयों पर निर्भर करेगा। कुछ स्थितियों में, उदाहरण के लिए, प्रस्ताव 2 राज्य की आरक्षित निधियों से पैसे निकालना अधिक मुश्किल बना सकता है, और इसके कारण आरक्षित निधियां समय के साथ अधिक बढ़ी हो सकती हैं। दूसरी स्थितियों में, यह प्रस्ताव राज्य को BSA में आज के कानून में निर्दिष्ट 3 प्रतिशत बुनियादी राशि से कम राशि डालने की अनुमति दे सकता है। अगर प्रस्ताव 2 के कारण भविष्य में BSA में अधिक पैसा डाला जा रहा हो, तो इससे विगत में राज्य के खर्च में आये "उतार-चढ़ाव" कुछ कम हो सकते हैं।

## स्कूल की आरक्षित निधियां

स्कूलों के लिए राज्य की आरक्षित निधियों के प्रभाव: जैसा पहले बताया गया है, स्कूलों के लिए राज्य की आरक्षित निधि में पैसा जाने से पहले कुछ शर्तें पूरी करनी होंगी। इन स्थितियों के कारण, अगले कुछ वर्षों में स्कूलों के लिए राज्य की आरक्षित निधि में पैसा जाने की सम्भावना नहीं होगी। भविष्य में, इस आरक्षित निधि में पैसा केवल कभी-कभी ही जायेगा—सम्भवतया उन वर्षों में जब अर्थव्यवस्था बहुत अच्छी हो। स्कूलों और सामुदायिक कॉलेजों पर राज्य का खर्च उन वर्षों में कम होगा जब पैसा राज्य की स्कूलों के लिए आरक्षित निधि में जायेगा और बाद के वर्षों में अधिक होगा जब इस आरक्षित निधि से पैसा निकाला जायेगा।

स्कूल डिस्ट्रिक्ट की आरक्षित निधियों और खर्च पर प्रभाव। जैसा ऊपर बताया गया है, अगले कुछ वर्षों तक राज्य की स्कूलों के लिए आरक्षित निधि में पैसा सम्भवतया नहीं जायेगा। एक बार जब इस आरक्षित निधि में पैसा जायेगा, तो राज्य का नया कानून तब आरक्षित निधियों की वह अधिकतम राशि निर्धारित करेगा जिसे स्कूल डिस्ट्रिक्ट्स स्थानीय स्तर पर रख सकेंगे। अतीत में, अधिकतर स्कूल डिस्ट्रिक्ट्स ने आरक्षित निधि के स्तर इन अधिकतम स्तरों से भी कहीं अधिक ऊँचे रखे हैं।

अगर प्रस्ताव 2 पारित होता है, तो स्कूल डिस्ट्रिक्ट्स इस नये कानून के प्रति अलग-अलग ढंग से प्रतिक्रिया देंगे। कुछ डिस्ट्रिक्ट्स अपनी आरक्षित निधियों को भविष्य के अधिकतम स्तरों के करीब लाने के लिए प्रस्ताव के पारित हो जाने के बाद कुछ वर्षों में अध्यापकों के वेतन, पुस्तकों, और अन्य लागतों पर अधिक खर्च करेंगे। दूसरे डिस्ट्रिक्ट्स हो सकता है उस समय तक इंतज़ार करें जब तक पैसा राज्य की स्कूलों के लिए आरक्षित निधि में जाये और तब या तो (1) अपनी आरक्षित निधियों को अधिकतम स्तरों तक कम करने के लिए एक दम बढ़ी राशियां खर्च करें या (2) काउंटी शिक्षा अधिकारियों से अपनी आरक्षित निधियों को अधिकतम स्तरों से ऊपर रखने की छूट मांगें।

राज्य के नये कानून के परिणामस्वरूप, अगली बार अर्थव्यवस्था के खराब होने के समय कुछ डिस्ट्रिक्ट्स के पास सम्भवतया कम आरक्षित निधियां होंगी। उन डिस्ट्रिक्ट्स को उस समय अपने बजटों को संतुलित करने के लिए और कठिन निर्णय लेने पड़ेंगे। अगर राज्य की स्कूलों के लिए आरक्षित निधि में पैसा उपलब्ध हो, तो इससे डिस्ट्रिक्ट्स को इन कठिन निर्णयों में से कुछ को लेने से बचने में मदद मिल सकेगी।

इस प्रतिस्पर्धा में दिये गये पैसे के योगदान के बारे में विवरण के लिए <http://cal-access.sos.ca.gov> देखें।