

**수도 공채. 수질, 급수, 용수 처리 및 저장 프로젝트를 위한 자금조달.**

- 지표 및 지하수 저장, 생태계와 유역 보호 및 복원, 식수 보호, 급수 관리, 용수 재활용 및 고급 용수처리 기술, 그리고 홍수 제어 등 주 정부 급수 인프라 프로젝트에 대한 일반 공채에 71억 2천만 달러를 인가.
- 동일 목적을 위해 기존 수도 공채 법률에서 사용하지 않은 공채 권한 4억 2천 5백만 달러를 재활당.
- 일반 기금의 자금으로 공채 지불을 충당.
- 공채 기금을 수령하기 위해 비 주 정부 출처로부터 상응 보조금을 제공하는 특정 프로젝트의 요구.

**주 정부 및 지방 정부의 순 재정적 영향에 대한 입법 분석가의 추정 요약:**

- 향후 40여 년 동안 연평균 3억 6천만 달러 증가한 주 공채 상환 비용.
- 향후 수십 년간 연평균 수억 달러로 예상되는 지방 정부 수도 관련 프로젝트 비용의 절감.

주 정부 공채 비용 견적	
인가된 신규 차입금	71억 달러
연 평균 공채 지불 비용	3억 6천만 달러
예정 상환 기간	40년
상환금 출처	일반 세수

**AB1471 (제안 1) (188장, 2014년 제정법)에 대해  
주의회에 의해 행해진 최종 투표**

상원:	찬성 37	반대 0
하원:	찬성 77	반대 2

**입법 분석관에 의한 분석**

**배경**

**California 수원.** 주의 물 대부분은 강에서 끌어오며, 상당수가 북 California와 시에라 네바다 산 위의 눈에서 옵니다. 지하에 있는 물 ("지하수"라 일컬음)은 주의 수도 사용량의 약 삼분의 일을 뒷받침해주고 있으며, 가문 해에는 특히 이에 대한 의존도가 높아집니다. 주의 전체 용수 중 기타 수원에서 조달되는 양은 적으며, 빗물을 받아두거나, 폐수를 재사용 (용수 재활용) 하거나, 해수에서 소금기를 제거하는 (담수화) 것과 같은 방법으로 조달됩니다.

**주의 물 필요 충족.** 환경을 보호하면서 California 전체에 깨끗한 물을 제공하는 일은 몇 가지 주요 도전과제를 제기합니다. 첫째, 물은 필요한 곳에 언제나 존재하지 않습니다. 예를 들어, 북 California에서 오는 물은 센트럴 밸리 (Central Valley)의 농지와 샌프란시스코 베이 지역, 남 California와 같은 인구 밀집 지역 등과 같은 주의 곳곳으로 공급됩니다. 둘째, 제공 가능한 수도량은 해마다 크게 변할 수

있습니다. 따라서 가문 해 동안 제공 가능한 수도량이 적어지면 주 전체에 걸쳐 주민들이 필요로 하는 모든량의 물을 제공하기가 어려울 수 있습니다. 여기에는 주 및 연방법에 의해 요구되는, 습지와 같은 멸종 위기 동식물들을 위한 자연 서식지 보호 유지에 필요한 충분한 양의 물이 포함됩니다. 그러나, 비가 매우 많이 오는 해에는 종종 주에, 특히 센트럴 밸리에 홍수가 발생하기도 합니다. 셋째, 물이 오염이 될 때가 있어, 식수나 농지 관개수, 또는 어류 서식지 용수로 사용하기 부적합해지기도 합니다. 넷째, 주의 수계 일부는 자연 서식지들에 영향을 미쳤습니다. 예를 들어, 식수와 관개수로 더 많은 양의 물을 공급한 것이 어류를 위한 용수량을 감소시켰습니다.

이러한 도전과제들을 해결하기 위해, California는 다양한 프로젝트들을 구축했습니다. 몇몇 프로젝트들은 송수관, 펌프장, 수로뿐만 아니라 자연 하천을 사용하여 주 전체에 걸쳐 식수와 농농업 용수를 공급합니다. 이들 프로젝트는 필요할 때를 대비해 물을 저장하는 댐과 다른 종류의 저수

**입법 분석관에 의한 분석**

계속

방식들도 포함하고 있습니다. 주의 물 관련 문제들을 충족시키기 위한 기타 프로젝트로는 식수와 폐수로부터 오염물질을 제거하는 정수 처리장과, 태풍 때 유출된 물을 정수하는 시스템, 홍수 방지용 제방 등이 있습니다.

**환경과 수계는 서로 연결되어 있습니다.** 주의 수계와 환경은 여러 가지 방식으로 연결되어 있습니다. 상기 언급된 바와 같이 관개수와 식수로 물을 사용하는 것은 어류와 야생 동물의 자연 서식지에 영향을 미칩니다. 자연 서식지에 대한 이러한 영향들은 오염에 의해 더욱 악화되고, 어류와 야생동물, 그리고 인간을 위한 수질을 해치게 됩니다. 주는 자연 서식지와 수질을 향상하기 위해 다양한 조치들을 취해왔습니다. 여기에는 야생 식물들과 동물들을 다시 들여오으로써 분수령 (육지에서 바다 호수 등의 수역으로 흘러들어가는 지역)을 복구하는 것이 포함됩니다. 주는 또한 어류들이 필요로 할 때 강에 물을 공급하기도 했습니다.

**수계 내 다양한 정부의 역할.** 주, 연방 및 지방 정부들은 깨끗하고 믿을 수 있는 상수도를 공급하는데 있어 중요한 역할을 담당하고 있습니다. 주내 수도 프로그램들에 대한 대부분의 지출은 수도 지구, 시, 카운티와 같은 지방 단위에서 이뤄집니다. 최근 몇 년간, 지방 정부들은 급수 및 폐수 처리에 연간 약 260억 달러를 지출했습니다. 이 지출 중 약 80퍼센트는 개인 요금 납부자들이 낸 상하수도세에 의해 충당됐습니다. 또한 지방 정부들은 주 기금, 연방 기금, 지방세를 비롯한 기타 수입원을 이용해 프로젝트 비용들을 지불합니다. 대부분의 사람들이 이러한 공공 수도 기관들로부터 물을 공급받지만, 전체 California 주민들 중 약 육분의 일은 사설 수도 회사로부터 물을 공급받고 있습니다.

주는 이들 프로그램들을 (1) 주 내에서 물을 보존하고, 저장하고, 운반하기 위해서, (2) 수질을 보호하기 위해서, (3) 홍수를 통제하기 위해서, 그리고 (4) 어류와 야생동물 서식지를 보호하기 위해서 운영하고 있습니다. 주는 지방 정부들과 비영리 단체들, 사유 수도 회사들에게 가는 보조금 및 대출금 뿐 아니라 직접 지출을 통해서도 이들 프로그램을 지원하고 있습니다. (연방 정부도 유사한 프로그램들을 운영합니다.) 이들 주 프로그램들을 위한 자금은 보통 공채와 수수료에서 나옵니다. 2000년부터 유권자들은 물을 포함한 다양한 환경적인 용도에 쓰일 200억 달러의 공채를 승인해왔습니다. 현재 이들 공채 중 약 9억 달러 (5 퍼센트)만이 신규 프로젝트를 위한 기금으로 남아있습니다.

**제안**

이 법안은 다양한 수도 관련 프로그램들을 위해 총 75억 달러의 일반공채를 발행합니다. 첫째, 이 법안은

주가 추가 공채 71억 달러를 매각할 수 있게 해줍니다. 둘째, 이 법안은 수도 및 기타 환경적 용도로 유권자들이 이전에 승인한 미판매 채권 4억 2천 5백만 달러를 전용합니다. 주는 주의 일반 기금을 사용해 이들 공채를 이자와 함께 상환합니다. (일반 기금은 주의 주요 운영 계좌로, 교육, 교도소, 의료 및 기타 서비스들의 비용이 여기서 나갑니다.)

**기금의 사용**

그림 1 (다음장 참조)에 보여지고 아래 기술된 바와 같이, 공채 법안은 (1) 수도 공급을 늘리고, (2) 분수령을 보호 및 복원하고, (3) 수질을 향상시키고, (4) 홍수 방지를 강화하기 위한 기금을 지원합니다. 이 공채 기금은 주 기관들이 다양한 프로젝트 및 프로그램들에 사용할 수 있게 되며, 지방 정부, 사설 수도 회사, 상호 수도 회사 (수도 사용자들이 회사를 소유하는), 인디언 부족, 비영리 단체들을 위한 대출금과 보조금으로도 제공됩니다.

**수도 공급을 위한 기금 (42억 달러).** 사용할 수 있는 물을 보다 많이 확보하기 위해 약 42억 달러가 수도 공급 향상 프로젝트들에 지급될 것입니다. 구체적으로, 공채는 다음을 포함하고 있습니다:

- **신규 저수 시설을 위한 27억 달러.** 본 공채는 댐과 지하수 보충 프로젝트 등을 비롯한 신규 저수 프로젝트들 비용의 최대 절반까지 지불할 27억 달러를 포함하고 있습니다. 이 기금은 서식지 복원, 수질 향상, 홍수 피해 감소, 응급 대응, 유원지 개선을 포함한 저수 프로젝트들과 연관된 "공익"과 관련한 비용을 지불하는 데만 사용될 수 있습니다. 남은 프로젝트 비용의 지불 책임은 저수 프로젝트를 필요로 하는 지방 정부들 및 기타 기관들에 있습니다. 이 비용은 일반적으로 사익 (자사의 고객들에게 제공되는 물과 같은) 과도 연관되어 있습니다.
- **지역 수도 프로젝트들을 위한 8억 1천만 달러.** 이 공채는 또한 지방 커뮤니티들에 의해 개발된 특정 계획들에 포함된 지역 프로젝트들을 위한 8억 1천만 달러를 제공합니다. 이들 프로젝트는 어류 서식지 보호 및 홍수 방지와 같은 기타 혜택 뿐 아니라 수도 공급의 향상을 목적으로 합니다. 제공되는 기금에는 주 전역의 특정 지역들에 할당되는 5억 1천만 달러와, 특정 종류의 상수도를 위한 3억 달러가 포함돼 있으며, 여기에는 도심 지역의 태풍으로 인한 유출물 관리 계획 및 프로젝트, 그리고 수도 보존 프로젝트 및 프로그램들이 포함돼 있습니다.
- **물 재활용을 위한 7억 2천 5백만 달러.** 이 공채는 나중에 사용될 수 있도록 폐수나

# 1

## 입법 분석관에 의한 분석

계속

바닷물을 처리하는 프로젝트들을 위한 7억 2천 5백만 달러를 포함하고 있습니다. 예를 들어, 본 기금은 새로운 처리 기술을 실험하고, 담수화 시설을 짓고, 재활용수를 운반하는 배수관을 건설하는 데 사용될 수 있습니다.

**분수령 보호 및 복원을 위한 기금 (15억 달러).** 이 기금은 주 전역의 분수령과 기타 서식지를 보호 및 복원하는 목적의 프로젝트들의 자금으로 쓰이게 될 것입니다. 이 기금은 야생의 위협받는, 또는 멸종 위기의 어류 및 야생동물들을 지원하는 수역을 복원하고, 보존 목적의 땅을 매입하고, 분수령 내 산불 위험을 줄이고, 야생동식물을 위한 물을 매입하는데 사용될 수 있습니다. 이 기금은 주 내 지정 지역들 안의 분수령들을 복원하기 위한 (정확히 새크라멘토-샌호아킨 강 삼각주 [삼각주] 내 프로젝트를 위한 1억 4천만 달러를 포함) 5억 1천 5백만 달러와, 환경 복원 자금 지원을 위한 주 정부의 특정 활동비를 지불하기 위한 4억 7천 5백만 달러를 포함하고 있습니다. 남은 기금은 서식지와 분수령 복원 프로그램들과 (3억 5백만 달러), 물의 구매 등을 통해 강과 시내로 유입되는 물의 양을 늘리는

프로그램 (2억 달러)을 진행하려는 주 전체의 신청자들에게 제공될 것입니다.

**지하수 및 지표수의 수질 개선을 위한 기금 (14억 달러).** 이 공채는 지하수와 지표수의 수질을 개선하기 위한 14억 달러 이상의 기금을 포함하고 있습니다. 이 기금의 절반 이상 (8억 달러)이 식수원이거나, 한때 식수원이었던 지하수의 오염 방지 및 정화 프로젝트들에 사용될 것입니다. 남은 기금은 (1) 깨끗한 식수의 이용성 향상 (2억 6천만 달러), (2) 소규모 커뮤니티들의 폐수 처리비 지원 (2억 6천만 달러), (3) 지방 정부들이 각자의 지하수 공급량 및 수질 관리 계획들을 수립 및 실행 할 수 있도록 보조금을 지원 (1억 달러) 하는 데 제공될 것입니다.

**홍수 방지를 위한 기금 (3억 9천 5백만 달러).** 이 공채는 주를 홍수로부터 보호하고 어류와 야생동물 서식지를 개선해주는 프로젝트들에 3억 9천 5백만 달러를 제공합니다. 이 기금 중 1억 달러는 주 어느 곳에서든 홍수 통제 프로젝트에 사용될 수 있으며, 2

그림 1

### 제안 1 공채 기금의 사용

(단위: 백만)

<b>수도 공급</b>	<b>4,235 달러</b>
• 댐 및 지하수 저장 - 공익과 관련한 비용 부담.	2,700 달러
• 다수의 수도 관련 개선 (빗물 보존 및 포획 포함)을 달성하기 위한 지역 프로젝트.	810
• 담수화를 비롯한 물 재활용.	725
<b>분수령 보호 및 복원</b>	<b>1,495 달러</b>
• 주 내 지정 지역들 내에서의 분수령 복원 및 서식지 보호.	515달러
• 환경 복원을 위한 주의 특정 활동들.	475
• 주 전체 신청자들에게 제공 가능한 복원 프로그램.	305
• 강 및 시내로 유입되는 물의 양 증가 프로젝트.	200
<b>지하수 및 지표수 수질 개선</b>	<b>1,420달러</b>
• 지하수 오염 방지 및 정화.	800달러
• 빈곤 커뮤니티들을 위한 식수 프로젝트.	260
• 소규모 커뮤니티들 내의 폐수 처리.	260
• 지하수 관리를 위한 지방 계획 및 프로젝트.	100
<b>홍수 방지</b>	<b>395달러</b>
• 삼각지 내의 제방 수리 및 개선.	295달러
• 주 내의 홍수 방지.	100
<b>총</b>	<b>7,545 달러</b>

입법 분석관에 의한 분석

계속

억 9천 5백만 달러는 제방을 개선하거나 삼각지 내의 홍수 응급 사태에 대응하기 위해 따로 비축됩니다.

기금의 지출 및 할당에 대한 자격 요건

**프로젝트의 선정 방식.** 본 법안은 어떻게 구체적인 프로젝트들이 선정되고 공채 기금을 받는지에 영향을 미치는 몇 개의 조항들을 포함하고 있습니다. California 수도 위원회 - 기존의 주 계획 및 규제 기관 - 가 어떤 저수 프로젝트들이 본 용도를 위한 공채 기금 27억 달러를 받게 될지 선정하게 됩니다. 위원회는 이 기금 지출을 위해 주의 예산 절차를 밟지 않아도 됩니다. 본 법안에 명시된 모든 기타 기금들과 관련해서는, 일반적으로 의회가 연간 주 예산 절차에서 주의 각 기관들에 기금을 할당합니다. 의회가 주 기관들에게 어떤 종류의 프로젝트 및 프로그램들이 선택될 수 있는지에 대한 약간의 방향 제시를 해줄 수는 있지만, 본 법안은 의회가 특정 프로젝트들에 기금을 할당할 수 없도록 규정하고 있습니다. 대신 주 기관들이 프로젝트들을 선택하게 됩니다. 또한 본 법안에 있는 그 어떤 기금도 삼각주에서 물을 운반하는 수로 또는 터널을 건축하는데 사용될 수 없습니다.

**상용 보조금을 위한 자격 요건.** 본 법안에 의해 제공되는 75억 달러의 기금 중 57억 달러는 본 프로젝트들을 지원하는 기금을 제공하는 수령자들 (대부분 지방 정부)에게만 지급 가능합니다. 이 상용 보조금의 자격 요건은 본 법안에 의해 기금이 지원되는 수도 공급 및 수질 프로젝트들에만 적용됩니다. 상용 보조금의 요구 부담액은 일반적으로 전체 프로젝트 비용의 최소 50 퍼센트이며, 몇몇 경우 이 금액은 면제되거나 줄어들 수도 있습니다.

재정상 영향

**주 정부에 대한 재정상 영향.** 본 법안은 주의 일반 세입을 이용해 이자와 함께 상환받을 투자자들에게 주가 추가 일반 공채를 매각함으로써 최대 71억 달러까지 차용할 수 있게 허락합니다. 저희는 (1) 공채들의 이자율은 평균적으로 5퍼센트를 조금 상회할 것이고, (2) 이 공채들은 향후 십 년 동안 판매될 것이며, (3) 30년 기간에 걸쳐 상환될 것으로 추정하고 있습니다. 이러한 추정에 근거하여, 본 공채들의 상환을 위해 납세자들에게 부담될 비용은 향후 40년 동안 연 평균 약 3억 6천만 달러가 될 것입니다. 이 금액은 현재 주 일반 기금 예산의 0.3% 정도에 해당합니다. 저희는 유권자들이 이전에 승인한 법안에 따른 미판매 공채금 4억 2천 5백 달러를 전용하는 것이 주의 예상 채무 지불액을 증가시키지는 않을 것이라 추정합니다. 그 이유는 본 법안 없이 이 공채들은 다른 프로젝트들을 지원하기

위해 미래에 매각될 확률이 높기 때문입니다. (주의 공채 사용과 이 제안된 공채 법안이 주의 예산에 미치는 영향에 대한 자세한 정보를 보시려면, 본 안내서의 나중에 나오는 "주 공채 부채 개요"를 참조하십시오.)

**지방 정부들에 미치는 재정상 영향.** 지방 수도 프로젝트들을 위한 주 공채 기금의 제공은 지방 정부들, 주로 수도 기관들이 수도 프로젝트들에 얼마를 지출할지에 영향을 미치게 됩니다. 많은 경우, 주 공채 제공은 지방 지출을 감소시킬 수 있습니다. 예를 들어, 이는 주 공채 기금들이 어짜피 지방 정부들이 해당 프로젝트들에 썼어야 하는 비용들을 대체해주는 경우에 발생합니다. 지방 정부의 효율성을 높이거나 새로운 수원을 이용해 물 구매량을 줄여주는 등을 통해 운영비용을 감소시켜주는 프로젝트들을 지방 정부들이 수립할 수 있도록 해주는 주 공채 기금이 제공되면 지방 예산이 절약되기도 합니다.

그러나 어떤 경우엔 주 공채 기금이 지방 정부들의 수도 프로젝트 비용을 증가시키기도 합니다. 예를 들어, 공채 기금의 제공이 몇몇 지방 정부들로 하여금 원래 계획보다 더 많은 또는 훨씬 더 큰 규모의 프로젝트를 만들도록 조장할 수도 있습니다. 이러한 프로젝트들은 또한 운영비가 더 많이 들 수도 있습니다.

모든 것을 감안할 때, 저희는 이 법안이 지방 정부들의 수도 관련 프로젝트 비용을 절약해주는 결과를 낳을 것으로 예상합니다. 이러한 절약된 비용은 향후 몇 십년 동안 연 평균 약 2억 달러가 될 것입니다.

개별 지방 정부는 이 절약비를 다양한 방법으로 사용할 수 있습니다. 예를 들어, 다른 새로운 시설들을 짓거나 기존 시설들의 유지보수 및 수리에 이 절약비를 사용할 수 있습니다. 다른 경우, 정부는 이 절약비를 가지고 미래의 요금 인상을 늦추거나 감소시킴으로써 수도세를 원래 계획보다 낮게 유지하는 데 사용할 수도 있습니다. 어느 때건, 한 해 동안 주 전체에서 절약된 금액은 지방 정부들이 물에 지출하는 전반적인 금액에 대비해 작을 가능성이 높기 때문에, 대부분의 요금 납부자들을 위한 요금에 미치는 영향도 작을 확률이 높습니다.

**본 콘테스트에 기부된 자금을 대한 자세한 정보를 보시려면**  
<http://cal-access.sos.ca.gov>  
**를 방문하십시오.**