

**형사 판결. 경범죄 처벌. 법률 발의안.**

- 특정 약물 소지 범죄에 대해 중대 범죄가 아닌 경범죄 판결 요구.
- 950달러 이하 관련 다음 범죄에 대해 중대 범죄가 아닌 경범죄 판결 요구: 절도, 절도품 수령, 수표 위조/부도 수표 발행.
- 이러한 범죄에 대해 피의자가 강간, 살인, 아동 성희롱 판결을 받은 적이 있거나 성폭력 전과자일 경우 중범죄 판결 허용.
- 법원이 공공 안전에 커다란 위험이 있다고 간주하지 않는 한, 동 범죄에 대하여 중범죄로 복역 중인 자에 대한 재판결 요구.
- 절감된 비용을 정신 건강 및 약물 치료 프로그램, K-12 학교, 범죄 피해자에게 사용.

**주 정부 및 지방 정부의 순 재정적 영향에 대한 입법 분석가의 추정 요약:**

- 주 형사 사법 체계에서 절감된 순 비용이 연간수억 달러에 달할 수 있습니다. 이 절감 비용은 학교 무단결석 및 중퇴 방지, 정신 건강 및 약물 남용 치료, 범죄 피해자 서비스에 사용될 것입니다.
- 주 형사 사법 체계에서 절감된 순 비용은 연간 수억 달러에 달할 수 있습니다.

**입법 분석관에 의한 분석 배경**

범죄는 중죄, 경범죄, 위반 세 가지 유형이 있다. 중죄는 가장 심각한 범죄 유형이다. 기존 법에서는 일부 중죄를 "강력" 또는 "중대" 또는 둘 다로 분류한다. 현재 강력 중죄와 중대 중죄로 정의되는 중죄의 예로는 살인, 강도, 강간이 있다. 강력 또는 중대 중죄로 분류되지 않는 중죄에는 중절도죄(총기를 소지하지 않음)와 불법 약물 소지죄가 있다. 경범죄는 가벼운 범죄이다. 경범죄에는 폭행과 공공 장소에서의 주취 같은 범죄가 포함된다. 위반은 가장 가벼운 범죄로, 흔히 벌금에 처해진다. 예를 들어, 직접 사용하기 위해 일 온스 미만의 마리화나를 소지하는 경우가 위반에 해당한다.

**중죄 처벌.** 최근 몇 년 동안 California에서 중죄 선고를 받는 건수는 연평균 약 220,000 건이었다. 중죄 선고를 받은 범죄자는 다음과 같은 처벌을 받을 수 있다.

- **교도소형.** 중대 범죄, 강력 범죄 또는 성범죄로 유죄 선고를 받거나 전과가 있는 중범죄자는 교도소형을 받을 수 있다. 중대 또는 강력 범죄형 복역을 마치고 출소하는 범죄자는 지역사회에서 주 가석방 담당관의 감독을 받는다. 중대 또는

강력 범죄 이외의 범죄로 형 복역을 마치고 출소하는 범죄자는 대부분 카운티 보호관찰관의 감독을 받는다. 지역사회에서 감독을 받는 동안 따라야 하는 규칙을 위반하는 범죄자는 범죄 경력과 위반의 경중에 따라 카운티 감옥이나 주 교도소로 보내질 수 있다.

- **카운티 감옥과 지역사회 감독.** 중대 범죄, 강력 범죄 또는 성범죄로 유죄 선고를 받거나 전과가 있는 중범죄자는 일반적으로 카운티 감옥으로 보내지거나 지역사회에서 카운티 보호관찰관의 감독을 받거나 둘 다 받는다. 그리고 판사의 재량과 저지른 범죄에 따라 중대 범죄, 강력 범죄 또는 성범죄로 유죄 선고를 받거나 전과가 있는 일부 범죄자는 비슷한 처벌을 받을 수 있다. 지역사회에서 감독을 받는 동안 따라야 하는 규칙을 위반하는 범죄자는 범죄 경력과 위반의 경중에 따라 카운티 감옥이나 주 교도소로 보내질 수 있다.

**경범죄 처벌.** 현행법에 따라 경범죄 선고를 받은 범죄자는 카운티 감옥, 카운티 지역사회 감독, 벌금 또는 세 가지 모두를 형벌로 받을 수 있다. 경범죄로

**입법 분석관에 의한 분석**

카운티 지역사회 감독을 받는 범죄자가 지역사회에서 감독을 받는 동안 따라야 하는 규칙을 위반할 경우 감옥에 수감될 수 있다.

일반적으로 경범죄 선고를 받은 범죄자는 중범죄자보다 약한 형벌을 받는다. 예를 들어, 경범죄의 최대 형벌은 징역 최장 1년이지만 중범죄자는 교도소나 감옥에서 훨씬 더 오래 보낼 수 있다. 그리고 경범죄 선고를 받은 범죄자는 대부분 지역사회에서 몇 년 동안 감독을 받으나 보호관찰관의 철저한 감독을 받지 않아도 된다.

**와블러 (Wobbler) 처벌.** 현행법에 따라 일부 범죄(예: 수표 위조, 장물 소유)는 중죄 또는 경범죄로 기소될 수 있다. 이러한 범죄를 "와블러"라고 한다. 법원은 범죄의 세부 내용과 범죄자의 범죄 경력에 따라 와블러 범죄로 기소할지를 결정한다.

**법안**

이 법안은 중대 범죄와 강력 범죄에 해당하지 않는 재산 및 마약 범죄로 유죄 선고를 받은 특정 범죄자의 형벌을 감해준다. 그리고 이 법안에 따라 상기 범죄로 선고를 받은 특정 범죄자들이 감형을 신청할 수도 있다. 그리고 이 법안에 따라 발생하는 주 비용 절감은 무단 결석 예방, 정신 건강 및 약물 남용 치료, 피해자 보호 서비스를 지원하는 일에 지출해야 한다. 이러한 변경사항에 관한 자세한 내용은 아래에서 다룬다.

**기존 형벌 축소**

이 법안은 중대 범죄와 강력 범죄 이외의 재산 및 마약 범죄는 와블러나 중범죄에서 경범죄로 감형한다. 이 법안은 이러한 감형을 살인, 특정 성범죄, 총기류 범죄 등 법안에 명시된 특정 중범죄를 저지르지 않은 범죄자로 제한한다. 구체적으로 이 법안은 다음 범죄의 형벌을 감해준다.

- **중절도.** 현행법에서는 950달러 이하 재산의 절도는 흔히 경범죄 또는 위반에 해당하는 경절도 기소를 받는다. 그러나 이러한 범죄가 중절도 기소를 받는 경우도 간혹 있는데 이것은

**계속**

일반적으로 와블러이다. 예를 들어, 와블러 기소는 특정 재산(예: 자동차)의 절도와 관련된 범죄이거나 범죄자가 특정 절도 관련 범죄 전과자인 경우에 일어날 수 있다. 이 법안에 따라 950달러 이하 재산의 절도를 중절도로 기소할 수 있는 경우가 제한될 것이다. 구체적으로 앞으로 이러한 범죄는 관련 재산 유형이나 또는 피고의 특정 절도 관련 범죄 전과만을 이유로 중절도 기소를 받지 않게 될 것이다.

- **상점 절도.** 현행법에 따라 950달러 이하 재산의 상점 절도(경절도의 일종)는 흔히 경범죄이다. 그러나 이런 범죄도 강도죄로 기소될 수 있는데 이것이 와블러이다. 이 법안에 따라 950달러 이하 재산의 상점 절도는 경범죄가 되거나 강도죄로 기소되지 못할 것이다.
- **장물 취득.** 현행법에서는 장물 소지가 발각된 개인은 장물 취득 기소를 받을 수 있는데 이것이 와블러 범죄이다. 이 법안에서는 950달러 이하의 장물 취득은 언제나 경범죄가 될 것이다.
- **부도 수표 사용.** 현행법에서 부도 수표 사용은 대개가 경범죄이다. 그러나 수표 가치가 450달러 이상이거나 범죄자에게 위조 관련 전과가 있을 경우에는 와블러 범죄가 된다. 이 법안에 따라 부도 수표 사용은 경범죄가 될 것이다. 단, 수표 가치가 950달러 이상이거나 위조 관련 전과가 3 건인 경우는 계속 와블러 범죄에 해당될 것이다.
- **수표 위조.** 현행법에 따르면 금액과 상관없이 수표 위조는 와블러 범죄가 된다. 이 법안에 따르면 950달러 이하의 수표 위조는 항상 경범죄가 되지만, 이 범죄자가 수표 위조와 관련된 신분 도용을 저지를 경우에는 와블러 범죄가 될 것이다.
- **마약 소지.** 현행법에 따라 대부분의 불법 약물(예: 코카인, 헤로인)을 자신이 사용하기 위해 소지하는 경우는 마약의 양과 종류에 따라 경범죄, 와블러 또는 중죄가 된다. 이 법안에서는 이러한 범죄가 항상 경범죄가 될 것이다. 이 법안으로

입법 분석관에 의한 분석

계속

현재 위반이나 경범죄인 마리화나 소지 형벌이 달라지지는 않을 것이다.

우리가 추산한 바로는 연간 약 40,000명의 범죄자가 상기 범죄들로 유죄 선고를 받으며, 이 법안의 영향을 받게 될 것이다. 그러나 이 추산치는 제한된 자료에 근거한 것이므로 실제 범죄자수는 이보다 많거나 적을 수 있다.

**이러한 범죄자들의 형벌 변화.** 상기 범죄들은 중대 범죄나 강력 범죄가 아니므로 대부분의 범죄자는 현재 카운티 수준에서 처리되고 있다. 이 법안에서도 달라지는 것은 없을 것이다. 그러나 형기(수감 기간 및 지역사회 감독)는 줄어들 것이다. 상기 범죄들을 저지른 범죄자 중 상대적으로 일부(약 십분의 일)는 현재 주 교도소로 보내진다(일반적으로 중대 또는 강력 범죄 전과가 있기 때문이다). 이 법안에 따르면 이러한 범죄자 중 누구도 주 교도소로 보내지지 않을 것이다. 그 대신 카운티 수준에서 더 짧은 형기를 복역할 것이다.

- 보조금의 25퍼센트는 공립 학교(유치원 ~ 고등학교) 학생들의 무단 결석 및 자퇴를 줄이는데 사용된다.
- 10퍼센트는 피해자 지원 보조금으로 사용된다.
- 65퍼센트는 교도소와 감옥에 다시 들어가지 않도록 마련된 정신 건강 및 약물 남용 치료 서비스를 지원하는 데 사용된다.

재정상 영향

본 법안은 주 정부와 지방 정부에 여러 가지 재정상 영향을 미친다. 이러한 영향의 규모는 몇 가지 주요 요인에 따라 좌우될 것이다. 특히 이 법안으로 달라지는 현재 진행 중인 중범죄 처벌 방식에 따라 좌우될 것이다. 현재는 특히 카운티 수준에서 이에 관한 자료가 제한적이다. 재정상 영향은 이 법안으로 달라지는 범죄 처벌 방식을 포함해 이 법안의 특정 조항이 시행되는 방법에 따라라도 달라질 것이다. 예를 들어, 이러한 범죄자들이 수감될지 또는 지역사회 감독을 받을지와 그 기간은 불확실하다. 그리고 재정상 영향은 이 법안의 영향을 받는 범죄의 향후 발생 건수에 크게 좌우될 것이다. 따라서 아래에서 설명되는 이 법안의 재정상 영향은 상당히 불확실하다.

감형이 주에 미치는 영향

제안된 감형은 주 교도소, 가석방 및 법원 비용에 영향을 줄 것이다.

**주 교도소와 가석방.** 이 법안으로 두 가지가 달라져 주 교도소 인원과 관련 비용이 감소할 것이다. 첫째, 향후 중죄 및 와블러 범죄가 경범죄로 바뀌어 주 교도소 징역형에 해당되는 범죄자 수가 감소할 것이다. 이에 따라 주 교도소 수감자 인원이 계속 감소하여 몇 년 이내에 수천 명으로 감소할 것으로 추산된다. 둘째, 현재 주 교도소에 있는 수감자의 처벌 조정으로 수감자 수천 명이 석방될 수 있어, 이 법안이 채택된 이후 일시적으로 주 교도소 인원이 몇 년 동안 감소할 것이다.

그리고 현재 중죄 처벌로 복역 중인 사람들의 처벌이 경범죄로 조정되면 주 가석방 인원이 삼 년에 걸쳐 일시적으로 2천명 증가할 것이다. 이러한 가석방 인원

47

전과자 처벌 조정

이 법안에 따라 상기 범죄로 현재 중죄 처벌을 받고 있는 범죄자들은 중죄 처벌을 경범죄 처벌로 감형해달라고 신청할 수 있다. 그리고 이 법안에 따라 달라지는 중죄의 형기를 마친 범죄자들은 자신이 받은 중죄 선고를 경범죄로 변경해줄 것을 법원에 신청할 수 있을 것이다. 그러나 특정 중대 범죄를 저지른 범죄자는 그 누구도 처벌 조정이나 선고 변경을 받을 수 없다. 그리고 이 법안은 현재 중죄 형기를 복역 중인 범죄자가 특정 중대 범죄를 저지를 가능성이 높은 것으로 판단될 경우에는 법원에서 처벌을 조정할 수 없다고 규정하고 있다. 처벌이 조정되는 범죄자는 1년 동안 가석방 상태에 있어야 한다. 단, 판사가 이 요구조건을 삭제하기로 결정하는 경우는 제외된다.

무단 결석 예방, 치료 및 피해자 지원 서비스를 위한 자금 마련

이 법안은 이 법안으로 주에 발생하는 연간 절감액을 주지사 행정부의 추산에 따라 매해 일반 기금에서 새로운 주 기금인 안전한 이웃지역 및 학교 기금(Safe Neighborhoods and Schools Fund)으로 전용해야 한다. 이 법안에 따라 기금은 다음과 같이 분류될 것이다.

**입법 분석관에 의한 분석**

증가와 관련된 비용은 위에서 말한 교도소 비용 절감 일부를 일시적으로 상쇄할 것이다.

**주 법원.** 이 법안에 따라 법원은 범죄자들 처벌 조정과 이미 형기를 마친 범죄자들의 처벌 변경에 따른 일회성 비용 증가 문제를 겪게 될 것이다. 그러나 이러한 비용은 다른 영역의 비용 절감으로 일부 상쇄될 것이다. 첫째, 일반적으로 경범죄는 중죄보다 소송 기간이 짧기 때문에 제안된 감형으로 이러한 사건에 드는 자원이 줄 것이다. 둘째, 이 법안으로 범죄자들이 카운티 지역사회 감독을 받는 기간이 줄어 특정 시점에 감독을 받는 범죄자 수가 감소할 것이다. 이에 따라 지역사회에서 감독을 받는 동안 따라야 하는 규칙을 위반하는 범죄자들의 법원 심리 횟수가 줄어들 것이다. 전체적으로 이 법안에 따라 법원 비용이 몇 년 동안 증가했다가 이후에는 매해 절감될 것으로 추산된다.

**주 재정상 영향 요약.** 전체적으로 볼 때 교도소 수감자 인원 수천 명이 지속적으로 감소함에 따라 위에서 설명한 영향으로 주 사법 체계의 절감액이 연간 오억 달러 이하가 될 것으로 추산된다. 앞서서도 말했듯이 주에서 절감되는 비용은 안전한 이웃지역 및 학교 기금(Safe Neighborhoods and Schools Fund)으로 보내져 다양한 지원 사업에 사용될 것이다.

**감형이 카운티에 미치는 영향**

제안된 감형은 카운티 감옥 및 지역사회 감독 업무는 물론 기타 다양한 카운티 기관(예: 관선 변호인, 지방 검사실)에도 영향을 줄 것이다.

**카운티 감옥과 지역사회 감독.** 제안된 감형은 카운티 감옥 수감자 수에 다양한 영향을 줄 것이다. 가장 중요한 점은 이 법안으로 감옥 인원이 감소할 뿐만 아니라 현재 징역형이 포함된 대부분의 범죄자들의 수감 기간도 단축될 것이다. 그리고 현재 특정 중죄로 복역 중인 일부 범죄자들은 석방 자격을 얻게 될 수 있다. 이러한 감소는 주 교도소 형을 받았을 범죄자들이 앞으로는 감옥에 수감되어 감옥 인원 증가로 약간 상쇄될 것이다. 이 모든

**계속**

것을 고려할 때 이러한 변화로 석방될 주 전역 카운티 감옥 수감자 수가 몇 년 이내에 연간 오천 명 이하가 될 수 있을 것으로 추산된다. 그러나 이러한 변화로 인해 비슷한 규모의 카운티 감옥 인원이 반드시 감소되지는 않을 것이다. 그 이유는 대부분의 카운티 감옥은 현재 초과 수용 상태여서 수감자를 조기에 석방하고 있기 때문이다. 이러한 감옥들은 이 법안으로 생기는 감옥 공간을 이용해 조기 석방을 줄일 수 있을 것이다.

카운티 지역사회 감독 대상 인원도 감소할 것으로 추산된다. 그 이유는 범죄자들이 중죄가 아닌 경범죄 처벌을 받을 경우 이러한 감독 기간이 단축될 것이기 때문이다. 따라서 이 법안이 채택되고 몇 년 이내에 카운티 집행유예부가 처리해야 하는 담당 건수에서 범죄자 수만 명이 줄어들 수 있을 것이다.

**기타 카운티 사법 체계가 받는 영향.** 위에서 언급했듯이 감형으로 처벌 조정과 관련된 처리 건수가 단기적으로 증가할 것이다. 그러나 이러한 변화로 중죄 처리 건수와 기타 법원 심리(예: 커뮤니티 감독 규칙을 위반하는 범죄자 대상 심리)와 관련된 처리 건수가 감소할 것이다. 따라서 카운티 지방검사 및 관선 변호인(이러한 심리에 참석하는) 및 카운티 보안관(법원 보안 담당)의 처리 건수가 처음 몇 년 동안은 증가하지만 장기기간에 걸쳐 지속적으로 감소할 것이다.

**카운티 재정상 영향 요약.** 위에서 설명한 영향으로 주로 감옥 수감 용량이 증가함에 따라 카운티 사법 체계의 비용 절감이 연간 수억 달러에 달할 수 있을 것으로 추산된다.

**이 법안으로 자금이 지원되는 서비스 증가의 영향**

이 법안에 따라 위와 같이 절감되는 비용이 무단 결석 예방, 정신 건강 및 약물 남용 치료, 교도소와 감옥에 다시 들어가지 않도록 마련된 기타 프로그램에 필요한 자금을 추가로 제공하는 데 사용될 것이다. 이러한 자금 지원으로 이러한 프로그램에 대한 참여가 증가하고 참가자들이 향후 범죄를 저지를 가능성이 감소한다면 이 법안으로 주 및 카운티 비용이 추가로 절감될 수 있을 것이다.

**이번 경선의 기부금에 대한 자세한 사항은 <http://cal-access.sos.ca.gov>를 참조하십시오.**