

인디언 도박 협약. 찬반투표.

다음 항에 대하여 "예" 투표는 승인을, "아니오" 투표는 거부를 의미합니다:

- 주 정부와 Mono 인디언의 North Fork Rancheria 부족 및 Wiyot 부족간의 부족 도박 협약을 비준.
- California Environmental Quality Act 의 범위에서 협약의 시행 또는 수정과 관련된 특정 프로젝트를 제외.

주 정부 및 지방 정부의 순 재정적 영향에 대한 입법 분석가의 추정 요약:

- North Fork 부족이 새 카지노 운영 관련 비용 부담을 위해 Madera County 의 지역 정부에게 일시불로 지불하는 16백만 ~ 35백만 달러.
- North Fork 부족이 새 카지노 운영 관련 비용 부담을 위해 Madera County 의 주 및 지역 정부에게 20년간 지불하는 연간 약 10백만 달러.
- 주변 지역의 경제 활동 감소로 인한 수익 감소를 대부분 상쇄할 수 있는 Madera County 지역의 경제 성장으로 인한 수익 증대.

입법 분석관에 의한 분석

배경

2013년 6월에 의회는 주와 Mono 인디언 및 Wiyot 부족의 North Fork Rancheria 가 체결한 도박 협약을 승인하는 AB 277을 통과시켰다. 주 헌법에 따라 제정된 법은 일반적으로 유권자들이 발효 여부를 결정하도록 주민투표에 부칠 수 있다. 이 발의안은 AB 277에 관한 주민투표이다. 유권자들이 발의안 제48호에 찬성할 경우 주와 두 부족이 체결한 이 도박 협약이 발효될 것이다.

California 주의 인디언 도박

연방 승인. 인디언 부족은 연방법에 따라 특별 지위에 있다. 구체적으로 부족들에게는 주의 간섭을 받지 않는 지치권이 부여된다. 따라서 부족 카지노 및 기타 활동에 관한 주 규정은 일반적으로 (1) 연방법과 (2) 연방 승인을 받은 부족과 주사이의 협약에 따라 허가된 것으로 국한된다. 예를 들어, 연방법은 연방 정부에서 인정하는 부족이 이러한 도박을 허용하는 주에 있는 인디언 영토에서 일정 유형의 도박(예: 슬롯 머신)을 제공하는 카지노를

운영하도록 허가한다. 연방 정부는 일반적으로 인디언 영토를 보호 구역 토지 또는 인디언 부족을 위해 미국 정부가 위탁 보유하고 있는 토지로 정의한다. 그러나 연방법은 1988년 10월 17일 이후로 인디언 부족을 위해 획득했거나 위탁된 토지에서 이루어지는 도박을 금한다. 이 규칙에는 몇 가지 예외가 있다. 예를 들어, 새로 획득한 토지에서 도박을 운영하는 것은 연방 정부에서 이것이 부족에게 최선의 이익이 되며 주변 지역사회에 위해가 되지 않는다고 결정하는 경우에 허용된다. 토지가 위치해 있는 주의 주지사는 연방 정부의 결정에 정식으로 동의해야 한다.

부족이 부족 영토에서 도박을 제공하길 원할 경우 연방법에 따라 주와 부족이 도박 시행 및 규제 방법을 명시하는 협약("부족-주 협약")을 협상해야 한다. 이 협약은 연방 정부의 승인을 받아야 한다.

주 승인 및 규제. 2000년에 California 유권자들의 승인을 받은 발의안 제1A호에 따라 주 헌법이 수정되어 인디언 부족이 슬롯 머신, 복권, 특정 카드

입법 분석관에 의한 분석

게임을 인디언 영토에서 제공할 수 있게 되었다. 발의안 제1A호에 따라 부족은 (1) 주지사와 부족이 협약에 합의하고, (2) 의회에서 이 협약을 승인하며, (3) 연방 정부에서 이 협약을 승인할 경우에 이러한 도박을 제공하는 카지노를 열 수 있다. 지금까지 주지사, 의회 및 연방 정부는 연방에서 인정하는 109개 부족과 California 주가 체결한 협약 72개를 승인했다. 현재 58개 부족이 59개의 카지노를 운영한다.

주와 부족 간 협약에는 주에서 부족 카지노를 규제하는 방법이 명시되어 있다. 예를 들어, 일반적으로 협약에 따라 주 공무원들은 카지노 시설에 방문하여, 카지노 기록을 조사하고, 부족이 그 협약 요건을 이행하고 있는지 확인할 수 있다. 그리고 일반적으로 협약에 따라 부족들은 특정 목적으로 주에 돈을 지불해야 한다. 이러한 금액은 주로 두 개의 주 정부 기금에 지불된다.

- **수익 공유 신탁 기금(RSTF).** RSTF로 들어가는 자금은 주 프로그램을 지원하지 않는다. 대신, 이 자금은 현재 연방에서 인정하는 73개 인디언 부족, 즉 카지노를 운영하지 않는 부족이나 슬롯 머신이 350개 미만인 카지노를 운영하는 부족에게 분배된다. 각 부족은 이 기금으로 연간 110만 달러를 받을 수 있다.
- **특별 분배 기금(SDF).** SDF로 들어가는 자금은 다음을 포함하여 도박과 관련된 다양한 목적에 사용된다. (1) RSTF에서 필요한 자금이 지불되도록 보장, (2) 도박 중독자들을 지원하는 프로그램에 자금 지원, (3) 부족 카지노 규제를 위해 주에서 드는 비용 지불, (4) 부족 카지노의 영향을 받는 지방 정부에 보조금 지급.

North Fork 및 Wiyot의 최근 협약

주는 최근에 두 부족과 협약을 협상했다. North Fork와의 협약에서는 이 부족이 Madera 카운티에서 도박 사업을 시작하도록 허용한다. Wiyot과의

계속

협약에서는 Humboldt 카운티에 있는 부족 영토에서 도박을 금하지만 North Fork 카지노에서 발생하는 수익 일부를 이 부족이 받도록 허가한다.

North Fork 부지 내 도박 승인. 2005년에 North Fork는 Madera 카운티에 있는 토지 약 305 에이커를 도박용으로 취득하여 위탁해줄 것을 연방 정부에 요청했다. (이 토지는 부족 보호 지역에서 약 38마일 떨어진 곳에 위치한다.) 2011년에 연방 정부는 이 부지에서의 도박은 부족에게 최선의 이익이 되며 주변 지역사회에 위해가 되지 않을 것이라고 결정했다. 주지사는 2012년 8월에 연방 정부의 결정에 정식으로 동의했다. 이 토지는 2012년 말에 연방 정부에 위탁되었다.

주지사와 의회가 협약 승인. 연방법에 따라 주지사는 부족-주 협약을 (1) North Fork와 2012년 8월 31일에, (2) Wiyot과 2013년 3월 20일에 협상하여 체결하였다. 각 협약은 2033년 12월 31일까지 20년간 효력을 갖게 될 것이다. 2013년 6월에 의회는 AB 277을 통과시켰는데, 이 법안에 따라 두 협약뿐만 아니라 North Fork와 주 및 지방 정부 사이의 다양한 양해각서도 승인된다. 주지사는 2013년 7월에 이 법안에 서명했다.

연방 정부에서 협약 승인. AB 277 승인 후 연방 정부는 2013년 10월 22일에 North Fork 협약을 최종으로 승인하였고 Wiyot 협약은 2013년 9월 6일에 최종 승인하였다.

주민투표로 보류된 협약 및 양해각서. 하원에 제출된 법안 277은 2014년 1월 1일에 발효될 예정이었다. 그러나 AB 277에 대한 주민투표를 제안한 이 발의안 때문에 발효되기 전에 법안이 "보류"되었다. 유권자들이 발의안 제48호를 승인할 경우 California 주와 두 부족이 체결한 이 도박 협약이 발효될 것이다.

입법 분석관에 의한 분석

법안

승인될 경우 이 발의안에 따라 AB 277, North Fork 및 Wiyot과 주가 맺는 부족-주 협약과 부족과 여러 정부 기관이 맺는 양해각서가 발효될 수 있을 것이다. 이에 따라 North Fork는 새로운 카지노 건설 및 운영을 계속 진행할 수 있게 될 것이다. Wiyot도 부족 영토에서 도박하는 것이 금지될 것이다. 그리고 North Fork 카지노 건설을 지원하는(예를 들어, 카지노로 이어지는 도로 건설을 통해) 주 또는 지방 정부 기관은 특정 주 환경 규제가 면제될 것이다.

유권자들이 이 발의안을 거부할 경우 North Fork는 새로운 협약을 주 및 연방 정부에서 승인하는 경우를 제외하고 새 카지노 건설 및 운영을 계속 추진하지 못할 것이다. Wiyot은 부족 영토에서 도박 활동에 관한 새로운 협약을 주와 자유롭게 협상할 수 있을 것이다.

아래에서 특정 협약의 주요 조항과 관련 양해각서에 대해 살펴본다.

North Fork 부족은 카지노를 건설하여 운영할 수 있다. North Fork 협약에 따라 이 부족은 도박을 위해 연방 신탁에 맡겨진 토지에서 최대 2,000개의 슬롯 머신을 보유한 카지노를 건설하여 운영할 수 있다. 이 카지노는 그림 1과 같이 Madera 카운티에 있는 99번 주 고속도로 서쪽에 건설될 것이다. 이외에도 제안된 부지 근처에는 부족 카지노와 부족에서 운영하지 않는 카드룸이 많이 있다. 근처 부족 카지노 중 세 개는 North Fork 카지노에 계획된 것과 비슷한 수의 슬롯 머신을 운영하고 있다. 앞으로 주에서 North Fork 부지에서 반경 60 마일 이내에 다른 인디언 부족이 2,000개 이상의 슬롯 머신을 운영하도록 허가할 경우 North Fork 부족은 이보다 많은 수의 슬롯 머신을 운영할 수 있게 될 것이다.

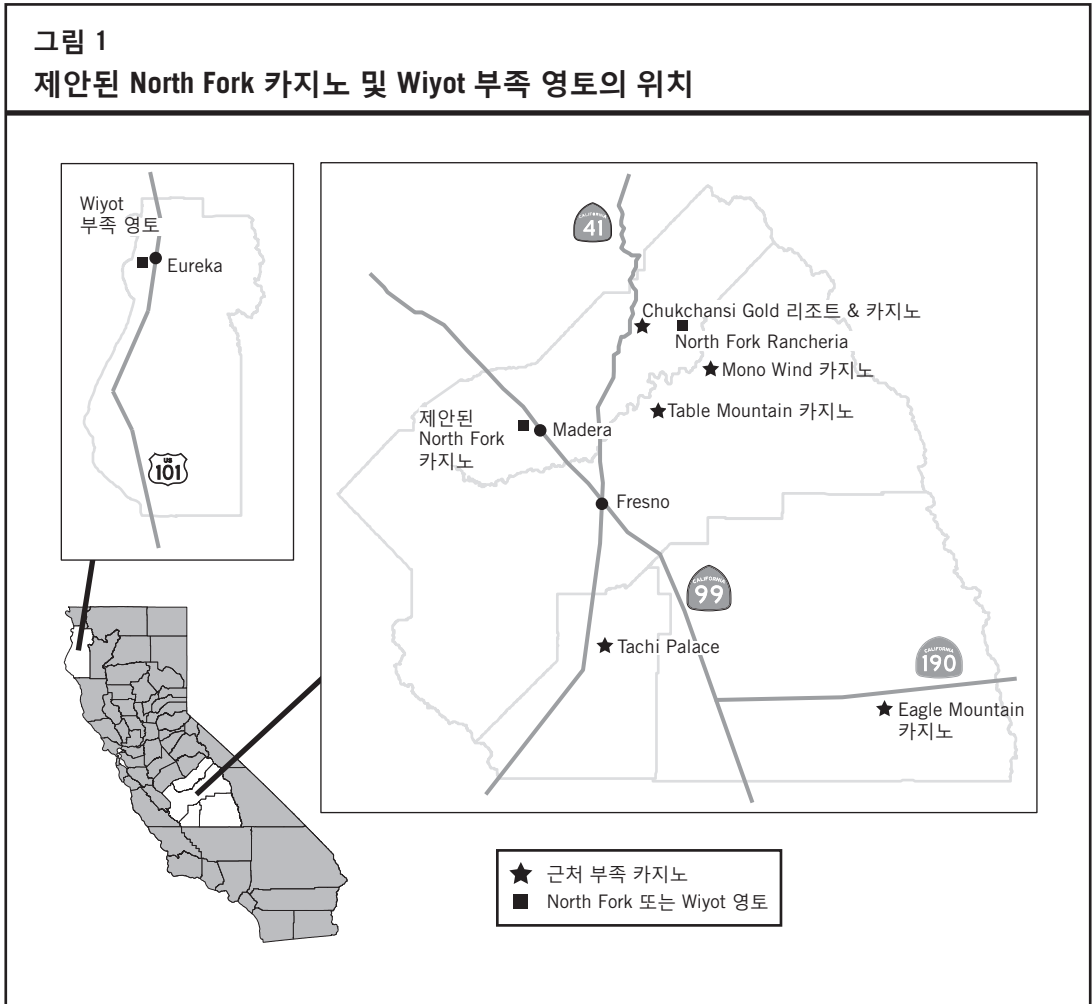
계속

Wiyot 부족은 카지노를 건설할 수 없다. Wiyot 소유 토지는 Humboldt Bay National Wildlife Refuge 근처에 있다. 주는 Wiyot 협약에서 이 토지에 카지노를 세울 경우 환경에 부정적인 영향을 줄 수 있다는 우려를 표명했다. 따라서 이 협약은 이 부족의 영토에서 도박 활동을 금한다. 대신 Wiyot은 North Fork 카지노 슬롯 머신으로 벌어들이는 연간 순수익에서 2.5 ~ 3.5 퍼센트를 받게 될 것이다. (실제 비율은 이 카지노에서 버는 슬롯 머신 순수익 금액에 따라 달라질 것이다.) North Fork는 이 협약 기간 20년 동안 연평균 약 6백만 달러를 Wiyot에 지불할 것으로 추산한다. Wiyot 협약에는 부족에 지불되는 돈과 관련된 다양한 행정 및 법적 조항도 포함되어 있다.

주에 대한 지불. North Fork 협약에 따라 부족은 RSTF에 매해 돈을 지불해야 한다. 실제 지불금은 카지노의 연간 슬롯 머신 순수익과 North Fork가 기타 주 기관, 지방 정부 및 부족에 내는 총액에 따라 달라질 것이다. North Fork는 RSTF에 지불하는 총액이 협약 기간 동안 연평균 약 1500만 달러가 될 것으로 추산한다. 이 모든 기금은 다른 California 부족에게 직접 할당될 것이다. 이 협약에 따라 North Fork는 SDF에도 돈을 지불하여 증가하는 주 규제 및 도박 중동 비용을 충당해야 한다. 그리고 North Fork와의 협약에 따라 California 교통부 (Caltrans)는 제공되는 교통 관련 서비스에 대한 지불을 받게 될 것이다. North Fork는 SDF와 Caltrans에 지불하는 금액이 협약 기간 동안 연평균 약 150만 달러가 될 것으로 추산한다.

지방 정부에 대한 지불. 이 협약 및 관련 양해각서에 따라 North Fork는 Madera 카운티 지방 정부에 매해 돈을 지불하여 카지노가 지역사회에 미칠 영향을 상쇄해야 한다. (이러한 지불금에 관한 자세한 정보는 박스에서 확인할 수 있다.)

48



다른 부족에 대한 지불. 위에서도 언급했듯이 North Fork 협약에는 Wiyot가 North Fork의 슬롯 머신 순수익 일부를 받게 된다고 명시되어 있다. 그리고 새 카지노가 근처 Chukchansi Gold 리조트 및 카지노에 미칠 수 있는 경제적 영향을 고려하여 이 협약에서는 (1) Chukchansi 인디언의 Picayune Rancheria에게 2020년 6월 30일까지 지불금을 제공하고(North Fork 추산 총액 약 2500만 달러), (2) North Fork는 카지노 호텔 개장을 2018년 7월 1일까지 연기하도록 규정한다. 그러나 Chukchansi가 (로비나 법원을 통해) North Fork가 제안된 부지에 카지노를 열 수 있는 능력에 이의를 제기하지 않는 경우에만 North Fork는 이러한

요건을 따라야 한다. Chukchansi가 다양한 방법으로 협약에 반대했다는 점을 고려할 때 이러한 요건이 적용되지 않을 것으로 보인다.

기타 요건. North Fork 협약에는 카지노 운영에 관한 다양한 요건이 포함된다. 예를 들어, 직원 및 공급업체 면허, 게임 장치 검사, 개인의 책임감 있는 도박을 지원하는 프로그램 보유와 관련된 요건이 있다. 그리고 이 협약에 따라 부족은 주에서 부족이 아닌 주체의 슬롯 머신 운영을 허가할 경우 둘 중 한 가지 조치를 취할 수 있다. 구체적으로 말해 부족은 (1) 도박 사업을 중지하고 위에서 언급한 특정 금액을 지불하거나 (2) 도박 사업을 계속 진행하고 지불금 인하를 협상할 수 있다.

지방 정부 지불금

Mono 인디언의 North Fork Rancheria는 지방 정부 기관 세 곳과 협상하여 양해각서(MOUs)를 체결했다. 이러한 양해각서에 따라 부족은 카지노 건설 후 (1) 카지노가 지역사회에 미치는 잠재적 영향(예: 법 집행 증가 또는 교통 개선 비용 증가)을 상쇄하고 (2) 다양한 서비스 또는 프로그램(예: 공원 유지, 직업 훈련 프로그램)을 지원하기 위한 금액을 지불해야 한다. 이러한 계약 주체는 다음과 같다.

- **Madera 카운티.** 이 양해각서에 따라 카지노 개장 후 카운티에 690만 ~ 1790만 달러 사이의 금액을 한 번 지불하고 협약 기간 동안 매해 380만 달러를 지불해야 한다. 이러한 지불은 상환되기 전까지 매해 물가 인상에 맞게 조정될 것이다. 양해각서에는 카운티 주민 중에서 카지노 직원의 50 퍼센트를 채용한다는 부족 목표도 포함되어 있다.
- **Madera 시.** 이 양해각서에 따라 카지노 개장 후 시에 630만 ~ 1030만 달러 사이의 금액을 한 번 지불하고 협약 기간 동안 매해 110만 달러를 지불해야 한다. 카운티 양해각서처럼 일회 지급과 지속 지불 금액은 물가 인상에 따라 조정될 것이다. 이 양해각서에도 시 주민 중에서 카지노 직원의 33 퍼센트를 채용한다는 부족 목표가 포함되어 있다.
- **Madera 관개 지구.** 이 양해각서에 따라 매해 47,500달러를 지불해야 한다. 이 양해각서에는 카지노에서 예상보다 많은 물을 사용할 경우 추가 지불 조항이 포함되어 있다.

그리고 North Fork 협약에 따라 부족은 (1) North Fork 카지노로부터 25 마일 거리 이내에 있어 부정적 영향을 받는 다른 지방 정부에 대해 금액을 지불하거나 (2) 수익공유 신탁 기금에 이러한 돈을 예치해야 한다. North Fork는 이 금액이 협약 기간 동안 연평균 약 350만 달러가 될 것으로 추산한다.

48

재정상 영향

이러한 협약과 관련 양해각서가 주 및 지방 정부에 미치는 재정상 영향은 다음 몇 가지 요인에 따라 좌우될 것이다.

- Madera 카운티에서 개장하는 카지노의 규모와 종류.
 - 새 카지노가 California 내 다른 부족 사업 및 부족 이외에서 운영하는 사업(기타 도박 시설 포함)에 영향을 주는 정도.
 - 협약 및 양해각서 내 특정 요건의 시행 방식.
- 따라서 아래에서 다루는 주 및 지방 정부가 받는 재정상 영향은 확실하지 않다.

주 및 지방 정부가 받는 영향

앞에서 설명했듯이 North Fork는 주 및 특정 지방 정부에 다양한 금액을 지불하게 된다. 이러한 수익은 일반적으로 Madera 카운티의 새 카지노 운영과 관련된 비용을 처리할 때 사용될 것이다.

주가 받는 영향. North Fork 협약에 따라 부족은 매해 SDF에 금액을 지불하며, 이 돈은 실제 주 규제, 도박 중독 및 기타 비용을 부담하는데 사용될 것이다. 그리고 North Fork는 부족과 맺은 계약에 따라 제공되는 교통 관련 서비스 비용을 Caltrans에 지불할 것이다. 이러한 지불금은 협약 기간 동안 연평균 약 150만 달러가 될 것이다.

입법 분석관에 의한 분석

계속

지방 정부가 받는 영향. 물가 인상에 맞게 조정된 후 Madera 카운티와 Madera 시가 North Fork로부터 특정 서비스에 대해 받을 수 있는 일회 지불 금액이 1600만 달러에서 3500만 달러가 될 것으로 추산된다. 그리고 Madera 카운티, Madera 시 및 Madera 관개 지구는 카지노 개장 후 협약이 종료될 때까지 매해 약 5백만 달러를 받게 될 것이다. 그리고 기타 지방 정부들은 협약 기간 동안 매해 350만 달러를 받을 수 있을 것이다.

주 및 지방 정부 수익

수익에 미치는 영향. 새 카지노에서 도박으로 다음과 같은 지출이 발생한다. (1) 기타 도박 지출 (예: 근처 카지노 또는 카드룸 또는 주 복권) 또는 (2) 기타 재량 지출(예: 영화, 외식). 이러한 지출 변화로 주 및 지방 정부에서 받는 수익이 감소할 수 있다.

- **도박 관련 수익 감소.** 주 및 지방 정부는 현재 다른 형태의 도박(예: California 복권, 경마, 카드룸)으로 수익을 얻고 있다. 부족 영토 내 도박이 확대될 경우 이러한 주 및 지방의 기타 수익이 감소할 수 있다. 그리고 새 North Fork 카지노는 다른 California 부족 카지노로 갈 고객들을 유인할 것이다. 다른

부족들이 부족 카지노로 벌어들이는 수익이 감소하면서 협약 조건에 따라 주에 내는 금액이 감소할 수 있을 것이다.

- **과세 대상 경제 활동에 미치는 영향.** California 주민은 자신의 소득을 부족 시설에서 더 많이 지출하게 될 것이며, 이는 대부분의 주 및 지방 세금 종류에서 면제가 된다. 즉, California 주민들이 주 및 지방 세금 적용 대상이 되는 부족 영토 밖 호텔, 레스토랑, 유흥 산업 등 기타 사업에 더 적게 지출하게 될 것이다. 그 결과 주 및 지방 정부의 세수가 감소할 것이다.

이러한 잠재적 수익 감소는 크지 않을 것이다.

지방 경제가 받는 영향. North Fork의 새 카지노가 열리면 다른 지역에서 Madera 카운티로 오는 사람들이 도박을 하고 재화와 용역을 구입할 것이다. 이러한 지출은 부족 영토와 주변 지역사회 모두에서 이루어질 것이다. 그리고 부족은 카운티 내에서 재화와 용역을 구입할 시설 직원을 채용할 것이다. 그 결과 Madera 카운티의 지방 정부들은 경제 활동 증가로 수익이 증가할 것이다. 일반적으로 이렇게 증가되는 수익은 주변 카운티들의 경제 활동 감소에 따른 수익 손실로 상쇄될 것이다.

48

이번 경선의 기부금에 대한 자세한 사항은 <http://cal-access.sos.ca.gov>를 참조하십시오.