

印第安博彩契約。公民複決。

投「贊成」(“Yes”)票表示批准下列法令，投「反對」(“No”)票表示否決下列法令：

- 批准州府與 Mono 印第安人 North Fork Rancheria 和 Wiyot 部落之間的部落博彩契約。
- 從《California 州環境品質法》的範圍中刪除某些與執行此類契約或契約修正案有關的項目。

立法分析員對州府與地方政府受到的淨財政影響之預估概要：

- North Fork 部落一次性向 Madera 縣地區的地方政府支付 1 千 6 百萬美元至 3 千 5 百萬美元，用於支付與新賭場運營有關的成本。
- North Fork 部落在 20 年內平均每年向州府和 Madera 縣地區的地方政府支付大約 1 千萬美元，用於支付與新賭場運營有關的成本。
- Madera 縣因經濟增長而增加的歲入一般會被週圍地區經濟活力下降造成的歲入損失抵消。

立法分析員之分析

背景

2013 年 6 月，州立法院通過第 277 號州眾議院法案，批准州府與 Mono 印第安人 North Fork 部落和 Wiyot 部落之間的博彩契約。根據州憲法，已經頒佈的立法一般可以作為全民公投議案交給選民投票，以決定其是否生效。該提案在第 277 號州眾議院法案上是全民公投議案。如果選民批准提案 48，則州府與兩個部落之間的博彩契約將生效。

California 州的印第安博彩業

聯邦授權。印第安部落根據聯邦法律擁有特殊身份。具體而言，部落擁有一定的自治權，州府不得介入。因此，州府對部落賭場及其他活動的監管一般僅限於 (1) 聯邦法律，及 (2) 部落和州府之間經聯邦批准的協議所授權的範圍。例如，聯邦法律允許經聯邦認可的部落經營賭場，在允許博彩的州在印第安保留地上提供若干類博彩遊戲（例如老虎機）。聯邦政府一般將

印第安土地界定為保留地，或由聯邦以信託方式為印第安部落持有的土地。然而，聯邦法律一般在 1988 年 10 月 17 日之後獲得並以信託方式為印第安部落持有的土地上禁止博彩。該規則有若干例外情況。例如，如果聯邦政府認為在保留地上從事博彩業符合部落的最佳利益，並且不會損害週圍的社區，則允許在新獲得的保留地上從事博彩業。此類保留地所在州的州長必須正式同意聯邦政府的決定。

當部落想在其保留地上從事博彩業時，聯邦法律要求州府與該部落協商一份合約（稱為「落部 - 州府博彩契約」），說明如何經營和監管博彩業。該契約必須由聯邦政府批准。

州府的授權和監管。California 州選民於 2000 年批准的提案 1A 修正州憲法，允許印第安部落在印第安保留地上提供老虎機、彩票以及若干類紙牌遊戲。根據提案 1A，如果符合下列條件，部落可以開辦提供此類遊戲的賭場：(1) 州長和部落就博彩契約達成協

立法分析員之分析

議，(2) 州立法院批准該契約，及(3) 聯邦政府批准該契約。到目前為止，州長、州立法院和聯邦政府已經批准與本州 109 個聯邦認可的部落中的 72 個部落簽訂的契約。目前，58 個部落共經營 59 家賭場。

州府與部落之間的契約說明州府如何監管部落賭場。例如，博彩契約一般允許州府官員進入賭場設施、檢查賭場記錄，以及核實部落遵守博彩契約的規定。此外，博彩契約一般要求部落向州府支付一定款項，用於特定用途。此類款項主要存入兩個州政府基金：

- **收入分享信託基金(RSTF)**。存入收入分享信託基金的資金不用於支持任何州府計畫。這些資金目前分配給本州73個不經營賭場或賭場老虎機少於350台的經聯邦認可的印第安部落。每個這樣的部落每年可以從該基金中獲得110萬美元的資金。
- **特別分配基金(SDF)**。存入特別分配基金的資金用於與博彩有關的各種用途，包括：
 - (1) 確保從收入分享信託基金中支付必要的資金；
 - (2) 為各種計畫提供資金，以協助有嗜賭問題的人士；
 - (3) 支付州府對部落賭場進行監管的成本；及
 - (4) 向受部落賭場影響的地方政府撥款。

近期的 North Fork 和 Wiyot 部落博彩契約

州府最近與這兩個部落協商博彩契約。與 North Fork 的契約允許他們在 Madera 縣開始經營博彩業。與 Wiyot 的契約不允許在他們在 Humboldt 縣的部落保留地上經營博彩業，但允許該部落獲得 North Fork 賭場所獲收入的一部分。

批准在 North Fork 土地上經營博彩業。2005 年，North Fork 向聯邦政府提交申請，要求在 Madera 縣購置大約 305 英畝土地，並存入信託，用於博彩目

續

的。(這塊土地距離該部落的保留地大約 38 英里。) 2011 年，聯邦政府認為在這塊擬議土地上從事博彩業符合該部落的最佳利益，並且不會損害週圍的社區。州長於 2012 年 8 月正式同意聯邦政府的決定。這塊土地後來在該年度存入聯邦信託。

州長和州立法院批准的契約。根據聯邦法律的規定，州長協商和簽訂下列部落 - 州府博彩契約：

- (1) 2012 年 8 月 31 日與 North Fork 簽訂部落 - 州府博彩契約，
- (2) 2013 年 3 月 20 日與 Wiyot 簽訂部落 - 州府博彩契約。

每份契約的有效期為 20 年，至 2033 年 12 月 31 日止。2013 年 6 月，州立法院通過第 277 號州眾議院法案，批准這兩份契約以及 North Fork 與州府和地方政府之間的各種諒解備忘錄 (MOU)。州長於 2013 年 7 月簽署該法案。

聯邦政府批准的契約。在第 277 號州眾議院法案獲批准後，聯邦政府於 2013 年 10 月 22 日最終批准 North Fork 博彩契約，於 2013 年 9 月 6 日最終批准 Wiyot 博彩契約。

經全民公投擱置的契約和諒解備忘錄。第 277 號州眾議院法案將於 2014 年 1 月 1 日生效。然而，由於該提案，即對第 277 號州眾議院法案的全民公投，該法案將在生效之前被「擱置」。如果選民批准提案 48，州府與這兩個部落之間的博彩契約將生效。

提議

若獲批准，該提案將允許第 277 號州眾議院法案、與 North Fork 和 Wiyot 之間的部落 - 州府博彩契約以及部落與各類政府機構之間的諒解備忘錄生效。這將允許 North Fork 繼續建造和經營新的賭場。Wiyot 還被禁止在其部落保留地上經營博彩業。此外，任何協助建造 North Fork 賭場（例如建造通向賭場的公路）的州或地方政府機構可以豁免若干州環境法規。

立法分析員之分析

如果選民否決該提案，North Fork 將不能繼續建造和經營新賭場，除非州府和聯邦政府批准新的博彩契約。Wiyot 可以自由與州府協商在其部落保留地上從事博彩活動的新契約。

下面，我們將討論特定博彩契約以及相關諒解備忘錄的重要條款。

North Fork 部落可建造和經營賭場。North Fork 博彩契約允許該部落在聯邦信託認可的博彩用地上建造和經營不超過 2,000 台老虎機的賭場。該賭場將位於 Madera 縣第 99 號州公路以西，如圖 1 所示。擬議地點附近還有若干其他部落賭場和非部落牌室。在附近的部落賭場中，三家賭場經營的老虎機數量與 North Fork 賭場的計畫數量相似。如果州府將來允許另一個印第安部落在 North Fork 賭場地點 60 英里範圍內經營 2,000 台以上的老虎機，則 North Fork 部落可以增加其老虎機數量。

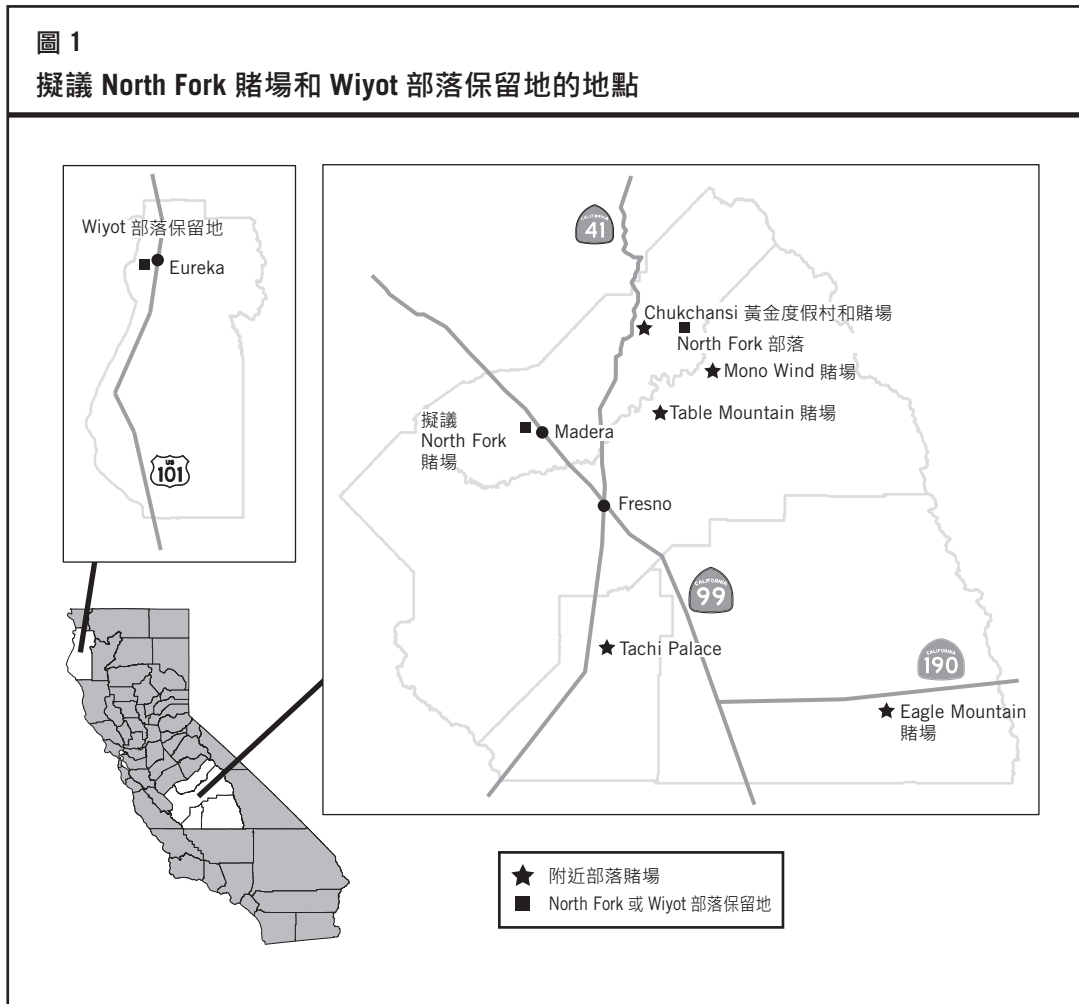
Wiyot 部落不得建造賭場。Wiyot 在 Humboldt 灣國家野生生物保護區附近擁有保留地。州府在 Wiyot 博彩契約對於在這塊保留地上開設賭場對環境造成的負面影響表示擔心。因此，該契約禁止在該部落的保留地上從事博彩活動。作為交換條件，Wiyot 將獲得 North Fork 賭場老虎機年淨收入的 2.5% 至 3.5%。（實際百分比取決於該賭場老虎機創造的淨收入）North Fork 估計在博彩契約的 20 年有效期內每年平均向 Wiyot 支付大約 600 萬美元。Wiyot 博彩契約還包括與向該部落支付款項有關的各種行政和法律條款。

續

向州府支付款項。North Fork 博彩契約要求該部落每年向收入分享信託基金支付款項。實際款項金額將取決於賭場老虎機每年的淨收入，以及 North Fork 向其他州府機構、地方政府和部落支付的款項總額。North Fork 估計在博彩契約有效期內每年向收入分享信託基金支付的款項總額平均大約為 1500 萬美元。所有這些資金將直接分配給 California 州的其他部落。博彩契約還要求 North Fork 向特別分配基金支付款項，主要用於彌補州府增加的監管成本和嗜賭問題成本。此外，在與 North Fork 協商達成協議之後，California 州交通部 (Caltrans) 也會就所提供的交通相關服務獲得款項。North Fork 估計在博彩契約有效期內每年向特別分配基金和 California 州交通部支付的資金平均大約為 150 萬美元。

向地方政府支付的款項。博彩契約和相關諒解備忘錄要求 North Fork 每年一次性向 Madera 縣地區內的地方政府支付款項，用於抵消賭場對當地社區的潛在影響。（如果需要此類款項的詳細資訊，請參閱旁邊的方塊。）

向其他部落支付的款項。如上所述，North Fork 博彩契約規定，Wiyot 將獲得 North Fork 老虎機淨收入的一部分。此外，鑑於新賭場對附近 Chukchansi 黃金度假村和賭場的潛在經濟影響，博彩契約要求 (1) 向 Chukchansi 印第安人的 Picayune 部落支付款項，至 2020 年 6 月 30 日止（North Fork 估計總額為大約 2500 萬美元），及 (2) North Fork 推遲在賭場附近開設任何酒店，至 2018 年 7 月 1 日止。然而，如果



Chukchansi 未對 North Fork 在擬議地點開設賭場的能力提出質疑（例如透過遊說或透過法院），則 North Fork 祇需要遵守這些要求。鑑於 Chukchansi 已對該博彩契約提出多項質疑，這些要求似乎不適用。

其他規定。North Fork 博彩契約包括許多關於賭場經營的規定。例如，要求僱員和供應商取得執照、對博彩設備進行測試，以及設立計畫，幫助個人以負責任的方式參與博彩。此外，如果州府授權非部落實體經營老虎機，則博彩契約允許部落採取兩種行動之一。具體而言，部落可以採取下列行動之一：(1) 停止經營博彩業和停止支付上述特定款項，或 (2) 繼續經營博彩業，但要求降低付款金額。

財政影響

博彩契約以及相關諒解備忘錄對州府和地方政府的財政影響取決於若干因素，包括：

- 在 Madera 縣開設立的賭場規模和類型。
- 新賭場對 California 州其他部落和非部落企業（包括其他博彩設施）的影響程度。
- 博彩契約和諒解備忘錄部分規定的實施方式。

因此，下文所述對州府和地方政府的財政影響存在一定不確定性。

向地方政府支付的款項

Mono 印第安人 North Fork 部落與三個地方政府機構協商和簽署諒解備忘錄 (MOU)。這些諒解備忘錄要求該部落在建造賭場之後支付款項，用於下列目的：(1) 抵消賭場對社區的潛在影響（例如增加的執法成本或交通改善成本），及 (2) 支持 各種服務或計畫（例如公園養護或職業培訓計畫）。這些協議分別與下列機構簽訂：

- **Madera縣**。該諒解備忘錄要求一次性向該縣支付690萬美元至1790萬美元，並且在賭場開業之後在博彩契約有效期內每年支付380萬美元。此類款項將每年根據通脹因素調整，直至付清為止。該諒解備忘錄還設立一個目標，要求該部落50%的賭場僱員來自該縣居民。
- **Madera市**。該諒解備忘錄要求一次性向該市支付630萬美元至1030萬美元，並且在賭場開業之後在博彩契約有效期內每年支付110萬美元。與縣諒解備忘錄相似，此類一次性付款和持續付款均根據通脹因素進行調整。該諒解備忘錄還設立一個目標，要求該部落33%的賭場僱員來自該市居民。
- **Madera灌溉區**。該諒解備忘錄要求每年支付47,500美元。該諒解備忘錄還包含關於在賭場用水量超過預期時增加付款數額的條款。

此外，North Fork 博彩契約要求該部落 (1) 每年向 North Fork 賭場 25 英里範圍內受到負面影響的其他地方政府支付款項，或 (2) 將此類款項存入收入分享信託基金。North Fork 估計在博彩契約有效期內每年支付的此類資金平均大約為 350 萬美元。

對州府和地方政府的影響

如前所述，North Fork 將向州府和地方政府支付各種款項。此類收入一般用於彌補與在 Madera 縣經營新賭場有關的成本。

對州府的影響。根據 North Fork 博彩契約，該部落將每年向特別分配基金支付款項，預期用於彌補其應承擔的實際州府監管成本、嗜賭問題成本以及其他成本。此外，North Fork 將向 California 州交通部支付根據與該部落簽訂的協議而提供的交通服務的費用。在博彩契約有效期內，此類款項每年平均大約為 150 萬美元。

對地方政府的影響。在根據通脹因素進行調整後，我們估計 North Fork 可能為指定的服務一次性向 Madera 縣和 Madera 市支付 1600 萬美元至 3500 萬美元。與之相類，從賭場開業至博彩契約終止期間，Madera 縣、Madera 市以及 Madera 灌溉區每年將獲得大約 500 萬美元的資金。此外，在博彩契約有效期內，其他地方政府每年可能獲得 350 萬美元的資金。

州府和地方政府的歲入

對歲入的影響。賭客在新賭場的博彩消費一般來自：(1) 用於其他博彩的消費（例如在附近賭場、牌室或州彩票上的消費），(2) 其他或有消費來源（例如看

立法分析員之分析

電影和吃東西的消費)。此類消費模式的變化可能導致州府和地方政府獲得的歲入減少。

- **與博彩相關的歲入減少。**州府和地方政府目前從其他形式的博彩獲得歲入，例如 California 州彩票、賽馬和牌室。擴大部落保留地上的博彩業可能導致州府和地方政府的此類其他歲入來源減少。此外，North Fork 新賭場將吸引原本會前往 California 州其他部落賭場的賭客。此類其他部落從賭場獲得的歲入將減少，並且可能減少根據其博彩契約條款向州府支付的款項。
- **對應稅經濟活動的影響。**California 州居民對部落設施的消費將增加，而這些設施免繳大多數州和地方稅項。這意味著 California 州居民對於其他需要繳納州和地

續

方稅項的企業的消费減少，例如部落保留地之外的酒店、餐廳以及娛樂企業。這將導致州府和地方政府的稅收減少。

此類潛在的歲入減少數額不會很大。

對地方經濟的影響。North Fork 開設新賭場將吸引外來遊客到 Madera 縣參與博彩以及購買商品和服務。這些消費可能在部落保留地上和週圍社區內產生。此外，該部落可能為賭場僱用僱員，他們也會在縣內購買商品和服務。因此，由於經濟活力提高，Madera 縣地方政府的歲入可能增加。此類增加的歲入一般會被鄰縣因經濟活力下降而損失的歲入所抵消。

請瀏覽 <http://cal-access.sos.ca.gov>，詳細瞭解本競選項目獲得的捐贈資金。