

## आधिकारिक शीर्षक और सारांश

अदानी जनरल द्वारा तैयार किया गया

- सिगरेट कर में \$2.00/पैक की वृद्धि करता है, साथ ही अन्य तंबाकू उत्पादों एवं निकोटीन युक्त इलेक्ट्रॉनिक सिगरेटों पर भी समान रूप से वृद्धि करता है।
- राजस्व को मुख्य रूप से मौजूदा स्वास्थ्य देखभाल कार्यक्रमों के; तंबाकू उपयोग रोकथाम/नियंत्रण कार्यक्रमों, तंबाकू संबंधी रोग अनुसंधान/विधि प्रवर्तन, केलिफोर्निया विश्वविद्यालय चिकित्सक प्रशिक्षण, दंत रोग रोकथाम कार्यक्रमों और प्रशासन के वित्तपोषण में वृद्धि के लिए आवंटित करता है। इन राजस्वों को प्रस्ताव 98 शिक्षा वित्तपोषण गणना संबंधी आवश्यकताओं से अपवर्जित करता है।
- यदि कर के कारण तंबाकू का उपभोग घटता है, तो मौजूदा तंबाकू-वित्तपोषित कार्यक्रमों और बिक्री कर राजस्वों में होने वाली कमी

को निष्प्रभावी करने के लिए कर राजस्व अंतरित करता है।

- द्विवार्षिक लेखा-परीक्षा आवश्यक करता है।

## विधायी विश्लेषक के निवल राज्य एवं स्थानीय सरकार वित्तीय प्रभाव के आकलन का सारांश:

- वर्ष 2017-18 में \$1 अरब से \$1.4 अरब तक का अतिरिक्त निवल राज्य राजस्व, साथ में आने वाले वर्षों में संभावित रूप से कम राजस्व। इन निधियों को विभिन्न प्रकार के विशिष्ट प्रयोजनों के लिए आवंटित किया जाएगा, धन का अधिकांश भाग केलिफोर्निया के निम्न आय वाले निवासियों की स्वास्थ्य देखभाल पर होने वाले व्यय को बढ़ाने के लिए प्रयुक्त होगा।

## विधायी विश्लेषक द्वारा विश्लेषण

### पृष्ठभूमि

### सिगरेट और तम्बाकू संबंधी उत्पाद

लोग वर्तमान में भिन्न प्रकार के सिगरेट और तम्बाकू उत्पादों का सेवन करते हैं:

- सिगरेट।** सिगरेट पीना तम्बाकू का प्रयोग करने का सबसे आम तरीका है।
- अन्य तम्बाकू उत्पाद।** अन्य तम्बाकू उत्पादों का सेवन धूम्रपान द्वारा या अंतर्ग्रहण के अन्य रूपों द्वारा किया जा सकता है। इनमें सिगार, तम्बाकू चबाना, और कम से कम 50 प्रतिशत तम्बाकू से निर्मित या इतना तम्बाकू होने वाले अन्य उत्पाद सम्मिलित हैं।
- इलेक्ट्रॉनिक सिगरेट (ई-सिगरेट)।** ये बैटरी से चलने वाले ऐसे उपकरण हैं जो विशेष रूप से निर्मित तरल जिसमें निकोटीन हो सकता है, को भाप में बदल सकते हैं। प्रयोक्ता भाप को साँस से भीतर खींचता है। कुछ ई-सिगरेट तरल के साथ बेचे जाते हैं जबकि अन्य तरल से अलग बेचे जाते हैं।

इन उत्पादों पर उत्पाद कर (जो किसी विशेष उत्पाद पर लगाए जाते हैं) और बिक्री कर (जो वृहत् प्रकार के उत्पादों पर लगाए जाते हैं) लगते हैं। उत्पाद कर वितरकों (जैसे थोक विक्रेताओं) पर लगाया जाता है जबकि बिक्री कर खरीद के समय लगाया जाता है। जैसा कि चित्र 1 में दिखाया गया है, सिगरेट और अन्य तम्बाकू उत्पादों पर वर्तमान में राज्य और संघीय उत्पाद करों के साथ-साथ राज्य और स्थानीय बिक्री और उपयोग कर (बिक्री कर) लगाए जाते हैं। ई-सिगरेटों पर केवल बिक्री कर लगाए जाते हैं।

**सिगरेटों पर मौजूदा राज्य उत्पाद कर।** सिगरेटों के एक पैक के लिए वर्तमान राज्य उत्पाद कर 87 सेंट है। चित्र 2 में यह दिखाया गया है कि समय बीतने के साथ कर में वृद्धि कैसे हुई है और कैसे इन राजस्वों

का भिन्न प्रयोजनों के लिए आवंटन किया जाता है। ऐसा अनुमान है कि मौजूदा उत्पाद कर 2015-16 में \$800 मिलियन से अधिक हो जाएंगे।

**अन्य तम्बाकू उत्पादों पर मौजूदा राज्य उत्पाद कर।** जबकि अन्य तम्बाकू उत्पादों पर उत्पाद कर सिगरेटों के एक पैक पर उत्पाद कर पर आधारित होते हैं, वहीं वे प्रस्ताव 10 के प्रावधानों के कारण कुछ अधिक होते हैं। वर्तमान में, अन्य तम्बाकू उत्पादों पर उत्पाद कर सिगरेटों के प्रति पैक पर \$1.37 के बराबर हैं। अन्य तम्बाकू उत्पादों पर उत्पाद करों से राजस्व विभिन्न प्रयोजनों के लिए केवल प्रस्ताव 99 (1988) और प्रस्ताव 10 (1998) निधियों पर आवंटित किए जाते हैं जैसा कि चित्र 2 में वर्णन किया गया है। वर्तमान कानून में, सिगरेट के उत्पाद करों में किसी वृद्धि से अन्य तम्बाकू उत्पादों पर उत्पाद करों में समान वृद्धि हो जाती है।

**तम्बाकू के उत्पादों पर मौजूदा संघीय उत्पाद कर।** संघीय सरकार भी

**चित्र 1**  
**तम्बाकू उत्पादों और इलेक्ट्रिक सिगरेटों पर वर्तमान कर**

|                                  | संघीय उत्पाद कर | राज्य उत्पाद कर | राज्य और स्थानीय बिक्री कर |
|----------------------------------|-----------------|-----------------|----------------------------|
| सिगरेटें                         | ✓               | ✓               | ✓                          |
| अन्य तम्बाकू उत्पाद <sup>a</sup> | ✓               | ✓               | ✓                          |
| इलेक्ट्रिक सिगरेटें <sup>b</sup> |                 |                 | ✓                          |

<sup>a</sup> सिगार, तम्बाकू चबाना, और कम से कम 50 प्रतिशत तम्बाकू से निर्मित या इतना तम्बाकू होने वाले अन्य उत्पाद शामिल हैं।

<sup>b</sup> बैटरी से चलने वाले ऐसे उपकरण जो विशेष रूप से निर्मित तरल जिसमें निकोटीन हो सकता है, को भाप में बदल सकते हैं।

## विधायी विश्लेषक द्वारा विश्लेषण

जारी

### चित्र 2

#### मौजूदा राज्य सिगरेट उत्पाद करों का आबंटन

(मिलियन में डॉलर)

| फंड का विवरण                                                                                                                                                                                                                                                                             | मौजूदा कर प्रति सिगरेट पैकेट | अनुमानित 2015-16 शुद्ध राजस्व <sup>a</sup> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--------------------------------------------|
| <b>राज्य सामान्य फंड:</b> राज्य के बजट का समर्थन करता है। सिगरेट उत्पाद कर द्वारा राज्य सामान्य निधि के लिए कर राजस्व का आबंटन 1959 में विधानमंडल द्वारा स्थापित किया गया था।                                                                                                            | 10¢                          | \$84                                       |
| <b>प्रस्ताव 99 फंड:</b> तंबाकू शिक्षा और रोकथाम के प्रयासों, तम्बाकू से संबंधित रोग अनुसंधान कार्यक्रमों, कम आय वाले व्यक्तियों के लिए स्वास्थ्य देखभाल सेवाओं, और पर्यावरण संरक्षण और मनोरंजन संसाधनों का समर्थन करने के प्रयोजनों के लिए 1988 में मतदाताओं द्वारा स्थापित किया गया था। | 25                           | 259 <sup>b</sup>                           |
| <b>स्तन कैंसर फंड:</b> बीमा रहित महिलाओं और स्तन कैंसर से संबंधित अनुसंधान के लिए स्तन कैंसर स्क्रीनिंग कार्यक्रम का समर्थन करने के प्रयोजनों के लिए 1993 में विधानमंडल द्वारा स्थापित किया गया था।                                                                                      | 2                            | 20                                         |
| <b>प्रस्ताव 10 फंड:</b> वचन विकास कार्यक्रमों का समर्थन करने के प्रयोजनों के लिए 1998 में मतदाताओं द्वारा स्थापित किया गया था।                                                                                                                                                           | 50                           | 447 <sup>b</sup>                           |
| <b>कुल जोड़</b>                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>87¢</b>                   | <b>\$810</b>                               |

<sup>a</sup> राजस्व के प्रस्ताव 10 से पहले के स्तर बनाए रखने के लिए प्रस्ताव 10 से अन्य फंडों के लिए भुगतान को गिनता है।

<sup>b</sup> कुल जोड़ में सिगार और चबाने वाले तंबाकू जैसे तंबाकू उत्पादों के अन्य प्रकार से उत्पाद कर राजस्व भी शामिल है।

सिगरेटों और अन्य तम्बाकू उत्पादों पर उत्पाद कर लगाती है। वर्तमान में, सिगरेटों के प्रति पैक पर संघीय उत्पाद कर \$1.01 है और अन्य तम्बाकू उत्पादों पर भिन्न धनराशियाँ हैं।

**तम्बाकू उत्पादों और ई-सिगरेटों पर मौजूदा बिक्री कर।** बिक्री कर सिगरेटों, अन्य तम्बाकू उत्पादों और ई-सिगरेटों की बिक्री पर लागू होता है। बिक्री कर वस्तुओं के खुदरा मूल्यों पर आधारित होते हैं जिनमें उत्पाद करों का प्रभाव सम्मिलित है। California में सिगरेटों के प्रति पैक का औसत खुदरा मूल्य लगभग \$6 है। वर्तमान में बिक्री कर खुदरा मूल्य के 7.5 प्रतिशत से 10 प्रतिशत के बीच है (नगर या काउंटी के आधार पर) और राज्य-व्यापी औसत लगभग 8 प्रतिशत है। इस प्रकार, बिक्री कर सिगरेटों के एक पैक के लिए कुल लागत में लगभग 50 सेंट से 60 सेंट की वृद्धि करता है। सिगरेटों, अन्य तम्बाकू उत्पादों और ई-सिगरेटों से बिक्री कर से वार्षिक रूप से लगभग \$400 मिलियन प्राप्त होते हैं, और धनराशि राज्य और स्थानीय, दोनों सरकारों को प्राप्त होती है।

### California में वयस्क व्यक्तियों द्वारा धूम्रपान के रुझान और ई-सिगरेट का प्रयोग

California में तम्बाकू का प्रयोग करने वाले अधिकांश व्यक्ति सिगरेट पीते हैं। California के सार्वजनिक स्वास्थ्य विभाग (DPH) के अनुसार, California में वयस्क व्यक्तियों द्वारा सिगरेट पीने की दर देश में न्यूनतम दरों में से एक है। DPH ने यह सूचित किया है कि 1988 में लगभग 24 प्रतिशत वयस्कों की तुलना में 2013 में लगभग 12 प्रतिशत वयस्क सिगरेट पीते थे। जबकि California में सिगरेट पीने की दरों में विविध कारणों की वजह से पिछले कुछ दशकों में लगातार कमी हुई है, वहीं यह रुझान DPH के अनुसार पिछले वर्षों में रुक गया हुआ प्रतीत होता है। California में सिगरेट पीने वाले व्यक्तियों की संख्या में कमी हुई है, इसी प्रकार California के उपभोक्ताओं द्वारा सिगरेट की खरीद की कुल मात्रा में भी कमी हुई है।

इसके परिणामस्वरूप, इन खरीदारियों पर करों से राजस्व में भी कमी हुई है।

DPH ने यह सूचित किया है कि California के वयस्कों के बीच ई-सिगरेट का प्रयोग 2013 में लगभग 4 प्रतिशत था जो पिछले वर्ष की तुलना में लगभग दोगुना हो गया है। ई-सिगरेट तुलनात्मक रूप से नए उत्पाद हैं, बहरहाल, ई-सिगरेटों के लंबे अवधि के उपयोग का पता लगाने के लिए बहुत कम जानकारी है।

### राज्य और स्थानीय सरकार कार्यक्रम

**Medi-Cal** स्वास्थ्य देखभाल सेवाएं विभाग California के Medi-Cal कार्यक्रम को प्रशासित करता है जो 13 मिलियन से अधिक अल्प आय वाले व्यक्तियों या लगभग एक-तिहाई California वासियों को स्वास्थ्य देखभाल बीमा सुरक्षा प्रदान करता है। 2015-16 के लिए लगभग \$95 बिलियन के कुल अनुमानित बजट (लगभग \$23 बिलियन सामान्य निधि) के साथ Medi-Cal अस्पताल की आंतरिक रोगी और बाहरी रोगी संबंधी देखभाल, कुशल नर्सिंग देखभाल, प्रेस्क्रिप्शन दवाओं, दाँतों की देखभाल, और डॉक्टर से मुलाकातों जैसी स्वास्थ्य देखभाल सेवाओं के लिए भुगतान करता है। Medi-Cal कार्यक्रम में प्रदान की जाने वाली कुछ सेवाएं तम्बाकू से संबंधित बीमारियों की रोकथाम और उपचार के लिए हैं।

**सार्वजनिक स्वास्थ्य कार्यक्रम।** DPH California वासियों के स्वास्थ्य और कल्याण को अनुकूल बनाने के लक्ष्य से व्यापक प्रकार के कार्यक्रमों का प्रशासन और निगरानी करता है। विभाग के कार्यक्रम में तम्बाकू संबंधी बीमारियों, मातृत्व और बाल स्वास्थ्य, कैंसर और अन्य असाध्य बीमारियों, संक्रामक रोग के नियंत्रण और स्वास्थ्य सुविधा-केंद्रों के निरीक्षण सहित व्यापक तरह के स्वास्थ्य मुद्दों पर ध्यान दिया जाता है। बहुत-से सार्वजनिक स्वास्थ्य कार्यक्रमों और सेवाओं को स्थानीय स्तर पर प्रदान किया जाता है जबकि राज्य लोगों के स्वास्थ्य में सुधार करने

## विधायी विश्लेषक द्वारा विश्लेषण

जारी

के लिए निधि, निगरानी और समग्र कार्यनीतिक नेतृत्व प्रदान करता है। उदाहरण के लिए, DPH California तम्बाकू नियंत्रण कार्यक्रम—प्रस्ताव 99 कार्यक्रम—को प्रशासित करता है जो 2015–16 में लगभग \$45 मिलियन के बजट से तम्बाकू से संबंधित रोगों से बीमारी और मृत्यु कम करने की गतिविधियों के लिए धन उपलब्ध कराता है।

### तम्बाकू संबंधी कानूनों में हाल के परिवर्तन

विधानमंडल ने हाल में कानून पारित किया गया और राज्यपाल (गवर्नर) ने मई, 2016 में तम्बाकू संबंधी उस नए कानून पर हस्ताक्षर किए जिसने राज्य के कानून में महत्वपूर्ण बदलाव किए। चित्र 3 में इन परिवर्तनों का वर्णन किया गया है। मई, 2016 में भी, अमरीकी खाद्य और दवा प्रशासन (FDA) ने ऐसे नए नियम जारी किए जो ई-सिगरेटों, सिगारों और अन्य तम्बाकू उत्पादों को सम्मिलित करने के लिए FDA के विनियामक प्राधिकार का विस्तार करते हैं। ये हालिया परिवर्तन इन उत्पादों या कार्यक्रमों पर राज्य करों को सीधे रूप से प्रभावित नहीं करते हैं जो इन करों से सीधे निधि प्राप्त करते हैं।

### शिक्षा के लिए राज्य खर्च सीमा और

#### न्यूनतम फंडिंग स्तर

राज्य के संविधान में राज्य के बजट को प्रभावित करने वाले विभिन्न नियम हैं। 1979 में मतदाताओं द्वारा पारित प्रस्ताव 4 राज्य के खर्च की सीमा तय करता है। 1988 में पारित प्रस्ताव 98 K–12 शिक्षा और California सामुदायिक कॉलेजों के लिए वार्षिक निधियन का न्यूनतम स्तर तय करता है।

### प्रस्ताव

यह विधेयक सिगरेटों और अन्य तम्बाकू उत्पादों पर राज्य के उत्पाद कर में वृद्धि करता है और यह ई-सिगरेटों पर लागू करता है।

अतिरिक्त राजस्व का प्रयोग विभिन्न विनिर्दिष्ट प्रयोजनों के लिए किया जाएगा। विधेयक के प्रमुख प्रावधानों का नीचे वर्णन किया गया है।

### विधेयक द्वारा लगाए गए नए कर

**सिगरेट कर में प्रति पैक \$2 की वृद्धि करता है।** 1 अप्रैल 2017 से लागू, सिगरेटों के पैक पर राज्य उत्पाद कर से \$2 की वृद्धि होगी—यह 87 सेंट से बढ़कर \$2.87 हो जाएगा।

**अन्य तम्बाकू उत्पादों पर समान कर में वृद्धि करता है।** जैसा कि पहले वर्णन किया गया है, वर्तमान कानून में यह अपेक्षा है कि किसी भी समय सिगरेट पर कर बढ़ने पर अन्य तम्बाकू उत्पादों पर करों में वृद्धि की जाए। विशिष्ट रूप से, राज्य के कानून में यह अपेक्षा है कि अन्य तम्बाकू उत्पादों पर करों में वृद्धि सिगरेटों पर करों में वृद्धि के बराबर हो। इस प्रकार, यह विधेयक अन्य तम्बाकू उत्पादों पर भी कर में \$2 की वृद्धि करेगा — जो सिगरेट के प्रति पैक पर \$1.37 (इन उत्पादों पर कर का वर्तमान स्तर) से बढ़कर \$3.37 के समान कर हो जाएगा।

**ई-सिगरेटों पर नए कर लगाता है।** जैसा कि ऊपर वर्णन किया गया है, राज्य वर्तमान में कराधान के उद्देश्यों के लिए ई-सिगरेटों को अन्य तम्बाकू उत्पादों की परिभाषा में सम्मिलित नहीं करता। यह विधेयक उन ई-सिगरेटों को सम्मिलित करने के उद्देश्यों के लिए "अन्य तम्बाकू उत्पादों" की परिभाषा को परिवर्तित करता है जिनमें निकोटीन होता है या निकोटीन वाला तरल होता है (जिसे ई-तरल कहा जाता है)। इस तरह परिभाषा में परिवर्तन करने से इन उत्पादों पर भी \$3.37 का समतुल्य कर लगता है।

### तम्बाकू और ई-सिगरेट के नए करों से प्राप्त राजस्व को कैसे खर्च किया जाएगा?

इस विधेयक द्वारा बढ़ाए गए सिगरेट, अन्य तम्बाकू उत्पाद, और ई-सिगरेट के उत्पाद करों से प्राप्त राजस्व नई विशेष निधि में सीधा

#### चित्र 3

#### तम्बाकू संबंधी कानूनों में हाल के परिवर्तन<sup>a</sup>

| कानून                                | विषय                                             | विवरण                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------|--------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2016 का अध्याय 4 (AB2X 7, Stone)     | कार्यस्थल में धूम्रपान                           | रोजगार के स्थान पर धूम्रपान पर निषेध का विस्तार करता है और कार्यस्थल पर धूम्रपान करने के लिए विभिन्न निर्दिष्ट छूटों को समाप्त करता है।                                     |
| 2016 का अध्याय 5 (AB2X 9, Thurmond)  | तंबाकू इस्तेमाल के कार्यक्रम                     | चार्टर स्कूलों को शामिल करने के लिए तंबाकू के इस्तेमाल की रोकथाम के वित्तपोषण की पात्रता और आवश्यकताओं का विस्तार करता है।                                                  |
| 2016 का अध्याय 6 (AB2X 11, Nazarian) | सिगरेट और तंबाकू उत्पाद लाइसेंस देना: फीस और फंड | सिगरेट और तंबाकू खुदरा विक्रेता, वितरक, और थोक विक्रेता की लाइसेंस फीस बढ़ाता है। 1 जनवरी 2017 से प्रभावी।                                                                  |
| 2016 का अध्याय 7 (SB2X 5, Leno)      | इलेक्ट्रिक सिगरेटें                              | इलेक्ट्रॉनिक सिगरेटों को शामिल करने के लिए, तंबाकू उत्पादों की परिभाषा का विस्तार करता है और धूम्रपान शब्द को परिभाषित करता है, जैसा कि निर्दिष्ट किया गया है। <sup>b</sup> |
| 2016 का अध्याय 8 (SB2X 7, Hernandez) | तंबाकू उत्पाद: न्यूनतम कानूनी उम्र               | तंबाकू उत्पाद खरीदने के लिए न्यूनतम उम्र को 18 साल से बढ़ा कर 21 साल करत है।                                                                                                |

<sup>a</sup> जब तक विवरण में उल्लिखित न किया हो, नया कानून 9 जून, 2016 को प्रभावी बन गया।

<sup>b</sup> इलेक्ट्रॉनिक सिगरेटों को शामिल करने वाली तंबाकू उत्पादों की यह विस्तृत परिभाषा कराधान के प्रयोजनों के लिए लागू नहीं होती है।

## विधायी विश्लेषक द्वारा विश्लेषण

जारी

जमा किया जाएगा। इस निधि में जमा राजस्व का उपयोग नीचे दिए अनुसार केवल इस विधेयक में निर्धारित उद्देश्यों के लिए ही किया जाएगा। (फिर भी, ई-सिगरेट पर \$1.37 प्रति पैक की दर लागू करने से प्राप्त राजस्व प्रस्ताव 99 और प्रस्ताव 10 के उद्देश्यों के लिए सहायता करेगा। यह इन निधियों के लिए नया राजस्व होगा।) जैसा कि चित्र 4 में दर्शाया गया है, राजस्व का आबंटन निम्नानुसार

होगा:

- **चरण एक।** इस विधेयक की अपेक्षा है कि इस विधेयक से जुटाए गए नए राजस्व का सर्वप्रथम उपयोग विधेयक के परिणामस्वरूप होने वाले कतिपय स्रोतों (मौजूदा राज्य तम्बाकू निधियां और बिक्री कर) के राजस्व की हानि की भरपाई करने के लिए किया जाए। राजस्व की ये हानियां अत्यधिक उत्पाद करों के कारण तम्बाकू उत्पादों की कम खपत के कारण होती हैं।

चित्र 4

### नए कर राजस्व को कैसे खर्च किया जाएगा

| कार्यक्रम या संस्था                                                       | राशि                  | उद्देश्य                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>चरण 1: राजस्व के नुकसान की जगह लेनी</b>                                |                       |                                                                                                                                                                                                                                                       |
| मौजूदा तंबाकू कर फंड                                                      | BOE द्वारा निर्धारित  | आवकारी कर में वृद्धि के परिणाम-स्वरूप तंबाकू की कम खपत के कारण राजस्व के नुकसान की जगह लेनी।                                                                                                                                                          |
| राज्य और स्थानीय बिक्री और उपयोग कर                                       | BOE द्वारा निर्धारित  | आवकारी कर में वृद्धि के परिणाम-स्वरूप तंबाकू की कम खपत के कारण राजस्व के नुकसान की जगह लेनी।                                                                                                                                                          |
| <b>चरण 2: कर प्रशासन</b>                                                  |                       |                                                                                                                                                                                                                                                       |
| BOE—प्रशासन                                                               | शेष फंड का 5 प्रतिशत  | कर प्रशासन की लागत।                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>चरण 3: विभिन्न राज्य संस्थाओं के लिए विशिष्ट राशियां<sup>a,b</sup></b> |                       |                                                                                                                                                                                                                                                       |
| विभिन्न राज्य संस्थाएं—प्रवर्तन <sup>c</sup>                              | \$48 मिलियन           | तम्बाकू से संबंधित कानूनों की विभिन्न प्रवर्तन गतिविधियां।                                                                                                                                                                                            |
| UC—चिकित्सक प्रशिक्षण                                                     | \$40 मिलियन           | California में प्राथमिक देखभाल और आपातकालीन चिकित्सकों की संख्या बढ़ाने के लिए चिकित्सक प्रशिक्षण।                                                                                                                                                    |
| सार्वजनिक स्वास्थ्य विभाग—राज्य दन्त-चिकित्सा कार्यक्रम                   | \$30 मिलियन           | दंत रोग को रोकने के बारे में शिक्षित करना और इसका इलाज।                                                                                                                                                                                               |
| California राज्य लेखा परीक्षक                                             | \$400,000             | नए करों से धन प्राप्त करने वाली एजेंसियों की लेखा जाँच, कम से कम हर दूसरे वर्ष।                                                                                                                                                                       |
| <b>चरण 4: राज्य स्वास्थ्य कार्यक्रमों के लिए बचे हुए फंड<sup>a</sup></b>  |                       |                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Medi-Cal—DHCS                                                             | शेष फंड का 82 प्रतिशत | स्वास्थ्य देखभाल, सेवाओं, और Medi-Cal लाभार्थियों को प्रदान किए जाने उपचार के लिए भुगतान के स्तर में वृद्धि। DHCS इन नए राजस्व के साथ इन्हीं उद्देश्यों के लिए मौजूदा राज्य फंड को बदल नहीं सकता है।                                                  |
| California तंबाकू नियंत्रण कार्यक्रम—सार्वजनिक स्वास्थ्य का विभाग         | शेष फंड का 11 प्रतिशत | तम्बाकू से संबंधित बीमारियों से बीमारी और मृत्यु को कम करने के उद्देश्य से तंबाकू की रोकथाम और नियंत्रण कार्यक्रम।                                                                                                                                    |
| तम्बाकू से संबंधित रोग कार्यक्रम—UC                                       | शेष फंड का 5 प्रतिशत  | सभी प्रकार के कैंसर, हृदय और फेफड़ों के रोग, और तम्बाकू से संबंधित अन्य रोगों की रोकथाम, जल्दी पता लगाने, उपचार, और संभावित इलाज में चिकित्सा अनुसंधान। UC इन नए राजस्व के साथ इसी उद्देश्य के लिए मौजूदा राज्य और स्थानीय फंडों को बदल नहीं सकता है। |
| स्कूल कार्यक्रम—California का शिक्षा विभाग                                | शेष फंड का 2 प्रतिशत  | युवाओं द्वारा तंबाकू उत्पादों के उपयोग को रोकने और कम करने के लिए स्कूल कार्यक्रम।                                                                                                                                                                    |

<sup>a</sup> यह विधेयक, विधेयक द्वारा बढ़ाए गए राजस्व की राशि को सीमित करेगा जिसे प्रशासनिक लागत, जिसे विनियमन के माध्यम से राज्य लेखा परीक्षक द्वारा परिभाषित किया जाएगा, का भुगतान करने के लिए इस्तेमाल किया जा सकता है, जो 5 प्रतिशत से अधिक नहीं होगी।

<sup>b</sup> पूर्व निर्धारित राशियों को, विधेयक के प्रभावी बनने के दो साल बाद, BOE द्वारा वार्षिक रूप से अनुपात में समायोजित किया जाएगा, यदि BOE निर्धारित करता है कि विधेयक के कारण सिगरेट और तंबाकू उत्पादों की खपत में कमी के परिणाम-स्वरूप राजस्व में कमी आई है।

<sup>c</sup> न्याय विभाग/अटॉर्नी जनरल के कार्यालय (\$30 मिलियन), अटॉर्नी जनरल के कार्यालय (\$6 मिलियन), सार्वजनिक स्वास्थ्य विभाग (\$6 मिलियन), और BOE (\$6 million) को वितरित किए गए फंड।

BOE = बोर्ड ऑफ ईक्वालाइजेशन; UC = California विश्वविद्यालय; और DHCS = स्वास्थ्य देखभाल सेवा विभाग।

## विधायी विश्लेषक द्वारा विश्लेषण

जारी

- **चरण दो।** राज्य बोर्ड ऑफ ईक्वलाइजेशन को इसके पश्चात विधेयक को लागू करने के लिए प्रशासनिक खर्चों का भुगतान करने के लिए 5 प्रतिशत तक शेष निधियां मिलेंगी।
- **चरण तीन।** इस विधेयक में चित्र 4 में दर्शाए अनुसार विशेष उद्देश्यों के लिए डॉलर की वार्षिक रूप से निर्धारित राशियों के साथ विनिर्दिष्ट राज्य संस्थाओं का प्रावधान है।
- **चरण चार।** शेष निधियों का आवंटन — विशेष प्रतिशत के उपयोग से — विभिन्न कार्यक्रमों के लिए, विशेष रूप से Medi-Cal कार्यक्रम द्वारा कवर किए गए कम-आय वाले व्यक्तियों और परिवारों के लिए स्वास्थ्य देखभाल सेवाओं संबंधी खर्च में बढ़ोतरी करने के लिए किया जाएगा।

### अन्य प्रावधान

**अपेक्षित लेखा-परीक्षाएं।** California का राज्य लेखा-परीक्षक कम-से-कम प्रत्येक दूसरे वर्ष नए करों से निधियां प्राप्त करने वाली एजेन्सियों की लेखा-परीक्षाएं करेगा। California की सरकार की वित्तीय और प्रचालनात्मक गतिविधियों के स्वतंत्र मूल्यांकन उपलब्ध कराने वाले लेखा-परीक्षक को ये लेखा-परीक्षाएं कराने पर होने वाले खर्चों की पूर्ति करने के लिए \$400,000 प्रति वर्ष मिलेंगे।

**राज्य की खर्च की सीमा तथा न्यूनतम शिक्षा वित्त-पोषण के स्तर से छूट प्राप्त राजस्व।** प्रस्ताव 56 इस विधेयक के राजस्वों तथा राज्य के संवैधानिक खर्च की सीमा से होने वाले खर्च में छूट देने के लिए राज्य

के संविधान में संशोधन करता है। (यह संवैधानिक छूट तम्बाकू के करों में पूर्व, मतदाता द्वारा मंजूर बढ़ोतरियों के लिए पहले से मौजूद छूटों के समान है।) यह विधेयक प्रस्तावना 98 के अंतर्गत अपेक्षित शिक्षा के लिए न्यूनतम वित्त-पोषण की अपेक्षाओं से प्राप्त राजस्वों में भी छूट देता है।

### राजकोषीय प्रभाव

इस विधेयक के राज्य और स्थानीय सरकारों पर राजस्व संबंधी अनेक प्रभाव पड़ेंगे। इस विधेयक के मुख्य प्रभावों पर नीचे चर्चा की गयी है।

### राज्य और स्थानीय राजस्वों पर प्रभाव

**नए उत्पाद करों से 2017-18 में राज्य के राजस्व में \$1 बिलियन से अधिक बढ़ोतरी होगी।** इस विधेयक से विधेयक के लागू करने के प्रथम पूर्ण वर्ष — 2017-18 में राज्य के अतिरिक्त राजस्व में \$1.3 बिलियन और \$1.6 बिलियन के बीच बढ़ोतरी होगी। उत्पाद कर में बढ़ोतरी के परिणामस्वरूप उपभोक्ताओं के लिए कीमतों में वृद्धि होगी। इसके परिणामस्वरूप, उपभोक्ता ई-सिगरेटों सहित सिगरेटों और अन्य तम्बाकू उत्पादों की अपनी खपत में कमी लाएंगे। (बहुत-से उपभोक्ता कर से बचने के लिए इन उत्पादों को खरीदने के तरीके संभावित रूप से बदल सकते हैं।) संभावित नए राजस्व की श्रेणी इस बारे में अनिश्चितता प्रदर्शित करती है कि कितने उपभोक्ता बड़ी कीमतों के जवाब में अपनी खरीदों में कमी लाएंगे। निम्न-श्रेणी के अनुमान (\$1.3

चित्र 5

### 2017-18 में अनुमानित राजस्व को कैसे आवंटित किया जाएगा

(मिलियन में)

|                                                            | 2017-18                 |                        |
|------------------------------------------------------------|-------------------------|------------------------|
|                                                            | निम्न रेंज <sup>a</sup> | उच्च रेंज <sup>a</sup> |
| नई आवकारी करों से अनुमानित राजस्व                          | \$1,270                 | \$1,610                |
| राजस्व के नुकसान को बदले <sup>b</sup>                      | 230                     | 200                    |
| <b>आवंटित किया जाने वाला अनुमानित शुद्ध राजस्व</b>         | <b>\$1,040</b>          | <b>\$1,410</b>         |
| <b>कर प्रशासन</b>                                          |                         |                        |
| बोर्ड ऑफ ईक्वलाइजेशन—प्रशासनिक खर्च                        | \$50                    | \$70                   |
| <b>राज्य संस्थाओं को आवंटित विशिष्ट राशियां</b>            |                         |                        |
| विभिन्न राज्य संस्थाएं—प्रवर्तन                            | \$48                    | \$48                   |
| युनिवर्सिटी ऑफ California—चिकित्सक प्रशिक्षण               | 40                      | 40                     |
| सार्वजनिक स्वास्थ्य विभाग—राज्य दन्त-चिकित्सा कार्यक्रम    | 30                      | 30                     |
| California राज्य लेखा परीक्षक—लेखा जाँच                    | — <sup>c</sup>          | — <sup>c</sup>         |
| <b>राज्य स्वास्थ्य कार्यक्रमों को आवंटित शेष फंड</b>       |                         |                        |
| Medi-Cal                                                   | \$710                   | \$1,000                |
| तंबाकू इस्तेमाल कार्यक्रम                                  | 100                     | 130                    |
| तम्बाकू से संबंधित रोग कार्यक्रम—युनिवर्सिटी ऑफ California | 40                      | 60                     |
| स्कूल कार्यक्रम                                            | 20                      | 20                     |

<sup>a</sup> प्रस्तावित कर वृद्धि के प्रति उपभोक्ता प्रतिक्रिया अनिश्चित है, इसलिए हम अलग-अलग मुमकिन परिणाम प्रस्तुत करते हैं। कम राजस्व का अनुमान एक मजबूत उपभोक्ता प्रतिक्रिया दर्शाता है, जबकि उच्च राजस्व अनुमान एक कमजोर उपभोक्ता प्रतिक्रिया दर्शाता है।

<sup>b</sup> LAO अनुमान। राजस्व हानि प्रतिस्थापन राशियां बोर्ड ऑफ ईक्वलाइजेशन द्वारा निर्धारित की जाएंगी।

<sup>c</sup> \$400,000.

## विधायी विश्लेषक द्वारा विश्लेषण

जारी

बिलियन) में यह माना जाता है कि उपभोक्ता उच्च-श्रेणी के अनुमान (\$1.6 बिलियन) के अंतर्गत की तुलना में कर के प्रति अधिक सुदृढ़ प्रतिक्रिया रखते हैं। आगामी वर्षों में, उपभोक्ता की पसंदों में बदलावों के कारण 2017-18 के सापेक्ष राजस्व में कमी हो सकती है।

**ई-सिगरेटों पर उत्पाद कर लगाने से भी मौजूदा तम्बाकू निधियों के लिए अतिरिक्त राजस्व जुटाया जाएगा।** जैसा कि पहले उल्लेख किया गया है, यह विधेयक ई-सिगरेटों को शामिल करने के लिए अन्य तम्बाकू उत्पादों की परिभाषा में विस्तार करता है। यह परिवर्तन प्रस्ताव 99 और प्रस्ताव 10 में मतदाताओं द्वारा पारित करों के अधीन ई-सिगरेट बनाता है। इसके परिणामस्वरूप, उन दो प्रस्तावों द्वारा समर्थित निधियों को इस विधेयक के कारण अतिरिक्त राजस्व मिलेगा। यह अतिरिक्त राजस्व वार्षिक रूप से संभवतः दसियों मिलियन डॉलर में होगा।

**2017-18 में वर्धित निधियन (फंडिंग) में \$1 बिलियन से अधिक, अधिकतर राज्य स्वास्थ्य कार्यक्रमों के लिए।** चित्र 5 में निधियन की राशि का अनुमान दिया गया है जो प्रत्येक कार्यक्रम तथा सरकारी एजेंसी को 2017-18 में नए कर राजस्वों से मिलेगा। इस विधेयक के परिणामस्वरूप होने वाली राजस्व की हानियों को कवर करने के बाद, इस विधेयक द्वारा वित्त-पोषित विशेष गतिविधियों के लिए उपलब्ध राजस्व—अधिकतर स्वास्थ्य कार्यक्रमों के लिए — \$1 बिलियन और \$1.4 बिलियन के बीच होगा। यदि सिगरेट के उपभोग में गिरावट जारी रहती है, तो ये राशियाँ भावी वर्षों में कुछ कम हो जाएंगी। इसके अलावा, स्वास्थ्य कार्यक्रमों पर अधिकतर वर्धित खर्च से राज्य के लिए अतिरिक्त संघीय निधियन (फंडिंग) को जुटाया जाएगा। इसके परिणामस्वरूप, राज्य और स्थानीय सरकारें कुछ अतिरिक्त सामान्य कर राजस्व एकत्र करेंगी।

**राज्य और स्थानीय बिक्री कर राजस्व पर संभवतः कम प्रभाव।** सिगरेट और अन्य तम्बाकू उत्पादों की बढ़ी हुई कीमतों से राज्य और स्थानीय बिक्री कर राजस्व में बढ़ोतरी होगी यदि उपभोक्ता इन उत्पादों को समान मात्रा में खरीदना जारी रखते हैं। फिर भी, इस विधेयक के करों के कारण उपभोक्ता कीमत बढ़ने पर इन उत्पादों को कम खरीदेंगे। इसके परिणामस्वरूप, बिक्री कर राजस्व पर इस विधेयक का प्रभाव उपभोक्ताओं की प्रतिक्रिया के आधार पर सकारात्मक, नकारात्मक, या सामान्य रूप से अपरिवर्तित हो सकता है। इस विधेयक के अंतर्गत, यदि राज्य या स्थानीय सरकारों को इस विधेयक के करों के परिणामस्वरूप बिक्री कर राजस्व कम मात्रा में प्राप्त होता है, तो उन हानियों की भरपाई इस विधेयक द्वारा जुटाए गए राजस्व द्वारा की जाएगी।

**उत्पाद कर के संग्रह पर प्रभाव।** चित्र 4 में वर्णन किए अनुसार, इस विधेयक के अंतर्गत राज्य कानून के लागू करने में सहयोग देने के लिए विभिन्न राज्य एजेंसियों को अतिरिक्त निधियन (फंडिंग) प्रदान किया जाएगा। इन निधियों का उपयोग कर से बचाव, जालसाजी, तस्करी, तथा सिगरेटों और अन्य तम्बाकू उत्पादों की गैर-अधिकृत बिक्री में कमी लाने के बड़े हुए लागू करने के प्रयासों में सहयोग करने के लिए किया जाएगा। लागू करने के ऐसे प्रयास कर के राजस्व की राशि में बढ़ोतरी करेंगे। इन निधियों का उपयोग नाबालिगों को तम्बाकू उत्पादों की बिक्री में कमी लाने के प्रयासों में सहयोग करने के लिए भी किया जाएगा। इसके परिणामस्वरूप, लागू करने की इन गतिविधियों

से प्राप्त उत्पाद कर राजस्व पर निवल प्रभाव स्पष्ट नहीं है। इसके अलावा, जबकि सिगरेट और अन्य तम्बाकू उत्पाद—जैसा कि वर्तमान में परिभाषित हैं—कर की चोरी की रोकथाम करने के लिए संघीय कानूनों द्वारा कवर होते हैं, वहीं ई-सिगरेटों को कवर नहीं किया गया है। इसके परिणामस्वरूप, ई-सिगरेटों पर राज्य उत्पाद करों का लागू किया जाना तब अधिक चुनौतीपूर्ण हो सकता है यदि उपभोक्ता नए करों से बचने के लिए इन उत्पादों को अधिक-से-अधिक ऑनलाइन खरीदते हैं।

## राज्य और स्थानीय सरकार के स्वास्थ्य देखभाल के खर्चों पर प्रभाव

California की राज्य और स्थानीय सरकारें (1) कम-आय वाले और गैर-बीमाकृत व्यक्तियों की स्वास्थ्य देखभाल तथा (2) राज्य और स्थानीय सरकार के कर्मचारियों और सेवानिवृत्त कर्मचारियों के लिए स्वास्थ्य बीमा कवरेज की व्यवस्था करने संबंधी खर्च उठाती हैं। इसके परिणामस्वरूप, राज्य के कानून में परिवर्तन जैसे कि आम जनसंख्या के स्वास्थ्य को प्रभावित करने वाले इस विधेयक द्वारा किए गए हैं, सार्वजनिक रूप से वित्त-पोषित स्वास्थ्य देखभाल खर्चों को भी प्रभावित करेंगे।

उदाहरण के लिए, जैसा कि ऊपर चर्चा की गई है, इस विधेयक के परिणामस्वरूप तम्बाकू उत्पादों की कीमत बढ़ने के फलस्वरूप तम्बाकू उत्पादों की खपत में कमी आएगी। इसके अलावा, यह विधेयक तम्बाकू रोकथाम और निवारण कार्यक्रमों के लिए निधि प्रदान करता है, तथा इन कार्यक्रमों के प्रभावी रहने की सीमा तक, यह तम्बाकू उत्पादों की खपत में और अधिक कमी लाएगा। तम्बाकू उत्पादों के उपयोग को संघीय स्वास्थ्य प्राधिकरणों और असंख्य वैज्ञानिक अध्ययनों द्वारा स्वास्थ्य पर विभिन्न प्रतिकूल प्रभावों से जोड़ा गया है। इसलिए, इस विधेयक से लंबे समय में तम्बाकू संबंधी रोगों पर राज्य और स्थानीय सरकार के स्वास्थ्य देखभाल संबंधी खर्च में कमी आएगी।

इस विधेयक के कारण लागत में इन बचतों को प्रतिशतुलित करने वाले अन्य राजकोषीय प्रभाव होंगे। उदाहरण के लिए, राज्य और स्थानीय सरकारों को भावी स्वास्थ्य देखभाल और सामाजिक सेवाओं के ऐसे खर्चों का अनुभव होगा जो तम्बाकू संबंधी रोगों से बचने वाले लोगों के दीर्घायु होने के परिणामस्वरूप अन्यथा उत्पन्न ही नहीं हुए होते। इसके अलावा, स्वास्थ्य पर ई-सिगरेटों पर कर का प्रभाव और लंबे समय में होने वाले संबंधित खर्च ज्ञात नहीं हैं, क्योंकि ई-सिगरेटें अपेक्षाकृत नए उपकरण हैं तथा ई-सिगरेटों के स्वास्थ्य संबंधी प्रभावों का अभी तक अध्ययन किया जा रहा है। इसलिए, इस विधेयक के राज्य और स्थानीय सरकार पर लंबे समय के निवल रोजकोषीय प्रभाव ज्ञात नहीं है।

**इस विधेयक का समर्थन या विरोध करने के लिए प्राथमिक रूप से गठित समितियों की सूची के लिए <http://www.sos.ca.gov/measure-contributions> पर जाएं। समिति के शीर्ष 10 योगदानकर्ता देखने के लिए <http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors/nov-16-gen-v2.html> पर जाएं।**