- वयस्क फ़िल्मों में कार्य करने वाले कलाकारों के लिए संभोग के फ़िल्मांकन के दौरान कंडोम का उपयोग करना आवश्यक करता है।
- वयस्क फ़िल्मों के निर्माताओं के लिए, कलाकारों के यौन संचारित संक्रमणों से संबंधित टीकाकरण, परीक्षण एवं चिकित्सा जांच के लिए भुगतान करना आवश्यक करता है।
- वयस्क फ़िल्मों के निर्माताओं के लिए राज्य स्वास्थ्य लाइसेंस प्राप्त करना और फ़िल्म स्थलों पर कंडोम आवश्यकता चर्चा करना आवश्यक करता है।
- निर्माताओं, कुछ वितरकों, कलाकारों पर उल्लंघनों के लिए दायित्व अधिरोपित करता है यदि उनका संबंधित फिल्म में कोई वित्तीय हिट हो और ऐसे प्रतिभा ढूँढने वाले एजेंटों पर भी जो कलाकारों को जान-बूझकर ऐसे निर्माताओं के पास भेजते हैं जो नियमों का अनुपालन नहीं करते हैं। राज्य, कलाकारों या राज्य के किसी भी निवासी को उल्लंघन प्रवर्तन की अनुमति देता है।

- वयस्क फ़िल्म निर्माण को लाइसेंस देने एवं विनियमित करने और कार्यस्थलों पर स्वास्थ्य व सुरक्षा नियम लागू करवाने के लिए राज्य की लागतों में वृद्धि जो

विधायी विश्लेषक के निवल राज्य एवं स्थानीय सरकार वित्तीय प्रभाव के आकलन का सारांश:

- राज्य एवं स्थानीय कर राजस्व में कई मिलियन डॉलर प्रतिवर्ष की कमी की संभावना।
- वयस्क फ़िल्म निर्माण को लाइसेंस देने एवं विनियमित करने और कार्यस्थलों पर स्वास्थ्य व सुरक्षा नियम लागू करवाने के लिए राज्य की लागतों में वृद्धि जो \$1 मिलियन प्रतिवर्ष से अधिक हो सकती है। नए शुल्क राजस्व द्वारा इन लागतों को कुछ हद तक निष्प्रभावी कर दिया जाएगा।

विधायी विश्लेषक द्वारा विश्लेषण

पृष्ठभूमि

California यह वयस्क फ़िल्म उद्यम में अग्रणी जगहों में से एक है। कई वयस्क फ़िल्में Los Angeles की San Fernando Valley (यह वयस्क फ़िल्मों के निर्माण का लंबे समय से केन्द्र रहा है) में तथा California में अन्य जगहों पर बनाई जाती हैं। (वयस्क फ़िल्मों को आमतौर पर "पोर्नोग्राफी" भी कहा जाता है।) यहां बहुत सारी मीडिया कंपनियाँ वयस्क फ़िल्मों का निर्माण करती हैं, जिन्हें ज़्यादातर उपभोक्ता इंटरनेट पर देखते हैं। वयस्क फ़िल्मों के कुछ कलाकारों का यहां व्यापार भी है जो सामग्री का निर्माण, फाइनांस या वितरण करते हैं। इन व्यवसायों में वेबसाइट और सोशल मीडिया प्लैटफॉर्म शामिल हैं जहां कलाकार उनके खुद के वीडियो और फोटो का प्रचार और प्रकाशन करते हैं।

सरकार के कानून श्रमिकों की सुरक्षा एवं स्वास्थ्य का संरक्षण करते हैं। सरकारी कानून ने नियोक्ताओं पर कई सारी बंधिशें लगा रखी हैं ताकि कार्यस्थल पर कर्मचारियों को नुकसान पहुँचाने से बचाया जा सके। व्यावसायिक सुरक्षा और स्वास्थ्य के सरकारी विभाग (Cal/OSHA) ने कार्यस्थल के खतरों से श्रमिकों को बचाने के लिए नियमनों को लागू किया है। गवर्नर द्वारा नियुक्त सरकारी बोर्ड इन स्वास्थ्य और सुरक्षा नियमनों को स्वीकृत एवं अपडेट करने के लिए जिम्मेदार हैं। वयस्क फ़िल्मों के सेट पर कलाकार और अन्य श्रमिक जैसे निदेशक और कैमरा ऑपरेटरों का वहां काम करते समय भिन्न स्वास्थ्य एवं सुरक्षा खतरों से संपर्क हो सकता है। इनमें सामान्य स्वास्थ्य एवं सुरक्षा समस्याओं (जैसे कार्यस्थल पर प्राथमिक चिकित्सा किट की अपर्याप्त आपूर्ति) से लेकर अन्य समस्याओं का समावेश है जो कि वयस्क फ़िल्मों के सेट से जुड़े विशेष खतरे हैं - जैसे फ़िल्म बनाते समय या उसमें अभिनय करते समय संभावित तौर पर शरीर के तरल संक्रामक पदार्थ ख़ासतौर पर वीर्य से संपर्क होना।

Cal/OSHA ने पहले ही वयस्क फ़िल्मों में कंडोम का इस्तेमाल अनिवार्य कर दिया है। Cal/OSHA शरीर के तरल पदार्थों से संपर्क को कार्यस्थल पर खतरा मानते हैं। ऐसा इसलिए क्योंकि हानिकारक यौन संचरित संक्रमण (STIs)— जैसे क्लैमाइडिया, हेपेटाइटिस बी और ह्यूमन इन्फ़्यूनिडिफ़िसियसी वायरस (HIV)— का फैलाव संक्रमित व्यक्तियों से स्वस्थ व्यक्तियों को रक्त या शरीर के अन्य कुछ विशेष तरल पदार्थों

के संपर्क में आने से होता है। इसी कारणवश, मौजूदा सरकारी कानून आमतौर पर नियोक्ताओं से आशा करते हैं कि वे उनके कर्मचारियों को संरक्षणात्मक उपकरण प्रदान करें और उनका इस्तेमाल सुनिश्चित करें ताकि कार्यस्थल पर शरीर के कुछ ख़ास तरल पदार्थों से संपर्क ना होने पाए। इन नियमनों को लागू करने के लिए Cal/OSHA ने वयस्क फ़िल्मों के सेट पर संभोग करते समय कलाकारों को कंडोम का इस्तेमाल करना अनिवार्य किया है। Cal/OSHA आमतौर पर इन नियमनों को शिकायत का जवाब देते हुए लागू करते हैं। 2014 और 2015 की दो साल की अवधि में Cal/OSHA ने चार निर्माण कंपनियों को इन नियमनों का उल्लंघन करते हुए पकड़ा है।

Los Angeles के काउंटी कानून के अनुसार वयस्क फ़िल्मों में कंडोम का इस्तेमाल अनिवार्य है। नवंबर 2012 में, Los Angeles काउंटी के मतदाताओं ने मतपत्र के उपाय (माप B) को स्वीकृत किया जिसके तहत वहां के वयस्क फ़िल्मों के सेट पर कलाकारों को संभोग करते समय अनिवार्य रूप से कंडोम का इस्तेमाल करना ही है।

उद्यम में अलग अलग तरीकों से काम होता है। वयस्क फ़िल्मों के कुछ निर्माता फ़िल्महाल कलाकारों को कंडोम पहनने के लिए कहते हैं या पहनने देते हैं। हालांकि, सरकारी और स्थानीय नियमनों के बावजूद अन्य निर्माता और कलाकार कंडोम या अन्य संरक्षक उपकरणों के बिना ही वयस्क फ़िल्मों में काम करना पसंद करते हैं। इसके अलावा उद्यम का कुछ हिस्सा नियमित STI जाँच का इस्तेमाल करता है जिसके द्वारा यह सुनिश्चित होता है कि कलाकार हानिकारक संक्रमणों से मुक्त है।

प्रस्ताव

California लेबर कोड के अतिरिक्त आवश्यकताओं में प्रस्ताव 60 भी शामिल है जैसे कि चित्र 1 में संक्षेपित किया है, जो कि इस राज्य में वयस्क फ़िल्म के सेट पर स्वास्थ्य और सुरक्षा से संबंधित है। यह उपाय विशेषरूप से वयस्क फ़िल्म के सेट पर होनेवाले यौन संभोग पर लागू होता है "जिसमें कलाकार वास्तविक रूप से लिंग को गुदाद्वारा या योनि में घुसाता है।"

राज्य श्रम संहिता ने विशेष रूप से कंडोम की आवश्यकता को स्पष्ट किया है। यह उपाय स्पष्ट करते हैं कि कैसे मौजूदा कार्यस्थल स्वास्थ्य एवं

विधायी विश्लेषक द्वारा विश्लेषण

जारी

आकृति 1

प्रस्ताव 60

वयस्क फिल्म उद्योग पर अतिरिक्त जरूरतें रखेगा

- California लेबर कोड के लिए विशिष्ट कंडोम की जरूरत को जोड़कर मौजूदा कार्यस्थल के स्वास्थ्य और सुरक्षा के नियमों को स्पष्ट करता है
- वयस्क फिल्म के निर्माताओं के लाइसेंसधारी होने तथा वयस्क फिल्म के शूट्स के बारे में राज्य को जानकारी प्रदान करने की अपेक्षा करता है।
- कुछ वयस्क फिल्म के कार्यस्थल के स्वास्थ्य और सुरक्षा संबंधी उल्लंघनों के प्रवर्तन के लिए समय-सीमा का विस्तार करता है।
- कुछ वयस्क फिल्म के कार्यस्थल के नियमों के संभावित उल्लंघनों के लिए वितरकों तथा एजेंटों को जिम्मेदार ठहराता है।
- कुछ मामलों में किसी California के निवासी को कुछ वयस्क फिल्म के कार्यस्थल के स्वास्थ्य और सुरक्षा के उल्लंघनों के लिए निर्माताओं के खिलाफ दिवानी मुकदमा लाने की अनुमति देता है।

वयस्क फिल्म के कार्यस्थल से संबंधित स्वास्थ्य एवं सुरक्षा के कथित उल्लंघन पर कार्रवाई करने के लिए Cal/OSHA को अनुरोध कर सकता है। अगर Cal/OSHA ने तय समय-सीमा के भीतर कार्रवाई नहीं की तो वह व्यक्ति वयस्क फिल्म निर्माता के खिलाफ दिवानी मुकदमा दायर कर सकता है। अगर व्यक्ति चाहे तो वह अपने कानूनी खर्चों की वसूली कर सकता/सकती है और ऐसे मुकदमों में अभियुक्त द्वारा भुगतान किये हुए दंड/जुर्माने की 25 प्रतिशत राशि भी पा सकता/सकती है, बाकी राशि का भुगतान राज्य सरकार को होगा। उपायों के तहत दंड/जुर्माना वयस्क फिल्म के कलाकारों या कर्मचारियों पर लागू नहीं होगा, बशर्ते कि उनका फिल्म में कोई वित्तीय लाभ ना हो और वे फिल्म के निर्माता भी ना हो।

सुरक्षा नियमों के कुछ महत्वपूर्ण प्रावधान विशेषरूप से वयस्क फिल्म उद्यम पर लागू होते हैं। इसके द्वारा श्रम संहिता में स्पष्ट आवश्यकता प्रविष्ट की गई है कि वयस्क फिल्मों के निर्माता कलाकारों को कंडोम प्रदान करें और उनका इस्तेमाल हो यह भी सुनिश्चित करें (रक्त और शरीर के अन्य कुछ विशेष तरल पदार्थों के संपर्क से बचने के बारे में मौजूदा सामान्य कार्यस्थल स्वास्थ्य एवं सुरक्षा नियमों के विरुद्ध)। इन उपायों में बताया गया है कि उपभोक्ताओं को वितरित फिल्मों में कंडोम दिखाई नहीं देने चाहिए। हालांकि, वयस्क फिल्मों के निर्माता यह साबित करने में सक्षम होने चाहिए कि कलाकारों ने वास्तविक रूप से कंडोम इस्तेमाल किये थे।

वयस्क फिल्म निर्माताओं पर अन्य आवश्यकताएं। इस प्रस्ताव के अनुसार आवश्यक हैं कि वयस्क फिल्म निर्माता ने हर दो साल में Cal/OSHA से लाइसेंस लिया हो और जब भी वे कोई वयस्क फिल्म बनाएं तो उसके बारे में Cal/OSHA को सूचित करें। इन नये नियमनों को प्रशासित करने के लिए वयस्क फिल्म निर्माता Cal/OSHA को शुल्क का भुगतान करेंगे। इसके अलावा, वयस्क फिल्म निर्माताओं को कलाकारों को काम से संबंधित STI रोकथाम टीके लगवाने, STI जांच और चिकित्सा परीक्षण के खर्चों का भुगतान करना भी आवश्यक होगा। साथ ही इन उपायों के तहत वयस्क फिल्म निर्माताओं को इसका रिकार्ड रखना भी आवश्यक होगा कि वे नई आवश्यकताओं का पालन कर रहे हैं।

प्रवर्तन के लिए विस्तारित समय-सीमा। मौजूदा कानून के तहत, कार्यस्थल पर उल्लंघन के समय से लेकर अपनी जांच पूरी करने और नोटिस जारी करने के लिए Cal/OSHA के पास आमतौर पर छह महीनों का समय होता है। प्रस्ताव के तहत इन वयस्क फिल्मों में उल्लंघन पर प्रवर्तन कार्रवाई को उल्लंघन होने या उसके होने का पता लगने के बाद एक साल के भीतर शुरू करने की अनुमति है।

कुछ खास कार्यस्थल स्वास्थ्य एवं सुरक्षा उल्लंघनों के लिए दायित्वों का विस्तार वयस्क फिल्मों के निर्माताओं के अलावा इन उपायों ने वयस्क फिल्मों के वितरकों एवं टैलेंट एजेंटों को भी इन कार्यस्थल स्वास्थ्य एवं सुरक्षा उल्लंघनों के लिए संभावित रूप से जिम्मेदार माना है। उन उपायों के तहत इन नियमनों के संभावित उल्लंघन के लिए वित्तीय दंड/जुर्माने का प्रावधान भी किया है।

नियामक उल्लंघनों के लिए मुकदमा दायर करने की व्यक्तियों को अनुमति है। इन उपायों के तहत, California का कोई भी निवासी

राजकोषीय प्रभाव

राजस्व में संभावित कटौती। उद्यम में सहभागी व्यक्ति उपायों के बढ़ते नियामक और प्रवर्तन आवश्यकताओं पर भिन्न तरीकों से प्रतिक्रिया व्यक्त कर सकते हैं। वयस्क फिल्म उद्यम का कुछ हिस्सा उपायों का पालन करेगा जबकि अन्य लोग California से बाहर स्थानांतरित होना भी चुन सकते हैं। इसकी भी संभावना है कि कुछ वयस्क फिल्म निर्माता यहां वयस्क फिल्म बनाना बंदस्तूर जारी रखते हुए राज्य और स्थानीय कानून प्रवर्तन से बच निकलने की कोशिश करें। California में वयस्क फिल्म का मेहनताना और व्यापारिक आय शायद कम हो और इसके परिणामस्वरूप उपायों के कारण राज्य और स्थानीय कर राजस्व प्रति वर्ष कई मिलियन डॉलर से घट जाएं।

नियामक एवं प्रवर्तन लागत तथा राजस्व। इस कानून के क्रियान्वयन की राज्य सरकार की मौजूदा लागत वार्षिक रूप से \$1 मिलियन तक बढ़ सकती है। इसमें से ज्यादातर लागत वयस्क फिल्म निर्माताओं पर लगाये गए नये शुल्कों से भुगतान होगी। कोई भी दंड/जुर्माने का राजस्व सरकारी सामान्य निधि में जमा होगा।

अन्य सार्वजनिक बजट प्रभाव। उपायों का California सरकार पर अन्य राजकोषीय प्रभाव पड़ेगा। उदाहरण के तौर पर, वयस्क फिल्म उद्यम में रोजगार की कमी का असर स्वास्थ्य या सामाजिक सेवा कार्यक्रमों में राज्य या स्थानीय लागत मामूली रूप से बढ़ने में हो सकता है। उपायों का असर STIs के कम संक्रमण में भी हो सकता है, जिससे कुछ हद तक सार्वजनिक रूप से वित्त पोषित स्वास्थ्य कार्यक्रमों में राज्य या स्थानीय लागत कम होने में हो सकता है। व्यापक रूप से सार्वजनिक रूप से वित्त पोषित स्वास्थ्य कार्यक्रमों पर शुद्ध प्रभाव शायद मामूली रूप से हो।

इस विधेयक का समर्थन या विरोध करने के लिए प्राथमिक रूप से गठित समितियों की सूची के लिए <http://www.sos.ca.gov/measurement-contributions> पर जाएं। समिति के शीर्ष 10 योगदानकर्ता देखने के लिए <http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors/nov-16-gen-v2.html> पर जाएं।