

- जब भी कभी कोई राज्य कानून किसी विशेष प्रकार के कैरीआउट बैग के निःशुल्क वितरण को प्रतिबंधित करता है और किसी अन्य प्रकार के कैरीआउट बैग की बिक्री को अनिवार्य करता है तब, कैरीआउट बैग की बिक्री के माध्यम से किराना व कुछ अन्य फुटकर दुकानों द्वारा एकत्र धन को पुनःप्रेषित करता है।
- दुकानों के लिए, बैग बिक्री से प्राप्त आय को निर्दिष्ट पर्यावरणीय परियोजनाओं को समर्थन देने वाले एक विशेष कोष, जिसे वन्यजीव संरक्षण बोर्ड (वाइल्डलाइफ़ कंजर्वेशन बोर्ड) द्वारा प्रशासित किया जाता है, में जमा करना आवश्यक करता है।

- बोर्ड के लिए कानून का कार्यान्वयन करने वाले विनियम विकसित करने का प्रावधान करता है।

### विधायी विश्लेषक के निवल राज्य एवं स्थानीय सरकार वित्तीय प्रभाव के आकलन का सारांश:

- कुछ परिस्थितियों के अंतर्गत दसियों मिलियन डॉलर प्रतिवर्ष का संभावित राज्य राजस्व। राजस्व का उपयोग कुछ पर्यावरणीय कार्यक्रमों के समर्थन के लिए किया जाएगा।

## विधायी विश्लेषक द्वारा विश्लेषण

### पृष्ठभूमि

**कैरीआउट बैग का इस्तेमाल।** स्टोर विशेष रूप से अपने ग्राहकों को उनके द्वारा खरीदी गई वस्तुएं ले जाने के लिए बैग देते हैं। आमतौर पर दिया जाने वाला एक प्रकार का बैग “एक-बारगी इस्तेमाल वाला प्लास्टिक का कैरीआउट बैग” होता है, जो चैकआउट पर इस्तेमाल किया जाने वाला पतले प्लास्टिक का बैग होता है जो बार-बार इस्तेमाल के लिए नहीं होता है। इसके विपरीत, “पुनःप्रयोग वाले प्लास्टिक बैग” मोटे और मजबूत होते हैं ताकि उन्हें कई बार इस्तेमाल किया जा सके। कई स्टोर एक-बारगी इस्तेमाल वाले कागज़ के बैग भी देते हैं। स्टोर ग्राहकों को बार-बार एक-बारगी इस्तेमाल वाले कागज़ और प्लास्टिक के कैरीआउट बैग मुफ्त देते हैं, तथा कुछ स्टोर कीमत पर पुनःउपयोग वाले बैगों की पेशकश करते हैं। प्रत्येक वर्ष, California में ग्राहकों को मोटे तौर पर 15 बिलियन एक-बारगी इस्तेमाल वाले प्लास्टिक के कैरीआउट बैग दिए जाते हैं (लगभग 400 बैग प्रति कैलीफोर्नियाई निवासी का औसत)।

**कई स्थानीय सरकारें एक-बारगी इस्तेमाल वाले कैरीआउट बैगों पर प्रतिबंध लगाती हैं।** California के अनेक नगरों और काउंटियों ने हाल ही के वर्षों में एक-बारगी इस्तेमाल वाले कैरीआउट बैगों पर रोक या प्रतिबंध लगाने वाले स्थानीय कानूनों को अपनाया है। ये स्थानीय कानून पर्यावरण पर ऐसे बैगों के इस्तेमाल के संभावित प्रभाव संबंधी चिंताओं के कारण लागू किए गए हैं। उदाहरण के लिए, प्लास्टिक के बैगों से कूड़ा-करकट फैलता है और जलमार्गों में फँस सकते हैं। इसके अलावा, प्लास्टिक के बैगों का दोबारा इस्तेमाल करना कठिन हो सकता है क्योंकि वे पुनःचक्रण (रिसाइक्लिंग) मशीनों में उलझ सकते हैं। इनमें से अधिकांश कानून किराने की दुकानों, सुविधा स्टोरों, दवा की दुकानों, तथा शराब की दुकानों में एक-बारगी इस्तेमाल वाले कैरीआउट बैगों पर प्रतिबंध लगाते हैं। उनकी स्टोरों से आमतौर पर यह अपेक्षा भी होती है कि वे किसी कैरीआउट बैग की बिक्री के लिए कम-से-कम 10 सेंट लें। स्टोरों को अनुमति है कि वे इससे प्राप्त पैसा अपने पास रखें। जून 2016 की स्थिति के अनुसार, लगभग 150 नगरों और काउंटियों में स्थानीय कैरीआउट बैग कानून थे—जिनके अंतर्गत California की लगभग 40 प्रतिशत जनसंख्या आती थी—जो अधिकतर तटीय काउंटियों के भीतरी क्षेत्रों में रहती थी।

**राज्य-व्यापी कैरीआउट बैग कानून।** 2014 में, राज्य-व्यापी कैरीआउट बैग कानून, सीनेट बिल (SB) 270 विधानमंडल द्वारा पारित किया गया तथा राज्यपाल द्वारा इस पर हस्ताक्षर किए गए। कई स्थानीय

कानूनों की तरह ही, SB 270 राज्य में स्थित किराने की दुकानों, सुविधा स्टोरों, दवा की बड़ी दुकानों, तथा शराब की दुकानों द्वारा एक-बारगी इस्तेमाल वाले प्लास्टिक के कैरीआउट बैग देने की मनाही करता है। इसकी यह भी अपेक्षा होती है कि चैकआउट के समय ग्राहकों को दिए जाने वाले किसी भी कैरीआउट बैग के लिए स्टोर कम-से-कम 10 सेंट ले। कम आय वाले कुछ खास ग्राहकों को शुल्क अदा नहीं करना पड़ेगा। SB 270 के अंतर्गत, स्टोर बैगों की बिक्री से प्राप्त राजस्व अपने पास रखेंगे। वे इस धन का उपयोग कैरीआउट बैग उपलब्ध कराने, विधेयक का पालन करने, तथा पुनः उपयोग किए जाने वाले बैगों के इस्तेमाल को प्रोत्साहित करने की शैक्षणिक कोशिशों के खर्चों को पूरा करने के लिए कर सकते हैं। ये अपेक्षाएं केवल उन नगरों और काउंटियों पर लागू होंगी जहाँ 2014 के शरद तक पहले से उनके अपने इस्तेमाल वाले कैरीआउट बैग कानून नहीं थे।

**SB 270 पर जनमत-संग्रह।** राज्य संविधान के अंतर्गत, नए राज्य कानून को मतदाताओं के समक्ष जनमत-संग्रह के रूप में यह निर्धारित करने के लिए रखा जा सकता है कि क्या कानून को लागू किया जा सकता है। SB 270 पर जनमत-संग्रह इस मतपत्र के लिए योग्य ठहराया गया (प्रस्ताव 67)। यदि जनमत-संग्रह पारित होता है, तो SB 270 लागू हो जाएगा। यदि यह पारित नहीं होता, तो SB 270 रद्द हो जाएगा।

### प्रस्ताव

**कैरीआउट बैग राजस्व को नई राज्य पर्यावरण सम्बन्धी निधि में भेजना है।** इस विधेयक में यह विनिर्दिष्ट किया जाता है कि उस राजस्व का उपयोग कैसे किया जा सकता है जो राज्य के किसी ऐसे कानून के परिणामस्वरूप हुआ हो जो (1) निश्चित कैरीआउट बैग मुफ्त में देने की मनाही करता है और (2) जिसके लिए अन्य प्रकार के कैरीआउट बैगों के लिए न्यूनतम प्रभार अपेक्षित होता है। विशेष रूप से, इस विधेयक की यह अपेक्षा है कि परिणामी राजस्व को स्टोरों द्वारा रखे जाने की बजाए विभिन्न पर्यावरण सम्बन्धी प्रयोजनों के लिए एक नई राज्य निधि—पर्यावरण सम्बन्धी संरक्षण और वृद्धि निधि—में जमा किया जाए। इस निधि का उपयोग इनसे संबंधित कार्यक्रमों और परियोजनाओं के लिए अनुदानों की सहायता के लिए किया जाएगा - (1) सूखे में कमी करना; (2) रिसाइक्लिंग; (3) साफ पेय जल आपूर्तियाँ; (4) राज्य, क्षेत्रीय और स्थानीय उद्यान; (5) समुद्र-तट की सफाई; (6) कूड़ा-करकट को हटाना; और (7) वन्य-जीवन पर्यवास

## विधायी विश्लेषक द्वारा विश्लेषण

जारी

को बहाल करना। इस विधेयक में इन निधियों के एक छोटे भाग का उपयोग निधि प्राप्त करने वाले कार्यक्रमों के अनुदान प्रशासन और द्विवार्षिक लेखापरीक्षाओं के लिए किया जाना है।

**अन्य प्रावधान।** इसके अतिरिक्त, इस विधेयक में स्थानीय सरकारों को इसकी अनुमति दी गई है कि वे यह अपेक्षा करें कि स्थानीय कैरीआउट बैग कानूनों से एकत्रित धनराशि नई राज्य निधि में जाए, बजाए इसके कि उस राजस्व को स्टोरों द्वारा रखने की अनुमति दी जाए। इसमें इस विधेयक को लागू करने के संबंध में और इस मतपत्र पर कोई अन्य कैरीआउट बैग विधेयक से संबंधित एक प्रावधान भी सम्मिलित है। इस प्रावधान को न्यायालयों द्वारा प्रस्ताव 67 (SB 270 पर जनमत-संग्रह) को लागू होने से रोकने वाला माना जा सकता है। इस प्रावधान का तभी कोई प्रभाव होगा यदि दोनों विधेयक पारित हों और इस विधेयक (प्रस्ताव 65) को अधिक "हाँ" वोट मिलें। फिर भी, इस विश्लेषण में मान लिया गया है कि इस स्थिति में राजस्व से संबंध न रखने वाले SB 67 के प्रावधान – जैसे एक-बारगी इस्तेमाल वाले प्लास्टिक कैरीआउट बैगों पर प्रतिबंध लगाने और अतिरिक्त बैगों के लिए प्रभार लगाने की अपेक्षा – अभी भी लागू रहेंगे।

## राजस्व सम्बन्धी प्रभाव

यदि इस विधेयक की अपेक्षाएं (कि एक ऐसा राज्य कानून है जिसमें मुफ्त में निश्चित कैरीआउट बैग देने की मनाही है और जिसमें अन्य बैगों के लिए न्यूनतम प्रभार अपेक्षित है) पूरी की जाती हैं, तो निश्चित पर्यावरण सम्बन्धी कार्यक्रमों के लिए अधिक राज्य राजस्व होगा।

यह राजस्व वार्षिक रूप से अनेक दसियों मिलियनों तक पहुँच सकता है। राजस्व की वास्तविक धनराशि अनेक कारकों, विशेष रूप से भविष्य की बिक्रियों और कैरीआउट बैगों के मूल्यों के आधार पर अधिक या कम हो सकती है।

वर्तमान समय में, ऐसा कोई राज्य कानून लागू नहीं है जो इस विधेयक की अपेक्षाओं को पूरा करता हो। इस प्रकार, तब तक कोई राजस्व सम्बन्धी प्रभाव नहीं होगा जब तक वह जारी रहता है। फिर भी, जैसा कि पहले उल्लेख किया गया है, इस मतपत्र पर प्रस्ताव 67 ऐसा राज्य कानून निर्मित करेगा। यदि प्रस्ताव 67 और यह विधेयक (प्रस्ताव 65) दोनों पारित हो जाते हैं, तो राज्य पर प्रभाव इस पर निर्भर करेगा कि किसे अधिकाँश वोट मिलते हैं:

- **प्रस्ताव 67 (जनमत-संग्रह) को अधिक वोट मिलते हैं।** इस स्थिति में, स्टोरों द्वारा एकत्रित राजस्व स्टोरों द्वारा रखा जाएगा और प्रस्ताव 65 से संबंधित राज्य पर कोई राजस्व सम्बन्धी प्रभाव नहीं होगा।
- **प्रस्ताव 65 (पहल) को अधिक वोट मिलते हैं।** इस स्थिति में कैरीआउट बैगों की बिक्री से स्टोरों द्वारा एकत्रित कोई राजस्व नई राज्य निधि में अंतरित किया जाएगा और बढ़े हुए राज्य राजस्व का उपयोग निश्चित पर्यावरण सम्बन्धी कार्यक्रमों की सहायता करने के लिए किया जाएगा।

इसके अतिरिक्त, यदि केवल यह विधेयक पारित होता है और प्रस्ताव 67 विफल हो जाता है (जिसका यह अर्थ है कि वर्तमान में ऐसा कोई राज्य-व्यापी कानून नहीं होगा जिस पर यह विधेयक लागू होगा), तो इसके बावजूद उस स्थिति में कोई राजस्व सम्बन्धी प्रभाव हो सकता है यदि कोई राज्य कैरीआउट बैग कानून भविष्य में निर्मित किया जाए। चित्र 1 में दिखाया गया है कि भिन्न मतदाता निर्णयों के आधार पर इस विधेयक को कैसे भिन्न रूप से लागू किया जाएगा।

**इस विधेयक का समर्थन या विरोध करने के लिए प्राथमिक रूप से गठित समितियों की सूची के लिए <http://www.sos.ca.gov/measurement-contributions> पर जाएं। समिति के शीर्ष 10 योगदानकर्ता देखने के लिए <http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors/nov-16-gen-v2.html> पर जाएं।**

### आकृति 1

### प्रस्ताव 65 का लागू किया जाना जनमत-संग्रह के परिणाम द्वारा प्रभावित होगा

|                                      | प्रस्ताव 67<br>(SB 270 जनमत-संग्रह)<br>पास होता है   | प्रस्ताव 67<br>(SB 270 जनमत-संग्रह)<br>असफल रहता है   |
|--------------------------------------|--|---|
| प्रस्ताव 65<br>(पहल)<br>पास होता है  | लागू राज्य-व्यापी कैरीआउट बैग कानून। कैरीआउट बैगों की बिक्री से अर्जित राजस्वों का उपयोग इस पर निर्भर करता है कि किस प्रस्ताव को अधिक मत मिलते हैं:<br><ul style="list-style-type: none"> <li>• यदि जनमत-संग्रह के लिए अधिक "हाँ" वाले मत मिलते हैं, तो राजस्व स्टोरों द्वारा रखा जाएगा।</li> <li>• यदि पहल के लिए अधिक "हाँ" वाले मत मिलते हैं, तो राजस्व पर्यावरण सम्बन्धी कार्यक्रमों के लिए राज्य के पास जाएगा।<sup>3</sup></li> </ul> | कोई राज्य-व्यापी कैरीआउट बैग कानून नहीं। SB 270 जैसे किसी भी राज्य-व्यापी कानून से प्राप्त राजस्व का उपयोग पर्यावरण सम्बन्धी कार्यक्रमों के लिए किया जाएगा। |
| प्रस्ताव 65<br>(पहल)<br>असफल रहता है | लागू राज्य-व्यापी कैरीआउट बैग कानून तथा कैरीआउट बैगों की बिक्री से अर्जित राजस्व स्टोरों द्वारा रखा जाता है।   | कोई राज्य-व्यापी कैरीआउट बैग कानून नहीं।  |

<sup>3</sup>वैकल्पिक रूप में, प्रस्ताव 65 का एक प्रावधान न्यायालयों द्वारा सीनेट बिल (SB) 270 को लागू होने से पूरी तरह रोकने वाला समझा जा सकता है।