ร่างกฎหมาย

53 พันธบัตรรายได้ การอนุมัติของผู้ลงคะแนนเสียงทั้งรัฐ การเริ่มแก้ไขรัฐธรรมนูญ

หัวข้อและบทสรุปอย่างเป็นทางการ

จัดเตรียมโดยอัยการสูงสุด

- ต้องได้รับการเห็นชอบจากผู้ลงคะแนนเสียงทั้งรัฐก่อนที่จะสามารถออกพันธบัตรรายได้ใด ๆ หรือขายโดยรัฐสำหรับโครงเฉพาะการหากจำนวนพันธบัตรเกิน 2 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ
- นำไปใช้กับโครงการใด ๆ ที่ได้รับการจัดหาเงินทุนให้เป็นเจ้าของ ดำเนินการ หรือบริหารจัดการโดยรัฐหรือหน่วยงานร่วมระหว่างรัฐ และหน่วยงานรัฐบาลกลาง รัฐอื่น และ/หรือรัฐบาลท้องถิ่น
- ห้ามแบ่งโครงการออกเป็นหลายโครงการย่อยเพื่อหลีกเลี่ยงข้อกำหนดเรื่องการอนุมัติโดยผู้ลงคะแนนเสียงทั้งรัฐ

บทสรุปของนักวิเคราะห์กฎหมายในการประมาณการผลกระทบด้านงบประมาณสุทธิของรัฐบาลของรัฐและท้องถิ่น

- ผลกระทบทางงบประมาณต่อรัฐบาลของรัฐและท้องถิ่นไม่เป็นที่ทราบ และจะขึ้นอยู่กับว่าโครงการใดได้รับผลกระทบโดยร่างกฎหมาย และผู้ลงคะแนนเสียงเห็นชอบด้วยหรือไม่ และมีโครงการหรือกิจกรรมใดที่ดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐมีต้นทุนที่สูงกว่า หรือต่ำกว่าโครงการดั้งเดิมที่เสนอไว้

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ของฝ่ายนิติบัญญัติ

ภูมิหลัง

รัฐจ่ายเงินสำหรับโครงการโครงสร้างพื้นฐาน โดยใช้เงินสดและเงินที่กู้ยืมมา รัฐสร้างโครงการโครงสร้างพื้นฐานหลายแบบ เช่น สะพาน เขื่อน เรือนจำ และอาคารสำนักงาน ในบางกรณี รัฐจ่ายเงินสำหรับโครงการบนพื้นฐานของการจ่ายไปทำไป โดยใช้รายได้ภาษีที่เก็บได้ในแต่ละปีในกรณีอื่นๆ รัฐยืมเงินมาจ่ายสำหรับโครงการโดยเฉพาะโครงการใหญ่ๆ

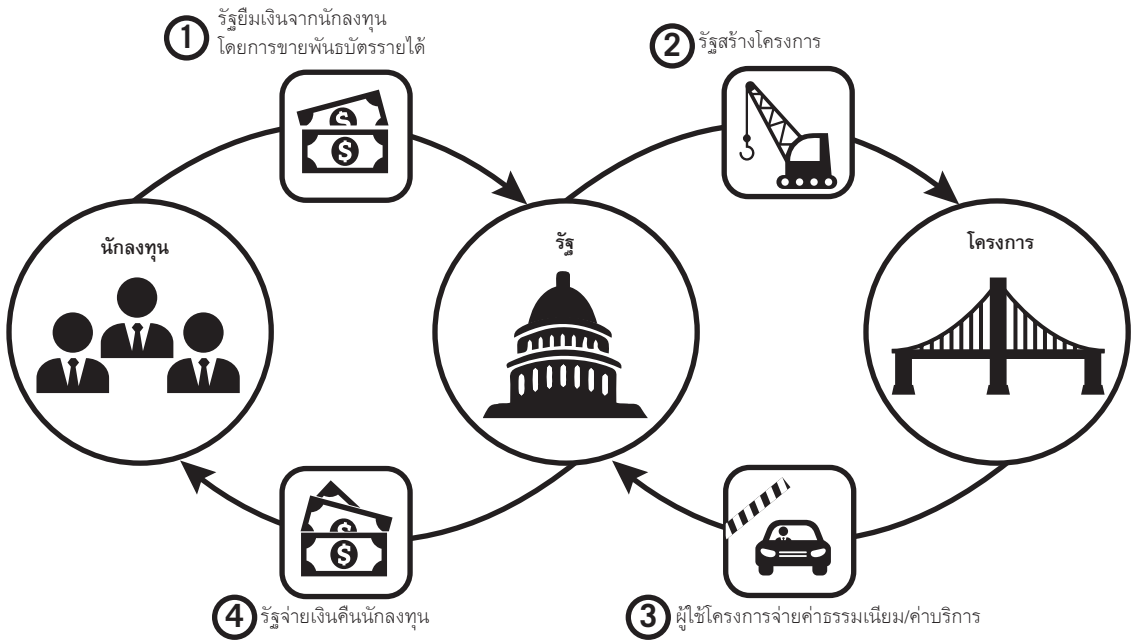
รัฐยืมเงินโดยใช้พันธบัตร วิธีการหลักที่รัฐใช้กู้ยืมคือการขายพันธบัตรให้กับนักลงทุน เมื่อเวลาผ่านไป รัฐก็จะจ่ายคืนให้กับนักลงทุนด้วยดอกเบี้ย รัฐขายพันธบัตรหลักอยู่ สอง แบบ : พันธบัตรข้อผูกพันโดยทั่วไป และพันธบัตรรายได้ รัฐจ่ายคืน พันธบัตรข้อผูกพันโดยทั่วไปโดยใช้ กองทุนทั่วไปของรัฐ ซึ่งจะได้เงินเริ่มแรกมาจากภาษีรายได้และภาษีขาย ในทางตรงกันข้าม โดยปกติรัฐจ่ายคืน พันธบัตรรายได้ โดยใช้รายได้จากค่าธรรมเนียมหรือเก็บค่าอื่นๆที่จ่ายโดยผู้ใช้งานของโครงการ (เช่นจากค่าธรรมเนียมใช้สะพาน) รูปที่ 1 แสดงให้เห็นว่าพันธบัตรรายได้ของรัฐโดยทั่วไปทำงานอย่างไร (สำหรับข้อมูลเพิ่มเติม เกี่ยวกับการใช้ของพันธบัตรของรัฐ อ่านที่ "ภาพรวมของตราหนี้สินของรัฐ" ต่อไปใน คู่มือผู้ออกเสียงลงคะแนน)

การอนุมัติของผู้ออกเสียงลงคะแนน ไม่จำเป็นสำหรับพันธบัตรรายได้ของรัฐ ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งรัฐ California พันธบัตรข้อผูกพันโดยทั่วไปของรัฐต้องการการอนุมัติของผู้ออกเสียงลงคะแนน ก่อนที่รัฐจะสามารถใช้มันจ่ายในโครงการได้ พันธบัตรรายได้ของรัฐ ไม่ต้องการ การอนุมัติของผู้ออกเสียงลงคะแนน ภายใต้กฎหมายของรัฐที่มีอยู่

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ของฝ่ายนิติบัญญัติ ต่อ

รูปที่ 1

พันธบัตรรายได้ของรัฐทำงานอย่างไร



ร่างกฎหมาย

ต้องการ การอนุมัติของผู้ออกเสียงลงคะแนนสำหรับพันธบัตรรายได้ของรัฐโดยเฉพาะ มาตรการต้องการการอนุมัติของผู้ออกเสียงลงคะแนนทั่วทั้งรัฐสำหรับพันธบัตรรายได้ ที่ตรงกับข้อกำหนดดังต่อไปนี้ทั้งหมด :

- ***รัฐขาย พันธบัตรรายได้*** พันธบัตรรายได้ ถูกขายโดยรัฐ และ หน่วยงานโดยเฉพาะที่รัฐได้สร้างขึ้นซึ่งมีรัฐเป็นสมาชิก ข้อกำหนดในการลงคะแนนทั่วทั้งรัฐไม่ใช้กับพันธบัตรที่ขายโดยเมือง มณฑล โรงเรียน วิทยาลัยชุมชน และเขตปกครองพิเศษ
- ***พันธบัตรที่ถูกขายสำหรับโครงการของรัฐ*** พันธบัตรรายได้ถูกขาย สำหรับโครงการ ที่มีการให้เงิน เป็นเจ้าของ ดำเนินการ หรือบริหารโดยรัฐ มาตรการ ยังประกอบด้วยข้อกำหนดที่จะป้องกัน โครงการเดี่ยวจากการแยกออกจากหลายโครงการ เพื่อที่จะหลีกเลี่ยง การอนุมัติของผู้ออกเสียงลงคะแนน
- ***พันธบัตรสำหรับโครงการ ที่เกินกว่า $2 พันล้าน*** พันธบัตรรายได้ที่ถูกขายสำหรับโครงการทั้งหมดมากกว่า $2 พันล้าน ภายใต้มาตรการ จำนวนนี้อาจถูกปรับทุกปีจากค่าเงินเฟ้อ

สำหรับร่างกฎหมาย 53 ฉบับสมบูรณ์ ดูที่หน้า 124

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ของฝ่ายนิติบัญญัติ ต่อ

ผลที่มีต่องบประมาณ

ผลของงบประมาณของรัฐจากมาตรการนี้ และรัฐบาลท้องถิ่น ไม่เป็นที่รู้จัก มันเป็นไปได้ที่จะไม่มีโครงการมากมายที่ใหญ่พอที่จะได้รับผลกระทบจากข้อกำหนดของมาตรการ การอนุมัติของผู้ออกเสียงลงคะแนน อย่างไรก็ตาม สำหรับโครงการที่ได้รับผลกระทบ กับผลของงบประมาณ ขึ้นอยู่กับ การปฏิบัติของรัฐ รัฐบาลท้องถิ่นและผู้ออกเสียงลงคะแนนที่มีต่อข้อกำหนดการออกเสียงลงคะแนนของมาตรการนี้

มาตรการมีแนวโน้มที่จะคลอบคลุมโครงการค่อนข้างน้อย

ค่าใช้จ่ายของโครงการบางโครงการมากกว่า $2 พันล้าน มีโครงการค่อนข้างน้อย ที่จะมีแนวโน้มว่าจะใหญ่พอที่จะตรงกับข้อกำหนดของมาตรการ $2 พันล้าน ที่จะต้องมีการอนุมัติของผู้ออกเสียงลงคะแนน โครงการของรัฐ สอง โครงการที่มากกว่า $2 พันล้าน และอาจใช้ พันธบัตรรายได้คือ (1) โครงการ California “WaterFix” ซึ่งจะสร้างอุโมงค์ สอง อุโมงค์เพื่อที่จะนำน้ำผ่าน พื้นที่สามเหลี่ยมปากแม่น้ำ Sacramento-San Joaquin; และ (2) โครงการรถไฟความเร็วสูง California มันเป็นไปได้ที่โครงการใหญ่อื่นๆอาจได้รับผลกระทบในอนาคต เช่น สะพานใหม่ เขื่อน หรือ ถนนทางหลวงที่มีการเก็บค่าธรรมเนียม

ความไม่แน่นอนซึ่งโครงการจะได้รับผลกระทบ ขณะที่มันไม่น่าที่จะมีโครงการมากนักที่จะใหญ่พอที่จะได้รับผลกระทบจากมาตรการ มันก็มีความไม่แน่นอนบางอย่างเกี่ยวกับโครงการที่ได้รับผลกระทบ นี่เป็นเพราะมาตรการไม่ได้ถูกระบุใน "โครงการ" เป็นผลให้ ศาลและรัฐจะ มี การตัดสินใจเกี่ยวกับ สิ่งที่พวกเขา พิจารณาว่าจะเป็น โครงการเดี่ยวตัวอย่างเช่น ในบางกรณี โครงการอาจถูกระบุไว้อย่างเคบๆว่าเป็นอาคารเดี่ยว (เช่น โรงพยาบาล) ในกรณีอื่น โครงการอาจถูกระบุอย่างกว้างๆ รวมถึงอาคารหลายอาคารในคอมเพลกซ์ใหญ่ (เช่น ศูนย์การแพทย์) คำจำกัดความกว้างๆสามารถทำให้มีโครงการมากมายที่ตรงกับข้อกำหนด $2 พันล้าน ดังนั้นจะต้องมีการอนุมัติของผู้ออกเสียงลงคะแนน

การตอบสนองของหน่วยงานภาครัฐ และ ผู้ออกเสียงลงคะแนน อาจส่งผลกระทบต่อค่าใช้จ่าย

รัฐบาลและ ผู้ออกเสียงลงคะแนนสามารถปฏิบัติแตกต่างกันได้ เมื่อโครงการที่ถูกเสนอมาตรงกับข้อกำหนดของมาตรการสำหรับเรื่องการอนุมัติของผู้ออกเสียงลงคะแนน รัฐบาลและ ผู้ออกเสียงลงคะแนนสามารถตอบสนองในทางที่แตกต่างกันได้ การตอบสนองเหล่านี้ ในทางกลับกัน จะใช้ตัดสินผลของงบประมาณของมาตรการนี้ได้ ถ้ามี :

- ในทางหนึ่ง ถ้ารัฐ จัดการเลือกตั้งและ ผู้ออกเสียงลงคะแนนอนุมัติโครงการ รัฐสามารถดำเนินการกับครงการตามแผนด้วยการใช้พันธบัตรรายได้ ส่งผลให้ มีผลกระทบงบประมาณจากมาตรการนี้เล็กน้อย
- ในทางตรงกันข้ามถ้าผู้ออกเสียงลงคะแนนปฏิเสธโครงการ หรือรัฐเลือกที่จะไม่จัดการลงคะแนนเสียงตามที่กำหนดไว้ในมาตรการ รัฐอาจจะไม่สามารถใช้ พันธบัตรรายได้สำหรับโครงการนั้นได้ ปราศจากการเข้าถึงพันธบัตรรายได้ รัฐ และ/หรือรัฐบาลท้องถิ่นอาจปฏิบัติทางอื่นเพื่อที่จะตอบข้อกังวลที่โครงการต้องการที่จะแก้ไข พวกเขาอาจจะ (1) แทนที่โครงการใหญ่ด้วยโครงการอื่นที่เล็กกว่า (2) ดำเนินการทางอื่นเพื่อลดความต้องการของโครงการนั้น หรือ (3) หาทางที่จะ

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ของฝ่ายนิติบัญญัติ ต่อ

จ่ายโครงการนั้นแทนการใช้ พันธบัตรรายได้ การดำเนินการเหล่านี้ทำให้ ค่าใช้จ่ายสุทธิสูงขึ้น หรือลดลง ขึ้นอยู่กับ ทางเลือกโดยเฉพาะซึ่งรัฐบาลติดตาม และวิธีที่พวกเขาใช้เปรียบเทียบข้อเสนอโครงการแบบเดิม

การดำเนินการบางย่างสามารถทำให้ ค่าใช้จ่ายสูงขึ้นได้ การตอบสนองบางอย่างต่อมาตรการนี้ของรัฐบาลและผู้ออกเสียงลงคะแนน สามารถทำให้ค่าใช้จ่าย สูงขึ้นสำหรับรัฐและรัฐบาลท้องถิ่นได้ ตัวอย่างเช่น มันจะแพงกว่าในบางกรณีสำหรับรัฐและรัฐบาลท้องถิ่นเพื่อที่จะทำโครงการที่เล็กกว่าหลายๆโครงการให้เสร็จ แทนที่จะสร้างเป็นโครงการใหญ่แบบเดิม นี่สามารถเกิดขึ้นถ้าโครงการใหญ่เป็นทางที่มีประสิทธิภาพมากกว่าที่จะจัดการกับข้อกังวลซึ่งโครงการจะแก้ไข

รัฐยังคงสามารถจ่ายเงินโครงการในวิธีต่างๆจากพันธบัตรรายได้ซึ่งอาจแพงกว่า ตัวอย่างเช่นรัฐอาจร่วมมือกับบริษัทเอกชนซึ่งจะขายพันธบัตรเพื่อจ่ายเงินเข้าโครงการ รัฐอาจต้องจ่ายเงินให้กับบริษัทเอกชนในภายหลัง นี่อาจทำให้เกิดค่าใช้จ่ายที่สูงกว่าสำหรับรัฐเพราะบริษัทเอกชนอาจต้องการกำไรสำหรับโครงการทั้งนี้ บริษัทเอกชน จะจ่ายดอกเบี้ยที่สูงกว่ารัฐได้ บริษัทเอกชนจะ ส่งผ่านค่าใช้จ่ายในการกู้ยืมที่สูงกว่านี้ให้กับรัฐ

การดำเนินการบางย่างสามารถทำให้ ค่าใช้จ่ายลดลงได้ การตอบสนองบางอย่างสามารถทำให้ ค่าใช้จ่ายของรัฐและรัฐบาลท้องถิ่นลดลงได้ ตัวอย่างเช่น รัฐและรัฐบาลท้องถิ่นอาจพบทางที่ดีกว่าที่จะใช้โครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่ได้ ตัวอย่างเช่น หน่วยงานเกี่ยวกับน้ำในระดับท้องถิ่นอาจ สร้างมาตรการการกักเก็บน้ำซึ่งสามารถช่วยลดความจำเป็นในการสร้างเขื่อนใหม่ หรือ โครงการอื่นที่จะทำให้มีน้ำมากขึ้นได้ ถ้าโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่สามารถตอบสนองความต้องการของรัฐได้เพียงพอด้วยการดำเนินการเหล่านี้ ก็จะเป็นการช่วยประหยัดในการใช้เงินเพื่อที่จะสร้างโครงการใหม่

รัฐยังคงสามารถจ่ายเงินโครงการ ในทางที่อาจถูกกว่าการใช้พันธบัตรรายได้ ตัวอย่างเช่น, รัฐสามารถกู้ยืมโดยการใช้ พันธบัตรข้อผูกพันโดยทั่วไป ขณะที่พันธบัตรการผูกพันโดยทั่วไปของรัฐต้องการได้การอนุมัติจากผู้ออกเสียงลงคะแนน มันจะมีการประหยัดบางอย่างเพราะพวกเขามีอัตราดอกเบี้ยต่ำกว่าพันธบัตรรายได้

ดูเว็บไซต์ *http://www.sos.ca.gov/measure-contributions* สำหรับรายชื่อคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นเริ่มแรกเพื่อสนับสนุนหรือคัดค้านร่างกฎหมายนี้ เยี่ยมชมเว็บไซต์ *http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors/nov-16-gen-v2.html* เพื่อดูรายชื่อผู้สนับสนุน 10 อันดับแรกของคณะกรรมการ