ร่างกฎหมาย

54 สภานิติบัญญัติ การออกกฎหมายและการพิจารณาความ การเริ่มแก้ไขรัฐธรรมนูญและบทกฎหมายใหม่

หัวข้อและบทสรุปอย่างเป็นทางการ

จัดเตรียมโดยอัยการสูงสุด

- ห้ามสภานิติบัญญัติผ่านกฎหมายใด ๆ ยกเว้นว่าได้รับการพิมพ์และเผยแพร่ทางอินเทอร์เน็ตอย่างน้อย 72 ชั่วโมงก่อนการลงคะแนนเสียง ยกเว้นในกรณีฉุกเฉินทางสาธารณะ
- กำหนดให้สภานิติบัญญัติต้องจัดทำบันทึกภาพวิดีโอของการดำเนินการตามกฎหมายทั้งหมด ยกเว้นในกรณีการดำเนินการที่เป็นประชุมลับ และปิดประกาศลงทางอินเทอร์เน็ต
- มอบอำนาจให้บุคคลใด ๆ ทำการบันทึกการดำเนินการทางนิติบัญญัติโดยช่องทางเสียงหรือวีดีโอ ยกเว้นการดำเนินการที่เป็นประชุมลับ
- อนุญาตให้ใช้บันทึกการดำเนินการทางนิติบัญญัติเพื่อจุดประสงค์ใด ๆ ที่ชอบด้วยกฎหมายโดยไม่ต้องจ่ายค่าธรรมเนียมใด ๆ ให้กับรัฐ

บทสรุปของนักวิเคราะห์กฎหมายในการประมาณการผลกระทบด้านงบประมาณสุทธิของรัฐบาลของรัฐและท้องถิ่น

- จะมีค่าใช้จ่ายครั้งเดียวเป็นจำนวนเงิน 1 ล้านเหรียญสหรัฐฯ ถึง 2 ล้านเหรียญสหรัฐฯ และค่าใช้จ่ายที่ต่อเนื่องประมาณ 1 ล้านเหรียญสหรัฐฯ ต่อปีในการทำบันทึกการประชุมทางนิติบัญญัติ และจัดทำวีดีโอของการประชุมเพื่อเผยแพร่ทางอินเทอร์เน็ต

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ของฝ่ายนิติบัญญัติ

ภูมิหลัง

สภานิติบัญญัติของรัฐจะบัญญัติกฎหมาย สมาชิกสภานิติบัญญัติของรัฐ California มีสองสภา : วุฒิสภาและคณะสมัชชา กฎเกณฑ์ในทางนิติบัญญัติเป็นแนวทางในกระบวนการที่ร่างกฎหมายจะกลายเป็นกฎหมาย ในกระบวนการนี้ สมาชิกสภานิติบัญญัติจะอภิปราเกี่ยวกับร่างกฎหมายในการพิจารณาของคณะกรรมการและการกำหนดอื่น ๆ สมาชิกสภานิติบัญญัติจะเปลี่ยนร่างกฎหมายตามการอภิปรายเหล่านี้ เป็นธรรมดาที่สมาชิกสภานิติบัญญัติจะใช้เวลาหลายวันในการพิจารณาการเปลี่ยนแปลงเหล่านี้ก่อนที่พวกเขาจะออกเสียงลงคะแนนว่าจะผ่านร่างกฎหมายหรือไม่ อย่างไรก็ตามบางครั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติจะใช้เวลาน้อยกว่านั้นที่จะพิจารณาการเปลี่ยนแปลงเหล่านี้

การชุมนุมสาธารณะของสมาชิกสภานิติบัญญัติ รัฐธรรมนูญของรัฐต้องการการประชุมของสภานิติบัญญัติและคณะกรรมการของสภานิติบัญญัติที่จะเปิดต่อสาธารณะด้วยข้อยกเว้นบางอย่าง (เช่น การประชุมต่าง ๆ เพื่ออภิปรายการรักษาความปลอดภัยในหน่วยงานของรัฐ) วิดีโอถ่ายทอดสดของการประชุมส่วนใหญ่แต่ไม่ใช่ทั้งหมดเหล่านี้จะมีอยู่บนอินเทอร์เน็ต สภานิติบัญญัติจะรักษาหน่วยเก็บถาวรของวิดีโอมากมายเหล่านี้เป็นเวลาหลายปี สมาชิกสภานิติบัญญัติจะไม่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับการใช้วิดีโอเหล่านี้ สภานิติบัญญัติจะใช้ประมาณ $1 ล้านในแต่ละปีสำหรับการบันทึก การประกาศ และการจัดเก็บวิดีโอเหล่านี้ ภายใต้บทกฎหมายของรัฐในปัจจุบัน การบันทึกการประชุมของคณะสมัชชา ไม่สามารถนำมาใช้เพื่อวัตถุประสงค์ทางการเมืองหรือการค้า

งบประมาณของสภานิติบัญญัติ รัฐธรรมนูญจะจำกัดว่าสภานิติบัญญัติสามารถใช้จ่ายในการดำเนินงานของตัวเองได้เท่าใด นี่จะจำกัดการเพิ่มขึ้นตามการเติบโตของประชากรและเศรษฐกิจของรัฐ California ปีนี้ งบประมาณของสภานิติบัญญัติประมาณ $300 ล้าน—น้อยกว่าร้อยละ 1 ของการใช้จ่ายรวมจากกองทุนทั่วไป (บัญชีการดำเนินงานหลักของรัฐ)

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ของฝ่ายนิติบัญญัติ ต่อ

รูป 1

การเปลี่ยนแปลงสำคัญที่อาจจะเกิดขึ้น หากข้อเสนอ 54 ผ่าน

- ร่างกฎหมาย (รวมถึงการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ต่อร่างกฎหมายนั้น) จะต้องมีอยู่บนอินเทอร์เน็ตเป็นเวลาอย่างน้อย 72 ชั่วโมงก่อนสภานิติบัญญัติจะผ่านร่างกฎหมาย[a]
- สภานิติบัญญัติจะต้องให้แน่ใจว่าได้บันทึกการชุมนุมสาธารณะทั้งหมดไว้ด้วยวิดีโอ ได้ประกาศบนอินเทอร์เน็ตภายใน 24 ชั่วโมง
  – วิดีโอเหล่านี้จะต้องสามารถดาวน์โหลดได้เป็นเวลาอย่างน้อย 20 ปี

[a] กฎข้อนี้มีข้อยกเว้นสำหรับกรณีฉุกเฉิน รวมทั้งภัยพิบัติทางธรรมชาติ

ร่างกฎหมาย

ข้อเสนอ 54 แก้ไขรัฐธรรมนูญเพื่อเปลี่ยนแปลงกฎเกณฑ์และหน้าที่ของสภานิติบัญญัติ รูป 1 สรุปการเปลี่ยนแปลงสำคัญของข้อเสนอ ค่าใช้จ่ายของสมาชิกสภานิติบัญญัติเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการเหล่านี้ จะถูกนับอยู่ในขีดจำกัดในการใช้จ่ายประจำปีของสภานิติบัญญัติ

เปลี่ยนแปลงวิธีสภานิติบัญญัติจะบัญญัติกฎหมาย หากข้อเสนอ 54 ผ่าน ร่างกฎหมาย (รวมถึงการเปลี่ยนแปลงต่อร่างกฎหมายนั้น) จะต้องให้มีแก่สมาชิกสภานิติบัญญัติและประกาศบนอินเทอร์เน็ตเป็นเวลาอย่างน้อย 72 ชั่วโมงก่อนสภานิติบัญญัติสามารถผ่านร่างกฎหมายได้ ในกรณีฉุกเฉิน เช่น ภัยพิบัติทางธรรมชาติ สภานิติบัญญัติอาจผ่านร่างกฎหมายเร็วขึ้นได้นี่เฉพาะที่อาจเกิดขึ้นเท่านั้น อย่างไรก็ตาม หากผู้ว่าการรัฐประกาศภาวะฉุกเฉิน และสองในสามของสภาทำการพิจารณาออกเสียงลงคะแนนเพื่อผ่านร่างกฎหมายให้เร็วขึ้น

เปลี่ยนแปลงกฎเกณฑ์การชุมนุมสาธารณะของสภานิติบัญญัติ หากข้อเสนอ 54 ผ่าน วิดีโอทั้งหมดของการชุมนุมสาธารณะของสภานิติบัญญัติจะต้องถูก (1) บันทึก (2) ประกาศบนอินเทอร์เน็ตภายใน 24 ชั่วโมงหลังจากสิ้นสุดการประชุม และ (3) สามารถดาวน์โหลดได้จากอินเทอร์เน็ตเป็นเวลาอย่างน้อย 20 ปี (ข้อกำหนดเหล่านี้จะมีผลบังคับใช้เริ่มวันที่ 1 มกราคม 2018) นอกจากนี้ สมาชิกของสาธารณชนจะได้รับอนุญาตให้บันทึกและเผยแพร่ส่วนใด ๆ ของการประชุมทางนิติบัญญัติสาธารณะ ข้อเสนอ 54 ยังเปลี่ยนแปลงบทกฎหมายของรัฐ เพื่อให้ใครก็ได้สามารถใช้วิดีโอการประชุมทางนิติบัญญัติเพื่อวัตถุประสงค์ใด ๆ ที่ชอบด้วยกฎหมาย และไม่ต้องจ่ายค่าธรรมเนียมให้แก่รัฐ

ผลของงบประมาณ

ผลกระทบทางงบประมาณของข้อเสนอ 54 จะขึ้นอยู่กับวิธีที่สภานิติบัญญัติตัดสินใจที่จะตอบสนองข้อกำหนดใหม่ ๆ เหล่านี้ ค่าใช้จ่ายหลักของร่างกฎหมายเกี่ยวข้องกับการบันทึกวิดีโอของการประชุมสภานิติบัญญัติ และการจัดเก็บวิดีโอเหล่านั้นบนอินเทอร์เน็ต รัฐมีแนวโน้มที่จะต้องเผชิญ : (1) **ค่าใช้จ่ายครั้งเดียว $1 ล้าน ถึง $2 ล้าน** เพื่อซื้อกล้องและอุปกรณ์อื่น ๆ และ (2) **ค่าใช้จ่ายประจำปีประมาณ $1 ล้าน** สำหรับจำนวนเจ้าหน้าที่มากขึ้น และจัดเก็บข้อมูลออนไลน์สำหรับวิดีโอต่าง ๆ ค่าใช้จ่ายเหล่านี้จะน้อยกว่าร้อยละ 1 ของงบประมาณของสภานิติบัญญัติสำหรับการดำเนินงานของตัวเอง

ดูเว็บไซต์ *http://www.sos.ca.gov/measure-contributions* สำหรับรายชื่อคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นเริ่มแรกเพื่อสนับสนุนหรือคัดค้านร่างกฎหมายนี้เยี่ยมชมเว็บไซต์ *http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors/nov-16-gen-v2.html* เพื่อดูรายชื่อผู้สนับสนุน 10 อันดับแรกของคณะกรรมการ