

공식 제목 및 개요

작성자: 검찰총장

- 90억 달러의 일반 보증채 발행 승인: K-12 공립학교 시설의 신축을 위해 30억 달러와 현대화를 위해 30억 달러, 차터 스쿨과 직업 교육 시설을 위해 10억 달러, 캘리포니아 커뮤니티 칼리지 시설을 위해 20억 달러.
- 신축 채권 수익금이 바닥 난 시점 또는 2020년 12월 31일 중 더 빠른 시점까지는 학교 시설 자금 마련을 위해 개발자 수수료를 부과하는 현행 승인의 수정을 금함.
- 이러한 채권에 관해, 학교 건축 기금

할당에 대한 현행 주 할당 이사회 (State Allocation Board) 절차의 수정을 금함.

- 채권을 갚기 위해 일반 기금에서 돈을 전용함.

주 및 지방 정부 재정에 미치는 최종적 영향에 대한 법률 분석가의 추산 요약:

- 주 정부가 채권의 원금(90억 달러)과 이자(86억 달러)를 갚기 위해 약 176억 달러의 비용을 쓰게 됨. 35년 동안 매년 약 5억 달러가 지불될 예정임.

입법 분석관에 의한 분석

배경

California 공립 K-14 교육에 830만명의 학생이 등록되어 있습니다. 유치원부터 12학년(K-12)까지의 공립 학교 시스템에는 현재 약 620만 명의 학생들, 10,000개의 학교(1,100개의 차터 스쿨 포함), 950개의 교육구, 및 58개의 교육구청이 있습니다. California 커뮤니티 칼리지는 현재 72개의 커뮤니티 칼리지 지구에서 운영하는 113 곳의 캠퍼스에 210만 명의 학생을 보유하고 있습니다. 커뮤니티 칼리지는 영어, 기타 기본적 기술 및 시민의식의 교육과정을 제공할 뿐 아니라 인력 교육, 준학사, 및 대학 편입 준비도 제공합니다.

주의 심사 과정을 통해 승인된 K-12 공립학교 시설 프로젝트. 주의 기존 학교 시설 프로그램 하에서 학교는 주의 공립학교 건설 사무소에 프로젝트 발의안을

제출합니다. 프로젝트 발의안은 토지 구매, 새로운 건물 건설, 및 기존 건물의 현대화(즉, 개축)를 위한 것일 수 있습니다. 학교는 모든 현재 학생 및 계획된 학생을 위한 충분한 공간이 없는 경우 새로운 건설 자금지원에 적합합니다. 학교는 25년 이상된 건물의 현대화 자금지원에 적합합니다.

주와 지역 파트너십을 기반으로 한 프로그램.

대부분의 경우 승인된 프로젝트에 대하여 주에서 지급하는 자금을 받는 학교는 이러한 프로젝트에 대하여 지방 자금지원에 기여해야 합니다. 땅과 새로운 건설 프로젝트를 구입하기 위한 주와 지방의 지분은 프로젝트 비용의 각 50%입니다. 현대화 프로젝트의 경우 주의 지분은 60%, 지방의 지분은 프로젝트 비용의 40%입니다. 학교에 충분한 지방 자금이 부족한 경우 별도의 주 보조금 지원을 프로젝트 비용의

입법 분석관에 의한 분석

계속

최대 100%까지 신청할 수 있으므로 필요한 지방 기부가 줄어들거나 없습니다.

2가지 유형의 K-12 시설 프로젝트에 대한 몇 가지 특별 프로그램 구성요소. 대부분의 기본 프로그램 규칙은 경력 기술 교육 및 차터스쿨 시설에 적용되지만 몇 가지 프로그램 구성요소가 다릅니다. 주에서는 대부분의 현대화 프로젝트에 대하여 프로젝트 비용의 60%를 지불하지만, 경력 기술 교육 및 차터스쿨 현대화 프로젝트에는 50%를 지불합니다. (새로운 건설에 대한 지분은 동일합니다.) 경력 기술 교육의 경우 주 보조금은 새로운 시설에 대하여 3백만 달러, 현대화된 시설에 대하여 150만 달러의 한도가 있습니다. 차터스쿨 프로젝트의 경우 발의안은 특별 주 심사를 거쳐 차터스쿨이 재정적으로 안전한지 판별해야 합니다. 이러한 특별 규칙 이외에 이러한 두 가지 유형의 프로젝트에 대하여 지방 지분을 감당할 수 없는 학교는 (별도의 보조금 지원이 아닌) 주의 대출을 신청할 수 있습니다. 학교는 각각 최대 15년과 30년 기간 동안 경력 기술 교육 대출 및 차터스쿨 대출을 상환해야 합니다.

연간 예산에서 승인을 받은 커뮤니티 칼리지 시설 프로젝트. 커뮤니티 칼리지는 대지 구입, 새 건물 건축, 기존 건물의 현대화에 대한 주의 자금 지원을 받을 수도 있지만, 프로젝트 제출 및 승인 절차는 K-12 시설과 다릅니다. 주의 자금 지원을 받기 위해 커뮤니티 칼리지 지구는 커뮤니티 칼리지 시스템의 총장에게 프로젝트 제안서를 제출해야 합니다. 그러면 총장은 의회 및

주지사에게 어떤 프로젝트를 제출할지 결정하며 프로젝트는 주 예산 절차의 일부로 승인되고 연간 주 예산법에서 자금 지원을 받습니다.

커뮤니티 칼리지 시설에 따라 다양한 지방의 기부. K-12 시설과 달리 주법에서는 커뮤니티 칼리지 시설에 대하여 특정한 주 및 지방 기부를 명시하지 않습니다. 그대신 커뮤니티 칼리지 시스템의 총장이 점수 평가 시스템을 이용하여 제출된 모든 시설 프로젝트에 대한 순위를 평가합니다. 커뮤니티 칼리지에서 더 많은 지방 자금을 기부하는 프로젝트는 점수 평가 시스템에서 더 많은 점수를 받습니다.

주에서는 주로 일반 공채를 통해 공립학교와 커뮤니티 칼리지 시설에 자금을 지원합니다. 주에서는 일반적으로 시설 프로젝트에 지불하기 위해 일반 공채를 발행합니다. 대부분의 유권자들은 이러한 공채를 승인해야 합니다. 1998~2006년에 유권자들은 K-12 시설에 총 360억 달러, 커뮤니티 칼리지 시설에 약 40억 달러를 제공한 4개의 시설 공채에 승인했습니다. 2006년 이후 유권자들은 새로운 주 시설 공채에 승인하지 않았습니다. 현재 주에서는 사실상 이전에 발행된 학교 및 커뮤니티 칼리지 시설 공채에서 남은 자금이 없습니다. (주 정부의 공채 사용에 대한 자세한 정보는 본 유권자 안내의 "주 채권채무 개요"를 참조하십시오.)

연간 부채 서비스 지불로 만기된 주 공채 회수. 2016-17년에 주에서는 학교 시설에 대하여 이미 발행된 주 일반 공채의 서비스

입법 분석관에 의한 분석

계속

부채 24억 달러, 커뮤니티 칼리지 시설에 대하여 3억 달러를 지불하고 있습니다.

주로 지방 일반 공채를 통해 시설에 대한 지방 자금지원을 높이는 지구.

학교와 커뮤니티 칼리지 지구는 시설 프로젝트 비용을 충당하기 위해 지방 일반공채를 판매할 수 있습니다. 지구에서는 유권자의 55% 이상이 이러한 지방 공채 판매를 승인해야 합니다. 1998년 이후 학교와 커뮤니티 칼리지 지구는 시설 프로젝트를 위해 지방 일반공채로 각각 약 640억 달러와 210억 달러를 판매했습니다.

몇 가지 기타 지방 자금 지원 출처. 지방 공채 이외에 교육구에서는 새로운 개발에 대한 납부금을 부과함으로써 학교 시설에 대한 자금을 모금할 수 있습니다. 1998년 이후 교육구에서는 개발업자 납부금에서 100억 달러를 모금했습니다. (커뮤니티 칼리지는 이렇게 수익을 높이는 옵션이 없습니다.) 학교와 커뮤니티 칼리지 지구에서는 모두 토지세 등 다양한 다른 방법을 이용하여 시설에 대한 지방 자금을 모금할 수 있지만, 이들은 이러한 다른 방법을 훨씬 드물게 사용하고 있습니다.

발의안

그림 1에서와 같이 이러한 법안에 따르면 주에서 공립학교와 커뮤니티 칼리지 시설에 대한 일반공채 90억 달러를 판매할 수 있습니다.

K-12 학교 시설. 그림과 같이 K-12 학교 시설에 대한 70억 달러는 4가지 유형의 프로젝트, 즉 새로운 건설, 현대화, 경력

기술 교육 시설, 및 차터스쿨 시설에 대하여 지정되어 있습니다. 주의 기존 학교 시설 프로그램의 규칙은 이러한 자금에 적용될 것입니다.

커뮤니티 칼리지 시설. 20억 달러의 커뮤니티 칼리지 자금지원은 대지 구입, 새로운 건물 신축, 기존 건물의 현대화, 및 장비 구입 등 모든 시설 프로젝트에 대한 것입니다. 기존 관례와 같이 의회 및 주지사는 구체적인 커뮤니티 칼리지 시설 프로젝트에 연간 예산법의 공채 자금이 지원되도록 승인할 것입니다.

재정상 영향

주의 부채 서비스 비용을 높이는 법안.

주에서 제안된 공채를 발행하는 비용은 공채 판매 시기, 공채 판매 시 해당 이자율, 및 공채 상환 기간에 따라 달라지게 됩니다. 주에서는 약 5년의 기간 동안 이러한 공채를 발행하고 약 35년 동안 주의 일반 기금 (주요 운영 계정)에서 원리금 지불을 하게 됩니다. 공채가 평균 5%의 이자율로 판매된

그림 1	
발의안 제51호: 공채 기금의 사용	
(단위: 백만)	
	금액
K-12 공립학교 시설	
신규 건립 공사	\$3,000
현대화	3,000
경력 기술 교육 시설	500
차터스쿨 시설	500
소계	(\$7,000)
커뮤니티 칼리지 시설	\$2,000
총	\$9,000

입법 분석관에 의한 분석

계속

경우, 공채에 지불할 총 비용은 176억 달러 (원금 90억 달러+이자 86억 달러)가 됩니다. **연간 평균 지불액은 약 5억 달러가 됩니다.** 이 금액은 현재 주 일반 기금 예산의 0.5% 미만에 해당합니다.

지방 수익 모금 및 시설 지출에 다소 영향을 미치는 법안. 새로운 주 공채의 통과는 지방 선거구의 활동에 다소 영향을 미칠 것입니다. 이는 학교와 커뮤니티 칼리지 지구가 주의 자금 지원을 받으려면 보통 시설에 지방 기부를 해야 하기 때문입니다. 지방 활동에 대한 정확한 영향은 불확실합니다. 한편으로는 일부 학교 및 커뮤니티 칼리지 지구에서 별도 주 기금의 유효성을 감안하여 지방에서 더 모금 및 지출할 수 있습니다. 따라서 향후 몇 년 간 전반적인 시설 활동이 이러한 지구에서 더 많이 일어날 것입니다.

반대로, 별도 주 기금의 유효성은 시설 프로젝트의 전비용을 부담할 필요가 없음을 의미하기 때문에 다른 학교와 커뮤니티 칼리지 지구는 지방에서 덜 모금 및 지출할 수 있습니다. 이러한 지구는 새로운 주 공채가 없을 것이므로 같은 수의 프로젝트를 완료하게 됩니다. 이러한 지구는 새로 이용할 수 있는 주의 자금 지원을 이용하여 지방에서 모금할 수 없는 부분을 상쇄하게 됩니다.

주로 이 법안을 지지 및 반대하기 위해 구성된 위원회의 리스트를 원하시면 <http://www.sos.ca.gov/measure-contributions>를 방문하십시오. 해당 위원회의 상위 10명의 기부자들에게 접촉하려면 <http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors/nov-16-gen-v2.html>을 방문하십시오.