

발의안 55 교육과 보건 기금을 위한 세금 연장. 헌법 수정 발의안.

공식 제목 및 개요

작성자: 검찰총장

- 2012년에 제정된 25만 달러(단독 접수자의 경우 25만 달러, 공동 접수자의 경우는 50만 달러, 세대주의 경우 34만 달러) 이상의 소득에 대한 임시 개인 소득세 인상을 12년까지 연장함.
- 이 세금 수익의 89%는 K-12 학교에, 11%는 캘리포니아 커뮤니티 칼리지에 배당함.
- 특정 연도 동안에는 연간 최대 20억 달러를 보건 프로그램에 배당함.
- 교육 세입을 행정 비용으로 사용하는 것을 금지하나, 지역 교육청이 공개 회의에서 결정할 재량을 주며, 그 세입이 어떻게 사용되었는지에 대해 연례 감사를 받아야 함.

주 및 지방 정부 재정에 주는 최종적 영향에 대한 법률 분석가의 추산 요약:

- 2019년에서 2030년까지 경제와 주식 시장에 따라 연간 40억에서 90억 달러(현 달러 가치로)에 이르는 주 세입의 증가.
- 이 조치에 의해 발생하는 세입의 약 절반에 해당하는 학교 및 커뮤니티 칼리지 기금의 증가.
- 주 지사의 주 예산 자문가의 결정과 추산에 따라 매년 0에서 20억 달러에 이르는 저소득층을 위한 보건 기금의 증가.
- 주로 주식 시장에 따라 매년 6천만 달러에서 약 15억 달러에 이르는 예산 비축금 및 채무 지불액의 증가.

입법 분석관에 의한 분석

배경

주 예산

주 예산의 절반 이상이 교육에 지출되었습니다. 주에서는 주민들과 기업에게서 세금과 수수료를 징수하며 이 수익을 사용하여 주 예산의 프로그램을 재정 지원합니다. 올해, 주는 주요 운영 계정인 일반 기금에서 약 1220억 달러를 지출할 계획입니다. 그림 1과 같이 이 지출의 절반 이상은 K-12 학교, 커뮤니티 칼리지 및 주의 공립 대학교에 사용됩니다. 이 지출의 또 다른 약 1/4은 건강 및 복지 사업 프로그램에 지출되며 그 중 가장 큰 부분이 주의 메디-칼[Medi-Cal] 프로그램입니다. 그림에서 "다양한 기타 프로그램"을 위한 지출의 대부분은 교도소, 가석방 프로그램 및 법원에 사용됩니다.

세금

개인 소득세가 대부분의 일반 기금을 제공합니다. 주의 일반 기금은 주로 3가지 세금(개인 소득세, 판매세 및 법인세)으로 지원됩니다. (우리는 개인 소득세를 이 분석에서는 간단히 "소득세"로 지칭합니다.) 소득세는 모든 일반 기금 수익의 약 2/3를 제공하기 때문에 주 예산에서 가장 중요합니다. 세금은 대부분의 수입 형식(월급, 임금, 이자 소득 및 주식과 기타 재산의 판매

이익)에 적용됩니다. 소득세는 몇 가지 "한계" 세율로 구성되며, 세금이 적용되는 소득 또는 "과세 소득"이 증가함에 따라 소득세는 더 높아집니다. 예를 들어 2011년에는 결혼한 부부의 과세 소득에 대한 세금이 처음 14,632달러의 1%였지만 96,058달러 이상의 모든 과세 소득에는 9.3%였습니다.

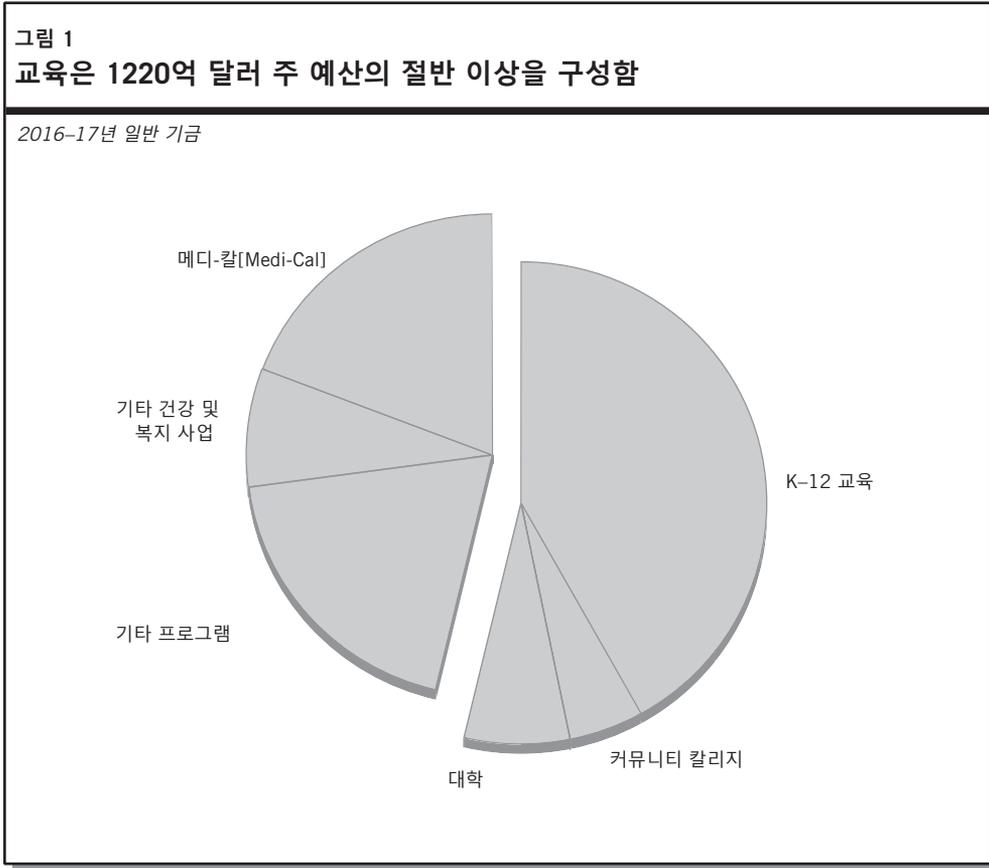
발의안 제30호. 2012년 11월 유권자가 승인한 발의안 제30호는 고소득 납세자의 소득세율을 높였습니다. 그림 2와 같이 소득 수준에 따라 고소득 납세자는 수입의 일부에 별도로 1%, 2% 또는 3% 세금을 납부합니다. 이렇게 높아진 세율은 2018년에 발효됩니다. 올해의 주 예산에서는 발의안 제30호 소득세 증대로 수익이 약 70억 정도 증가할 것으로 보고 있습니다. 또한 발의안 제30호는 2013~2016년에 주 판매세율을 1/4센트 늘렸습니다.

교육

교육에 대한 연간 필수 지출. 주 헌법은 주에서 매년 K-12 학교와 커뮤니티 칼리지에 최소 금액을 지출하도록 요구합니다. 이 "최소 보증"은 주 세수, 경기 및 학생 출석의 성장을 기준으로 시간에 따라 증가합니다. 올해 주 일반 기금은 최소 보증에 대하여

입법 분석관에 의한 분석

계속



55

5천억 달러 이상을 제공합니다. 지방 재산세도 최소 보증에 기여합니다.

메디-칼[Medi-Cal]

California의 저소득층에게 서비스합니다. 메디-칼 [Medi-Cal] 프로그램은 저소득층에게 의료 서비스를 제공합니다. 이 서비스는 1차 의료 방문, 응급실 방문, 수술 및 처방약을 포함합니다. 이 프로그램은 California 주민 1천3백만명 이상(인구의 약 1/3)에게 서비스를 제공합니다. 올해 주에서는 메디-칼[Medi-Cal]에 일반 기금에서 약 230억 달러를 지출하게 됩니다. 또한 이 프로그램은 연방 자금을 크게 의존하며 주의 다른 출처에서 약간의 지원을 받고 있습니다.

예산 예비비 및 부채 지불

"불황 대비" 예비비. 경기가 좋을 때 정부는 예산 예비비를 사용하여 돈을 저축합니다. 경기가 나빠지고 수익이 감소할 때 정부는 저축한 돈을 사용하여 지출

삭감액, 세금 증가액 및 기타 예산 균형에 필요한 조치의 금액을 줄입니다.

헌법에서는 부채 지불 및 예산 예비비에 사용되는 최소 금액을 요구합니다. 헌법은 주에서 매년 불황 대비 기금에서 최소 금액을 저축하고 주 부채를 더 빨리 갚기 위해 매년 최소 금액을 지출하도록 요구합니다. 부채와 예산 예비비에 사용되는 연간 금액은 주로 주의 세수에 따라 달라집니다. 특히 자본 이득(사람들이 주식과 다른 부동산 유형을 판매할 때 버는 돈)에 따른 수익은 주에서 이러한 목적으로 얼마를 사용해야 하는지 추정하는 중요한 요소가 됩니다.

제안

이 법안은 (1) 발의안 제30호에 의해 확립된 별도의 소득세율을 12년동안 연장하며 (2) 2018-19년 주 회계연도부터 2030-31년까지 메디-칼[Medi-Cal] 프로그램에 별도의 자금을 제공하는 공식을 생성합니다.

입법 분석관에 의한 분석

계속

그림 2
발의안 제30호의 소득세율^a

단독 신고자의 과세 소득 ^b	공동 신고자의 과세 소득 ^c	한계 세율		
		기준 세율	발의안 제30호는	총 세율을 증가시킴
0~8,000달러	0~16,000달러	1.0%	—	1.0%
8,000~19,000	16,000~37,000	2.0	—	2.0
19,000~29,000	37,000~59,000	4.0	—	4.0
29,000~41,000	59,000~82,000	6.0	—	6.0
41,000~52,000	82,000~103,000	8.0	—	8.0
52,000~263,000	103,000~526,000	9.3	—	9.3
263,000~316,000	526,000~632,000	9.3	1.0%	10.3
316,000~526,000	632,000~1,053,000	9.3	2.0	11.3
526,000 이상	1,053,000 이상	9.3	3.0	12.3

^a 표시된 소득계층은 수천 달러 근사치로 반올림됩니다. 계층은 2015년에 발표되며 향후 물가상승률에 따라 조정됩니다.
^b 단독 신고자는 별도로 세금을 신고하는 결혼한 개인과 등록된 가정 반려자(RDP)를 포함합니다.
^c 공동 신고자는 공동으로 신고하는 결혼한 부부와 RDP 커플, 부양 자녀가 있는 유자격의 미망인 또는 홀아비를 포함합니다.

참고: 가장 신고자에 대한 소득계층은 기재되지 않았지만, (2015년 기준) 과세 소득 357,981달러인 신고자에게도 발의안 제30호에 따라 10.3%, 11.3%, 또는 12.3%의 한계 세율이 적용됩니다. 기재된 세율은 100만 달러를 초과하는 과세 소득에 대한 정신 건강 세율 1%를 제외한 것입니다.

세금

고소득 납세자는 소득세가 증가합니다. 발의안 제55호는 2019년부터 2030년까지 연장되며 발의안 제30호 소득세율은 그림 2와 같이 증가합니다. 이러한 증가는 주의 고소득 납세자들에게 영향을 미칩니다. 특히, 이 법안은 가장 수입이 높은 납세자의 약 1.5%에게 적용됩니다.

세금 증가량은 과세 소득에 따라 달라집니다. 고소득 납세자들이 지불하는 증가된 세금량은 과세 소득에 따라 달라질 것입니다. 예를 들어 이 법안이 통과되면 과세 소득이 300,000달러인 한 사람은 263,000~300,000달러의 수입에 대하여 추가적으로 1%를 납부하게 됩니다. 이 사람의 경우 370달러의 세금이 증가됩니다. 과세 소득이 2,000,000달러로 공동 소득 신고를 하는 부부의 경우도 이 법안에 따라 세금이 증가될 것으로 보입니다. 특히, 이 부부는 526,000~632,000달러의 수입에는 추가로 1%, 632,000~1,053,000달러의 수입에는 추가로 2%, 1,053,000~2,000,000달러의 수입에는 추가로 3%를 지불할 것입니다. 이 부부의 경우 37,890달러의 세금이 증가합니다. (이러한 예는 2019년까지 약간 다를 수 있는데 물가 상승을 고려하여 매년 과세 등급이 조정될 수 있기 때문입니다.)

판매세 증가는 연장되지 않습니다. 발의안 제55호는 발의안 제30호에서 유권자가 승인한 판매세율에서 1/4

센트 증가를 연장하지 않습니다. 다시 말해 유권자가 이 법안을 통과시키는지 여부에 관계 없이 발의안 제30호의 판매세 증가는 2016년 말에 만료됩니다.

메디-칼[Medi-Cal]

메디-칼[Medi-Cal]에 대한 공식을 구성합니다. 발의안 제55호는 메디-칼[Medi-Cal] 프로그램에 대한 더 많은 자금 지원을 제공하는 새로운 주 예산 공식을 포함합니다. 이 법안은 주지사의 주요 예산 고문인 재무 국장이 2018~19년부터 2030~31년에 걸쳐 매년 일반 기금 수익이 (1) 헌법에 따라 요구되는 교육 지출 및 (2) 2016년 1월 1일 기준으로 배치된 정부 프로그램의 비용을 초과하는지 여부를 판별하도록 요구합니다. 수익이 이러한 지출 금액을 초과하는 경우 초과분의 50%(최대 20억 달러까지)는 메디-칼[Medi-Cal]에 할당됩니다. (이러한 추가 할당은 예산이 다른 해에는 다소 줄어들 수 있습니다.) 이 법안은 이러한 메디-칼 [Medi-Cal] 자금이 프로그램에 대한 기존의 일반 기금 지원을 대체하지 않아야 함을 명시합니다.

재정상 영향

그림 3은 발의안 제55호의 재정상 영향을 요약합니다. 이 법안의 증가된 수익은 K-12 학교 및 커뮤니티 칼리지, 저소득층을 위한 의료 서비스, 예산 예비비, 및

입법 분석관에 의한 분석

계속

부채 지불에 사용됩니다. 이러한 헌법 요건을 만족시킨 후에 남은 금액이 있다면 어떤 주 예산 목적으로든 사용 가능하게 됩니다.

세금

법안에 의해 얻는 수익은 경기와 주식 시장에 따라 달라집니다. 발의안 제55호에 의해 증가하는 주 수익의 정확한 금액은 예측하기 어려운 몇 가지 요소에 따라 달라지게 됩니다. 고수입 납세자 수익의 큰 부분은 자본

학교와 커뮤니티 칼리지에 배정될 것으로 합리적으로 예측할 수 있습니다.

메디-칼[Medi-Cal]

메디-칼[Medi-Cal] 자금 지원을 높일 수 있습니다. 추가된 메디-칼[Medi-Cal] 자금 지원의 공식은 재무 국장이 연간 수익과 지출을 추정할 것을 요구합니다. 앞서 말한 것처럼 일반 기금 수익은 예측이 어렵습니다. 마찬가지로 이 법안에서 요구하는 지출 추정치를 생성하기 위해서 재무 국장은 2016년 1월 1일 현재 배치된 프로그램의 지출이 시간이 지남에 따라 어떻게 변경될 것인지 예측해야 할 것입니다. 그러므로 이 법안에 따른 별도의 메디-칼[Medi-Cal] 자금 지원은 재무 국장의 결정과 추정치에 따라 달라지게 됩니다. 이 법안에 따른 별도의 메디-칼 [Medi-Cal] 자금 지원 금액은 매년 0~20억 달러로 크게 변할 수 있습니다.

예산 예비비 및 부채 지불

예산 예비비 및 부채 지불을 늘립니다. 위에서 말한 대로 발의안 제55호는 주의 세수를 높입니다. 수익이 더 높아지면 필수 부채 지불액과 예산 예비비

총당금이 증가합니다. 주에서 주의 부채를 지불하고 예산 예비비를 확보하기 위해 사용해야 하는 정확한 금액은 주로 자본 이득 수익에 따르는데 이는 예측이 어렵습니다. 주식 시장이 나쁜 해에 발의안 제55호는 부채 지불액과 예산 예비비를 6천만 달러까지 높일 수 있습니다. 주식 시장이 좋은 해에 발의안 제55호는 부채 지불액과 예산 예비비를 15억 달러 이상 높일 수 있습니다.

주로 이 법안을 지지 및 반대하기 위해 구성된 위원회의 리스트를 원하시면 <http://www.sos.ca.gov/measure-contributions>를 방문하십시오. 해당 위원회의 상위 10명의 기부자들에게 접속하려면 <http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors/nov-16-gen-v2.html>를 방문하십시오.

그림 3
 발의안 제55호의 재정상 영향

소득세 수입 증대	경기과 주식 시장에 따라 매년 (2016년 달러 단위로) 40억~90억 달러.
학교 및 커뮤니티 칼리지를 위한 자금 지원 증가	수익의 약 절반은 이 법안으로 인해 올린 것입니다.
메디-칼[Medi-Cal] 자금 지원 증가	주지사의 주요 예산 고문이 작성한 결정과 추정치에 따라 매년 0~20억 달러.
예산 예비비 및 부채 지불 증가	주로 주식 시장에 따라 매년 (2016년 달러 단위로) 6천만~약 15억 달러.

이득에서 발생합니다. 이러한 수익은 예측하기 힘든 미래 주식 시장과 다른 자산 수익에 주로 의존합니다. 또한, 고수입 납세자들의 수익은 경기에 따라 변동이 큼니다. 그러므로 경기와 주식 시장이 나쁜 해에 이 법안은 수익을 약 40억 달러 높일 것입니다. 경기와 주식 시장이 좋을 때 이 법안은 연간 수익을 약 90억 달러로 높일 것입니다. 대부분의 해에 이 법안에 의해 높이는 수익 금액은 이 금액 사이가 될 것입니다. (이러한 금액은 현재의 달러 단위이며 시간이 지남에 따라 증가하는 경향이 있습니다.)

교육

교육 지출이 증가됩니다. 세수 수익이 더 높아지면 일반적으로 교육 지출이 증가합니다. 주에서 향후에 학교와 커뮤니티 칼리지에 지출해야 하는 정확한 금액은 예측하기 어려운 몇 가지 요소에 따라 달라집니다. 그러나 발의안 제55호에 의해 올린 수익의 약 절반은