

# 발의안 56 보건, 담배 사용 예방, 연구와 법 집행 기금을 위한 담배세. 헌법 수정 및 입법 발의안.

## 공식 제목 및 개요

작성자: 검찰총장

- 담배세를 1갑 당 2달러 인상하며 다른 담배 제품 및 니코틴을 함유한 전자 담배에 대해서도 동등하게 인상함.
- 세입은 주로 현행 보건 프로그램에 배당되며, 담배 사용 예방/통제 프로그램, 담배 관련 질병 연구/법 집행, 캘리포니아 대학교(University of California) 의사 교육, 치과 질병 예방 프로그램 및 행정을 위한 기금을 증가시키는데 배당됨. 이러한 세입은 법안 98 교육 기금 마련 계산 요건에서 제외함.
- 만약 세금이 담배 소비 감소를 야기할 경우, 담배 기금으로 운영되는 현행 프로그램과 판매세 수익 감소의 상쇄를 위해 세금 수익을 이전함.

- 2년에 한 번씩 회계 감사를 요구함.

## 주 및 지방 정부 재정에 미치는 최종적 영향에 대한 법률 분석가의 추산 요약:

- 2017-18년에는 10억에서 14억 달러의 추가적인 주세 순수입이 있겠고, 시간이 지남에 따라 세입이 줄어들 가능성이 있음. 이러한 기금은 다양한 특정 용도에 배당될 것이나, 대부분은 캘리포니아 저소득층의 보건 지원 증대에 사용될 것임.

## 입법 분석관에 의한 분석

### 배경

#### 관련 및 담배 제품

사람들은 현재 다음과 같이 여러 유형의 관련 및 담배 제품을 소비하고 있다.

- **담배** 피우는 담배는 담배를 피우는 가장 흔한 방식으로 사용되고 있다.
- **기타 담배 제품** 기타 담배 제품은 피우거나 경구 흡입하는 형태로 소비할 수 있다. 이에에는 시가, 씹는 담배 및 담배 성분 50% 이상으로 만들거나 포함된 기타 제품이 포함된다.
- **전자 담배 (E-담배)** 이러한 제품은 배터리 작동되는 장치로, 니코틴이 포함되기도 하는 특수하게 설계된 액체가 수증기로 변한다. 사용자는 이 수증기를 흡입한다. 어떤 전자 담배는 액체를 포함하여 판매되고 다른 종류는 액체가 별도로 판매된다.

이들 제품은 물품세(특정 제품에 부과) 및 판매세(광범위한 제품에 부과) 대상이다. 물품세는 도매업자 등 유통업자에 부과되는 반면, 판매세는 구매 시점에 부과된다. 그림 1 과 같이, 관련 및 기타 담배 제품은 현재 주/연방 물품세는 물론 주/연방 판매세 및 사용세(판매세) 부과 대상이다. 전자 담배에는 판매세 대상에만 포함된다.

**담배에 관한 기존 주 물품세** 현행 주 물품세는 담배 한 갑에 대해 87 센트이다. 그림 2 는 시간의 흐름에 따라 세금이 어떻게 증가했는지, 그리고 여러 목적을 위해 그러한 수익이 어떻게 할당되는지 보여줍니다.

기존 물품세는 2015-16년 8억 달러 이상 상승한 것으로 추산된다.

**기타 담배 제품에 관한 기존 주 물품세** 기타 담배 제품에 관한 물품세는 담배 한 갑에 대한 물품세를 기준으로 하는 한편, 제안 10 조항 때문에 조금 더 높다. 현재, 기타 담배 제품에 관한 물품세는 담배 한 갑당 \$1.37에 상응한다. 기타 담배 제품에 관한 물품세에서 나오는 수익은 그림 2 의 설명과 같이, 제안 99 (1988) 및 제안 10 (1998) 기금에만 할당된다. 현행 법에 따르면 담배 물품세를 어떠한 식으로든 인상할 경우 각종 담배 제품의 물품세도 동일한 수준으로 인상된다.

그림 1  
담배 제품 및 전자 담배에 부과되는  
현행 세금

	연방 물품세	주 물품세	주/지방 판매세
담배	✓	✓	✓
기타 담배 제품 <sup>a</sup>	✓	✓	✓
전자 담배 <sup>b</sup>			✓

<sup>a</sup> 이에에는 시가, 씹는 담배 및 담배 성분 50% 이상으로 만들거나 포함된 기타 제품이 포함

<sup>b</sup> 배터리 작동 장치로, 니코틴이 포함되기도 하는 특수하게 설계된 액체가 수증기로 변함

입법 분석관에 의한 분석

계속

그림 2 기존 주 담배 물품세의 할당 (단위: 백만 달러)		
기금 설명	담배 한 갑당 현행 세금	추산 2015-16년 순 수익 <sup>a</sup>
주 일반 기금: 주 예산을 지원한다. 주 일반 기금에 수익을 할당하는 담배 물품세는 1959년 입법에 의해 설정되었다.	10¢	\$84
제안 99 기금: 1988년 유권자가 부과 담배 교육 및 예방 활동, 담배 관련 질환 연구 프로그램, 저소득층 건강 관리 서비스 그리고 환경 보호 및 레크리에이션 자원 지원 취지.	25	259 <sup>b</sup>
유방암 기금: 1993년 비보험 여성 유방암 진단 프로그램 및 유방암 관련 연구 지원 취지로 주의회가 부과.	2	20
제안 10 기금: 어린이 발달 프로그램 지원 목적으로 1998년 유권자가 설정하였다.	50	447 <sup>b</sup>
<b>총</b>	<b>87¢</b>	<b>\$810</b>

<sup>a</sup> 제안 10 이전 수익 수준을 유지하기 위해 제안 10에서 다른 기금으로 지불을 위한 계정  
<sup>b</sup> 합계에는 각종 유형의 담배 제품(골련, 씹는 담배 등)의 물품세 수입이 포함되었음.

**담배 제품에 관한 기존 연방 물품세** 연방 정부 또한 담배 및 각종 담배 제품에 물품세를 부과한다. 현재 연방 물품세는 담배 한 갑당 \$1.01이며 기타 담배 제품에 따라 금액은 달라진다.

**담배 제품 및 전자 담배에 관한 기존 판매세** 판매세는 담배, 기타 담배 제품 및 전자 담배의 판매에 적용된다. 판매세는 상품의 소매 가격을 근거로 하며, 물품세의 영향이 포함된다. California에서 담배 한 갑의 평균 소매 가격은 약 \$6이다. 현재, 판매세의 범위는 7.5%~ 10% (도시나 카운티에 따라 다름)이며, 주 전체 평균은 약 8%이다. 따라서, 담배 한 갑의 총 비용에 대략 50 센트에서 60 센트가 추가된다. 담배, 기타 담배 제품 및 전자 담배에 관한 판매세는 주/지방 정부 모두에 수익 포함, 약 4억 달러 상승한다.

**California 내 성인 흡연 동향 및 전자 담배 사용**

대부분의 California 담배 소비자는 종이를 말아 제조한 담배를 피우고 있다. California 공중보건부(DPH)의 발표에 따르면, California는 미국에서 가장 낮은 성인 흡연 비율을 보이는 지역 중 하나이다. DPH의 보고에 따르면 1988년 성인 약 24%와 비교했을 때 2013년 성인 중 약 12%가 흡연 인구였다. DPH에 따르면 California 내 담배 흡연 비율은 다양한 이유로 과거 몇 십년에 걸쳐 꾸준히 감소세를 보였으며, 이러한 동향은 최근 몇 년 동안 고착된 것으로 보인다. California 내 담배 흡연자 수는 감소해 옴에 따라, California 소비자의 담배 구입 총 수도 줄어들었다. 그 결과, 이러한 구매에 부과되는 세금 수익 역시 감소했다.

DPH의 보고에 따르면 California 성인 중 전자 담배 이용율은 2013년 약 4%였으며, 이는 전 년도에 비교해 두 배 오른 것이다. 하지만, 전자 담배가 비교적 새로운 제품이라 할 수 있으므로, 전자 담배의 보다 장기적 이용을 판단할 수 있는 정보는 거의 존재하지 않는다.

**주/지역 건강 프로그램**

**메디-칼[Medi-Cal].** 공중보건서비스부는 1300만 명이 넘는 저소득층, 즉 Californian 중 거의 삼분의 일에게 건강 관리 범위를 제공하는 California의 메디-칼[Medi-Cal] 프로그램의 행정을 담당한다. 2015-16년 추산 총 예산 950억 달러(약 230억 달러 일반 기금)를 포함하여, 메디-칼[Medi-Cal]은 병원 입원환자 및 외래환자, 숙련된 간호 케어, 처방약, 치과 치료 및 의사 왕진 등 건강 관리 서비스의 비용 지불을 하고 있다. 메디-칼[Medi-Cal] 프로그램에서 제공되는 일부 서비스는 담배 관련 질병의 예방과 치료를 위한 것이다.

**공공 건강 프로그램** DPH는 Californian의 건강과 복지 최적화라는 목표를 가지고 다양한 범위의 프로그램을 관리 감독하고 있다. 이 부서의 프로그램들은 담배 관련 질병, 모자 보건, 암과 기타 만성 질병, 감염성 질병 관리 및 건강 시설 조사 등을 포함한 광범위한 건강 문제를 다루고 있다. 많은 공공 건강 프로그램과 서비스가 지역 차원에서 제공되고 있는 한편, 주에서는 주민 건강 향상을 위한 기금, 감독, 총체적 전략 리더십을 제공하고 있다. 예를 들어, DPH가 관리하는 California Tobacco Control Program은 제안 99 프로그램으로서, 2015-16년 약 4500만 달러의

입법 분석관에 의한 분석

계속

예산을 가지고 담배 관련 질병으로 인한 사망과 질병을 낮추기 위한 활동 기금을 제공한다.

최근 변경된 담배 관련 법률

의회에서는 2016년 5월, 주법에 중대한 변화를 가져온 새로운 담배 관련 법률을 통과시켰고 주지사가 서명했다. 그림 3에서는 이러한 변경사항에 대해 설명하고 있다. 2016년 5월에도 U.S. 식품의약국(FDA)가 FDA의 규정적 권한 범위를 확대하여 전자 범위, 시가 및 기타 담배 제품을 포함시킨 새로운 규정을 발표했다. 이러한 최근 변화는 이러한 제품에 부과되는 주 세금 또는 그러한 세금에서 기금을 조달하는 프로그램들에 직접 영향을 미치지 않는다.

교육에 대한 주 지출 한도 및 최소 기금 수준

주 헌법에는 주 예산에 영향을 미치는 다양한 규정이 포함되어 있다. 1979년 유권자들이 통과시킨 제안 4는 주 지출 한도를 설정하고 있다. 1988년 통과된 제안 98은 California Community Colleges 및 K-12 교육을 위한 연간 기금 최소 수준을 설정하고 있다.

제안

이러한 법안은 담배 및 기타 담배 제품에 부과하는 주의 물품세를 크게 높이고 이러한 세금을 전자 담배에 적용한다.

이러한 추가적인 수익은 다양한 구체적 목표를 위해 활용될 것이다. 법안의 주요 규정은 다음과 같다.

법안에 의해 부과되는 새로운 세금

**담배 한 갑당 담배세 2달러 증가** 2017년 4월 1일 발효하는 주 물품 소비세는 담배 한 갑당 87센트에서 2.87달러로, 2달러 증가할 것이다.

**기타 담배 제품에 부과되는 등가세 상승** 앞서 설명한 바와 같이, 기존 법률은 기타 담배 제품에 관한 세금을 담배세가 오를 때마다 항상 증가하도록 요구하고 있다. 특히, 주 법률에서는 기타 담배 제품에 관한 세금 증가가 담배에 관한 세금 증가와 동등하도록 요구하고 있다. 이에 따라, 이 법안은 담배 한 갑당 1.37달러(이들 제품에 관한 현행 수준의 세금)에서 3.37달러로, 역시 2달러 만큼 높일 것이다.

**전자 담배에 새로운 세금 부과** 상기 언급한 바와 같이, 주는 세금부과를 목적으로 기타 담배 제품의 정의 속에 전자 담배를 현재는 포함하고 있지 않다. 이 법안은 세금부과의 목적으로, 니코틴이나 니코틴 포함 액체(e-액체로 알려짐)가 들어 있는 전자 담배를 포함하도록 "기타 담배 제품"의 정의를 변경한다. 이러한 방식으로 정의를 변경하면 3.37달러의 동등세를 유발하여 이러한 제품들에도 역시 적용된다.

그림 3  
최근 변경된 담배 관련 법률<sup>a</sup>

법률	주제	설명
2016년 제4장 (AB2X 7, Stone)	직장 내 흡연	고용된 장소 내 흡연 금지를 확대하고 직장 내 흡연을 위한 다양한 지정 면제사항을 삭제한다.
2016년 제5장 (AB2X 9, Thurmond)	담배 이용 프로그램	담배 이용 금지 기금의 자격 및 요건을 확장하여 차터 스쿨을 포함.
2016년 제6장 (AB2X 11, Nazarian)	퀄런 및 담배 제품 판매 허가 수수료 및 기금	퀄런 및 담배 소매업자, 유통업자 및 도매업자 판매 허가 수수료 증대 2017년 1월 1일 발효.
2016년 제7장 (SB2X 5, Leno)	전자 담배	담배 제품의 정의를 확장하여 전자 담배를 포함하고 명시된 바와 같이 흡연이라는 용어를 정의. <sup>b</sup>
2016년 제8장 (SB2X 7, Hernandez)	담배 제품: 법적 최소 연령	18세에서 21세로 담배 제품 구입 최소 연령을 높임.

<sup>a</sup> 설명에서 명시된 경우를 제외하고는, 새로운 법률은 2016년 6월 9일 자로 발효.  
<sup>b</sup> 전자 담배를 포함하도록 한 이러한 확대된 담배 제품 정의는 세금 과세 목적으로 적용되지 않음.

**입법 분석관에 의한 분석**

계속

**새로운 담배 및 전자 담배에서 나오는 수익은 어떻게 사용되는가?**

이 법안으로 상승된 담배, 기타 담배 제품 및 전자 담배 물품세에서 나오는 수익은 새로운 특별 기금으로 직접 적립된다. 이 기금 내 적립된 수익은 아래 설명과 같이, 법안에서 명시한 목적을 위해서만 사용된다. (단, 전자

담배에는 한 갑당 1.37달러를 적용하여 나오는 수익은 법안 99 및 법안 10 취지를 지원하게 될 것이다. 이는 이러한 기금에 새로운 수익원이 되어줄 것이다.)

그림 4에서와 같이, 수익은 다음과 같이 할당된다.

- **일 단계** 이 법안은 이 법안에 의해 상승된 새로운 수익이 이 법안의 결과로 발생하는 특정 출처(기존 주

**그림 4**  
**신규 세금 수익 지출 방식**

프로그램 또는 기관	금액	목적
<b>1 단계 수익 손실 대체</b>		
기존 담배세 기금	BOE에서 결정	물품세 상승으로 인한 낮은 담배 소비 때문에 발생하는 수익 손실을 대체.
주/지방 판매세 및 이용세	BOE에서 결정	물품세 상승으로 인한 낮은 담배 소비 때문에 발생하는 수익 손실을 대체.
<b>2 단계 세금 관리</b>		
BOE—관리	나머지 기금의 5%	세금 관리에 드는 비용.
<b>3 단계 다양한 주 기관을 위한 특정 금액<sup>a,b</sup></b>		
다양한 주 기관—법 집행 <sup>c</sup>	4800만 달러	담배 관련 법의 다양한 법 집행 활동.
UC—의사 교육 훈련	4천만 달러	California 내 일차적 치료 및 응급 의사 숫자를 늘리기 위한 의사 교육 훈련.
공중보건부—주 치과 프로그램	3천만 달러	치과 질병 예방 및 치료에 관한 교육.
California 주 감사인	400,000 달러	격년으로 신규 세금에서 나오는 기금을 수령하는 기관에 대한 감사.
<b>4 단계 주 건강 프로그램을 위한 나머지 기금<sup>a</sup></b>		
메디-칼[Medi-Cal]—DHCS	나머지 기금의 82 퍼센트	메디-칼[Medi-Cal] 수익자에 제공되는 건강 치료, 서비스 및 치료를 위한 지급 수준 증가 DHCS는 이와 같은 목적의 기존 주 기금을 그러한 신규 수익으로 대체할 수 없음.
California 담배 관리 프로그램—공중보건부	나머지 기금의 11 퍼센트	담배 관련 질병으로 인한 질병 및 사망을 줄이려는 목적의 담배 예방 및 관리 프로그램.
담배 관련 질병 프로그램—UC	나머지 기금의 5%	암, 심혈관 및 폐 질환, 기타 담배 관련 질병 등 모든 유형의 질병에 대한 예방, 조기 탐지 및 잠재적 치료에 대한 의료적 연구 UC는 이와 같은 목적의 기존 주/지방 기금을 이러한 신규 수익으로 대체할 수 없음.
학교 프로그램 California 교육부	나머지 기금의 2%	젊은이의 담배 제품 사용을 방지 및 줄이기 위한 학교 프로그램.

<sup>a</sup> 이 법안은 5 퍼센트 이하까지, 규저를 통해 주 감사인이 정의하는 관리 비용에 대한 지불에 사용될 수 있는 본 법안에 의해 상승된 수익 금액의 한도를 제한한다.  
<sup>b</sup> 사전에 결정된 금액은 매년 BOE가 비례 조정하며, 이 법안으로 인해 관련 및 담배 제품 소비 감소의 결과로 수익 감소가 있다고 BOE가 판단하는 경우 법안이 발효한 후 2년 후 시작한다.  
<sup>c</sup> 법무부/검찰총장실 (3천만 달러), 검찰총장실 (6천만 달러), 공중보건부 (6천만 달러), 및 BOE (6천만 달러)에 할당된 기금.  
 BOE = 조세형평위원회; UC = California 대학; 및 DHCS = 공중보건서비스부.



입법 분석관에 의한 분석

계속

담배 기금 및 판매세)에 대한 수익 손실을 대체하는데 우선적으로 사용되도록 요구하고 있다. 이러한 수익 손실은 높아진 물품세로 인한 담배 제품 소비 저하 때문에 발생한다.

- **이 단계** 그런 다음, 조세형평위원회가 이 법안 이행을 위한 행정 비용을 지불하기 위해 나머지 기금의 최대 5%를 수령한다.
- **삼 단계** 그림 4에 설명된 바와 같이, 이 법안은 지정된 주 법인/단체에 특정 목적을 위해 연간 고정 금액을 제공한다.
- **사 단계** 나머지 기금은 일정 %를 적용하여 다양한 프로그램에 할당되는데, 주로 메디-칼[Medi-Cal] 프로그램이 담당하는 저소득층 개인 및 가정을 위한 건강 관리 서비스에 대한 지출 증강에 할당된다.

**주 지출 한도 면제 제 및 최소 교육 기금 수준 면제 대상 수익** 제안 56은 주 헌법을 수정하여 주의 헌법상 지출 한도로부터 이 법안의 수익 및 지출을 면제하고 있다 (이러한 헌법상의 면제는 이전의 유권자가 승인한 담배세 증세에 대해 이미 정립된 사항과 유사하다.) 또한, 이 법안은 제안 98에 의거하여 요구되는 교육을 위한 최소 기금 요건으로부터도 수익을 면제한다.

재정상 영향

본 법안은 주 정부와 지방 정부에 여러 가지 재정적 영향을 미친다. 이 법안의 주요 영향은 아래와 같다.

주 정부 및 지방 정부 수입에 미치는 영향

**새로운 물품세는 2017-18년 주 수익을 10억 달러 이상 상승시킬 것이다.** 이 법안은 이 법안 이행 첫 해가 속하는 2017-18년에 주의 추가 수익으로 13억 달러에서 16억 달러 사이에서 상승할 것이다. 물품세는 소비자에게는 보다 높은 가격 부담의 결과로 나타날 것이다. 그 결과, 소비자들은 전자 담배를 포함하여 담배 및 기타 담배 제품의 소비를 줄일 것이다. (많은 소비자가 세금을 회피하기 위해 이러한 제품을 구입하는 방식을 바꿀 수도 있다.) 잠재적인

기타 조항

**필수 감사** California 주 감사인은 새로운 세금으로부터 기금을 받는 기관의 감사를 격년으로 수행한다. 감사인은 California 정부의 재무적, 운영상 활동의 독립적 평가를 제공하는 자로, 이러한 감사 수행으로 인해 발생하는 비용을 지불하기 위해 연간 최대 400,000 달러를 수령한다.

그림 5  
2017-18년 추정 수익은 어떻게 할당되는가

(단위: 백만)

	2017-18	
	낮은 범위 <sup>a</sup>	높은 범위 <sup>a</sup>
새로운 물품세에서 발생하는 추정 수익	\$1,270	\$1,610
수익 손실을 대체 <sup>b</sup>	230	200
<b>할당 예정인 추정 순 수익</b>	<b>\$1,040</b>	<b>\$1,410</b>
<b>세금 관리</b>		
조세형평위원회—관리 비용	\$50	\$70
<b>주 기관에 할당되는 특정 금액</b>		
다양한 주 기관—법 집행	\$48	\$48
California 대학—의사 교육 훈련	40	40
공중보건부—주 치과 프로그램	30	30
California 주 감사인—감사	— <sup>c</sup>	— <sup>c</sup>
<b>주 건강 프로그램에 할당되는 나머지 기금</b>		
Medi-Cal	\$710	\$1,000
담배 관리 프로그램	100	130
담배 관련 질병 프로그램—California 대학	40	60
학교 프로그램	20	20

<sup>a</sup> 제안된 증세에 대한 소비자 반응이 불확실하므로, 개연성 있는 결과의 범위를 제시하였습니다. 저수익 추산치에는 강력한 소비자 반응이 반영된 한편, 높은 수익 추산치에는 약한 소비자 반응을 반영하였습니다.

<sup>b</sup> LAO 추산치 수익 손실 대체 금액은 조세형평위원회에서 결정함.

<sup>c</sup> \$400,000.

### 입법 분석관에 의한 분석

계속

새 수익 범위에는 소비자들이 높아진 가격에 대응하여 얼마나 구입을 줄일 것인가에 대한 불확실성이 반영되어 있다. 낮은 범위 추산액(13억 달러)은 소비자가 높은 범위 추산액(16억 달러)일 때보다 세수에 더 강력한 반응을 보인다고 가정한 것이다. 향후 수년 내, 소비자의 선택 변화 때문에 2017-18년과 상대적으로 수익이 줄어들 수 있다.

**전자 담배에 관한 물품세 적용 역시 기존 담배 기금을 위한 추가적 수익을 발생시킬 것이다.** 앞서 설명한 바와 같이, 이 법안은 전자 담배를 포함하도록 기타 담배 제품의 정의를 확장한다. 이러한 변화는 전자 담배가 제안 99 및 제안 10에서 유권자가 통과시킨 세금 부과 대상이 되도록 만들었다. 그 결과, 이들 두 제안이 지원하는 기금은 이 법안 때문에 추가적인 수익을 받을 것이다. 이러한 추가적 수익은 수천만 달러에까지 이를 수 있다.

**2017-18년에 증가된 기금에서 10억 달러 이상이며 대부분 주 건강 프로그램을 위한 것이다.** 그림 5는 각 프로그램 및 정부 기관 기금 조달 금액이 2017-18년에 새로운 세금 수익을 받을 것임을 추정하고 있다. 이 법안의 결과로 발생하는 수익 손실 보전 후, 이 법안이 기금 지원하는 특정 활동-주로 건강 프로그램-을 위해 이용 가능한 수익은 10억 달러에서 14억 달러 사이가 될 것이다. 담배 이용율이 계속 감소하는 경우, 이러한 금액은 향후 수년 후 조금 적어질 수도 있다. 또한, 건강 프로그램에 대한 추가 지출의 많은 부분이 주에 대한 추가 연방 기금을 창출할 것이다. 그 결과, 주/지방 정부는 추가적인 일반 세금 수익을 징수할 것이다.

**주/지방 세금 수익에 잠재적으로 미치는 영향 거의 없음**  
높아진 담배 및 기타 담배 제품 가격은 소비자가 유사 금액의 이들 제품을 계속 구입하는 경우에는 주/지방의 판매세 수익을 상승시킨다. 단, 이 법안의 세금 때문에 가격이 상승하므로 소비자는 이러한 제품을 적게 구입할 것이다. 그 결과, 이 법안이 판매세 수익에 미치는 영향은 소비자가 어떻게 반응하느냐에 따라서 긍정적일 수도 부정적일 수도 있고 전체적으로 변화가 없을 수도 있다. 이 법안에 의거하여, 만일 주/지방 정부가 이 법안의 세금의 결과로 인해 더 적은 판매세 수익을 받는 경우, 이 법안에 의해 상승된 수익이 그러한 손실을 대체할 것이다.

**물품세 징수에 미치는 영향** 그림 4 설명과 같이, 이 법안은 주의 법 시행을 지원하기 위해 다양한 주 기관에 추가적인 기금을 제공하게 된다. 이 기금은 탈세, 위조, 밀수 그리고 무허가 담배 및 각종 담배 제품 판매를 줄이려는 사법적 노력 강화를 지원하는 데 투자된다. 그러한 법 집행 노력은

세금 수익 금액을 상승시킬 것이다. 또한, 미성년자에 대한 담배 제품 판매를 줄이려는 노력을 지원하는 데에도 기금이 사용되어, 이는 수익 징수를 줄일 것이다. 그 결과, 이러한 법 집행 활동에서 발생하는 물품세 수익에 미치는 순 영향은 현재 불확실하다. 또한, 현재 정의된 바와 같이 담배 및 기타 담배 제품은 연방 법률에서 다루어 탈세를 방지하는 한편, 전자 담배는 이러한 범위에 들어가 있지 않다. 그 결과, 만일 소비자가 새로운 세금을 회피할 목적으로 이들 제품을 온라인에서 더 많이 구입하는 경우에는 전자 담배에 관한 주 물품세의 법 집행은 더욱 어려운 일이 될 수도 있다.

### 주 및 지방 정부 보건 비용에 미치는 영향

California 정부 및 지방 정부는 (1) 저소득자 및 건강보험 미가입자에 대한 의료 서비스 및 (2) 주 및 지방 정부 재직자 및 퇴직자에 대한 건강 보험 제공 비용을 부담하고 있다. 따라서 일반 대중에 영향을 미치는 본 법안에 의해 만들어진 규정 등 주법의 개정은 공공 기금이 투자되는 보건 비용에도 영향을 미칠 것이다.

예를 들어, 앞서 언급한 바와 같이 담배 제품의 가격 상승의 결과로 인해, 본 법안은 담배 제품 소비의 감소로 이어질 것으로 예상된다. 더 나아가, 본 법안은 담배 예방 및 금연 프로그램을 위한 기금을 제공하고, 그러한 프로그램이 효과를 거둘 경우 그만큼 담배 제품의 소비를 추가적으로 감소시킬 것이다. 연방 보건 기관 및 여러 과학적 연구에 따르면 담배 제품 사용은 건강에 해로운 여러 가지 영향과 관련을 맺고 있다. 따라서 본 법안은 장기적으로는 담배 관련 질환으로 인한 주 및 지방 정부의 보건 지출을 줄여줄 것이다.

본 법안에는 이러한 비용 절감을 상쇄할 다른 재정적 영향의 가능성이 있다. 예를 들어, 향후 담배 관련 질환을 피한 개인들의 수명이 길어짐으로써 주 및 지방 정부는 새로운 보건 및 복지 서비스의 제공 비용을 부담해야 할 수 있다. 추가적으로, 전자 담배는 비교적 새로운 장치이면서 전자 담배이 건강에 미치는 영향에 대해서는 아직 연구 중인 단계에 있으므로, 장기에 걸쳐 건강 및 관련 비용에 미치는 전자 담배 세금의 영향은 아직 알 수 없다. 따라서 본 법안이 주 및 지방 정부의 비용에 미치는 재정적 순 장기 영향은 밝혀지지 않은 상황이다.

**주로 이 법안을 지지 및 반대하기 위해 구성된 위원회의 리스트를 원하시면 <http://www.sos.ca.gov/measure-contributions>를 방문하십시오. 해당 위원회의 상위 10명의 기부자들에게 접속하려면 <http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors/nov-16-gen-v2.html>를 방문하십시오.**