

# 57 청소년에 대한 형사 절차 및 선고. 헌법 수정 및 입법 발의안.

## 공식 제목 및 개요

작성자: 검찰총장

- 비폭력 중죄인으로 유죄 선고를 받은 사람에 대해, 그들의 주 범죄에 대해 정의된 복역 기간이 완료되었을 때 가석방의 고려를 허용함.
- 교정갱생국(Department of Corrections and Rehabilitation)에 갱생, 선행, 교육 성취에 대한 선고 크레딧을 수여할 권한을 부여함.
- 교정갱생국(Department of Corrections and Rehabilitation)이 새로운 가석방 및 선고 크레딧 부여 시행을 위한 규정을 도입하고 그 규정이 공공의 안전을 제고한다고 확인해 주어야 함.
- 검사의 동의가 있으면, 14세 이상의 청소년이

특정 범죄에 대해 성인으로 기소되고 선고되어야 할지를 소년 법원 판사가 결정하도록 함.

## 주 및 지방 정부 재정에 미치는 최종적 영향에 대한 법률 분석가의 추산 요약:

- 주로 수감 인원의 감소로 인해, 주 단위에서 연간 수천만 달러의 순 비용 절감이 가능함. 특정 조항이 어떻게 구현되는지에 따라 절감액이 달라짐.
- 카운티의 연간 순 비용 절감은 수백만 달러가 될 것으로 예상됨.

## 입법 분석관에 의한 분석

### 배경

#### 성인 범죄자

CDCR (캘리포니아 교정 및 재활국)은 주 교도소 시스템을 운영하고 있다. CDCR은 강력 범죄, 폭력 범죄, 성범죄 같이 주법 상 중죄 유죄 선고를 받은 성인 범죄자를 수용하고 있다. 폭력 중죄는 살인, 강도, 강간도 포함한다. 중죄는 강도를 목적으로 한 폭행같은 일정 형태의 폭행도 포함한다. (중 절도같은) 다른 중죄인이 강력 범죄, 폭력죄, 성범죄 전과가 있을 경우 CDCR은 그런 중죄인도 수용할 책임이 있다. 2016년 6월 현재 주 교도소 재소자는 약 128,000 명에 달한다. 다음에서 우리는 성인 범죄자에 대한 선고, 가석방 고려 청문, 형기 단축 점수에 대해 토론한다.

**성인 선고** 개인은 부정기 형 또는 정기 형 선고 후 수감된다. 부정기 형 선고를 받은 수감자는 최단 기간은 있지만 (25년에서 종신형 같은) 최장 기간은 없는 형기를 살게 된다. 정기 형 선고를 받은 수감자는 출소일이 정해져 있는 형기를 살게 된다. 주 교도소 대부분 수감자는 정기 형을 받았다.

대부분 수감자는 주된 범죄에 대해 유죄 선고를 받았다. 그들은 역시 죄 선고를 받은 다른

상대적으로 가벼운 범죄들로 인하여 추가 형기를 사는 수가 많다. 주법은 개인 형기를 연장할 수 있는 다양한 기증 처벌 조항들 가지고 있다. 예를 들면, 중죄 전과가 있는 사람은 새 중죄에 대해 두 배 형기를 살아야 한다.

**가석방 고려 청문** 수감자가 부정기 형의 최단 형기를 살고 나면 BPH (주 가석방 청문 위원회)가 수감자 석방 여부를 결정하기 위한 가석방 고려 청문을 한다. 예를 들면 25년 내지 종신형을 선고 받은 수감자가 25년을 살고 나면 BPH는 가석방 고려 청문을 한다. BPH가 석방을 하지 않기로 하면 미래에 다시 청문을 한다. 정기 형을 받은 수감자는 형기를 마친 후 출소하는데 가석방 고려 청문을 받을 필요가 없다. 한편 어떤 수감자는 형기를 다 살지 않고도 가석방 고려 청문을 받을 자격이 생기기도 한다. 예를 들면 중죄를 짓지 않은 수감자는 형기 반을 살고 난 후 가석방 고려 청문을 받을 수 있다. 이 조치는 주 교도소 재소자 수를 줄이기 위해 연방 정부가 취한 조치들 중 하나다.

**형기 단축 점수** 주법은 CDCR가 형기 단축 점수를 줄 수 있는 조건 몇 개를 허용하고 있다. 수행 태도가 좋거나, 작업, 훈련, 교육에 참여하면 점수를 딸 수 있다. 보통 재소자 3분의2가 형기 단축 점수를 받을 수 있다. 주법은 점수를 통해

### 입법 분석관에 의한 분석

계속

줄일 수 있는 형기에 제한을 두고 있다. 예를 들면, 점수를 뺀 재소자 반 이상은 중죄를 지었기 때문에 형기를 15%만 줄일 수 있다.

### 청소년 범죄

18세 이하 청소년 범죄자는 청소년 법정에서 재판을 받는다. 그러나 성인 법정에서 재판을 받는 경우도 있다. 다음에서 우리는 청소년이 성인 법정에서 재판을 받을지 청소년 법정에서 재판을 받을지 정해지는 과정에 대해 토론한다.

**청소년 법정에서 재판 받는 청소년** 청소년 법정과 성인 법정은 재판 절차가 다르다. 청소년 법정 판사는 교도소 또는 유치장에서 살아야 할 형기를 선고하지 않는다. 대신 청소년 법정 판사는 청소년의 범죄 및 범죄 이력을 기반으로 적절한 수용 및 재활 (약물 중독 치료 같은) 치료를 결정한다. 2015년 청소년 법정에서 재판 받은 청소년은 약 44,000 명에 달한다.

보통 청소년 법정에서 재판 받은 청소년은 카운티에 관리 감독 책임이 있다. 어떤 청소년은 카운티 청소년 시설에 수용된다. 청소년의 범죄가 (살인, 강도, 일부 성범죄 같이) 주법에 명시된 중죄일 경우, 판사는 청소년에게 주 청소년 시설 수용을 명한다. 이 때 주법은 카운티가 주 시설 청소년 수용 비용 일부를 부담하도록 하고 있다. 주 청소년 시설에서 석방된 청소년은 보통 카운티 보호관찰관 감독을 받게 된다.

**성인 법정에서 재판 받는 청소년** 어떤 경우 14세 이상 청소년 범죄자가 성인 법정에서 재판을 받고 성인 선고를 받기도 한다. (14세 미만 청소년 범죄자는 청소년 법정에서 재판 받는다) 청소년 범죄자가 성인 법정으로 보내지는 방법은 다음 세 가지다.

- **죄의 무거움에 따라 자동으로 보내지는 경우** 청소년이 살인 또는 (피해자 고문 같이) 가중 처벌 성범죄를 저질렀을 경우 그 청소년은 성인 법정에서 재판을 받는다.
- **범죄와 범죄 이력에 따라 검사 재량으로 보내지는 경우** 검사는 청소년이 상당한

전과가 있거나 (살인 같이) 중죄 혐의를 받고 있으면 그 청소년을 직접 성인 법정으로 보낸다. 검사가 성인 법정으로 보내는 이런 청소년은 보통 범죄 당시 16세 또는 17세가 많고, 14세 또는 15세는 그다지 많지 않다.

- **청문 결과에 따라 판사 재량으로 보내지는 경우** 검사는 청소년 법정 판사에게 청문을 요청해 청소년을 성인 법정으로 보낼지 여부를 결정하게 할 수 있다. 이 때 청소년은 범죄 당시 14 또는 15세고 (살인, 강도, 일부 성범죄 같이) 법에 명시된 중죄 혐의를 받고 있어야 한다. 범죄 당시 16 또는 17세였던 청소년은 범죄와 상관 없이 청소년 법정 판사에게 청문을 요청할 수 있지만 보통 중죄인 경우 또는 전과가 상당할 때만 그렇게 한다.

매년 성인 법정으로 가는 청소년 범죄자 수는 줄고 있다. 2015년 성인 법정으로 간 청소년 범죄자 수는 600 명이 안 되었다. 그 중 100명 미만이 청문 결과에 따라 판사가 재량으로 성인 법정에 보낸 케이스다. 나머지는 범죄의 무거움에 따라 자동으로 보내졌거나 범죄 또는 전과에 따라 검사의 재량으로 보낸 케이스다.

성인 법정에서 재판 받은 18세 미만 청소년 범죄자는 보통 주 청소년 시설에서 형기를 시작한다. 그러다 18세가 되면 주 교도소로 이감된다. 그러나 21세 이전에 형기를 마칠 수 있으면 주 청소년 시설에서 형기를 마친다. 성인 법원에서 판결을 받고 주 청소년 시설에서 수용된 청소년의 비용은 모두 주가 부담한다. 형기를 마친 청소년은 보통 커뮤니티에서 주 가석방 대리인의 감독을 받는다.

### 제안

이 법안은 가석방 청문을 받을 수 있는 수감자 숫자를 늘리고 CDCR에게 형기 단축 점수를 줄 수 있는 권한을 부여하는 주 헌법 개정안이다. 이 법안은 또한 청소년 범죄자가 성인 법원으로 보내지기 전에 청소년 법원에서 청문을 해야

**입법 분석관에 의한 분석**

계속

하도록 하는 주 헌법 개정안이다. 개정안은 아래 상세히 기술되어 있다.

**비폭력 범죄자의 가석방 고려** 이 법안은 주 헌법을 개정하여 "비폭력" 범죄를 저지른 개인이 주된 범죄 형기를 모두 마친 후 가석방 고려를 받을 수 있게 한다. BPH는 수감자가 가중 처벌 또는 다른 범죄에 대한 추가 형기를 살기 전에 석방 여부를 결정할 수 있게 된다.

이 법안은 CDCR이 이런 변경을 시행할 수 있는 법규를 채택하도록 한다. 이 법안이나 현행 법이 어떤 중죄가 비폭력 범죄인지 규정하고 있지는 않다. 그러나 이 분석은 법에 폭력 범죄라고 특별히 명시되어 있지 않은 중죄는 비폭력 중죄라고 본다. 2015년 9월 현재 약 30,000명 주 교도소 수감자가 이 법안 가석방 고려 대상이 된다. 추가로 매년 주 교도소에 들어가는 7,500명이 이 법안에 따라 가석방 고려를 받을 수 있다. 이 개정안 영향을 받을 개인은 현재 가석방 또는 석방 고려 전에 약 2년 형기를 산 수감자들이다. 이 법안에 따르면 이 개인은 앞으로 1년 반 정도 복역하면 가석방 또는 석방 고려를 받을 수 있다.

**형기 단축 점수를 줄 수 있는 권한** 이 법안은 주 헌법을 개정해서 수형 태도가 좋거나, 재활 또는 교육에서 승인된 성과를 낸 수감자에게 형기 단축 점수를 줄 권리를 CDCR에게 부여한다. CDCR은 지금은 점수를 못 받는 수감자에게 점수를 줄 수도 있고 점수를 받을 자격이 있는 수감자에게는 더 많은 점수를 줄 수 있게 된다. 결과적으로 CDCR은 수감자가 받는 점수 총량을 증가시켜 형기를 단축시키게 된다.

**청소년 이송 청문** 이 법안은 주 헌법을 개정해서 청소년이 성인 법원으로 이송되기 전에 이송 여부를 결정할 청문 기회를 가지도록 한다. 결과적으로 청소년은 청소년 법원 판사가 주재하는 성인 법원 이송을 결정하는 청문을 거쳐야 청소년이 성인 법원에서 재판을 받을 수 있다. 중죄를 저지른 청소년이라도 자동으로 성인 법정에서 재판을 받지 않게 되며, 검사 결정으로 성인 법원에서 재판을 받는 청소년도

없어지게 된다. 이 법안은 또한 (1) 14세 또는 15세 때 (살인, 강도, 일부 성범죄 같은) 주법에서 명문화 된 중죄를 저질렀거나 (2) 16세 또는 17세에 중죄를 저지른 청소년만 검사가 이송 청문을 요청할 수 있게 한다. 결과적으로 성인 법원에서 재판을 받는 청소년 범죄자가 줄게 된다.

**재정상 영향**

이 법안은 주 정부와 지방 정부에 여러 가지 재정상 영향을 미칠 것이다. 그러나 그 영향 크기는 법안 특정 조항들이 어떻게 해석되고 시행되느냐에 따라 달라질 것이다. 따라서 아래 추정은 상당한 불확실성을 포함하고 있다.

**비폭력 범죄자에 대한 가석방 고려**

**주의 순(Net) 절감** 이 법안의 가석방 고려 조항으로 비폭력 범죄자가 더 짧은 형기를 살게 되면 재소자 수가 줄 것이고 주 경비도 감소할 것이다. 경비 감소 규모는 BPH가 석방하기로 결정할 재소자 수에 따라 좌우될 것이다. 비폭력 범죄자에 대한 최근 BPH 가석방 고려 경험에 따르면, 이 조항에 따른 재정상 영향은 매년 수천만 달러 주 비용을 감소시킬 것 같다. 이 절감액 상당 부분은 BPH가 더 많은 가석방 고려를 하는데 드는 비용과 상쇄될 것이다.

단기적으로 이 법안의 재정상 영향은 (1) 가석방 고려 자격이 생기는 재소자 석방을 통한 교도소 비용 감소와 (2) 당초보다 빨리 석방된 범죄자들의 감독을 위한 가석방 관리 비용 증가가 될 것이다.

**카운티 비용 증가** 이 법안은 카운티 보호관찰관이 감독해야 할 개인들을 조기 석방시킴으로 단기적으로 보호관찰 대상 인원이 증가될 것이다. 그러나 그런 보호관찰 비용은 이 법안이 없다고 해도 카운티가 미래에 결국 부담할 비용이다.

**재소자 형기 단축 점수**

**주의 순(Net) 절감** CDCR이 개인들에게 추가 점수를 주면 재소자 수가 줄고 주 경비도 감소할 것이다. CDCR이 형기를 평균적으로 얼마나

## 입법 분석관에 의한 분석

계속

단축시킬지 알 수 없으므로 경비 절감 규모는 예측 불가능하다. 이 법안에 따라 CDCR이 평균 수 주일 정도 형기가 단축될 점수를 주면 주는 매년 수천만 달러 경비를 절감할 수 있을 것 같다. 그러나 CDCR이 다른 결정을 내리면 절감액은 크게 달라질 것이다. 이 법안은 주 가석방 대리인이 감독할 개인들을 조기 석방시킬 것이므로 단기적으로 가석방된 개인 수는 증가할 것이다. 그러나 그런 비용은 이 법안이 없다고 해도 주가 미래에 결국 부담할 비용이다.

**카운티 비용 증가** 이 법안은 카운티 보호관찰관이 감독해야 할 개인들을 조기 석방시키므로, 단기적으로 보호관찰 대상 인원은 증가할 것이다. 그러나 그런 보호관찰 비용은 이 법안이 없다고 해도 카운티가 미래에 결국 부담할 비용이다.

## 청소년 성인 법원 기소

**주의 순 절감** 이 법안이 청문 요건을 변경해서 더 적은 수의 청소년이 성인 법정에서 재판을 받게 되면, 주는 이 법안으로 인해 큰 재정상 영향을 받게 될 것이다. 먼저 청소년이 교도소에 가지 않고 석방 후 가석방 대리인 감독을 받지 않게 되므로, 주 교도소 비용과 가석방 비용이 감소할 것이다. 청소년 법정 절차는 성인 법정 절차보다 보통 짧으므로 주 법원 비용도 감소할 것이다. 이 감소액은 청소년이 주 청소년 시설에서 더 오래 있게 되어 발생하는 주 청소년 교정 비용 증가와 일부 상쇄될 것이다. (앞에서 말했듯이, 주 청소년 시설 비용 일부는 카운티가 부담하게 된다) 이를 전부 고려하면 주가 매년 절감할 돈은 수백만 달러 규모가 될 것 같다.

**카운티 비용** 더 적은 수 청소년이 성인으로 재판 받지 않으면 카운티도 재정상 영향을 많이 받게 된다. 먼저, 위에서 말했듯, 카운티는 주 청소년 시설에 들어간 청소년 수용 비용 일부를 부담해야 한다. 또한 카운티 보호관찰 부서는 이 청소년들이 석방된 후 감독 책임이 있다. 청소년 법정 절차는 성인 법정 절차보다 보통 짧으므로, 위 카운티 비용은 재판 비용 절감액과 일부 상쇄될 것이다. 예를 들면 지방검사, 관선 변호인, 카운티 보호 관찰관 등 청소년 재판에 참여하는 카운티 기관들은 업무량이 줄 것이다. **이를 전부 고려하면 카운티가 매년 절감할 돈은 수백만 달러 규모가 될 것 같다.**

## 다른 재정상 영향

이 법안은 다양한 방법으로 범죄율을 낮출 수도 있다. 반면 범죄자 재소 기간이 줄고 커뮤니티 거주 기간은 늘게 되므로, 추가 범죄를 저지르게 될 가능성도 높아진다. 한편 이 법안에 따라 재소자가 교육이나 재활에 더 많이 참여하게 되면, 미래 재범 가능성은 줄게 된다. 위 영향들의 순(Net) 효과는 알 수 없다.

**주로 이 법안을 지지 및 반대하기 위해 구성된 위원회의 리스트를 원하시면 <http://www.sos.ca.gov/measure-contributions>를 방문하십시오. 해당 위원회의 상위 10명의 기부자들에게 접속하려면 <http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors/nov-16-gen-v2.html>을 방문하십시오.**