

공식 제목 및 개요

작성자: 검찰총장

- 성인 영화 출연자가 성관계를 촬영하는 동안 콘돔을 사용할 것을 요구함.
- 제작자가 성적으로 전염되는 감염과 관련된 출연자의 예방 접종, 검사 및 의료 검진 비용을 지불할 것을 요구함.
- 성인 영화 제작자가 주 건강 면허를 획득할 것과 영화 사이트에 콘돔 요건을 게시할 것을 요구함.
- 위반할 경우 제작자에게, 관련된 영화에 대한 재정적 이익을 가지는 특정 배급자 및 출연자에게, 그리고 출연자에게 고의적으로 규정을 준수하지 않는 제작자를 소개하는 연예 에이전트에게 법적 책임을 부과함.

- 주, 출연자, 또는 모든 주 거주민들에게 위반에 대한 법 집행을 허용함.

주 및 지방 정부 재정에 미치는 최종적 영향에 대한 법률 분석가의 추산 요약:

- 연간 수백만 달러의 주세 및 지방세 수익 감소의 가능성 있음.
- 성인 영화 제작을 허가하고 규제하며 직장 건강 및 안전 규칙을 시행하는데 연간 1백만 달러를 초과할 수 있는 주 정부 비용 증가. 이러한 비용은 새로운 수수료 수익에 의해 부분적으로 상쇄될 것으로 예상됨.

입법 분석관에 의한 분석

배경

California 는 성인 영화 산업의 선두 주자다. Los Angeles 의 San Fernando Valley (성인 영화 제작의 오래된 중심지)와 California 내 다른 곳들에서 많은 성인 영화가 제작되고 있다. (성인 영화는 포르노라고도 불린다). 많은 미디어 회사들이 소비자들이 주로 인터넷으로 보는 성인 영화를 제작하고 있다. 어떤 성인 영화 제작자들은 영화 제작, 자금 조달, 배급까지 하는 사업체를 가지고 있다. 이 사업체는 출연 배우들이 동영상과 사진 판매를 촉진하는 웹사이트와 소셜 미디어 플랫폼을 포함한다.

주법은 노동자 안전과 건강을 보호한다. 주법은 직원을 작업장 위험으로부터 보호하기 위해 고용주에게 다양한 요건 준수를 요구하고 있다. Cal/OSHA (주 직업 안전 및 건강 공단)는 작업장 위험에서 작업자를 보호하는 법령을 시행하고 있다. 주지사가 지명하는 주 이사회는 작업장 건강 및 안전 법규를 채택하고 업데이트할 책임이 있다. 성인 영화 촬영장에 있는 배우나 감독, 카메라맨 등 다른 작업자들은 작업 중 다양한 건강 및 안전 위험에 노출될 수 있다. (불충분한 작업장 비치 응급 처치 상자 같은) 일반 건강 및 안전 위험들도 있지만, 성인 영화 연기 도중 감염성이 있는 체액, 특히 정액과 접촉하게 되는 등 성인 영화 촬영장에서만 있을 수 있는 작업 위험도 있다.

Cal/OSHA는 이미 성인 영화에서 콘돔 사용을 요구하고 있다 Cal/OSHA 는 체액 노출을 작업장 위험으로 본다. (클라미디아, B형 간염, 에이즈 바이러스 같은) 성병 (STIs)은 감염자 혈액이나 다른 체액 접촉을 통해 건강한 사람에게 전파되기 때문이다. 따라서

주 법규는 고용주가 업장 내 체액 접촉을 막을 수 있는 보호 장비를 반드시 제공하고 고용인이 이를 착용하도록 하고 있다. 이 법규를 시행함에 있어 Cal/OSHA는 성인 영화 촬영장에서 섹스를 할 때 배우들이 콘돔을 쓰도록 하고 있다. Cal/OSHA는 이 법규를 일반적으로 불평 제기에 대한 시행 조치로 하고 있다. 2014년과2015년 두 해 동안 Cal/OSHA는 4 개 제작 회사를 이 법규 위반으로 적발했다.

Los Angeles 카운티법은 성인 영화에서 콘돔 사용을 명확히 요구하고 있음 2012년 11월 Los Angeles 카운티는 성인 영화 촬영장에서 섹스를 할 때 배우들이 콘돔을 쓰도록 하는 투표 법안 (법안 B)를 승인했다.

업계 관행은 다양하다 어떤 성인 영화 제작자는 배우에게 콘돔 착용을 요구하거나 이를 허락한다. 그러나 어떤 제작자와 배우는 주법이나 현지 법을 무시하고 콘돔 또는 다른 보호 장비 없이 제작/연기하는 것을 선택한다. 배우가 유해한 체액에 노출되지 않은 것을 확인하기 위해 콘돔 사용 대신 정기 성병 검사를 하기도 한다.

제안

제안 60은 California 노동법에 주 내 성인 영화 촬영장 건강 및 안전 관련 그림1에 나와 있는 요건을 추가한다. 이 법안은 성인 영화 촬영장에서 "배우가 남성 성기를 여성 성기 또는 항문에 실제 삽입하는" 성교에만 적용된다.

콘돔 착용을 강제하기 위해 주 노동법을 명확하게 함 이 법안은 기존 작업장 건강 및 안전 규칙 중 핵심 조항들이 성인 영화 산업에서 적용되는 과정을 명확히

입법 분석관에 의한 분석

계속

그림 1

제안 60은 성인 영화 산업에 추가 요건을 강제할 것임

- California 노동법에 콘돔 요건을 추가해서 기존 작업장 건강 및 안전 규칙을 명확히 함.
- 성인 영화 제작자가 면허를 받도록 하고 성인 영화 촬영 정보를 주에 제공해야 하게 함.
- 일부 성인 영화 작업장 건강 및 안전 규칙 위반에 대한 법 집행 기간을 늘림.
- 배급자와 대리인에게 일부 성인 영화 작업장 건강 및 안전 규칙 위반에 대해 책임을 물을 수 있게 함.
- 일부 성인 영화 작업장 건강 및 안전 규칙 위반에 대해 California 주 주민이 민사 소송을 제기할 수 있게 함.

한다. 이 법안은 성인 영화 제작자가 콘돔을 제공하고 배우가 콘돔을 쓰도록 강제하는 요건을 노동법에 명확하게 기술한다 (현재 혈액 등 다른 체액과 접촉을 방지하는 것에 대한 일반 작업장 건강 및 안전 규칙인 것과는 다르다). 이 법안은 소비자에게 배급되는 영화에 콘돔 노출을 강제하지는 않는다. 그러나 성인 영화 제작자들은 배우가 콘돔을 썼다는 것을 증명할 수 있어야 한다.

성인 영화 제작자에 대한 다른 요건 이 제안은 성인 영화 제작자가 매 이 년마다 Cal/OSHA로부터 면허를 받도록 하고 성인 영화를 제작할 때 마다 이를 Cal/OSHA에 신고하도록 하고 있다. 성인 영화 제작자는 이 새 요건 시행을 위해 Cal/OSHA에 수수료를 지불해야 한다. 또한 성인 영화 제작자는 백신, 성병 검사, 건강 검진 등 배우들이 성병때문에 써야 하는 시간에 대해서도 지불을 해야 한다. 이 법안은 성인 영화 제작자가 새로운 요건을 이행하고 있다는 기록을 유지할 것도 요구하고 있다.

시행을 위해 연장된 기간 현행법에 따르면, Cal/OSHA는 작업장 법규 위반 적발 후 육개월 내에 조사를 마치고 소환장을 발부해야 한다. 이 제안은 법규 위반 발견 또는 발견되었어야 하는 시점부터 일 년 이내에 성인 영화 제작자에 대한 조치를 시작하도록 하고 있다.

일부 작업장 건강 및 안전 규칙 위반에 대해 더 커진 책임 이 법안은 성인 영화 제작자 뿐 아니라 성인 영화 배급자와 텔런트 대리인까지 이 법안에 따른 작업장 건강 및 안전 규칙 위반 책임을 물을 수 있도록 하고 있다. 이 법안은 요건 위반에 대해 금전적인 벌칙도 정하고 있다.

개인이 법규 위반에 대해 소송을 할 수 있게 함 이 법안에 따르면, California 주민은 작업장 건강 및 안전

규칙 위반이 의심되는 경우 Cal/OSHA가 이를 조사하도록 요청할 수 있다. Cal/OSHA가 주어진 시간안에 정해진 행동을 취하지 않으면 개인은 성인 영화 제작자를 상대로 민사 소송을 제기할 수 있다. 개인은 승소할 경우 소송 비용과 패소한 성인 영화 제작자가 납부할 벌금의 25%를 받을 수 있다. 나머지 벌금은 주 정부에 귀속된다. 이 법안은 영화에 금전적 이해관계가 없거나 제작자가 아닌 성인 영화 배우 또는 제작자 직원은 벌금 납부 의무가 없도록 하고 있다.

재정상 영향

세수 감소 가능성 성인 영화 산업은 엄격해진 법규와 요건에 대해 다양하게 반응할 것이다. 법안을 잘 지킬 제작자들도 있겠지만 California 밖으로 나가기를 택하는 제작자도 있을 것이다. 어떤 성인 영화 제작자들은 주법과 지방 정부 법규를 위반하면서 성인 영화 제작을 계속하려고 할 것이다. California의 영화 산업 관련 임금이나 사업 수익은 결과적으로 감소할 것 같다. 이 법안은 매년 수 백만 달러의 주세 및 지방세 수입을 줄게 할 수도 있다.

규제와 시행을 위한 비용과 수익 이 법 시행을 위한 주 정부 비용은 연간 백만 달러를 초과할 수 있다. 대부분 비용은 성인 영화 제작자들이 내는 수수료로 충당하게 될 것이다. 벌금 수익은 주 일반 기금에 예치한다.

기타 공공 예산 효과 이 법안은 California 주 정부에 다른 재정상 영향을 줄 수 있다. 예를 들면 성인 영화 산업 고용 감소는 주와 지방 정부 건강 및 복지 프로그램 비용을 약간 증가시킬 수 있다. 이 법안은 성병 전염을 감소시켜 지방 정부 지원 건강 프로그램 비용을 얼마간 줄게 할 수 있다. 전체적으로 보면 정부 지원 건강 및 복지 서비스 프로그램에 대한 영향은 크지 않을 것 같다.

주로 이 법안을 지지 및 반대하기 위해 구성된 위원회의 리스트를 원하시면 <http://www.sos.ca.gov/measure-contributions>를 방문하십시오. 해당 위원회의 상위 10명의 기부자들에게 접속하려면 <http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors/nov-16-gen-v2.html>을 방문하십시오.