

- 어떤 주 법률이 특정 종류의 구매품 봉지의 무상 배포를 금하고 어떤 다른 종류의 구매품 봉지의 판매를 법으로 규정할 때마다, 구매품 봉지 판매를 통해 식료품점 및 기타 특정 소매점에 의해 수집된 돈을 다른 용도로 전용함.
- 가게들이 구매품 봉지 판매 수익을 야생동물 보호 위원회(Wildlife Conservation Board)가 관리하는 특별 기금으로 예치하게 하여 특정한 분류의 환경 프로젝트를 지원하게 함.

- 위원회가 법을 시행하는 규정을 개발하도록 함.

주 및 지방 정부 재정에 미치는 최종적 영향에 대한 법률 분석가의 추산 요약:

- 상황에 따라 매년 수천만 달러의 잠재적인 주 정부 세입이 예상됨. 이 수익은 특정 환경 프로그램을 지원하는 데 사용될 것임.

입법 분석관에 의한 분석

배경

캐리아웃 백 사용. 매장에서는 일반적으로 고객들에게 구입한 품목을 담을 수 있는 봉지를 제공합니다. 가장 일반적으로 제공하는 봉지의 유형은 "일회용 플라스틱 봉지"이며 이는 재사용이 의도되지 않은 체크 아웃 시 사용하는 얇은 비닐 봉지를 말합니다. 이와는 반대로, "재사용 가능한 비닐 봉지"는 훨씬 두껍고 견고하므로 여러 번 재활용할 수 있습니다. 여러 매장들은 또한 일회용 종이 봉지를 제공합니다. 매장들은 종종 고객들에게 무료로 일회용 종이 및 비닐 봉지를 제공하고 일부 매장은 재활용 봉지를 판매용으로 제공합니다. California주에서 매년 약 150억 개의 일회용 비닐 봉지가 고객에게 제공(평균적으로 California 시민 당 400개의 비닐 봉지)되고 있습니다.

여러 지방 정부들은 일회용 캐리아웃 백의 사용을 금지하고 있습니다. California주의 여러 도시와 카운티는 최근 몇 년 동안 일회용 캐리아웃 백을 제한하거나 금지하는 법률을 채택하고 있습니다. 이러한 현지 법률은 이러한 비닐 봉지의 사용이 환경에 영향을 미칠 수 있다는 우려 때문에 이행되고 있습니다. 일례로, 종이 봉지는 쓰레기를 발생시키고 수로 문제까지 야기할 수 있습니다. 또한 비닐 봉지는 재생 기계에 끼일 수 있으므로 재생하기 어렵습니다. 이러한 현지 법률 대부분은 식료품점, 편의점, 약국 및 주류 판매 면세점에서 일회용 비닐 봉지를 사용하는 것을 금지하고 있습니다. 이러한 법률은 또한 캐리아웃 백을 판매할 때 적어도 10센트 이상 부과하도록 요구하고 있습니다. 매장은 결과적으로 발생하는 수익을 유지할 수 있습니다. 2016년 6월 현재, California 인구의 약 40%에 해당하는 약 150개의 도시와 카운티에서 현지 비닐봉지 금지법을 두고 있는데 대부분이 해안 지대 카운티에서 시행되고 있습니다.

주 전역의 비닐 봉지 금지법. 2014년 주 전역 비닐봉지 금지법(상원 법안 (SB) 270)이 의회를 통과해 주지사가 이 법안에 찬성했습니다. 여러 현지 법률과 마찬가지로, SB 270 법안은 해당 주의 식료품점, 편의점, 대형 약국 및 주류 판매점들이 일회용 캐리아웃 백을 제공하지 못하도록

금지하고 있습니다. 이 법안은 또한 매장이 체크아웃 시 제공하는 모든 캐리아웃 백에 대해 적어도 10센트 이상의 비용을 부과하도록 요구하고 있습니다. 특정한 저소득층 고객들은 이 비용을 지불하지 않을 수 있습니다. SB 270 법안에 따라, 매장들은 비닐 봉지 판매로부터 수익을 창출할 수 있습니다. 매장들은 이러한 수익금을 사용하여 비닐 봉지를 제공, 규정 준수 및 재사용 백의 사용을 독려하는 교육 사업에 소요되는 비용을 부담할 수 있습니다. 이러한 요구 조건은 2014년 가을 현재 캐리아웃 백의 법을 시행하지 않은 도시와 카운티에만 적용될 수 있습니다.

SB 270에 대한 주민투표. 주 헌법에 따라 제정된 새로운 주 법률은 일반적으로 유권자들이 발효 여부를 결정하도록 주민투표에 부칠 수 있습니다. SB 270에 대한 주민투표는 본 투표지(제안 67)의 조건을 갖추었습니다. 이 주민투표가 통과될 경우, SB 270이 효력을 갖게 됩니다. 만약 통과되지 않는다면 SB 270 법안은 폐지됩니다.

제안

캐리아웃 백 판매 수익을 새로운 주 환경 보존 자금으로 사용. 이 규정에는 (1) 무료로 특정한 캐리아웃 백을 주는것을 금지하고 (2) 다른 유형의 캐리아웃 백에 대해 최소의 비용을 청구하도록 요구되어 있는 주 법률로 인한 수익을 어떻게 사용할 수 있는지 명시되어 있습니다. 특히, 이 규정은 결과적으로 발생하는 수익을 매장에 의해 보유하기 보다 다양한 환경 목적을 위해 새로운 주 기금, 환경 보호의 새로운 주 기금에 예치시키도록 요구하고 있습니다. 이 기금은 (1) 가뭄 완화, (2) 재생, (3) 깨끗한 음료수 공급, (4) 주, 지역 및 현지 공원 조성, (5) 해안가 청소, (6) 쓰레기 제거 및 (7) 야생동물 서식지 복원과 관련된 프로그램과 프로젝트 보조금을 지원하는 데 사용할 수 있습니다. 이 규정은 이 펀드의 적은 부분을 보조금 관리 및 2년마다 열리는 프로그램 수령 기금 심사에 사용할 수 있도록 허용하고 있습니다.

입법 분석관에 의한 분석

계속

기타 조항. 또한, 이 규정은 지방 정부가 현지 캐리아웃백 법으로부터 벌어들인 수익을 매장에 의해 보유되도록 하는 것보다 새로운 주 펀드에 예치하도록 요구할 수 있습니다. 이 규정에는 규정 이행 및 본 투표지의 기타 캐리아웃 백에 대한 규정과 관련된 조항이 포함되어 있습니다. 이 조항은 제안 67(SB 270에 대한 주민투표)이 시행되는 것을 법원에 의해 방지하는 조항으로 해석될 수 있습니다. 이 조항은 두 가지 법안이 모두 통과되고 이 법안(제안 65)이 "예"로 다수결 투표된 경우에만 시행될 수 있습니다. 하지만 이러한 분석 결과, 이러한 상황에서일회용 비닐 봉지 사용을 금지하고 다른 봉지에 대해 비용을 청구하는 요구 조건같은 수익의 사용과 관련이 없는 제안 67의 규정은 여전히 이행될 수 있다고 추정합니다.

재정상 영향

본 규정(무료로 특정한 캐리아웃 백을 제공하는 것을 금지하고 기타 봉지에 대해 최소 비용을 청구하도록 요구하는 주 법률이 있는 경우)에 대한 요구 조건이 충족될 경우 특정한 환경 프로그램을 위해 주 수익이 증가할 수 있습니다. 이러한 수익은 매년 수천만 달러에 이를 수 있습니다. 실제 수익금은 여러 요소 특히 캐리아웃 백의 향후 판매 및 가격에 근거하여 더 높거나 낮을 수 있습니다.

현재로서는 본 규정의 요구 조건을 충족하는 시행중인 주 법률은 없습니다. 이 자체로, 이와 같은 일이 지속되는 한 재정 효과에 대한 영향은 없을 것입니다. 하지만, 앞서 명시한 바와 같이 본 투표지의 제안 67은 하나의 주 법률로 제정될 수 있습니다. 제안 67과 본 법안(제안 65)이 모두 통과될 경우, 어떠한 규정이 다수 득표수를 받는지 여부에 따라 주에 미치는 영향력이 달라질 수 있습니다:

- **제안 67(주민투표)이 더 많은 득표수를 얻음.** 이러한 상황에서, 매장에서 창출한 수익은 매장에서 유지될 수 있으며 이에 따라 제안 65와 관련된 주의

재정 효과란 얻을 수 있습니다.

- **제안 65(발의)가 더 많은 득표수를 얻음.** 이러한 상황에서 캐리아웃 백의 판매로 매장에서 벌어들인 수익은 새로운 주 기금으로 이관되고 특정한 환경 프로그램을 지원하는 데 사용하는 주 재정 수익이 증대될 수 있습니다.

또한 본 법안만 통과되고 제안 67이 통과되지 않을 경우 (본 규정이 적용될 수 있는 주 전역 법률이 현재 없을 수 있음을 의미)에는 주 캐리아웃 백 금지법이 향후 재정될 때 여전히 재정 효과가 있을 것으로 보입니다. 그림 1에는 다른 유권자의 결정에 따라 본 법안이 얼마나 다르게 이행될 수 있는지 제시되어 있습니다.

주로 이 법안을 지지 및 반대하기 위해 구성된 위원회의 리스트를 원하시면 <http://www.sos.ca.gov/measure-contributions>를 방문하십시오. 해당 위원회의 상위 10명의 기부자들에게 접속하려면 <http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors/nov-16-gen-v2.html>를 방문하십시오.

그림 1
제안 65 이행이 주민투표 결과에 의해 영향을 받음

	제안 67 (SB 270 주민투표) 통과	제안 67 (SB 270 주민투표) 통과하지 못할 경우
제안 65 (발의) 통과	주 전역 캐리아웃 백 금지법 시행됨. 비닐 봉지 판매로 인한 수익의 사용은 어느 제안이 더 많은 득표수를 얻었는지에 따라 달라집니다: <ul style="list-style-type: none"> • 국민투표가 진행되는 동안 "예"가 더 많은 득표수를 얻게 되면 수익은 매장의 수익이 됩니다. • 발의안에 대해 "예"가 더 많은 득표수를 얻게 되면 이 수익은 주 펀드로 예치되어 환경 프로그램에 사용됩니다.³ 	주 전역의 캐리아웃 백 금지법. SB 270과 유사하게 향후 주 전역 법률로 인한 수익은 환경 프로그램을 위해 사용될 수 있습니다.
제안 65 (발의) 통과하지 못할 경우	주 전역 비닐 봉지 금지법이 효력을 갖게 되며 캐리아웃 백의 판매 수익은 매장의 수익이 됩니다.	주 전역의 캐리아웃 백 금지법.

³ 또한 제안 65의 조항은 법원에 의해 상원 법안(SB) 270이 전부 무효화된 것으로 해석될 수 있습니다.