ร่างกฎหมาย

60 หนังสำหรับผู้ใหญ่ ถุงยางอนามัย ข้อกำหนดด้านสุขภาพ บทกฎหมายใหม่

หัวข้อและบทสรุปอย่างเป็นทางการ

จัดเตรียมโดยอัยการสูงสุด

- กำหนดให้ผู้แสดงในหนังสำหรับผู้ใหญ่ใช้ถุงยางอนามัยในระหว่างการถ่ายทำในฉากของการมีเพศสัมพันธ์
- กำหนดให้ผู้ผลิตหนังสำหรับผู้ใหญ่ต้องจ่ายให้ผู้แสดงสำหรับค่าฉีดวัคซีน ค่าทดสอบ และค่าตรวจสอบทางการแพทย์ที่เกี่ยวข้องกับโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์
- กำหนดให้ผู้ผลิตหนังสำหรับผู้ใหญ่ต้องขอใบอนุญาตด้านสุขภาพของรัฐและติดประกาศข้อกำหนดการใช้ถุงยางอนามัยในสถานที่ถ่ายทำหนัง
- กำหนดความรับผิดชอบของผู้ผลิตสำหรับการละเมิด ต่อผู้จัดจำหน่ายบางราย ต่อนักแสดงหากพวกเขามีผลประโยชน์ทางการเงินในภาพยนตร์ที่เกี่ยวข้อง และต่อตัวแทนที่จัดหานักแสดงซึ่งเป็นที่ทราบกันว่าเป็นผู้ส่งนักแสดงไปให้แก่ผู้ผลิตที่ละเมิด
- อนุญาตให้รัฐ นักแสดง หรือผู้พักอาศัยในรัฐใด ๆ ในการบังคับใช้กฎหมายด้านการละเมิด

บทสรุปของนักวิเคราะห์กฎหมายในการประมาณการผลกระทบด้านงบประมาณสุทธิของรัฐบาลของรัฐและท้องถิ่น

- เป็นไปได้ว่าจะมีการลดลงของรายได้ภาษีของรัฐและท้องถิ่นจำนวนหลายล้านเหรียญสหรัฐฯ ต่อปี
- รัฐจะมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นซึ่งอาจเกิน 1 ล้านเหรียญสหรัฐฯ ต่อปีในการออกใบอนุญาตและควบคุมการผลิตหนังสำหรับผู้ใหญ่ และเพื่อบังคับใช้กฎระเบียบด้านสุขภาพและความปลอดภัยของสถานที่ทำงาน ค่าใช้จ่ายเหล่านี้อาจจะหักลบในระดับหนึ่งกับรายได้จากค่าธรรมเนียมใหม่

60

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ของฝ่ายนิติบัญญัติ

ภูมิหลัง

California เป็นสถานที่ลำดับต้นๆของอุตสาหกรรมภาพยนตร์แนวผู้ใหญ่ ภาพยนตร์แนวผู้ใหญ่จำนวนมากถ่ายทำที่ San Fernando, Los Angeles (ที่ซึ่งเป็นศูนย์กลางของการถ่ายทำภาพยนตร์แนวผู้ใหญ่มายาวนาน) และเมืองอื่นๆใน California (ภาพยนต์แนวผู้ใหญ่ โดยทั่วไปเรียกว่า "หนังโป๊") บริษัทจำนวนมากถ่ายทำหนังแนวผู้ใหญ่ที่นี่ ซึ่งผู้บริโภคส่วนใหญ่รับชมจากอินเทอร์เน็ต คนแสดงหนังแนวผู้ใหญ่บางคนก็เป็นเจ้าของธุรกิจเอง ที่สร้างหนัง สนับสนุนเงิน หรือกระจายหนัง ธุรกิจเหล่านี้รวมถึงเว็บไซต์ และแพลตฟอร์มสื่อสังคมออนไลน์ที่นักแสดงโปรโมทวีดีโอและภาพถ่ายของตัวเอง

กฎหมายของรัฐคุ้มครองสุขภาพ และความปลอดภัยของพนักงาน กฎหมายของรัฐกำหนดความต้องการที่หลากหลายของนายจ้าง เพื่อคุ้มครองลูกจ้างของพวกเขาจากอันตรายที่เกิดขึ้นในสถานที่ทำงาน สำนักงานด้านความปลอดภัยเละสุขภาพที่เกี่ยวข้องในอาชีพ (Cal/OSHA) ของรัฐ บังคับใช้กฎระเบียบเพื่อปกป้องคนงานจากอันตรายในสถานที่ทำงาน คณะกรรมการของรัฐที่ได้รับการแต่งตั้งโดยผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้รับผิดชอบสำหรับการใช้และการปรับปรุงกฎระเบียบด้านสุขภาพและความปลอดภัยในสถานที่ทำงานเหล่านี้ นักแสดงและคนงานอื่น ในภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่ เช่นผู้กำกับและช่างกล้อง อาจจะสัมผัสกับอันตรายมากมสยของสุขภาพและความปลอดภัยในขณะที่ทำงานอยู่ที่นั่น ช่วงปัญหาทั่วไปด้านสุขภาพและความปลอดภัยในสถานที่ทำงาน (เช่น ชุดปฐมพยาบาลในสถานที่ทำงานไม่เพียงพอ) ต่อความเสี่ยงอื่นๆ ที่เฉพาะเจาะจงกับภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่—เช่น การสัมผัสกับของเหลวในร่างกายที่อาจติดเชื้อ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง น้ำอสุจิในขณะที่ทำการหรือแสดงในภาพยนตร์

Cal/OSHA ได้กำหนดให้ภาพยนตร์ผู้ใหญ่ต้องใช้ถุงยางอนามัย Cal/OSHA พิจารณาการสัมผัสกับของเหลวในร่างกายบางอย่างเป็นอันตรายในสถานที่ทำงาน นี่เป็นเพราะ การติดเชื้อติดต่อทางเพศสัมพันธ์ที่เป็นอันตราย (STIs)—เช่น Chlamydia ไวรัสตับอักเสบบี และไวรัสเอชไอวี (HIV)—แพร่จากคนที่ติดเชื้อไปยังคนที่มีสุขภาพดีผ่านการสัมผัสกับเลือดและของเหลวในร่างกายบางอย่าง ด้วยเหตุนี้ กฎระเบียบของรัฐในปัจจุบัน จึงกำหนดให้โดยทั่วไปนายจ้างต้องให้และทำให้มั่นใจว่าพนักงานของพวกเขาใช้อุปกรณ์ป้องกันเพื่อป้องกันการสัมผัสกับของเหลวในร่างกายบางอย่างในสถานที่ทำงาน ในการบังคับใช้กฎระเบียบเหล่านี้ Cal/OSHA กำหนดให้นักแสดงใช้ถุงยางอนามัยในระหว่างการมีเพศสัมพันธ์ในการถ่ายทำภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่ Cal/OSHA โดยทั่วไปจะบังคับใช้กฎเหล่านี้โดยการตอบสนองต่อข้อร้องเรียน ในช่วงระยะเวลาสองปีของปี S/B 2014 และในปี S/B 2015 Cal/OSHA อ้างว่ามี 4 บริษัทที่มีการละเมิดกฎระเบียบเหล่านี้

กฎหมายของเขต มลฑณ Los Angeles กำหนดให้ใช้ถุงแงอนามัยในภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่โดยเฉพาะ ในเดือนพฤศจิกายน S/B 2012 ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในมลฑณ Los Angeles ที่ได้รับการอนุมัติมาตรการบัตรลงคะแนนเสียง (มาตรการ B) ที่กำหนดให้เฉพาะนักแสดงต้องใช้ถุงยางอนามัยในระหว่างการมีเพศสัมพันธ์ในภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่

การปฏิบัติของอุตสาหกรรมแตกต่างกันไป การผลิตภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่บางเรื่อง ในปัจจุบันจำเป็นต้องมีหรืออนุญาตให้นักแสดงสวมถุงยางอนามัย อย่างไรก็ตาม แม้จะมีระเบียบของรัฐและท้องถิ่น ผู้ผลิตอื่น ๆ และนักแสดงชอบที่จะทำให้ภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่โดยไม่ใช้ถุงยางอนามัยหรืออุปกรณ์ป้องกันอื่น ๆส่วนของอุตสาหกรรมแทนที่ใช้การทดสอบ STI ปกติที่มีจุดมุ่งหมายเพื่อยืนยันว่านักแสดงที่ไม่มีการติดเชื้อที่เป็นอันตราย

ร่างกฎหมาย

ข้อเสนอ 60 ในกฎของสหภาพแรงงานของ California มีข้อกำหนดเพิ่มตามที่ได้สรุปไว้ในรูปที่ 1 เกี่ยวข้องกับสุขภาพและความปลอดภัยในสถานที่ทำงานในการถ่ายทำภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่ในรัฐนี้ มาตรการนี้โดยเฉพาะนำไปใช้กับการมีเพศสัมพันธ์ในวัยผู้ใหญ่ในกองถ่ายภาพยนตร์ "ซึ่งนักแสดงจริงมีส่วนร่วมในการใช้อวัยวะเพศชายสอดเข้าทางช่องคลอดหรือทวารหนัก"

ชี้แจงกฎของแรงงานของรัฐที่ต้องใช้ถุงยางอนามัยโดยเฉพาะ มาตรการนี้ชี้แจงว่าบางบทบัญญัติที่สำคัญของสุขภาพและความปลอดภัยในสถานที่ทำงานที่มีอยู่ในกฎระเบียบที่ใช้เฉพาะเพื่ออุตสาหกรรมภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่นั้นใช้อย่างไร มันใส่ไว้ในกฎของแรงงาน ความต้องการที่เฉพาะเจาะจงที่ผู้ผลิตภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่ต้องให้ถุงยางอนามัยและมั่นใจว่านักแสดงนั้นใช้ (เมื่อเทียบกับที่มีอยู่ กฎระเบียบเกี่ยวกับสุขภาพทั่วไปในสถานที่ทำงานและความปลอดภัยการป้องกันการสัมผัสกับเลือดและของเหลวในร่างกายบางอย่าง) มาตรการนี้ระบุว่าถุงยางอนามัยไม่ต้องจะมองเห็นได้ในภาพยนตร์กระจายไปยังผู้บริโภคอย่างไรก็ตามผู้ผลิตภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่จะต้องสามารถพิสูจน์ได้ว่านักแสดงใช้ถุงยางอนามัยจริง

ข้อกำหนดอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับผู้ผลิตภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่ข้อเสนอนี้กำหนดให้ผู้ผลิตภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่จะต้องได้รับใบอนุญาตจาก Cal/OSHA ทุกสองปีและจะแจ้งให้ Cal/OSHA ทราบเมื่อใดก็ตามที่ทำภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่ ผู้ผลิตภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่จะต้องจ่ายค่าธรรมเนียม Cal/OSHA

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ของฝ่ายนิติบัญญัติ

ต่อ

รูปที่ 1
ข้อเสนอ 60 จะทำให้มี
ความต้องการ เพิ่มเติมเกี่ยวกับ อุตสาหกรรมภาพยนตร์ สำหรับผู้ใหญ่

- ชี้แจง กฎระเบียบสุขภาพและความปลอดภัยในสถานที่ทำงานที่มีอยู่ โดยการเพิ่มความต้องการ ถุงยางอนามัยที่เฉพาะเจาะจงกับ กฎแรงงานของ California
- กำหนดให้ผู้ผลิตภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่ต้องได้รับใบอนุญาตและให้ข้อมูลกับรัฐเกี่ยวกับการถ่ายทำภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่
- ขยายกรอบเวลาในการบังคับใช้บางอย่างของสุขภาพและการละเมิดความปลอดภัยในสถานที่ทำงานของภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่
- ทำให้ ผู้จัดจำหน่ายและตัวแทน รับผิดชอบต่อการ ละเมิด กฎระเบียบในที่ทำงานภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่
- อนุญาตในบางกรณีสำหรับผู้อาศัยใน California ใดๆที่จะดำเนินคดีทางแพ่งกับผู้ผลิต สำหรับการละเมิดกฎสุขภาพในที่ทำงานและความปลอดภัยของภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่

เพื่อที่จะจัดการกับข้อกำหนดใหม่ เหล่านี้ นอกจากนี้ผู้ผลิตภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่จะต้องชำระค่าใช้จ่ายของงานของผู้แสดงที่เกี่ยวข้องกับการฉีดวัคซีนป้องกัน STI การทดสอบ STI และการตรวจสอบทางการแพทย์มาตรการยังกำหนดให้ผู้ผลิตภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่เก็บบันทึกที่แสดงให้เห็นว่าพวกเขาปฏิบัติตามข้อกำหนดใหม่

ขยายกรอบเวลาของการบังคับใช้ ภายใต้กฎหมายปัจจุบัน Cal/OSHA โดยทั่วไปมีเวลา หก เดือนนับจากช่วงเวลาของการละเมิดในสถานที่ทำงานเพื่อการสืบสวนที่สมบูรณ์และการอ้างอิงข้อเสนอที่จะช่วยให้การบังคับใช้สำหรับการละเมิดภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่จะเริ่มใช้ภายในหนึ่งปีหลังจากมีการละเมิดหรือค้นพบการละเมิด

ขยายความรับผิดสำหรับการละเมิดด้านสุขภาพและความปลอดภัยในที่ทำงานนอกเหนือจากการผลิตภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่ มาตรการทำให้ผู้จัดจำหน่ายภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่และตัวแทนต้องรับผิดเกี่ยวกับการละเมิดในกฎหมาย เพื่อสุขภาพและความปลอดภัยตามมาตรการนี้มาตรการได้มีการกำหนดบทลงโทษทางการเงินสำหรับการละเมิดข้อกำหนดเหล่านี้

อนุญาติให้บุคคลสามารถฟ้องร้องดำเนินคดีเกี่ยวกับการละเมิดกฎระเบียบ ภายใต้มาตรการ ผู้ที่มีถิ่นที่อยู่ California สามารถร้องขอ Cal/OSHA เพื่อการละเมิดที่ถูกกล่าวหาด้านสุขภาพและความปลอดภัยบางส่วนในที่ทำงานของภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่ ถ้าหาก Cal/OSHA ไม่ได้ดำเนินการบางอย่างภายในกรอบเวลาที่เฉพาะเจาะจง บุคคลนั้นอาจยื่นดำเนินการทางแพ่งกับผู้ผลิตภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่ได้ หากบุคคลที่มีอำนาจ เขาหรือเธอจะสามารถคืนค่าใช้จ่ายทางกฎหมายของพวกเขาและได้รับการลงโทษร้อยละ 25 ของค่าปรับใด ๆ ที่จ่ายโดยจำเลยในคดีดังกล่าว ที่เหลือจะถูกจ่ายให้กับรัฐมาตรการให้การลงโทษที่จะไม่นำไปใช้กับนักแสดงภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่หรือพนักงาน ตราบใดที่บุคคลเหล่านั้นไม่มีผลประโยชน์ทางการเงินในภาพยนตร์และไม่ได้เป็นผู้ผลิตของภาพยนตร์

ผลที่มีต่องบประมาณ

รายได้ภาษีมีแนวโน้มลดลง ผู้เข้าร่วมของอุตสาหกรรมจะตอบสนองต่อการเพิ่มข้อกำหนดด้านกฎระเบียบและการบังคับใช้ของมาตรการนี้ในหลายๆทางบางส่วนของอุตสาหกรรมภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่จะปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าว ขณะที่คนอื่นอาจจะเลือกที่จะย้ายไปทำนอก California นอกจากนี้ยังเป็นไปได้ว่า บางผู้ผลิตภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่จะพยายามที่จะหลบเลี่ยงกฎหมายบังคับใช้อย่างต่อเนื่องของรัฐและท้องถิ่นในขณะที่จะทำ ภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่ที่นี่ค่าจ้างสำหรับภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่และรายได้ธุรกิจนี้ในรัฐ California มีแนวโน้มที่จะลดลง และเป็นผลให้มาตรการมีแนวโน้มจะลดรายได้จากภาษีท้องถิ่นและรัฐหลายล้านดอลลาร์ต่อปี

การกำกับดูแลและการบังคับใช้ค่าใช้จ่ายและรายได้ ค่าใช้จ่ายอย่างต่อเนื่องของภาครัฐในการที่จะใช้กฎหมายนี้ได้สามารถเกิน $1 ล้านต่อปีค่าใช้จ่ายส่วนมากจะได้รับการครอบคลุมโดยผู้ผลิตภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่รายได้จากการลงโทษใดๆ ที่จะนำมาฝากในกองทุนทั่วไปของรัฐ

ผลกระทบต่องบประมาณสาธารณะอื่น ๆ มาตรการอาจมีผลต่องบประมาณอื่นๆ ในรัฐบาลของรัฐ Californiaตัวอย่างเช่น การลดการจ้างงานในอุตสาหกรรมภาพยนตร์สำหรับผู้ใหญ่อาจส่งผลในการเพิ่มขึ้นเล็กน้อยในค่าใช้จ่ายของรัฐหรือท้องถิ่นในโปรแกรมเพื่อสุขภาพหรือการบริการทางสังคม มาตรการยังอาจส่งผลให้การส่งสัญญาณของการติดต่อของ STIs น้อยลงซึ่งค่อนข้างจะสามารถลดค่าใช้จ่ายของรัฐหรือท้องถิ่นสำหรับโปรแกรมสุขภาพหนี้สาธารณะโดยรวมแล้วผลกระทบสุทธิต่อสุขภาพของหนี้สาธารณะและโปรแกรมบริการสังคมอาจจะเล็กน้อย

ดูเว็บไซต์ *http://www.sos.ca.gov/measure-contributions* สำหรับรายชื่อคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นเริ่มแรกเพื่อสนับสนุนหรือคัดค้านร่างกฎหมายนี้ เยี่ยมชมเว็บไซต์ *http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors/nov-16-gen-v2.html* เพื่อดูรายชื่อผู้สนับสนุน 10 อันดับแรกของคณะกรรมการ