

- ทำให้กัญชาเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมายภายใต้กฎหมายของรัฐเพื่อการใช้ในผู้ใหญ่ที่อายุ 21 ขึ้นไป
 - แต่งตั้งหน่วยงานรัฐที่ทำหน้าที่ในการอนุญาตและควบคุมอุตสาหกรรมกัญชา
 - การเรียกเก็บภาษีสรรพสามิตของรัฐ 15% จากการขายปลีกกัญชา และภาษีด้านการเพาะปลูกกัญชาของรัฐจำนวน 9.25 เหรียญสหรัฐ ต่อตอกกัญชาหนึ่งออนซ์ และ 2.75 เหรียญสหรัฐ ต่อใบกัญชาหนึ่งออนซ์
 - ยกเว้นภาษีบางชนิดในกัญชาเพื่อการแพทย์
 - จัดตั้งมาตรฐานและข้อจำกัดในด้านการบรรจุหีบห่อ การติดฉลาก การโฆษณา และการตลาดสำหรับผลิตภัณฑ์จากกัญชา
 - ห้ามทำการตลาดและโฆษณา กัญชาโดยตรงต่อผู้เยาว์
 - อนุญาตให้มีกัญชาข้อบังคับท้องถิ่นและการเก็บภาษีสำหรับกัญชา
 - อนุญาตให้มีการพิพากษาโทษใหม่ และทำลายบันทึกต่าง ๆ สำหรับความผิดเกี่ยวกับกัญชาก่อนหน้านี้
- (1) วิธีการที่รัฐบาลของรัฐและท้องถิ่นเลือกที่จะควบคุมและเก็บภาษีกัญชา
 - (2) รัฐบาลกลางจะบังคับกฎหมายรัฐบาลกลางในการห้ามกัญชาหรือไม่ และ
 - (3) ราคาของกัญชาและการบริโภคกัญชาที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างไรภายใต้ร่างกฎหมายนี้
- รายได้ภาษีเพิ่มเติมสุทธิของรัฐและท้องถิ่นที่ในที่สุดอาจอยู่ในช่วงสูงจากหลายร้อยล้านถึงมากกว่า 1 พันล้านเหรียญสหรัฐ ต่อปี จำนวนเงินเหล่านี้ส่วนใหญ่อาจจะบังคับให้ใช้สำหรับเป้าหมายเฉพาะ เช่นโครงการเพื่อเยาวชน การป้องกันสิ่งแวดล้อมและการบังคับใช้กฎหมาย
 - ค่าใช้จ่ายสุทธิที่ลดลงของรัฐบาลของรัฐและท้องถิ่นอาจเป็นไปได้ถึงหลายสิบล้านเหรียญสหรัฐ ต่อปี ในส่วนที่เกี่ยวข้องหลักๆ กับจำนวนที่ลดลงของผู้กระทำผิดจากกัญชาที่ถูกกักขังในเรือนจำของรัฐ หรือคุกของเคาน์ตี

บทสรุปของนักวิเคราะห์กฎหมายในการประมาณการผลกระทบด้านงบประมาณสุทธิของรัฐและรัฐบาลท้องถิ่น

- ขนาดของผลกระทบด้านงบประมาณของร่างกฎหมายนี้อาจแตกต่างกันไปอย่างมีนัยสำคัญโดยขึ้นกับ

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ของฝ่ายนิติบัญญัติ

ภูมิหลัง

กฎหมายกัญชาแห่งรัฐ

กัญชาที่ผิดกฎหมายโดยทั่วไปภายใต้กฎหมายแห่งรัฐ ภายใต้กฎหมายของรัฐในปัจจุบัน โดยทั่วไปเป็นสิ่งผิดกฎหมายที่จะครอบครองหรือใช้กัญชา (گردาดุกลองใกล้เคียงสำหรับข้อมูลอย่างละเอียดสำหรับวิธีใช้กัญชา) การลงโทษสำหรับกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับกัญชาจะแตกต่างกันไปตามการกระทำผิด ยกตัวอย่างเช่น การครอบครองกัญชาน้อยกว่าหนึ่งออนซ์ (ใกล้เคียงกับบุหรี่ยกัญชาประมาณ 40 มวนหรือเรียกว่า "จอยต์") จะสามารถลงโทษได้โดยการปรับในขณะที่การขายหรือการปลูกกัญชาอาจมีผลให้ต้องจำคุกหรือตัดสินโทษจำคุก

ข้อเสนอ 215 กัญชาทางการแพทย์ที่ได้รับการสนับสนุนให้ถูกกฎหมาย ในปี 1996 ผู้ออกเสียงลงคะแนนได้ยอมรับข้อเสนอ 215 ซึ่งมีผลบังคับใช้ทางกฎหมายภายใต้กฎหมายแห่งรัฐสำหรับบุคคลทุกวัยเพื่อที่จะใช้กัญชาใน California สำหรับวัตถุประสงค์ทางการแพทย์ แต่ละบุคคลต้องได้รับคำแนะนำจากแพทย์เพื่อใช้กัญชาทางการแพทย์ ในปี 2003 สภานิติบัญญัติสนับสนุนให้องค์กรสำหรับกัญชาทางการแพทย์ถูกกฎหมาย ซึ่งเป็นองค์กรไม่แสวงหาผลกำไรที่เติบโตและจัดหา กัญชาให้แก่สมาชิก ในขณะนั้น องค์กรทั้งหลายจะไม่ได้รับอนุญาตหรือถูกควบคุมโดยรัฐ แต่เมืองและมณฑลทั้งหลายสามารถควบคุมสถานที่และวิธีที่จะมีการปลูกและจำหน่ายกัญชาทางการแพทย์โดยบุคคลและองค์กร

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ของฝ่ายนิติบัญญัติ

ต่อ

แต่ละบุคคลจะใช้กัญชาได้อย่างไร

การสูบ วิธีทั่วไปส่วนมากที่แต่ละบุคคลจะใช้กัญชาคือการสูบ โดยทั่วไป ผู้ใช้จะสูบดอกไม้แห้งของต้นกัญชา นอกจากนี้ ใบกัญชาแห้งสามารถสูบได้แต่ไม่เป็นที่นิยม เนื่องจากใบกัญชามีสารเตตราไฮโดรแคนนาบอ (THC) เพียงเล็กน้อย ซึ่งเป็นส่วนประกอบในกัญชาที่ก่อให้เกิดอาการ "เมา" นอกจากนี้ ใบ ดอก และลำต้นของกัญชาสามารถนำเข้าสู่กระบวนการกัญชาสกัดและสูบได้ ตัวอย่างของกัญชาสกัด ได้แก่ กัญชาสับและน้ำมันกัญชาสับ กัญชาสกัดมีฤทธิ์แรงกว่ากัญชาแห้ง ซึ่งบ่อยครั้งจะพบสารเตตราไฮโดรแคนนาบอ (THC) มากกว่าห้าถึงสิบเท่ากว่าดอกกัญชาแห้ง

การระเหยเป็นไป ผู้ใช้บางคนบริโภคกัญชาด้วยอุปกรณ์ที่เรียกว่าเครื่องระเหย เครื่องระเหยจะสร้างความร้อนแก่กัญชาแห้งหรือกัญชาสกัด แต่จะไม่เผาไหม้ กระบวนการสร้างความร้อนนี้จะสร้างแก๊สที่มีสารเตตราไฮโดรแคนนาบอ (THC) เมื่อสูดดม

การรับประทาน นอกจากนี้ กัญชายังสามารถเพิ่มลงไปในการอาหารได้ โดยทั่วไป ผลิตภัณฑ์กัญชาที่สามารถรับประทานได้ทำมาจากการเพิ่มสารเตตราไฮโดรแคนนาบอ (THC) จากต้นกัญชาลงไปในส่วนผสม (เช่น เนยหรือน้ำมัน) ที่ใช้เพื่อจัดเตรียมอาหาร เช่น บราวนี่ คุกกี้ หรือแท่งช็อคโกแลต

วิธีอื่นๆ วิธีทั่วไปอื่นๆ ของการใช้กัญชา

ในปัจจุบัน รัฐได้นำกฎข้อบังคับใหม่สำหรับกัญชาทางการแพทย์มาใช้ เมื่อเร็ว ๆ นี้ ได้มีการนำกฎหมายแห่งรัฐใหม่มาใช้เพื่อเริ่มควบคุมกัญชาทางการแพทย์ ดังที่แสดงในภาพที่ 1 สำนักงานกฎข้อบังคับกัญชาทางการแพทย์ใหม่และหน่วยงานของรัฐต่างๆ มีความรับผิดชอบสำหรับกฎข้อบังคับนี้ กฎหมายใหม่นี้บังคับให้รัฐกำหนดมาตรฐานสำหรับการทำผล การทดสอบ และการบรรจุภัณฑ์ของผลิตภัณฑ์กัญชาทางการแพทย์ และเพื่อพัฒนาระบบในการติดตามผลิตภัณฑ์ดังกล่าวตั้งแต่การผลิตไปจนถึงการขาย ในปัจจุบัน กำลังมีการพัฒนากฎข้อบังคับเหล่านี้โดยหน่วยงานทางกฎหมายต่างๆ ภายใต้กฎหมายใหม่

นี้ หน่วยงานสำหรับกัญชาทางการแพทย์ต้องปิดภายในระยะเวลา 2-3 ปีและแทนที่โดยหน่วยงานธุรกิจที่ได้รับอนุญาตจากรัฐ รัฐบาลท้องถิ่นจะยังคงสามารถควบคุมสถานที่และวิธีที่ธุรกิจกัญชาทางการแพทย์จะดำเนินการ

ภาษีสำหรับกัญชาทางการแพทย์ ในขณะนี้ รัฐบาลของรัฐและท้องถิ่นได้เก็บภาษีสำหรับกัญชาทางการแพทย์ นอกจากนี้ มีไม่กี่เมืองที่บังคับใช้ภาษีเพิ่มเติมโดยเฉพาะสำหรับกัญชาทางการแพทย์ จำนวนภาษีของรัฐและท้องถิ่นทั้งหมดที่เรียกเก็บสำหรับกัญชาทางการแพทย์มีประมาณหลายสิบล้านดอลลาร์สหรัฐในแต่ละปี

รูป 1

อุตสาหกรรมกัญชาทางการแพทย์ที่จะได้รับการควบคุมโดยหน่วยงานรัฐทั้งหลาย

หน่วยงานด้านกฎระเบียบ	ความรับผิดชอบเบื้องต้น
สำนักงานกฎข้อบังคับกัญชาทางการแพทย์	อนุญาตผู้จัดจำหน่าย ผู้ขนส่ง ทรัพยากรกายภาพในการทดสอบ และผู้ค้าปลีกกัญชาทางการแพทย์
กรมอาหารและการเกษตร	อนุญาตและควบคุมผู้ปลูกกัญชาทางการแพทย์
กระทรวงสาธารณสุข	อนุญาตและควบคุมผู้ผลิตสำหรับผลิตภัณฑ์กัญชาที่สามารถรับประทานได้
คณะกรรมการควบคุมแหล่งน้ำของรัฐ	ควบคุมผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมของการปลูกกัญชาสำหรับคุณภาพของน้ำ
กรมประมงและสัตว์ป่า	ควบคุมผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมของการปลูกกัญชา
กรมการบังคับยาปราบศัตรูพืช	ควบคุมการใช้ยาฆ่าแมลงสำหรับการปลูกกัญชา

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ของฝ่ายนิติบัญญัติ

ต่อ

กฎหมายกัญชาของรัฐบาลกลาง

ภายใต้กฎหมายของรัฐบาลกลาง เป็นสิ่งผิดกฎหมายที่จะครอบครองและใช้กัญชา รวมถึงการใช้ทางการแพทย์ ศาลฎีกาของสหรัฐอเมริกาได้กำหนดกฎหมายในปี 2005 ที่หน่วยงานของรัฐบาลกลางสามารถดำเนินการต่อภายใต้กฎหมายของสหพันธรัฐเพื่อดำเนินคดีกับบุคคลที่ครอบครองหรือใช้กัญชาสำหรับวัตถุประสงค์ทางการแพทย์แม้ว่าเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมายภายใต้กฎหมายของรัฐ อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันกระทรวงยุติธรรมของสหรัฐอเมริกา (DOJ) เลือกที่จะไม่ดำเนินคดีกับผู้ที่ใช้กัญชาและธุรกิจที่ปฏิบัติตามกฎหมายกัญชาของรัฐและท้องถิ่นส่วนมาก หากกฎหมายเหล่านั้นมีความสอดคล้องกับความสำคัญของรัฐบาลกลาง ความสำคัญเหล่านี้ ได้แก่ การป้องกันผู้เยาว์จากการใช้กัญชาและการป้องกันการนำกัญชาไปยังรัฐอื่น

ร่างกฎหมาย

มาตรการนี้ (1) จะทำให้การใช้กัญชาที่ไม่ใช่ทางการแพทย์ของผู้ใหญ่ถูกกฎหมาย (2) สร้างระบบสำหรับการควบคุมองค์ธุรกิจสำหรับกัญชาที่ไม่ใช่ทางการแพทย์ (3) บังคับใช้ภาษีสำหรับกัญชาและ (4) เปลี่ยนแปลงการลงโทษสำหรับอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับกัญชา ได้มีการอธิบายการเปลี่ยนแปลงเหล่านี้ไว้ด้านล่าง

การทำให้การใช้กัญชาที่ไม่ใช่ทางการแพทย์สำหรับผู้ใหญ่ถูกกฎหมาย

การใช้กัญชาที่ไม่ใช่ทางการแพทย์ส่วนบุคคล มาตรการนี้จะเปลี่ยนแปลงกฎหมายของรัฐเพื่อให้การใช้กัญชาถูกกฎหมายสำหรับจุดมุ่งหมายที่ไม่ใช่ทางการแพทย์โดยผู้ใหญ่ที่มีอายุ 21 ปีขึ้นไป ภาพที่ 2 ได้สรุปกิจกรรมที่จะสามารถกระทำได้ภายใต้มาตรการนี้ กิจกรรมเหล่านี้จะยังคงผิดกฎหมายสำหรับบุคคลที่อายุต่ำกว่า 21 ปี

การซื้อกัญชา ภายใต้มาตรการนี้ ผู้ใหญ่ที่มีอายุ 21 ปีขึ้นไปจะสามารถซื้อกัญชาที่ธุรกิจที่ได้รับอนุญาตโดยรัฐหรือผ่านบริการจัดส่ง โดยทั่วไป ธุรกิจทั้งหลายจะไม่สามารถตั้งอยู่ภายใน 600 ฟุตจากโรงเรียน ศูนย์ดูแลตอนกลางวัน หรือศูนย์เยาวชน นอกเสียจากว่าจะได้รับอนุญาตโดยรัฐบาลท้องถิ่น นอกจากนี้ ธุรกิจที่จำหน่ายกัญชาจะไม่สามารถขายยาสูบหรือแอลกอฮอล์ได้ ภายใต้มาตรการนี้ รัฐบาลท้องถิ่นจะสามารถให้อำนาจแก่ธุรกิจที่ได้รับอนุญาตในการอนุญาตการบริโภคกัญชาภายในสถานที่ได้ อย่างไรก็ตาม ธุรกิจดังกล่าวจะไม่สามารถอนุญาตให้มีการบริโภคภายในพื้นที่ที่มีการปรากฏตัวของบุคคลที่มีอายุต่ำกว่า 21 ปีหรือพื้นที่ที่สามารถมองเห็นได้จากสถานที่ส่วนบุคคล นอกจากนี้ ธุรกิจที่อนุญาตให้มีการบริโภคกัญชาภายในสถานที่จะไม่สามารถอนุญาตให้มีการบริโภคแอลกอฮอล์หรือยาสูบได้

รูป 2

ข้อเสนอ 64 สำหรับกิจกรรมที่สนับสนุนให้กัญชาที่ไม่ใช่ทางการแพทย์พร้อมด้วยการจำกัดขอบเขต

กิจกรรม	กิจกรรมที่ได้รับอนุญาตภายใต้มาตรการ	กิจกรรมที่ไม่ได้รับอนุญาตภายใต้มาตรการ
การสูบกัญชา	การสูบกัญชาในที่อยู่อาศัยส่วนบุคคลหรือในสถานที่ธุรกิจที่ได้รับอนุญาตสำหรับการบริโภคกัญชาในพื้นที่	การสูบกัญชา (1) ขณะขับรถ (2) ในสถานที่สาธารณะใดๆ (นอกเหนือจากสถานที่ธุรกิจซึ่งได้รับอนุญาตสำหรับการบริโภคกัญชาในสถานที่) หรือ (3) สถานที่ใดๆ ที่มีการห้ามสูบบุหรี่
การครอบครองกัญชาสำหรับการใช้ส่วนบุคคล	การครอบครองกัญชาไม่เกิน 28.5 กรัม (ประมาณหนึ่งออนซ์) และไม่เกิน 8 กรัมสำหรับกัญชาสกัด (เช่น ผงกัญชาสับ)	การครอบครองกัญชาบนพื้นดินของโรงเรียน ศูนย์ดูแลตอนกลางวัน หรือศูนย์เยาวชนในขณะมีเด็ก
การปลูกกัญชา	การปลูกต้นกัญชาไม่เกินหกต้น และการเก็บกัญชาที่ผลิตจากต้นภายในที่อยู่อาศัยส่วนบุคคล	การปลูกในพื้นที่เปิดกว้างหรือสามารถเห็นได้จากสถานที่ส่วนบุคคล
การแจกจ่ายกัญชา	การมอบกัญชาแก่ผู้ใหญ่ในปริมาณไม่เกิน 28.5 กรัมและไม่เกิน 8 กรัมสำหรับกัญชาสกัด	การมอบกัญชาให้แก่ผู้เยาว์ต่ำกว่า 21 ปีสำหรับการใช้งานที่ไม่เกี่ยวข้องกับทางการแพทย์

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ของฝ่ายนิติบัญญัติ

ต่อ

การควบคุมธุรกิจกัญชาที่ไม่ใช่ทางการแพทย์

กฎข้อบังคับของรัฐสำหรับธุรกิจกัญชาที่ไม่ใช่ทางการแพทย์
มาตรการนี้จะเปลี่ยนชื่อกฎข้อบังคับของสำนักงานกัญชาทางการแพทย์เป็นสำนักงานควบคุมกัญชา และให้รับผิดชอบในการควบคุมและอนุญาตธุรกิจกัญชาที่ไม่ใช่ทางการแพทย์อีกด้วย นอกจากนี้ มาตรการนี้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐอื่นควบคุมและอนุญาตส่วนต่างๆ ของภาคอุตสาหกรรมกัญชาที่ไม่ใช่ทางการแพทย์ หน่วยงานของรัฐเหล่านี้จะมีหน้าที่รับผิดชอบที่เดียวกับหน้าที่รับผิดชอบสำหรับกัญชาทางการแพทย์ที่หน่วยงานเหล่านั้นต้องปฏิบัติในปัจจุบัน มาตรการนี้กำหนดให้หน่วยงานที่อนุญาตแต่ละหน่วยงานเปลี่ยนแปลงค่าธรรมเนียมที่ครอบคลุมค่าใช้จ่ายของกฎข้อบังคับสำหรับกัญชา ภายใต้มาตรการนี้ ระบบสำหรับการติดตามผลิตภัณฑ์กัญชาทางการแพทย์ที่ต้องได้รับการพัฒนาภายใต้กฎหมายปัจจุบัน จะได้รับการขยายให้ครอบคลุมกัญชาสำหรับการใช้ทางการแพทย์ นอกจากนี้ มาตรการนี้จะก่อตั้งคณะอนุกรรมการควบคุมกัญชาเพื่อไต่สวนการอุทธรณ์จากบุคคลที่ได้รับผลกระทบโดยการตัดสินใจของหน่วยงานด้านกฎหมายของรัฐ คำตัดสินของคณะลูกขุนสามารถอุทธรณ์ไปยังศาลได้

กฎข้อบังคับท้องถิ่นของธุรกิจกัญชาที่ไม่ใช่ทางการแพทย์ ภายใต้มาตรการนี้ เมืองและมณฑลสามารถควบคุมธุรกิจกัญชาที่ไม่ใช่ทางการแพทย์ ยกตัวอย่างเช่น เมืองและมณฑลสามารถกำหนดให้ธุรกิจกัญชาที่ไม่ใช่ทางการแพทย์ได้รับใบอนุญาตท้องถิ่นและ ควบคุมสถานที่ตั้งของธุรกิจเหล่านั้น นอกจากนี้ เมืองและมณฑลสามารถสั่งห้ามธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับกัญชา อย่างไรก็ตาม เมืองและมณฑลเหล่านั้นไม่สามารถสั่งห้ามการขนส่งกัญชาผ่านเขตอำนาจศาลได้

ระบบการจัดเก็บภาษีของกัญชา

มาตรการนี้จะบังคับใช้ภาษีของรัฐใหม่ในการปลูกและการขายกัญชาทางการแพทย์และไม่ใช่ทางการแพทย์ ดังที่แสดงในภาพ 3 ภาษีใหม่สำหรับการปลูกกัญชาจะยึดตามจำนวนดอลลาร์ต่อออนซ์ของกัญชา และภาษีสรรพสามิตใหม่จะยึดตามราคาขายปลีกของผลิตภัณฑ์กัญชาที่กำหนด

นอกจากนี้ มาตรการนี้จะส่งผลกระทบต่อรายได้ภาษีการขายสำหรับรัฐบาลของรัฐและท้องถิ่นในสองแนวทาง สำหรับแนวทางแรก การขายกัญชาที่ไม่ใช่ทางการแพทย์จะส่งผลต่อรายได้ภาษีการขายใหม่ (สิ่งนี้จะเกิดขึ้นโดยอัตโนมัติ เนื่องจากโดยทั่วไปแล้ว ผลิตภัณฑ์จะอยู่ภายใต้ภาษีนี้ภายใต้กฎหมายปัจจุบัน) สำหรับแนวทางที่สอง การขายกัญชาทางการแพทย์ซึ่งอยู่ภายใต้ภาษีการขายในปัจจุบัน จะได้รับการยกเว้นจากภาษีดังกล่าวโดยเฉพาะ มาตรการนี้ไม่เปลี่ยนแปลงความสามารถที่มีอยู่ของรัฐบาลท้องถิ่นเพื่อกำหนดภาษีอื่นๆ สำหรับกัญชาทางการแพทย์ และไม่จำกัดความสามารถในการเก็บภาษีกัญชาที่ไม่ใช่ทางการแพทย์

ช่วงต้นปี 2020 ภาษีสำหรับการปลูกกัญชาจะไม่ได้รับการปรับเปลี่ยนประจำปีสำหรับเงินเฟ้อ นอกจากนี้ มาตรการนี้ได้อนุญาตให้กรมการภาษีของรัฐปรับเปลี่ยนอัตราภาษีประจำปีสำหรับใบกัญชาเพื่อสะท้อนถึงการเปลี่ยนแปลงในราคาของดอกกัญชาที่สัมพันธ์กับใบ นอกจากนี้ มาตรการนี้จะอนุญาตให้กรมการภาษีกำหนดประเภทอื่นๆ ของกัญชา (อาทิ กัญชาแช่แข็ง) สำหรับจุดมุ่งหมายด้านภาษีและระบุว่าประเภทเหล่านี้จะได้รับการจัดเก็บภาษีในมูลค่าที่สัมพันธ์กับดอกกัญชา

รูป 3

ระบบการจัดเก็บภาษีของกัญชาภายใต้ข้อเสนอ 64

ประเภทภาษี	ประเภทกัญชาที่ถูกเก็บภาษี	อัตรา
ภาษีรัฐใหม่สำหรับการปลูก	ทั้งทางการแพทย์และไม่ใช่ทางการแพทย์	\$9.25 ต่อออนซ์สำหรับดอกกัญชาแห้งและ \$2.75 ต่อออนซ์สำหรับใบกัญชาแห้ง
ภาษีสรรพสามิตในการค้าปลีกของรัฐที่มีผลบังคับใช้	ทั้งทางการแพทย์และไม่ใช่ทางการแพทย์	15 เปอร์เซ็นต์ของราคาขายปลีก
ภาษีการขายของรัฐและท้องถิ่นที่มีผลบังคับใช้	สำหรับที่ไม่ใช่ทางการแพทย์เท่านั้น	อัตราอาจจะแตกต่างกันตามรัฐแต่โดยเฉลี่ยอยู่ที่ประมาณ 8 เปอร์เซ็นต์
ภาษีท้องถิ่นที่มีผลบังคับใช้และในอนาคต	สามารถบังคับใช้กับประเภททางการแพทย์และไม่ใช่ทางการแพทย์	อยู่ภายใต้การตัดสินใจของรัฐบาลท้องถิ่น

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ของฝ่ายนิติบัญญัติ

ต่อ

การจัดสรรรายได้ภาษีของรัฐ รายได้ที่ได้เก็บจากภาษีสรรพสามิตของการขายปลีกของรัฐใหม่และภาษีของรัฐสำหรับการปลูกัญชาจะนำฝากในบัญชีของรัฐใหม่ ซึ่งคือกองทุนภาษีัญชาแห่ง California การรับรองการธุรกิจหรือบุคคลที่ละเมิดกฎข้อบังคับซึ่งเกิดขึ้นโดยมาตรการนี้จะได้นำฝากในบัญชีด้วยเช่นกัน เงินในกองทุนดังกล่าวจะใช้เพื่อจ่ายคืนแก่หน่วยงานของรัฐบางหน่วยงานสำหรับค่าใช้จ่ายในกฎข้อบังคับของัญชาใดๆ ซึ่งไม่ครอบคลุมโดยค่าธรรมเนียมของใบอนุญาต สัดส่วนของเงินจะได้รับการจัดสรรในจำนวนดอลลาร์เฉพาะสำหรับจุดประสงค์ต่างๆ ดังที่แสดงในภาพ 4

รายได้คงเหลือทั้งหมด (มีการนำฝากเงินส่วนใหญ่ไว้ในกองทุนนี้) จะได้รับการจัดสรรตามรายการต่อไปนี้:

- 60 เปอร์เซ็นต์สำหรับโครงการเยาวชน ได้แก่ การศึกษา การป้องกัน และการรักษาความผิดปกติของการใช้สารเสพติด
- 20 เปอร์เซ็นต์เพื่อจัดและป้องกันความเสียหายด้านสิ่งแวดล้อมที่เป็นผลมาจากการปลูกัญชาที่ผิดกฎหมาย

- 20 เปอร์เซ็นต์สำหรับ (1) โครงการที่ออกแบบมาเพื่อลดการขับขี่ภายใต้ฤทธิ์ของแอลกอฮอล์ ัญชา และยาเสพติดอื่นๆ และ (2) โครงการทุนวิจัยที่ออกแบบมาเพื่อลดผลกระทบเชิงลบใดๆ ต่อสาธารณสุขหรือความปลอดภัยที่เป็นผลมาจากมาตรการนี้

การลงโทษสำหรับอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับัญชา

การเปลี่ยนแปลงการลงโทษสำหรับอาชญากรรมของัญชาในอนาคต มาตรการนี้จะเปลี่ยนแปลงการลงโทษสำหรับัญชาของรัฐ ยกตัวอย่างเช่น การครอบครองัญชาหนึ่งออนซ์หรือน้อยกว่าจะสามารถถูกลงโทษด้วยการปรับ 100 ดอลลาร์สหรัฐในปัจจุบัน ภายใต้มาตรการนี้ การก่อาชญากรรมดังกล่าวโดยบุคคลที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปีจะสามารถลงโทษโดยข้อกำหนดสำหรับการศึกษาเสพติดหรือโครงการปรึกษา และเข้าร่วมการบริการชุมชนอย่างสมบูรณ์ นอกจากนี้ การขายัญชาสำหรับจุดประสงค์ที่ไม่ใช่ทางการแพทย์จะสามารถลงโทษโดยการจำคุกของรัฐหรือมณฑลสูงสุดสี่ปี ภายใต้มาตรการนี้ การขายัญชาโดยปราศจากใบอนุญาต จะเป็นอาชญากรรมซึ่งโดยทั่วไปแล้วจะสามารถลงโทษโดยการจำคุกของมณฑลและ/หรือการปรับไม่เกิน 500 ดอลลาร์สหรัฐ นอกจากนี้ บุคคลที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมธุรกิจัญชาใดๆ โดยปราศจากใบอนุญาต จะอยู่ภายใต้บทลงโทษทางแพ่งสูงสุดสามครั้งของจำนวนค่าปรับสำหรับการละเมิดแต่ละครั้ง ในขณะที่มาตรการนี้จะ

รูป 4

ข้อเสนอ 64 จัดสรรสัดส่วนรายได้ของรัฐสำหรับวัตถุประสงค์เฉพาะ

วัตถุประสงค์	การจัดหาเงินทุนประจำปี	ระยะเวลา
ให้บริการบางประเภท (เช่น ความช่วยเหลือในการจัดการงานและการรักษาความผิดปกติของการใช้สารเสพติด) ในชุมชนที่ได้รับผลกระทบโดยนโยบายยาเสพติดในอดีต	\$10 ล้าน - \$50 ล้าน ^a	2018–19 และที่กำลังดำเนินการอยู่
ประเมินผลกระทบของมาตรการ	\$10 ล้าน	2018–19 ถึง 2028–29
สร้างและนำวิธีทั้งหลายมาปรับใช้เพื่อตรวจสอบบุคคลที่ไม่ว่ากำลังขับรถในขณะที่บกร่องรวมถึงโดยัญชาหรือไม่	\$3 ล้าน	2018–19 ถึง 2022–23
ศึกษาความเสี่ยงและข้อดีของัญชาทางการแพทย์	\$2 ล้าน	2017–18 และที่กำลังดำเนินการอยู่

^a10 ล้านดอลลาร์สหรัฐใน 2018–19 ซึ่งเพิ่มขึ้น 10 ล้านดอลลาร์สหรัฐประจำปีจนกระทั่งถึงปี 2022–23 และ 50 ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปีหลังจากนั้น

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ของฝ่ายนิติบัญญัติ

ต่อ

เปลี่ยนแปลงการลงโทษสำหรับอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับ
กฎหมายจำนวนมาก การลงโทษสำหรับการขับขีรณัตถะ
มีความบกพร่องจากกฎหมายยังคงเหมือนเดิม นอกจากนี้
มาตรการนี้กำหนดมีการทำลายทะเบียนอาชญากรรมสำหรับบุคคล
ที่ถูกจับกุมหรือตัดสินว่าผิดสำหรับความผิดที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย
ภายในสองปี

บุคคลที่ถูกตัดสินว่าผิดสำหรับอาชญากรรมของกฎหมายก่อนหน้า
นี้ ภายใต้มาตรการนี้ บุคคลที่ได้รับการตัดสินสำหรับกิจกรรม
ที่ทำให้ถูกกฎหมายหรืออยู่ภายใต้การลงโทษน้อยลงภายใต้
มาตรการนี้จะมีสิทธิได้รับการตัดสินอีกครั้ง ยกตัวอย่างเช่น ผู้
ละเมิดที่ต้องจำคุกหรือโทษจำคุกสำหรับการปลุกหรือการขาย
กฎหมายสามารถได้รับการตัดสินโทษลดลง (ศาลจะต้องไม่ตัดสิน
โทษบุคคลหากมีการกำหนดว่าบุคคลดังกล่าวมีแนวโน้มที่จะ
ก่ออาชญากรรมอันร้ายแรงบางอย่าง) บุคคลที่มีคุณสมบัติจะ
ได้ถูกตัดสินโทษสำหรับการลงโทษใดๆ อีกครั้งที่พวกเขาได้รับ
ภายใต้มาตรการนี้ บุคคลที่ถูกตัดสินโทษในคุกหรือเรือนจำอีก
ครั้งในปัจจุบันจะอยู่ภายใต้การควบคุมของชุมชน (อาทิ การ
ภาคทัณฑ์) สูงสุดหนึ่งปีตามด้วยการปล่อยตัว นอกเสียจาก
ว่าศาลได้ถอดถอนข้อกำหนดดังกล่าว นอกจากนี้ บุคคลที่ได้
รับการตัดสินโทษอย่างสมบูรณ์สำหรับอาชญากรรมที่ลดลง
โดยมาตรการนี้ อาจเรียกร้องขอให้ศาลได้เปลี่ยนแปลงทะเบียน
อาชญากรรมได้

ผลที่มีต่องบประมาณ

ผลของงบประมาณที่อยู่ภายใต้ความไม่แน่นอนที่มีนัยสำคัญ

มาตรการนี้จะส่งผลต่อค่าใช้จ่ายและรายได้สำหรับรัฐบาลของรัฐ
และท้องถิ่น ขนาดของผลเหล่านี้อาจแตกต่างกันไปอย่างมีนัย
สำคัญโดยขึ้นอยู่กับปัจจัยทั้งสามเป็นหลัก

- ประการแรก จะขึ้นอยู่กับวิธีที่รัฐบาลของรัฐและท้องถิ่น
เลือกที่จะควบคุมและเก็บภาษีกฎหมาย ยกตัวอย่างเช่น
หากเมืองและมณฑลทั้งหลายสั่งห้ามธุรกิจกฎหมาย มูลค่า
รายได้จากภาษีกฎหมายก็จะน้อยกว่าเมืองและมณฑลที่ไม่มี
การสั่งห้ามดังกล่าว
- ประการที่สอง ขึ้นอยู่กับว่ากระทรวงยุติธรรมของ
สหรัฐอเมริกาได้บังคับใช้กฎหมายของสหพันธรัฐใน
การสั่งห้ามกฎหมายหรือไม่ ยกตัวอย่างเช่น หากกระทรวง
ยุติธรรมของสหรัฐอเมริกาเลือกที่จะดำเนินคดีกับธุรกิจ
กฎหมายที่ได้รับอนุญาตโดยรัฐ รายได้ก็อาจจะลดลงจาก
ภาษีกฎหมาย การวิเคราะห์นี้จะตั้งสมมติฐานว่ากระทรวง
ยุติธรรมของสหรัฐอเมริกาส่งปฏิบัติตามนโยบายปัจจุบัน
ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายกฎหมาย
- ประการที่สาม ผลของงบประมาณจะขึ้นอยู่กับวิธีที่ราคา
และการบริโภคกฎหมายจะเปลี่ยนแปลงอย่างมากภายใต้
มาตรการนี้ การวิเคราะห์นี้จะตั้งสมมติฐานว่าราคา
ของกฎหมายจะลดลงอย่างมีนัยสำคัญ สิ่งเหล่านี้เกิดขึ้น
เนื่องจาก (1) ธุรกิจจะมีประสิทธิภาพมากขึ้นสำหรับการ
ผลิตและการจัดจำหน่ายกฎหมายและ (2) ราคาของกฎหมาย
จะไม่เพิ่มอีกต่อไปในการชดเชยความเสี่ยงของการขาย
ยาเสพติดที่ผิดกฎหมาย นอกจากนี้ การวิเคราะห์นี้จะตั้ง
สมมติฐานว่าการบริโภคกฎหมายจะเพิ่มขึ้นภายใต้มาตรการ
นี้ สิ่งเหล่านี้เกิดขึ้นเนื่องจาก (1) ราคาที่ลดลง (2) ความ
เสี่ยงทางกฎหมายที่ลดลงสำหรับผู้ใช้กฎหมาย

ผลอันแท้จริงสำหรับราคาและการบริโภคกฎหมายยังไม่ทราบ
เนื่องจากการกระทำด้านกฎหมายและการบังคับใช้ของรัฐบาล
ของรัฐ รัฐบาลกลาง และรัฐบาลท้องถิ่น ผลกระทบของค่าใช้จ่าย
และรายได้ที่อาจเกิดขึ้นของมาตรการนี้ได้อธิบายไว้ด้านล่าง
ขึ้นอยู่กับความไม่แน่นอนที่มีนัยสำคัญ

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ของฝ่ายนิติบัญญัติ

ต่อ

ผลต่อค่าใช้จ่ายของรัฐและรายได้ท้องถิ่น

การลดค่าใช้จ่ายของกระบวนการยุติธรรมทางอาญาต่างๆ

มาตรการนี้จะทำให้ค่าใช้จ่ายของกระบวนการยุติธรรมทางอาญาลดลงสำหรับรัฐบาลของรัฐและท้องถิ่น โดยพื้นฐานจะสัมพันธ์กับการลดลงของจำนวนผู้กระทำผิดในเรือนจำของรัฐและคุกของมณฑลสำหรับการปลูกและการขายกัญชา นอกจากนี้ มาตรการนี้จะลดจำนวนผู้กระทำผิดดังกล่าวภายใต้การควบคุมชุมชน (อาทิ การภาคทัณฑ์ของมณฑล) นอกจากนี้ มาตรการนี้มีแนวโน้มจะลดค่าใช้จ่ายของกระบวนการยุติธรรมทางอาญาอื่นๆ อาทิ ค่าใช้จ่ายของศาลของรัฐสำหรับการจัดการกรณีทางอาชญากรรมที่เกี่ยวข้อง

การลดลงของค่าใช้จ่ายด้านบนจะได้รับการชดเชยบางส่วนโดยค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นในพื้นที่ทั้งหลาย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ศาลจะมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการไต่สวนจากบุคคลที่เสาะหาการตัดสินอีกครั้ง หรือมีการเปลี่ยนแปลงทะเบียนอาชญากรรม นอกจากนี้ จะมีค่าใช้จ่ายเพื่อควบคุมผู้กระทำผิดที่ถูกตัดสินโทษอีกครั้งในชุมชน ค่าใช้จ่ายอื่นๆ เหล่านี้จะเกิดขึ้นในมูลค่าที่สูงภายในสองปีแรกภายหลังการอนุมัติมาตรการนี้ นอกจากนี้ จะมีค่าใช้จ่ายที่อยู่ในระหว่างดำเนินการในสองถึงสามด้าน ยกตัวอย่างเช่น จะมีค่าใช้จ่ายของศาลเพื่อทำลายบันทึกการจับกุมและการตัดสินสำหรับบุคคลที่กระทำความผิดที่เกี่ยวข้องกับกัญชา นอกจากนี้ จะมีค่าใช้จ่ายที่อยู่ในระหว่างดำเนินการเพื่อดำเนินการการศึกษายาเสพติดและโครงการปรึกษาตามที่จำเป็น โดยมาตรการนี้ นอกจากนี้ จะมีค่าใช้จ่ายของกระบวนการยุติธรรมทางอาญา (อาทิ ค่าใช้จ่ายของการจำคุกของมณฑลและศาลของรัฐ) สำหรับขอบเขตที่การใช้กัญชาเพิ่มขึ้นซึ่งนำไปสู่อาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับกัญชาที่เพิ่มขึ้น (อาทิ การขับขี้นในขณะมีความบกพร่องโดยกัญชา)

โดยรวม การลดลงของค่าใช้จ่ายของกระบวนการยุติธรรมทางอาญาของรัฐและท้องถิ่นจากการเปลี่ยนแปลงด้านบนสามารถมีมูลค่าถึงหลายสิบล้านดอลลาร์สหรัฐในแต่ละปี ในหลายกรณี มีแนวโน้มที่จะนำแหล่งทรัพยากรเหล่านี้ไปสู่กิจกรรมกระบวนการยุติธรรมทางอาญาอื่นๆ

ผลต่อโครงการสุขภาพของรัฐและท้องถิ่น นอกจากนี้ มาตรการนี้มีผลของงบประมาณต่างๆ สำหรับโครงการสุขภาพของรัฐและท้องถิ่นอันเป็นผลมาจากการใช้กัญชาที่เพิ่มขึ้น ยกตัวอย่างเช่น มาตรการนี้อาจจะส่งผลต่อการเพิ่มขึ้นของจำนวนบุคคลที่มองหาการรักษาการใช้สารเสพติดซึ่งได้รับเงินทุนจากรัฐ ค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมสำหรับบริการดังกล่าวสามารถได้รับการชดเชยเป็นบางส่วนหรือทั้งหมดโดยการจัดหาเงินทุนเพิ่มเติมที่สามารถใช้ได้สำหรับการรักษาการใช้สารเสพติดภายใต้มาตรการนี้ แม้จะมีการจำกัดการวิจัยในผลกระทบทางสุขภาพของการใช้กัญชา แต่มีหลักฐานบางประการที่การสูบกัญชามีผลกระทบที่เป็นอันตราย ยกตัวอย่างเช่น ควินของกัญชาอยู่ในรายการของสารที่ระบุว่าจะก่อให้เกิดมะเร็งโดยรัฐ สำหรับขอบเขตที่การเพิ่มขึ้นของการใช้กัญชามีผลต่อสุขภาพของผู้ใช้ในทางลบ จะเป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายด้านโครงการสุขภาพของรัฐและท้องถิ่น

ค่าใช้จ่ายในกฎข้อบังคับของรัฐที่เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ มาตรการนี้จะส่งผลต่อค่าใช้จ่ายสำหรับรัฐในการควบคุมธุรกิจกัญชาที่ไม่เกี่ยวข้องทางการแพทย์ ค่าใช้จ่ายเหล่านี้จะแตกต่างกันไปตามวิธีที่รัฐจะเลือกควบคุมกัญชา แต่สามารถมีมูลค่าหลายสิบล้านดอลลาร์สหรัฐในแต่ละปี หายที่สุด ค่าใช้จ่ายเหล่านี้จะมีแนวโน้มได้รับการชดเชยโดยค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและรายได้ภาษี

ผลต่อค่าใช้จ่ายของรัฐและรายได้ท้องถิ่น

รายได้ภาษีสามารถมีมูลค่าถึง 1 พันล้านดอลลาร์สหรัฐในแต่ละปี แต่ไม่ใช่ในขณะนี้ รัฐบาลของรัฐและท้องถิ่นจะได้รับรายได้มากขึ้น เช่น ภาษีการขาย ภาษีสรรพสามิต และภาษีรายได้จากการขายกัญชาที่ได้รับอนุญาตภายใต้มาตรการนี้ โดยเบื้องต้น การเพิ่มนี้ในรายได้ภาษีจะผลมาจาก (1) ภาษีสรรพสามิตของรัฐใหม่สำหรับการปลูกและการขายกัญชา (2) บุคคลที่เปลี่ยนแปลงจากการซื้อกัญชาที่ผิดกฎหมาย (จากบุคคลที่ไม่ได้จ่ายภาษีทั้งหมดที่พวกเขาเป็นหนี้) สำหรับการซื้อที่ถูกกฎหมาย (ที่ธุรกิจที่เก็บและจ่ายภาษีที่พวกเขาเป็นหนี้และ (3) การเพิ่มขึ้นของการบริโภคกัญชา นอกจากนี้ ราคาที่ต่ำกว่าเนื่องจากมาตรการนี้อาจจะมอบการออมแก่บุคคลที่ใช้กัญชาในขณะนี้ สิ่งนี้อาจจะอนุญาตพวกเขาให้ซื้อผลิตภัณฑ์ที่ถูกกฎหมาย

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ของฝ่ายนิติบัญญัติ

ต่อ

หมายอื่นๆ ที่ก่อให้เกิดภาษีรายได้ อย่างไรก็ตาม การเพิ่มขึ้นของรายได้เหล่านี้จะได้รับการชดเชยเป็นบางส่วนโดยการสูญเสียภาษีการขายในขณะนี้ ซึ่งจัดเก็บในการขายกัญชาทางการแพทย์เนื่องจากมาตรการนี้จะยกเว้นการขายดังกล่าวจากภาษีเหล่านี้

โดยรวม การประเมินที่ดีที่สุดของเราคือรัฐบาลของรัฐและท้องถิ่นสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มเติมสุทธิในที่สุดตั้งแต่มูลค่าหลายพันล้านดอลลาร์สหรัฐถึงมากกว่า 1 พันล้านดอลลาร์สหรัฐในแต่ละปี อย่างไรก็ตาม รายได้มีแนวโน้มที่จะต่ำกว่าในหลายปีแรกอย่างมีนัยสำคัญภายหลังการอนุมัติมาตรการนี้ สิ่งนี้จะเกิดขึ้นเนื่องจากจะใช้ระยะเวลาสองปีสำหรับรัฐในการออกใบอนุญาตแก่ธุรกิจกัญชา นอกจากนี้ มีแนวโน้มจะใช้เวลาสำหรับธุรกิจใหม่ที่ได้รับอนุญาตเพื่อกำหนดระบบการผลิตและการจัดจำหน่ายที่มีประสิทธิภาพ ราคาในตลาดที่ถูกกฎหมายมีแนวโน้มที่จะลดลง เนื่องจากการอนุญาตธุรกิจที่ถูกกฎหมายมากขึ้น และธุรกิจเหล่านี้จะมีประสิทธิภาพมากขึ้น ในขณะที่เกิดสิ่งนี้ ผู้บริโภคจำนวนมากขึ้นจะเริ่มซื้อกัญชาอย่างถูกกฎหมาย ซึ่งจะไม่สามารถทราบได้อย่างแน่ชัดถึงระยะเวลาสำหรับกระบวนการนี้ แต่อาจใช้เวลาถึงหลายปีหลังจากที่มีการอนุมัติมาตรการนี้ ก่อนที่รายได้จะถึงช่วงที่ได้รับรายได้ด้านลบ ดังที่ได้อภิปรายก่อนหน้านี้ มาตรการนี้จะกำหนดว่าจะมีการใช้เงินทุนส่วนมากสำหรับวัตถุประสงค์เฉพาะ

รายได้เพิ่มเติมของรัฐบาลท้องถิ่น มาตรการนี้สามารถส่งผลกระทบต่อรายได้เพิ่มเติมหากรัฐบาลท้องถิ่นบังคับใช้ภาษีสำหรับกัญชา มูลค่าของรายได้สามารถแตกต่างกันไปอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งขึ้นอยู่กับจำนวนรัฐบาลท้องถิ่นที่บังคับใช้ภาษีกัญชาและอัตราการเก็บภาษี รายได้เหล่านี้สามารถมีมูลค่าถึงหลายสิบล้านดอลลาร์สหรัฐอย่างง่ายดายในแต่ละปี

ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อเศรษฐกิจท้องถิ่นในพื้นที่การผลิตกัญชา ในปัจจุบัน การส่งออกกัญชาจะสนับสนุนเศรษฐกิจในส่วนในตอนเหนือของ California อย่างมีนัยสำคัญ อาทิ Humboldt, Mendocino และ Trinity Counties ซึ่งไม่ทราบถึงวิธีที่มาตรการนี้จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจท้องถิ่นอย่างแน่ชัด ราคาภาษีที่ถูกลงและโอกาสที่มากขึ้นสำหรับการปลูกที่ถูกกฎหมายในสถานที่อื่นๆ สามารถทำลายเศรษฐกิจในพื้นที่เหล่านี้ ซึ่งจะลดภาษีรายได้ของรัฐบาลท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม หากผู้ปลูกและธุรกิจในพื้นที่ได้ทำการตลาดผลิตภัณฑ์กัญชาได้อย่างประสบความสำเร็จในฐานะสินค้าพรีเมียม ผู้บริโภคอาจจะต้องเต็มใจจ่ายราคาเฉลี่ยด้านบนสำหรับผลิตภัณฑ์ดังกล่าว หากเกิดเหตุการณ์ดังกล่าวขึ้น จะสามารถชดเชยผลกระทบในเชิงลบทางเศรษฐกิจในพื้นที่เหล่านั้นได้

ดูเว็บไซต์ <http://www.sos.ca.gov/measure-contributions> สำหรับรายชื่อคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นเริ่มแรกเพื่อสนับสนุนหรือคัดค้านร่างกฎหมายนี้ เยี่ยมชมเว็บไซต์ <http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors/nov-16-gen-v2.html> เพื่อดูรายชื่อผู้สนับสนุน 10 อันดับแรกของคณะกรรมการ