DỰ LUẬT

60 PHIM NGƯỜI LỚN. BAO CAO SU. QUY ĐỊNH Y TẾ. ĐẠO LUẬT TIÊN KHỞI.

TỰA ĐỀ VÀ TÓM LƯỢC CHÍNH THỨC

DO BỘ TRƯỞNG TƯ PHÁP SOẠN THẢO

- Yêu cầu những diễn viên trong phim người lớn phải sử dụng bao cao su khi đóng cảnh quan hệ tình dục.
- Yêu cầu các nhà sản xuất chi trả cho diễn viên chi phí chủng ngừa, kiểm tra, và khám y tế liên quan đến các nhiễm trùng lây truyền qua đường tình dục.
- Yêu cầu các nhà sản xuất phim người lớn phải có giấy phép y tế của tiểu bang và đăng quy định về bao cao su tại các địa điểm làm phim.
- Áp dụng trách nhiệm pháp lý đối với các nhà sản xuất nếu có những vi phạm, đối với một số nhà phân phối, đối với diễn viên nếu họ có lợi ích tài chính trong bộ phim liên quan, và đối với các nhân viên tìm kiếm tài năng mà cố tình giới thiệu diễn viên đến những nhà sản xuất không tuân thủ pháp luật.
- Cho phép tiểu bang, diễn viên, hay bất cứ người dân nào của tiểu bang yêu cầu thi hành luật đối với những trường hợp vi phạm.

TÓM LƯỢC ƯỚC TÍNH CỦA PHÂN TÍCH VIÊN LẬP PHÁP VỀ TÁC ĐỘNG TÀI CHÍNH THỰC SỰ CỦA CHÍNH QUYỀN TIỂU BANG VÀ ĐỊA PHƯƠNG:

- Tổng doanh thu thuế của tiểu bang và địa phương có khả năng giảm vài triệu mỹ kim mỗi năm.
- Chi phí tăng lên của tiểu bang có thể vượt quá $1 triệu hàng năm để cấp phép và quản lý việc sản xuất phim người lớn và để cho thi hành các quy tắc sức khỏe và an toàn tại nơi làm việc. Những chi phí này có thể được bù lại ở mức độ nào đó với thu nhập từ loại phí mới.

60

PHÂN TÍCH CỦA PHÂN TÍCH VIÊN LẬP PHÁP

SƠ LƯỢC

California Là Nơi Có Ngành Công Nghiệp Phim Người Lớn Hàng Đầu. Nhiều bộ phim người lớn được sản xuất ở San Fernando Valley, Los Angeles (trung tâm sản xuất phim người lớn lâu đời) và một số nơi khác của tiểu bang California. (Phim người lớn thường được gọi là "phim khiêu dâm".) Một số công ty truyền thông sản xuất phim người lớn tại đây và khách hàng phần lớn xem phim trên Internet. Một số diễn viên phim người lớn cũng sở hữu công ty riêng chuyên sản xuất, cấp vốn, hoặc phân phối nội dung người lớn. Những công ty nào bao gồm các địa chỉ web và nền tảng phương tiện xã hội mà diễn viên đăng tải hình ảnh và video của riêng họ.

Luật Pháp Tiểu Bang Bảo Vệ Sức Khỏe và An Toàn Của Người Lao Động. Luật pháp tiểu bang áp dụng nhiều yêu cầu đối với nghiệp chủ phải bảo vệ người lao động của họ khỏi bị tổn thương tại nơi làm việc. Ban Sức Khỏe và An Toàn Nghề Nghiệp tiểu bang (Cal/OSHA) thực thi các quy định để bảo vệ người lao động khỏi các nguy cơ tổn thương tại nơi làm việc. Hội đồng tiểu bang do Thống đốc bổ nhiệm sẽ chịu trách nhiệm tuân thủ và cập nhật những quy định về an toàn và sức khỏe tại nơi làm việc này. Diễn viên và người lao động khác tham gia sản xuất phim người lớn, ví dụ như giám đốc và nhân viên quay phim, có thể phải đối mặt với rất nhiều nguy cơ tổn thương đến sức khỏe và an toàn trong khi làm việc tại phim trường. Những nguy cơ này bao gồm từ các vấn đề về sức khỏe và an toàn tại nơi làm việc (ví dụ như bộ sơ cứu không đầy đủ tại nơi làm việc) cho đến những rủi ro đặc thù của phim trường phim người lớn—ví dụ như tiếp xúc với chất dịch cơ thể có khả năng lây nhiễm bệnh, đặc biệt là tinh dịch, trong khi làm việc hoặc diễn xuất.

Cal/OSHA Đã Yêu Cầu Phải Sử Dụng Bao Cao Su Trong Sản Xuất Phim Người Lớn. Cal/OSHA coi khả năng tiếp xúc với một số chất dịch cơ thể nhất định là một nguy cơ tổn thương tại nơi làm việc. Đây là do các căn bệnh truyền hiểm nguy hiểm qua đường tình dục (STIs)—như chlamydia, viêm gan B, và virus gây suy giảm miễn dịch ở người (HIV)—sẽ lan truyền từ người nhiễm sang người khỏe mạnh thông qua việc tiếp xúc với máu cũng như một số loại dịch cơ thể nhất định khác. Vì lý do này, các quy định hiện hành của tiểu bang thường yêu cầu nghiệp chủ cung cấp và đảm bảo người lao động của họ sử dụng thiết bị bảo vệ để ngăn ngăn ngừa việc tiếp xúc với một số loại dịch cơ thể nhất định ở nơi làm việc. Để thực thi các quy định này, Cal/OSHA yêu cầu diễn viên phải sử dụng bao cao su trong khi quan hệ tình dục tại phim trường phim người lớn. Cal/OSHA thường thực thi các quy định này bằng cách phản hồi các khiếu nại. Trong giai đoạn hai năm 2014 và 2015, Cal/OSHA đã đưa ra tòa bốn công ty sản xuất vi phạm các quy định này.

Luật Pháp Quận Los Angeles Đặc Biệt Yêu Cầu Phải Sử Dụng Bao Cao Su Khi Sản Xuất Phim Người Lớn. Vào tháng Mười Một, 2012, Quận Los Angeles đã phê duyệt dự luật được đưa vào lá phiếu (Dự Luật B), trong đó đặc biệt yêu cầu diễn viên phải sử dụng bao cao su trong khi quan hệ tình dục trên phim trường phim người lớn.

Hoạt Động Trong Ngành Công Nghiệp Phim Người Lớn Rất Đa Dạng. Một số nhà sản xuất phim người lớn hiện yêu cầu hoặc cho phép diễn viên đeo bao cao su. Tuy nhiên, mặc dù đã được yêu cầu trong quy định địa phương cũng như tiểu bang, các nhà sản xuất và diễn viên khác muốn làm phim người lớn không sử dụng bao cao su hay thiết bị bảo vệ khác. Một bộ phận làm việc trong ngành công nghiệp này, thay vào đó, thường sử dụng xét nghiệm STI để xác nhận rằng diễn viên không bị lây nhiễm bệnh nguy hiểm.

ĐỀ XUẤT

Dự luật 60 trong Bộ Luật Lao Động California đưa ra những yêu cầu bổ sung được tóm lượng trong Hình 1 liên quan đến vấn đề sức khỏe và an toàn tại nơi làm việc đối với công nghiệp sản xuất phim người lớn ở tiểu bang này. Dự luật này đặc biệt áp dụng đối với quan hệ tình dụng trên phim trường phim người lớn "trong đó diễn viên thực sự sử dụng dương vật xâm nhập vào âm đạo hoặc hậu môn."

PHÂN TÍCH CỦA PHÂN TÍCH VIÊN LẬP PHÁP

TIẾP TỤC

Hình 1

Dự Luật 60 Sẽ Đặt Ra Các Yêu Cầu Bổ Sung Đối Với Ngành Công Nghiệp Phim Người Lớn

- Bổ sung các quy định về sức khỏe và an toàn tại nơi làm việc hiện có bằng cách thêm yêu cầu về việc sử dụng bao cao su vào Bộ Luật Lao Động California.
- Yêu cầu các nhà sản xuất phim người lớn phải đăng ký giấy phép và cung cấp thông tin cho tiểu bang về sản xuất phim.
- Gia hạn khung thời gian thực hiện đối với một số vi phạm về an toàn và sức khỏe tại nơi làm việc trong ngành công nghiệp phim người lớn.
- Yêu cầu các nhà phân phối và công ty săn diễn viên phải chịu trách nhiệm về những vi phạm đối với một số quy định về nơi làm việc trong ngành công nghiệp phim người lớn.
- Cho phép trong một số trường hợp bất kỳ công dân California nào được kiện nhà sản xuất về một số vi phạm an toàn và sức khỏe tại nơi làm việc.

Giải Thích Rõ Bộ Luật Lao Động Tiểu Bang đối với Yêu Cầu Đặc Biệt về Bao Cao Su. Dự luật này giải thích một số điều khoản chủ chốt của các quy định về an toàn và sức khỏe tại nơi làm việc hiện tại được đặc biệt áp dụng với ngành công nghiệp phim người lớn. Dự luật này thêm vào Bộ Luật Lao Động một yêu cầu đặc biệt trong đó các nhà sản xuất phim người lớn phải cung cấp bao cao su cũng như đảm bảo rằng diễn viên sử dụng bao cao su (ngược lại so với các quy định hiện hành về an toàn và sức khỏe tại nơi làm việc chung với nội dung ngăn ngừa việc tiếp xúc với máu và một số chất dịch cơ thể nhất định khác). Dự luật này cũng nói rõ rằng bao cao su không cần thiết phải xuất hiện rõ ràng đến mức nhìn thấy được trong phim phân phối tới tay khách hàng. Tuy nhiên, các nhà sản xuất phim người lớn vẫn cần phải có khả năng chứng minh rằng diễn viên thực sự đã sử dụng bao cao su.

Các Yêu Cầu Khác Đối Với Nhà Sản Xuất Phim Người Lớn. Dự luật này yêu cầu các nhà sản xuất phim người lớn phải đăng ký giấy phép với Cal/OSHA mỗi hai năm một lần và phải thông báo cho Cal/OSHA mỗi khi họ sản xuất bộ phim người lớn. Các nhà sản xuất phim người lớn phải trả phí cho Cal/OSHA để quản lý những yêu cầu này. Ngoài ra, các nhà sản xuất phim người lớn cũng phải trả chi phí liên quan đến vắc-xin ngăn ngừa STI, xét nghiệm STI và các xét nghiệm y tế khác liên quan đến công việc cho diễn viên. Dự luật này cũng yêu cầu các nhà sản xuất phim người lớn phải lưu trữ giấy tờ chứng minh họ đã tuân thủ những yêu cầu mới.

Khung Thời Gian Gia Hạn Thực Thi Yêu Cầu. Theo luật hiện hành, Cal/OSHA thường có sáu tháng kể từ thời điểm xảy ra vi phạm tại nơi làm việc để hoàn thành việc điều tra cũng như ban hành trát hầu tòa. Dự luật cũng cho phép các hành động thi hành luật đối với những vi phạm trong khi sản xuất phim người lớn này được bắt đầu trong vòng một năm sau khi vi phạm xảy ra hoặc bị phát giác.

Gia Tăng Trách Nhiệm Đối Với Một Số Vi Phạm về Sức Khỏe và An toàn Tại Nơi Làm Việc Nhất Định. Ngoài nhà sản xuất phim người lớn, dự luật cũng yêu cầu các nhà phân phối phim người lớn và người săn diễn viên phải chịu trách nhiệm về những vi phạm sức khỏe và an toàn tại nơi làm việc được nêu trong dự luật đưa vào luật pháp này. Dự luật cũng đặt ra một số hình phạt tài chính đối với các vi phạm yêu cầu này.

Cho Phép Cá Nhân Kiện Các Vi Phạm Pháp Định. Theo dự luật này, bất kỳ công dân California nào đều có thể yêu cầu Cal/OSHA xử lý một số hành vi được cho là vi phạm sức khỏe và an toàn tại nơi làm việc trong khi sản xuất phim người lớn. Nếu Cal/OSHA không thực hiện các hành động trong khung thời gian cụ thể, người đó có thể tố tụng dân sự chống lại nhà sản xuất phim người lớn. Nếu cá nhân thắng kiện, họ có thể sẽ được hoàn lại chi phí pháp lý và nhận được 25 phần trăm khoản tiền phạt mà bị cáo trong vụ kiện đó phải trả, khoản tiền phạt còn lại được nộp cho tiểu bang. Dự luật nêu rõ các mức phạt sẽ không áp dụng đối với diễn viên hay người lao động làm việc trong ngành công nghiệp phim người lớn, miễn là những cá nhân này không có lợi ích tài chính từ phim và không phải là nhà sản xuất phim.

TÁC ĐỘNG TÀI KHÓA

Có Khả Năng Làm Giảm Tiền Thu Thuế. Những người tham gia ngành công nghiệp phản ứng với các yêu cầu thi hành luật quy định tăng lên theo cách khác nhau. Một bộ phận trong ngành công nghiệp phim người lớn sẽ tuân thủ dự luật, trong khi những người khác chọn chuyển địa điểm ra ngoài California. Cũng có khả năng các nhà sản xuất phim phim người lớn sẽ cố gắng trốn tránh thi hành luật địa phương và tiểu bang trong khi vẫn tiếp tục sản xuất phim người lớn tại đây. Thu nhập từ việc kinh doanh và tiền lương ngành phim người lớn ở California có khả năng sẽ suy giảm và do đó, dự luật sẽ làm giảm vài triệu đô-la mỗi năm tiền thu thuế địa phương và tiểu bang.

Thu Nhập và Chi Phí Thi Hành Luật và Kiểm soát. Chi phí liên tục của chính quyền tiểu bang để thực thi bộ luật này có thể tăng thêm $1 triệu mỗi năm. Hầu hết chi phí được chi trả bằng các loại lệ phí mới đánh trên nhà sản xuất phim người lớn. Thu nhập từ tiền phạt sẽ được đưa vào Quỹ Tổng Quát của tiểu bang.

Những Tác Động Đến Ngân Sách Công Cộng. Dự luật cũng có thể có tác động tài khóa khác đối với chính quyền California. Vi dụ, giảm số người lao động trong ngành công nghiệp phim người lớn có thể làm tăng thêm một chút chi phí của địa phương và tiểu bang cho những chương trình dịch vụ xã hội hoặc sức khỏe. Dự luật cũng giúp giảm bớt lây truyền STIs, từ đó làm giảm chi phí của địa phương và tiểu bang đối với các chương trình sức khỏe sử dụng ngân sách công. Nhìn chung, tác động thuần đối với các chương trình dịch vụ xã hội và sức khỏe do ngân sách công tài trợ là rất nhỏ.

Vui lòng vào *http://www.sos.ca.gov/measure-contributions* để biết danh sách các ủy ban được thành lập chủ yếu để ủng hộ hoặc phản đối dự luật này. Vui lòng vào *http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors/nov-16-gen-v2.html* để truy cập danh sách 10 nhà đóng góp hàng đầu của ủy ban.

Để xem toàn bộ nội dung của Dự Luật 60, xin xem trang 149.