

60 提案 成人影片。保險套。健康要求。動議法規。

官方標題和摘要

製作人：司法部長

- 要求成人影片的演員在拍攝性交過程時應使用保險套。
- 要求成人影片的製片方為演員所進行的與性傳播疾病相關的接種疫苗、測試和體檢支付費用。
- 要求成人影片製片方獲取州健康許可，並在電影拍攝現場張貼保險套要求。
- 對違反規定的製片方、特定發行人、演員（若其與涉事電影有經濟利益關係）以及在知情的情況下將演員推薦給不合規製片方的星探處以法律責任。
- 許可州、演員或任何州居民執行違規。

立法分析師總結對州和地方政府淨財政影響的估計：

- 很可能使州和地方稅收每年降低數百萬美元。
- 用於許可和監管成人影片製作以及執行工作場所健康與安全法規方面的州支出，每年可能增加超過一百萬美元。這些支出在一定程度上將被新費用收入抵消。

立法分析員之分析

背景

California州是領先的成人電影製作地。許多成人電影在Los Angeles（洛杉磯）的San Fernando Valley（聖費爾南多谷，歷史悠久的成人電影製作中心）以及California州的其他地方拍攝。（成人電影通常亦稱作「色情片」。）大量的媒體公司在此處拍攝成人電影，而消費者多數選擇在網際網路上觀看該等影片。一些成人電影演員亦擁有自己的業務，包括內容的製作、籌資或分銷等。這些業務涉及到網站及社交媒介平台，方便演員在上面推廣自己的視頻及照片。

州法律保護工作人員的安全及健康。州法律對僱主施加了若干規定，以保護員工免受工作場所中的危害。州職業安全及健康部(Cal/OSHA)制定了法規，以保護工作人員免受工作場所的危險。由州長指定的州委員會負責採納及更新這些工作場所健康及安全法規。在成人電影場景中的演員及其他工作人員（例如導演及攝像師）在那裡工作的時候可能會暴露在若干健康及安全危險中。這些包括典型的工作場所健康及安全問題（例如工作場所沒有提供充分的急救包）以及成人電影場景中製作或拍攝電影時的其他特定風險（例如接觸可能受到感染的體液，尤其是精液）。

Cal/OSHA已經要求在成人電影中使用安全套。Cal/OSHA認為暴露在特定體液中屬於工作場所內的危險。這是因為有害的性傳染病（STI，例如衣原體

病、乙型肝炎以及人類免疫缺陷性病毒(HIV)）會透過血液及特定的其他體液接觸由受感染的人體傳播給健康的人體。鑒於這個原因，當前的州法規通常會要求僱主提供保護性設備，並且確保他們的員工在工作場所內使用保護性設備，以防止特定的體液接觸。在執行該等法規的時候，Cal/OSHA一直要求演員們在成人電影場合中性交時使用安全套。Cal/OSHA一般會在解決投訴時執行這些規則。在2014及2015年兩年期間內，Cal/OSHA指出違反這些法規的四間製作公司。

Los Angeles縣的法律明確要求在成人電影中使用安全套。2012年11月，Los Angeles縣的選民通過了選票議案（議案B），明確要求演員在成人電影場景中使用安全套。

行業實踐會所有變化。一些成人電影製作公司目前要求或允許演員穿安全套。但是儘管州及地方法規的要求，總有一些製作公司及演員傾向於在不戴安全套或未使用其他保護性設備的情況下製作成人電影。行業內部分公司則會定期舉行STI測試，以確認演員們沒有受到有害感染。

提議

提案60在California州勞工法規中補充了額外規定，如圖1所概述。這些規定與該州成人電影場景中的工作場所健康及安全相關。這項議案明確適用於成

圖1

提案60將對成人電影行業增設新規

- 在California州勞工法規中添加專門的安全套規定，闡明現有的工作場所健康及安全條例。
- 要求成人電影製作商獲取執照，並且在拍攝成人電影時向州提供資料。
- 在處理部分成人電影工作場所健康及安全違規情況上，放寬時間。
- 令分銷商及代理商對違反成人電影工作場所條例的情況承擔必要的責任。
- 在某些案例中允許California州居民針對成人電影工作場所中的健康及安全違規情況向製作商提出民事訴訟。

人電影場景中的性交，即「演員間發生了陰莖插入陰道或肛門的活動」。

闡明州勞工法規明確要求使用安全套。本議案闡明了現有工作場所內健康及安全條例的部分關鍵條款專門適用於成人電影行業。它在勞工法規內補充了一條專門的規定，成人電影製作商須提供安全套，並且確保演員使用它們（在防止接觸血液及特定的其它體液方面與現有的一般工作場所健康及安全法規不同）。本議案說明在分銷給消費者的電影中無需顯示安全套。然而，成人電影製作商需證明演員實際上使用了安全套。

有關成人電影製作商的其他規定。本議案要求成人電影製作商每兩年從Cal/OSHA獲得執照，並且在拍攝成人電影時通知Cal/OSHA。成人電影製作商須向Cal/OSHA支付用於管理這些新規定的費用。另外，對於演員因工作而接種STI預防疫苗，參加STI測試以及醫療檢查等，成人電影製作商需要承擔這部分費用。議案亦要求成人電影製作商保留記錄，以說明他們遵守了新的規定。

延長時間範圍，方便執行。根據現有的法律，Cal/OSHA自工作場所違規時起有六個月時間完成調查並發出引證。提案規定在違反被發現或應該被發現後一年內須開始對這些成人電影的違規情況採取補救措施。

針對特定的工作場所健康及安全違規情況擴大責任範圍。除了成人製作商，議案令成人電影分銷商及星探對工作場所健康及安全違規情況負有必要責任，而本

議案將這點補充進法律。議案亦對違反了這些規定設定了罰金。

允許個人對違規情況提出訴訟。按照議案的規定，任何California州居民可要求Cal/OSHA解決受指控的成人電影工作場所健康及安全違規情況。如果Cal/OSHA在規定時間內未能採取特定的措施，該名人士可以針對成人電影製作商提出民事訴訟。如果個人勝出，其將能夠收回法律成本，而且在相關法律訴訟中從被告繳納的罰金中收取25%所得，剩下的罰金則交給州政府。議案規定其罰金將不適

用於成人電影演員或員工，只要該等個人不會從電影抽成，亦不是電影的製作人。

財政影響

稅收有可能減少。行業參與方或會以不同的方式對應本議案內上升的監管及執行規定。成人電影行業的某些參與方將遵守議案規定，而其他方則可能選擇搬離California州。亦有可能的情況是，部分成人電影製作商或會逃避執行州及地方法律，繼續在此製作成人電影。California州的成人電影工資水平及商業收入將有可能下降，因此，議案有可能每年減少數百萬美元的州及地方稅收。

監管及執行成本及收入。州政府持續執行這項法律，每年會產生逾100萬美元的成本。多數成本將由成人電影製作商新繳納的費用承擔。任何罰金收入將存放在州一般資金內。

其它公共預算影響。議案可能會給California州政府帶來其他財政影響。例如，成人電影行業的就業人數下降，會導致州或地方為健康或社會服務計劃承擔的成本略微增加。議案亦會導致STI傳播減少，這在一定程度上會減少州或地方在公共健康計劃上作出的投入。整體而言，對由公共資金支撐的健康及社會服務計劃的純粹影響可能是很小的。

請瀏覽<http://www.sos.ca.gov/measure-contributions> 查看主要為了支持或反對本提案而成立的委員會名單。

請瀏覽<http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors/nov-16-gen-v2.html> 查看該委員會的前10名捐款人。