

- 要求個人在通過背景調查和獲得司法部授權之後方可購買彈藥。
- 禁止擁有大容量彈藥匣，且要求其按照規定進行處理。
- 要求大部分彈藥銷售必須透過許可彈藥銷售商進行並上報給司法部。
- 要求遺失的或遭竊的槍支和彈藥必須上報給執法部門。
- 禁止已被證實曾偷竊槍支的人士持有槍支。
- 建立新程序以促進禁止持有槍支的法律的執行。
- 要求司法部提供有關於受限人士的資訊給聯邦國家即時犯罪背景檢查系統。

立法分析師總結對州和地方政府淨財政影響的估計：

- 在一個沒收已證實犯罪的受限人士的槍支的全新法庭程序相關方面，州和地方法院以及執法支出將會增加，每年可能增加數千萬美元。
- 彈藥銷售監管方面的州支出可能增加，每年超過數百萬美元的可能性較小。這些支出很可能被費用收入抵消。
- 槍支和彈藥刑罰變更相關的州和地方監獄支出淨額可能增加，每年超過數百萬美元的可能性較小。

立法分析員之分析

背景

限制持有武器及彈藥

依據聯邦及州法律，特定人士不得持有武器。這些「受禁制人士」包含(1)經判定犯下重罪及一些輕罪（例如，攻擊或毆打）、(2)法院認定因心理疾病而對其自身或他人造成危險，以及(3)擁有針對其核發的禁制令的人士。在California州，不得持有武器的人士亦不得持有彈藥。

武器銷售規章

聯邦及州法律均包含與武器銷售相關的各種規章，包含武器經銷商的授權。此類規章包含：

- **背景檢查。**依據聯邦法律，武器經銷商必須要求全國即時犯罪背景審查系統(NICS)對希望購買武器之人士進行背景

檢查。NICS會搜尋多個聯邦資料庫，以確保買方不是受禁制人士。聯邦法律允許情況下，California州會使用NICS和各種州資料庫，來直接處理州內武器經銷商的所有背景檢查要求。

- **移除受禁制人士的武器。**California州司法部(DOJ)會維護州內合法購買或登記武器之人士的資料庫。DOJ專員會使用此資訊以移除不得再持有武器之人士的武器。
- **其他規章。**與武器相關的其他州規章：可購買之武器的類型限制、經銷商將武器提供給買方的十天等候期，以及武器銷售的記錄和報告要求。

一般而言，對武器經銷商和買方收取的費用會抵償監管武器銷售的州成本。

彈藥銷售規章

今年之前，California州並未以監管武器的相同方式來監管彈藥銷售。2016年7月，California州已透過立法加大彈藥銷售監管力度。此類規章包含：

- **銷售彈藥需擁有執照。**自2018年1月開始，個人及企業將必須從DOJ取得一年期執照，才能銷售彈藥。特定個人及企業可以不取得執照，例如狩獵期間，某名持照獵人每月可向另一名持照獵人銷售少於50發彈藥。為取得執照，彈藥經銷商將必須證明他們並不是受禁制人士。此外，特定實體將會自動收到彈藥銷售執照，例如，由州政府及聯邦政府和武器批發商授權的武器經銷商。三次未能遵循彈藥銷售要求之廠商的彈藥經銷商執照將會遭到永久撤銷。DOJ可能會向要申請彈藥銷售執照的個人和企業收取費用，以支應其行政及實施成本。
- **購買彈藥需經DOJ批准。**自2019年7月開始，彈藥經銷商將必須在購買當時向DOJ諮詢，以檢查希望購買彈藥之個人並非受禁制人士。此要求不適用於某些個人，例如被允許可攜帶隱蔽武器的人士。此外，一般都會要求彈藥經銷商收集資訊（例如，銷售日期、買方的身份識別資訊和所購買彈藥類型）並向DOJ報告此類資訊，以便將資訊儲存在資料庫中兩年。未能遵循這些要求屬一項輕罪（處以罰款並/或監禁於縣立監獄）。一般而言，DOJ會向希望購買彈藥的個人收取每次交易最高1美元的費用，以支應其行政及實施成本。DOJ可每年調整這項費用以因應通貨膨脹的情形。

- **其他規章。**自2018年1月開始，州法律一般會要求大多數的彈藥銷售（包含網際網路銷售和州以外地區的銷售）都必須透過持照彈藥經銷商進行。此外，自2019年7月開始，若未先將彈藥交至持照彈藥經銷商，政府將禁止大多數California州居民將彈藥攜入州境內。未能遵循這些要求則屬於一項輕罪。

近期立法狀態

如上所述，California州近期已透過立法加大彈藥銷售監管力度。California州近期還透過立法進一步限制民眾持有高載彈量彈匣，並針對向執法機關提交虛假的武器遺失或遭竊報告而制定懲罰。除非由選民進行全民公投，否則這些法律將生效。若進行全民公投，選民將會決定法律是否生效。

提議

提案63 (1)會變更彈藥銷售的州規章，(2)會建立新的法院審理程序，以確保在受禁制人士在被判定犯下重罪或特定輕罪之後，移除其武器，以及(3)實施各種其他條款。此外，如果此類變更「符合議案精神和更深一層的意圖」，提案63表示州立法院可變更其條款。只有當州立法院每個議院的55%的成員支持通過議案，才能進行此類變更，然後再將法案做為法律執行。

彈藥銷售的州規章變更

提案63包含與彈藥銷售相關的各種規章。某些規章可能以類似條款取代現有法律。但是，提案63擬議的其他規章則有所不同，如下所述。

購買彈藥的要求。提案63包含對希望購買彈藥之個人的各種要求，以及對DOJ就此類購買行為進行監管的要求。具體而言，此議案：

- 要求個人向DOJ申請四年期許可證以購買彈藥，以及要求彈藥經銷商諮詢DOJ購買彈藥的個人是否擁有此類許可證。
- 要求DOJ撤銷身為受禁制人士之個人的許可證。
- 允許DOJ向每人收取最高50美元的四年期許可證費用，以支應與彈藥銷售相關的各種行政及實施成本。

但California州已於2016年7月實施立法，如果選民通過提案63，則會以替代條款取代上述條款。（已依照提案的條款實施此立法，如前所述，提案63允許變更條款以「符合議案精神和更深一層的意圖」。）具體而言，依據立法：(1)彈藥經銷商應諮詢DOJ，以確定希望購買彈藥之個人在購買當時並非受禁制人士，而且(2) DOJ一般會針對每次交易對此類個人收取最高1美元的費用。這些條款與現行法律類似。但是，與目前法律相較之下，能豁免而無需接受此檢查的人數較少。例如，被允許攜帶隱蔽武器的個人可能須接受此檢查。

銷售彈藥需擁有執照。提案63與目前法律類似，會要求個人和企業向DOJ申請一年期許可證來銷售彈藥。但是，議案對可豁免而無需取得許可證的個人和企業的類型進行了變更。例如，根據議案條款，銷售少量彈藥之個人和企業通常可豁免而無需取得許可證。議案還變更了對於未能遵循彈藥銷售要求之行為的懲罰。例如，針對未能遵循廠商授權要求的行為制定新的刑事懲罰（具體而言，指輕罪部分）。

其他彈藥要求。自2018年1月（比現行法律提早一年半）開始，此議案要求若未先將彈藥交至持照彈藥經銷商，政府將禁止大多數California州居民將彈藥攜入州境內。此外，若未能遵循此要求，可能會導致第一次違規時由輕罪變成違紀（處以罰款），或再次違規時的違紀或輕罪。議案也會要求DOJ將特定彈藥銷售資訊無限期地儲存在資料庫中，而不是只儲存兩年時間。

為移除武器而制定新的法院審理程序

此議案會制定新的法院審理程序，以確保因違規而被禁止持有武器的個人不再繼續持有武器。自2018年開始，議案會要求法院在判刑當時通知犯罪者，表示他們必須(1)向當地執法機關繳交武器、(2)向持照武器經銷商銷售武器，或是(3)將武器提供給持照武器經銷商以存放武器。此議案也會要求法院指派緩刑監督官員，以報告犯罪者對其武器採取了何種措施。如果法院發現犯罪者仍可能持有武器，則必須命令犯罪者移除武器。最後，地方政府或州立機關可能會收取費用，以補償他們實施此議案的特定成本（例如，與移除或存放武器相關的成本）。

實施其他條款

報告要求。議案包含與武器和彈藥相關的許多報告要求。例如，議案要求彈藥經銷商在彈藥遺失或遭竊48小時內報告。其也要求大多數個人在武器遺失或遭竊五天內向地方執法機關報告。未能在五天內進行此類報告的任何個人，可能會因為前兩次違規而遭到違紀處分。其他違規可能屬於輕罪。此議案也會降低對蓄意向地方執法機構提交虛假報告之個人的懲罰，從輕罪改為違紀，並取消禁止此類個人十年內不得持有武器的禁令。此議案也會要求DOJ向NICS提交任何最近受禁制人士的姓名、出生日期和外觀描述。

高載彈量彈匣。自2000年以來，州法律一般禁止個人取得高載彈量彈匣（定義是擁有超過十發彈藥的彈匣）。但是，法律允許在2000年之前擁有高載彈量彈匣的個人保留這些彈匣，以供己用。自2017年7月開始，近期實施的法律會禁止這類人中的大部分繼續持有這些彈匣。未遵循規定的個人可能會遭到違紀處分。但是，有幾類個人可免受此需求限制-例如，持有僅能與高載彈量彈匣搭配使用之武器（在2000年之前取得）的個人。提案63可消除其中數種豁免情形，以及提高持有高載彈量彈匣的懲罰。具體而言，在2017年7月之後持有此類彈匣的個人可能遭到違紀處分或輕罪。

竊取武器的懲罰。依據現行州法律，竊取武器的懲罰為罰款950美元或以下金額，一般屬於輕罪，可能在縣立監獄監禁長達一年。依據此議案，此類犯罪可能屬於重罪，可能在州立監獄監禁長達三年。此外，之前因為竊取武器而被判處輕罪的個人，可能會在十年內被禁止持有武器。目前，尚不存在針對竊取武器之輕罪而施行的此類禁令。

財政影響

增加法院及執法機關的成本。在受禁制人士判刑確定之後，移除這些人士之武器的新法院審理程序可能導致州政府和地方政府的工作量增加。例如，州法院及縣緩刑部可能會增加一些工作量，以判定受禁制人士是否持有武器，以及他們是否已繳交這些武器。此外，州立和地方執法機關的工作量可能會增加，而這些工作量與移除未能遵循新法院審

理程序而繳交武器之犯罪者的武器有關。這也可能會使得存放或退回武器的成本增加。在此議案所允許的範圍內，因移除、存放或退回武器相而增加的執法機關成本，可能會視地方政府和州立機關針對這些活動所收取的費用而抵償。這些州支出和地方支出總額**可能每年達數千萬美元之多**。實際成本可能取決於此議案的實施方式。

可能增California州監管成本。總體而言，議案對於彈藥銷售規章的變更可能增California州支出。例如，有更多個人或企業可能需遵循此議案的州彈藥要求。變更的實際財政影響取決於變更的實施方式，以及個人對變更的回應方式。我們預估可能增加的州支出不太可能超過每年數百萬美元。這些支出可能會由此議案及州現行法律授權的各項收費所抵償。

可能增加的淨矯正成本。此議案會對與武器和彈藥相關的懲罰進行各種變更。儘管有些變更會降低特定違規的懲罰，但其他變更則能提高特定違規的懲罰。按淨值計算，這些變更可能導致州政府及地方政府矯正措施的成本增加，例如，將違法人士送到拘留所和監獄中。此類成本總額主要視違規數量和議案實施方式而定。矯正成本可能的淨增加額**不太可能超過每年數百萬美元的低數**。

請瀏覽<http://www.sos.ca.gov/measure-contributions>查看主要為了支持或反對本提案而成立的委員會名單。

請瀏覽<http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors/nov-16-gen-v2.html>查看該委員會的前10名捐款人。