

提案 70 要求獲得州議會絕對多數票來批准使用排放總量管制和交易收入儲備基金。州議會憲法修正案。

官方標題與概要

由司法部長撰寫

該議案內容可以在州務卿的網站上找到，
地址為<http://voterguide.sos.ca.gov/>。

- 從2024年起，排放總量管制和交易收入將會累積存入一個儲備基金。
- 這些排放總量管制和交易收入只有得到州議會以三分之二多數批准的授權，才可以動用。
- 從這類授權的生效日期起，新收入須要存入儲備基金的規定也將告無效。
- 某些稅賦的豁免權，包括用以生產、研究與開發設備的豁免，將從2024年起終止，直到類似的授權生效之日才可恢復。

立法分析師對州政府和地方政府淨財政影響的預計概要：

- 從2024年起，加州來自生產和某些別的設備的營業稅收入可能暫時會增加。每年增加的金額將從零到數億美元不等。
- 提供給加州與地方項目，來自排放總量管制和交易收入的資助組合有可能改變。

最終票由立法院在 ACA 1 (提案70) 投出
(決議第105 章，2017法案)

參議院：	贊成 27	反對 13
議會：	贊成 59	反對 11

由立法分析師分析

背景

州的總量管制與排放交易計劃

計劃以限制溫室氣體為目的。 California制定了一些計劃來減少溫室氣體 (GHG) 排放量。GHG——例如二氧化碳——導致全球氣候變化，它有多重來源，包括汽油動力汽車和工業活動。California有個旨在減少GHG的計劃被稱為“總量管制與排放交易”。依據這一計劃，從2012年開始，州確定了GHG允許排放量的有限數字。某些須為大量GHG排放的公司必須為其排放的每噸GHG獲得許可。州向某些行業免費發放了約一半的許可，並對另一半許可進行拍賣。最近頒布的一項州法律允許總量管制與排放交易在California執行直至2030年。

籌集的收入用於多個計劃。 總量管制與排放交易拍賣籌集的收入存入名為溫室氣體減少基金 (GGRF) 的州基金。州決定對如何支出GGRF的資金，通常通過年度預算過程。基金內資金一般用於減少GHG的州和當地計劃。如圖所示1，我們估計2017-18年，州會將來自GGRF的約30億美元用於各個計劃。立法兩院均以多數投票通過法案時，州可以支出來自GGRF的資金。

一些商業設備免征州營業稅

California的州和地方政府對大多數商品的零售收取營業稅。來自部分營業稅的收入流向州的主要經營賬戶。當一些企業購買諸如用於製造業和研究開發的特定設備時，則不收取這部分稅費。我們估計，這部分「製造業免征」目前每年減少了二億五千萬的州營業稅收入。該免征經授權持續到2030年6月1日。

由立法分析師分析

(續)

提案

為支出「總量管制與排放交易」收入創建暫時性更高的立法投票要求。該議案要求從2024年1月1日起，總量管制與排放交易收入存入新的名為溫室氣體減少儲備基金(以下稱儲備基金)的州基金而非GGRF。這些存款將會持續直到滿足下列性質的法案生效日期：(1)從儲備基金開支資金且(2)被立法院兩院以三分之二投票通過(而非目前要求的多數投票)。該議案還要求儲備基金中的資金用於資助那些在2014年1月1日之前可能被GGRF資助的同樣一般類型的計劃。在法案的生效日期之後，未來的收入將重新存入GGRF中，並且可以經過州議會的多數投票支出。

暫停製造業免稅直到 總量管制與排放交易收入支出。該議案從2024年1月1日起暫停製造業免稅。製造業免稅暫停期間，當企業為諸如製造業和研究開發購買特定設備時，會被征收全額的營業稅。暫停將會持續直到滿足下列性質的法案生效日期：(1)從儲備基金支出資金(2)以立法院三分之二投票通過。

財政影響

從2024年開始營業稅收入可能暫時性增加。該議案可以從2024年起暫停製造業免稅。暫停製造業免稅時，州可以產生額外的營業稅收入。額外收入的金額將取決於州議會以三分之二投票批准從儲備基金支出資金的時間。如果州議會早於2024年批准支出資金，則額外收入會很少甚至為零。但如果出現長期延遲，州額外收入會高達每年數億美元。

圖1

預計的18-2017年總量管制與排放交易計劃開支^a
(單位：百萬)

計劃	金額
針對低排放車輛和設備的激勵	\$810
高速鐵路	730
公共交通系統附近的經濟適用房	584
公共交通	438
森林與火災預防	325
降低農業排放	250
其他	187
合計	\$3,324

^a 假設2017-18年有30億美元的收益。具體數額可能高於或者低於這一金額，具體取決於實際的拍賣結果。

得到資助的計劃組合的可能改變。從2024年開始，三分之二的投票要求可能至少暫時性地改變由拍賣收入資助的州與地方計劃的組合(相比其他情況)。所有的改變都會取決於未來州議會的構成與支出優先順序，目前我們對此並不清楚。因此，我們尚未明確掌握哪些州與當地政府計劃將會收到更多或者更少的資金。

訪問<http://www.sos.ca.gov/campaign-lobbying/cal-access-resources/measure-contributions/2018-ballot-measure-contribution-totals/> 查看所組成的主要旨在支持或反對此議案的委員會列表。

訪問<http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors/jun-18-primary.html> 獲取委員會的前十名參與者。

如果您想要州議案的完整文本副本，請打電話聯絡州務卿，號碼是 (800) 339-2857，或者您可以發送電子郵件至vigfeedback@sos.ca.gov，您將得到免費郵寄的一份副本。