

MGA PANSAMANTALANG BUWIS UPANG PONDOHAN ANG EDUKASYON. IGINAGARANTIYANG PAGPOPONDO SA LOKAL NA KALIGTASAN NG PUBLIKO. INISYATIBONG SUSOG SA SALIGANG-BATAS.

OPISYAL NA TITULO AT BUOD

INIHANDA NG PANGKALAHATANG ABUGADO

MGA PANSAMANTALANG BUWIS UPANG PONDOHAN ANG EDUKASYON. IGINAGARANTIYANG PAGPOPONDO SA LOKAL NA KALIGTASAN NG PUBLIKO. INISYATIBONG SUSOG SA SALIGANG-BATAS.

- Nagtataas ng buwis sa personal na kita sa taunang kita na higit sa \$250,000 sa pitong taon.
- Nagtataas ng buwis sa pagbebenta at paggamit ng $\frac{1}{4}$ na sentimos sa apat na taon.
- Naglalaan ng 89% ng mga kita ng pansamantalang buwis sa K-12 na mga paaralan at 11% sa mga kolehiyo ng komunidad.
- Nagbabawal ng paggamit ng mga pondo para sa mga gastos na pampangasiwaan, pero nagbibigay sa mga lokal na namamahalang lupon ng paaralan ng kapangyarihang magpasiya, sa mga bukas na pulong at napapailalim sa taunang pagsusuri, kung paano dapat gastahin ang mga pondo.
- Iginagarantiya na ang pagpopondo para sa mga serbisyo sa kaligtasan ng publiko ay ililipat mula sa estado patungo sa mga lokal na pamahalaan.

Buod ng Tantiya ng Pambatasang Manunuri sa Netong Tama sa Pananalapi ng Estado at Lokal na Pamahalaan:

- Karagdagang mga kita sa buwis ng estado na mga \$6 na bilyon taun-taon mula 2012-13 hanggang 2016-17. Ang mas maliit na mga halaga ng karagdagang kita ay makukuha sa 2011-12, 2017-18, at 2018-19.
- Ang mga karagdagang kitang ito ay makukuha upang pondoan ang mga programa sa badyet ng estado. Ang mga pagbawas sa paggasta na mga \$6 na bilyon sa 2012-13, unang-una sa mga programa sa edukasyon, ay hindi magkakabisa.

PAGSUSURI NG PAMBATASANG MANUNURI

PANGKALAHATANG-TANAW

Ang panukalang ito ay pansamantalang nagtataas ng antas ng buwis sa pagbebenta ng estado para sa lahat ng nagbabayad ng buwis at mga antas ng buwis sa personal na kita (PIT) para sa mga nagbabayad ng buwis na mas malaki ang kita. Ang mga pansamantalang pagtaas na ito sa buwis ay nagkakaloob ng karagdagang kita para sa mga programang pinopondohan ng badyet ng estado. Ang plano sa badyet sa 2012–13 ng estado—inaprobahan ng Lehislatura at ng Gobernador noong Hunyo 2012—ay nagpapalagay ng pagpasa ng panukalang ito. Ang badyet,

gayunman, ay kabilang din ang isang suportang plano na nangangailangan ng mga pagbawas ng paggasta (kilala bilang “mga nag-uumpisang pagbawas”) kung tanggihan ng mga botante ang panukalang ito. Ang panukalang ito ay naglalagay din sa Saligang-batas ng Estado ng mga partikular na iniaatas na may kaugnayan sa paglipat kamakailan ng ilang responsibilidad ng programa ng estado sa mga lokal na pamahalaan. Ang Figura 1 ay nagsasabuo ng mga pangunahing tadhana ng proposisyong ito, na tinalakay sa mas maraming detalye sa ibaba.

Figura 1

Pangkalahatang-tanaw sa Proposisyon 30

Mga Buwis at Kita ng Estado

- Nagtataas ng antas ng buwis sa pagbebenta ng isang-kuwartong sentimo para sa bawat dolyar para sa apat na taon.
- Nagtataas ng mga antas ng buwis sa personal na kita sa mga nagbabayad ng buwis na mas malaki ang kita para sa pitong taon pa.
- Lumilikom ng mga \$6 na bilyon sa karagdagang taunang mga kita ng estado mula 2012–13 hanggang 2016–17, na may mas maliit na mga halaga sa 2011–12, 2017–18, at 2018–19.

Paggasta ng Estado

- Kung aproban ng mga botante, may mga karagdagang kitang makukuha upang makatulong na balansehin ang badyet ng estado hanggang 2018–19.
- Kung tanggihan ng mga botante, ang badyet sa 2012–13 ay mababawasan ng \$6 na bilyon. Ang mga kita ng Estado ay mas mababa hanggang 2018–19.

Mga Programa ng Lokal na Pamahalaan

- Iginagarantiya na ang mga lokal na pamahalaan ay tatanggap ng mga kita sa buwis taun-taon upang pondoan ang mga responsibilidad sa programa na inilipat sa mga ito ng estado noong 2011.

PAGSUSURI NG PAMBATASANG MANUNURI

IPINAGPAPATULUY

MGA BUWIS AT KITA NG ESTADO

Kasaysayan

Ang Pangkalahatang Pondo ay ang pangunahing nagpapatakibong kuwenta ng estado. Noong taon ng pananalapi na 2010–11 (na mula Hulyo 1, 2010 hanggang Hunyo 30, 2011), ang kabuuang kita ng Pangkalahatang Pondo ay \$93 bilyon. Ang tatlong pinakamalaking pinagkukunan ng kita ng Pangkalahatang Pondo ay ang PIT, ang buwis sa pagbebenta, at ang buwis sa kita ng korporasyon.

Buwis sa Pagbebenta. Ang mga antas ng buwis sa pagbebenta sa California ay magkakaiba batay sa lokalidad. Sa kasalukuyan, ang pangkaraniwang antas ng buwis sa pagbebenta ay higit sa 8 porsiyento. Ang isang bahagi ng mga kita sa buwis sa pagbebenta ay pumupunta sa estado, habang ang natitira ay inilalaan sa lokal na pamahalaan. Ang Pangkalahatang Pondo ng estado ay tumanggap ng \$27 bilyon ng mga kita sa buwis sa pagbebenta sa taon ng pananalapi na 2010–11.

Buwis sa Personal na Kita. Ang PIT ay isang buwis sa pasahod, negosyo, pamumuhunan, at ibang kita ng mga tao at pamilya. Ang mga antas ng buwis sa PIT ng estado ay mula sa 1 porsiyento hanggang sa 9.3 porsiyento depende sa kita ng isang nagbabayad ng buwis sa bawat isa ng ilang grupo ng kita. (Ang mga ito ay tinatawag na may mardiyin na mga antas ng buwis.) Ang mas mataas na may mardiyin na mga antas na buwis ay sinisingil habang nadaragdagan ang kita. Ang kita sa buwis na nalikha mula sa buwis na ito—may kabuuang \$49.4 na bilyon sa taon ng pananalapi na 2010–11—ay idinedeposito sa Pangkalahatang Pondo ng estado. Bilang karagdagan, ang ekstrang 1 porsiyentong buwis ay umaaplay sa taunang kita na higit sa \$1 milyon (may kaugnay na kitang inilalaan sa mga serbisyo sa kalusugan ng isip).

Mungkahi

Nagtataas ng mga Antas ng Buwis sa Pagbebenta Mula 2013 Hanggang 2016. Ang panukalang ito ay pansamantalang nagtataas ng antas ng buwis sa pagbebenta na pambuonang estado ng isang-kuwartong sentimo para sa bawat dolyar ng mga panindang binili. Ang mas mataas na antas ng buwis na ito ay magkakabisa sa apat na taon—mula sa Enero 1, 2013 hanggang sa dulo ng 2016.

Nagtataas ng mga Antas ng Buwis sa Personal na Kita Mula 2012 Hanggang 2018. Gaya ng ipinakikita sa Figura 2, ang panukalang ito ay nagtataas ng kasalukuyang 9.3 porsiyento na antas ng PIT sa mas mataas na mga kita. Ang karagdagang may mardiyin na mga antas ng buwis ay tataas habang ang nabubuwisang kita ay tumataas. Para sa mga magkasamang nagharap, halimbawa, ang karagdagang 1 porsiyento ng may mardiyin na antas ng buwis ay ipapataw sa kita sa pagitan ng \$500,000 at \$600,000 kada taon, itinataas ang kabuuang antas sa 10.3 porsiyento. Katulad nito, ang isang karagdagang 2 porsiyentong may mardiyin na antas ng buwis ay ipapataw sa kita sa pagitan ng \$600,000 at \$1 milyon, ang isang karagdagang 3 porsiyentong may mardiyin na antas ng buwis ay ipapataw sa kitang mas mataas sa \$1 milyon, itinataas ang kabuuang mga antas sa mga grupong ito ng kita sa 11.3 porsiyento at 12.3 porsiyento, ayon sa pagkakasunod-sunod. Ang mga bagong antas na ito ng buwis ay makakaapekto sa mga 1 porsiyento ng mga naghaharap ng PIT sa California. (Ang mga nagbabayad ng buwis na ito ay kasalukuyang nagbabayad ng mga 40 porsiyento ng mga buwis sa personal a kita ng estado.) Ang mga antas ng buwis ay magkakabisa sa pitong taon—magsisimula sa taon ng pananalapi na 2012 at matatapos

Figura 2

Kasalukuyan at Iminumungkahing mga Antas ng Buwis sa Personal na Kita sa Ilalim ng Proposisyon 30

Nabubuwisang Kita ng Nag-iisang Naghaharap ^a	Nabubuwisang Kita ng Magkasamang Naghaharap ^a	Nabubuwisang Kita ng Naghaharap na Puno ng Sambahayan ^a	Kasalukuyang May Mardiyin na Antas ng Buwis ^b	Iminumungkahing Karagdagang May Mardiyin na Antas ng Buwis ^b
\$0–\$7,316	\$0–\$14,632	\$0–\$14,642	1.0%	—
7,316–17,346	14,632–34,692	14,642–34,692	2.0	—
17,346–27,377	34,692–54,754	34,692–44,721	4.0	—
27,377–38,004	54,754–76,008	44,721–55,348	6.0	—
38,004–48,029	76,008–96,058	55,348–65,376	8.0	—
48,029–250,000	96,058–500,000	65,376–340,000	9.3	—
250,000–300,000	500,000–600,000	340,000–408,000	9.3	1.0%
300,000–500,000	600,000–1,000,000	408,000–680,000	9.3	2.0
Higit sa 500,000	Higit sa 1,000,000	Higit sa 680,000	9.3	3.0

^a Ang mga grupo ng kita na ipinakikita ay may bisa para sa 2011 at iaakma para sa implasyon sa mga darating na taon. Ang mga nag-iisang naghaharap ay kasama rin ang mga may-asawa at nakarehistrong domestic partner (RDP) na naghaharap ng mga buwis nang magkahiwalay. Ang mga magkasamang naghaharap ay kabilang ang mga nagsasamang RDP na naghaharap nang magkasama, gayon din ang mga kuwalipikadong biyuda o biyudo na may nakadependeng anak

^b Ang may mardiyin na mga antas ng buwis ay angkop sa nabubuwisang kita sa bawat grupong nakalista. Ang iminumungkahing karagdagang mga antas ng buwis ay magkakabisa simula sa 2012 at matatapos sa 2018. Ang kasalukuyang mga antas ng buwis na nakalista ay hindi kasama ang antas ng buwis para sa kalusugan ng isip na 1 porsiyento para sa nabubuwisang kita na higit sa \$1 milyon.

PAGSUSURI NG PAMBATASANG MANUNURI

sa pagtatapos ng taon ng pananalapi na 2018. (Dahil ang pagtaas ng buwis ay iaaplay pagsapit ng Enero 1, 2012, ang mga apektadong nagbabayad ng buwis ay malamang na kailangang magbayad ng mas malaking mga pagbabayad sa mga darating na buwan upang ipakita ang buong-taong epekto ng pagtaas ng buwis.) Ang karagdagang 1 porsiyentong antas para sa mga serbisyo sa kalusugan ng isip ay iaaplay pa rin sa kitang higit sa \$1 milyon. Ang mga pagbabago sa antas ng Proposisyon 30 dahil doon, ay magtataas nitong mga may mardiyin na antas ng PIT ng mga nagbabayad ng buwis mula sa 10.3 porsiyento patungo sa 13.3 porsiyento. Ang Proposisyon 38 sa balotang ito ay magtataas din ng mga antas ng PIT. Ang katabing kahon ay naglalarawan ng mangyayari kung ang parehong panukala ay aprobahan.

Ano ang Mangyayari Kung Aprobahan ng mga Botante ang Parehong Proposisyon 30 at Proposisyon 38?

Ang Saligang-batas ng Estado ay Tumutukoy sa Mangyayari Kung ang Dalawang Panukala ay Magkasalungat. Kung ang mga tadhana ng dalawang panukalang inaprobahan sa magkaparehong pambuon-estadong balota ay magkasalungat, ang Saligang-batas ay tumutukoy na ang mga tadhana ng panukalang tumanggap ng mas maraming botong “oo” ay mamamayani. Ang Proposisyon 30 at Proposisyon 38 sa pambuon-estadong balotang ito ay parehong nagtataas ng mga antas ng buwis sa personal na kita (PIT) at, bilang gayon, maaaring tingnan na magkasalungat.

Ang mga Panukala ay Nagsasaad na Isang Grupo Lamang ng mga Pagtaas sa Buwis ang Magkakabisa. Ang Proposisyon 30 at Proposisyon 38 ay parehong nagtataglay ng mga seksyong hinahangad na linawin kung aling mga tadhana ang magkakabisa kung ang parehong panukala ay pumasa:

- *Kung ang Proposisyon 30 ay Tumanggap ng Mas Maraming Botong Oo.* Ang Proposisyon 30 ay nagtataglay ng isang seksyong nagpapatid na ang mga tadhanang ito ay mamamayani sa kabuuan nito at wala sa mga tadhana ng anumang ibang panukalang nagtataas ng mga antas ng PIT—sa kasong ito ang Proposisyon 38—na magkakabisa.
- *Kung ang Proposisyon 38 ay Tumanggap ng Mas Maraming Botong Oo.* Ang Proposisyon 38 ay nagtataglay ng isang seksyong nagpapatid na ang mga tadhanang ito ay mamamayani at ang antas ng buwis na mga tadhana ng anumang ibang panukalang nagtataas ng mga antas ng PIT—sa kasong ito ang Proposisyon 30—ay hindi magkakabisa. Sa ilalim ng ganitong kalagayan, ang mga pagbawas sa paggasta na kilala bilang “mga nag-uumpisang pagbawas” ay magkakabisa bilang resulta ng mga pagtaas ng buwis ng Proposisyon 30 na hindi magkakabisa.

Epekto sa Pananalapi

Mga Karagdagang Kita ng Estado Hanggang 2018–19. Sa limang taon ng pananalapi kung saan ang parehong mga pagtaas ng buwis sa pagbebenta at PIT ay magkakabisa (2012–13 hanggang 2016–17), ang pangkaraniwang taunang kita ng estado na resulta ng mga pagtaas ng buwis ng panukalang ito ay tinatantiyang nasa \$6 na bilyon. Ang mas maliit na mga pagtaas ng kita ay malamang sa 2011–12, 2017–18, at 2018–19 dahil sa pagpapasok at pagpapalabas ng mas mataas na mga antas ng buwis.

IPINAGPAPATULUY

Ang mga Kita ay Maaaring Magbago nang Malaki sa Bawat Taon.

Ang mga kitang nalikom ng panukalang ito ay maaaring sumasailalim sa maraming bilyong dolyar na pagbabago—mas mataas o mas mababa sa mga kitang inaasahan sa itaas. Ito ay dahil ang malaking mayoriya ng karagdagang kita mula sa panukalang ito ay manggagaling mula sa mga pagtaas ng antas ng PIT sa mga nagbabayad ng buwis na mas malaki ang kita. Karamihan ng kitang iniulat ng mga nagbabayad ng buwis na mas malaki ang kita ay may kaugnayan sa isang paraan sa kanilang mga pamumuhunan at negosyo, sa halip ng mga sahod at suweldo. Habang ang mga sahod at suweldo para sa mga nagbabayad ng buwis na mas malaki ang kita ay nagbabago sa isang paraan, ang kanilang kita sa pamumuhunan ay maaaring magbago nang malaki mula sa isang taon patungo sa susunod depende sa pagganap ng pamilihan ng sapi, mga presyo ng bahay, at ng ekonomiya. Halimbawa, ang kasalukuyang buwis sa kita para sa kalusugan ng isip sa kitang higit sa \$1 milyon ay lumikha ng mga \$730 milyon noong 2009–10 pero lumikom ng doble ng halagang iyon sa mga naunang taon. Dahil sa mga pagbabagong ito sa kita ng mga nagbabayad ng buwis na ito at sa kawalan ng katiyakan sa mga pagtaas ng antas, ang mga kitang nalikom ng panukalang ito ay mahirap tantyahin.

PAGGASTA NG ESTADO

Kasaysayan

Ang Pangkalahatang Pondo ng Estado ay Sumusuporta sa mga Pamublikong Programa. Ang mga kitang idinedeposito sa Pangkalahatang Pondo ay sumusuporta sa iba-ibang programa—kabilang ang mga pampublikong paaralan, pampublikong unibersidad, programang pangkalusugan, serbisyong panlipunan, at bilangguan. Ang paggasta sa paaralan ay ang pinakamalaking bahagi ng badyet ng estado. Ang mas maagang mga proposisyon na ipinasa ng mga botante ng estado ay nag-aatas sa estado na magkaloob ng isang pinakamababang taunang halaga—pangkaraniwang tinatawag na pinakamababang garantiya ng Proposisyon 98—para sa mga paaralan (kindergarten hanggang mataas na paaralan) at mga kolehiyo ng komunidad (magkakasama ay tinatawag na K–14 na edukasyon). Ang pinakamababang garantiya ay pinopondohan sa pamamagitan ng isang kombinasyon ng mga kita ng Pangkalahatang Pondo at ng lokal na buwis sa ari-arian. Sa maraming taon, ang kalkulasyon ng pinakamababang garantiya ay lubos na sensitibo sa mga pagbabago sa mga kita ng Pangkalahatang Pondo. Sa mga taon na ang mga kita ng Pangkalahatang Pondo ay umabot ng malaking halaga, ang garantiya ay malamang na tumaas ng malaking halaga. Ang malaking bahagi ng pang-estado at lokal na pagpopondo na inilalaan sa mga paaralan at mga kolehiyo ng komunidad ay “hindi tinatakdaan,” nangangahulugang maaari nilang gamitin ang mga pondo para sa anumang layuning pang-edukasyon.

Mungkahi

Ang mga Kita ng Bagong Buwis ay Makukuha Upang Pondoan ang mga Paaralan at Tumulong na Balansehin ang Badyet. Ang kitang nilikha ng pansamantalang mga pagtaas ng buwis ng panukala ay isasama sa mga kalkulasyon ng pinakamababang garantiya ng Proposisyon 98—itinataas ang garantiya ng bilyun-bilyong dolyar bawat taon. Ang isang bahagi ng mga bagong kita dahil doon ay gagamitin upang suportahan ang mas mataas na pagpopondo sa paaralan, na ang natitira ay tutulong na balansehin ang badyet ng estado. Mula sa pananaw ng pagtutuos, ang mga bagong kita ay idedeposito sa isang bagong likhang kuwenta ng estado na tinatawag na Kuwenta ng Proteksiyon sa Edukasyon (EPA). Sa mga pondo sa kuwenta,

PAGSUSURI NG PAMBATASANG MANUNURI

IPINAGPATULUY

89 porsiyento ay ipagkakaloob sa mga paaralan at 11 porsiyento sa mga kolehiyo ng komunidad. Ang mga paaralan at mga kolehiyo ng komunidad ay makakagamit ng mga pondong ito para sa anumang layuning pang-edukasyon. Ang mga pondo ay ipamamahagi sa paraang katulad ng kasalukuyang hindi tinatakdaang kada-estudyanteng pagpopondo, maliban sa walang distrito ng paaralan na tatanggap ng mas mababa kaysa \$200 sa mga pondo ng EPA kada estudyante at walang distrito ng kolehiyo ng komunidad na tatanggap ng mas mababa kaysa \$100 sa mga pondo ng EPA kada buong-oras na estudyante.

Epekto sa Pananalapi Kung Aprobahan ang Panukala

Ang Plano sa Badyet ng 2012–13 ay Umaasa sa Pag-aproba ng Botante ng Panukalang Ito. Ang Lehislatura at ang Gobernador ay magpapatibay ng isang plano sa badyet sa Hunyo upang tugunan ang isang inaasahang malaking kakulangan sa badyet para sa taon ng pananalapi na 2012–13 gayon din ang inaasahang mga kakulangan sa badyet sa mga darating na taon. Ang plano sa badyet ng 2012–13 ay (1) nagpapalagay na aaprobahan ng mga botante ang panukalang ito at (2) ginagasta ang mga resultang kita sa iba-ibang programa ng estado. Ang malaking bahagi ng mga kitang nililikha ng panukalang ito ay ginagasta sa mga paaralan at mga kolehiyo ng komunidad. Ito ay tumutulong na ipaliwanag ang malaking pagtaas sa pagpopondo para sa mga paaralan at mga kolehiyo ng komunidad sa 2012–13—isang \$6.6 na bilyon na pagtaas (14 porsiyento) sa 2011–12. Halos lahat ng pagtaas na ito ay ginagamit upang bayaran ang mga gugol sa K–14 mula sa naunang taon at bawasan ang mga pagkaantala sa ilang pagbabayad sa K–14 ng estado. Dahil sa inaasahang malaking kakulangan sa badyet, ang plano sa badyet ay kabilang din ang mga aksyon upang pigilan ang

ilang programa sa mga serbisyong pangkalusugan at panlipunan, bawasan ang kabayaran ng empleyado ng estado, gumamit ng isang-beses na mga pondo, at humihiram mula sa ibang mga kuwenta ng estado.

Epekto sa mga Badyet Hanggang 2018–19. Ang mga karagdagang kita sa buwis ng panukalang ito ay makukuha upang tumulong na balansehin ang badyet hanggang 2018–19. Ang mga karagdagang kita mula sa panukalang ito ay nagkakaloob ng ilang bilyong dolyar taun-taon hanggang 2018–19 na makukuha para sa maraming layunin—kabilang ang pagpopondo sa mga kasalukuyang programa ng estado, tinatapos ang mga pagkaantala sa pagbabayad sa K–14 na edukasyon, at nagbabayad ng ibang mga utang ng estado. Ang mga aksyon sa hinaharap ng Lehislatura at ng Gobernador ay magpapasiya ng paggamit ng mga pondong ito. Kasabay nito, dahil sa mga pagbabago sa kita ng mga nagbabayad ng buwis na mas malaki ang kita, ang posibleng mga pagtaas-pagbaba ng kita ng estado sa ilalim ng panukalang ito ay maaaring gawing kumplikado ang pagbabadyet ng estado sa ilang taon. Pagkaraang matapos ang iminumungkahing mga pagtaas ng buwis, ang pagkawala ng mga kaugnay na kita ng buwis ay maaaring lumikha ng karagdagang pamumuwersa sa badyet sa mga susunod na taon.

Epekto sa Pananalapi Kung Tanggihan ang Panukala

Ang Suportang Plano sa Badyet ay Magbabawas ng Paggasta Kung Tanggihan ng mga Botante ang Panukalang Ito. Kung mabigo ang panukalang ito, ang estado ay hindi tatanggap ng mga karagdagang kitang nilikha ng mga pagtaas ng buwis ng proposisyon. Sa kalagayang ito, ang plano sa badyet ng 2012–13 ay nag-aatas na ang paggastang ito ay bawasan ng \$6 na bilyon. Ang mga nag-uumpisang pagbawas na ito, gaya ng kasalukuyang nakatakda sa batas ng estado, ay ipinakikita sa Figura 3. Halos lahat ng mga pagbawas ay sa mga programa sa edukasyon—\$5.4 na bilyon sa K–14 na edukasyon at \$500 milyong sa mga pampublikong unibersidad. Sa mga pagbawas sa K–14, halos \$3 bilyon ay isang pagbawas sa hindi tinatakdaang pagpopondo. Ang mga paaralan at kolehiyo ng komunidad ay maaaring tumugon sa pagbawas sa iba-ibang paraan, kabilang ang pagkuha mula sa mga reserba, pagpapaikli ng taon ng pagtuturo para sa mga paaralan, at pagbawas ng mga nagpapatala para sa mga kolehiyo ng komunidad. Ang natitirang \$2.4 na bilyon na pagbawas ay magtataas ng halaga ng mga nahuling pagbabayad sa mga paaralan at kolehiyo ng komunidad pabalik sa antas noong 2011–12. Ito ay maaaring makaapekto sa mga pangangailangan ng pera ng mga paaralan at mga kolehiyo ng komunidad sa bandang huli ng taon ng pananalapi, posibleng magresulta sa mas malaking panandaliang paghiram.

Epekto sa mga Badyet Hanggang 2018–19. Kung ang panukalang ito ay tanggihan ng mga botante, ang mga kita ng estado ay magiging bilyun-bilyong dolyar na mas mababa sa bawat taon hanggang 2018–19 kaysa kung ang panukala ay inaprobahan. Ang mga aksyon sa hinaharap ng Lehislatura at ng Gobernador ay magpapasiya kung paano babalansehin ang badyet ng estado sa mas mababang antas na ito ng mga kita. Ang mga badyet ng estado sa hinaharap ay maaaring balansehin sa pamamagitan ng mga pagbawas sa mga paaralan o ibang mga programa, mga bagong kita, at isang-beses na mga aksyon.

Figura 3

Mga Pagbawas sa Paggasta sa 2012–13 Kung Tanggihan ng mga Botante ang Proposisyon 30

(Sa mga Milyon)

Mga paaralan at mga kolehiyo ng komunidad	\$5,354
University of California	250
California State University	250
Kagawaran ng mga Serbisyong Pagpapaunlad	50
Mga gawad sa kagawaran ng pulisya ng lunsod	20
CalFire	10
Mga programa sa pagkontrol ng baha ng DWR	7
Mga gawad sa lokal na patrolya sa kaligtasan ng tubig	5
Kagawaran ng Isda at Ligaw na Hayop	4
Kagawaran ng mga Parke at Libangan	2
Mga programa sa pagpapatupad ng batas ng DOJ	1
Kabuuan	\$5,951

DWR = Department of Water Resources (Kagawaran ng mga YamangTubig);
DOJ = Department of Justice (Kagawaran ng Hustisya)

PAGSUSURI NG PAMBATASANG MANUNURI

IPINAGPAPATULUY

MGA PROGRAMA NG LOKAL NA PAMAHALAAN

Kasaysayan

Noong 2011, inilipat ng estado ang responsibilidad ng pangangasiwa at pagpopondo ng ilang programa sa mga lokal na pamahalaan (unang-una ay mga county). Ang inilipat na mga responsibilidad ng programa ay kabilang ang pagkulong sa mga partikular na nagkasalang may sapat na gulang, pangangasiwa ng mga parolado, at pagkakaloob ng mga serbisyo sa paggamot sa pag-abuso ng substansiya. Upang magbayad para sa mga bagong obligasyong ito, ang Lehislatura ay nagpasa ng batas na naglilipat ng mga \$6 na bilyon ng mga kita sa buwis ng estado sa mga lokal na pamahalaan taun-taon. Karamihan ng mga pondong ito ay mula sa paglipat ng isang bahagi ng buwis sa pagbebenta mula sa estado patungo sa mga lokal na pamahalaan.

Mungkah

Ang panukalang ito ay naglalagay sa Saligang-batas ng Estado ng mga partikular na tadhana na may kaugnayan sa paglipat noong 2011 ng mga responsibilidad ng programa ng estado.

Mga Garantiya sa Patuloy na mga Kita sa mga Lokal na Pamahalaan. Ang panukalang ito ay nag-aatas sa estado na patuloy na magkaloob ng mga kita sa buwis na inilipat noong 2011 (o katumbas na mga pondo) sa mga lokal na pamahalaan upang bayaran ang mga inilipat na responsibilidad sa programa. Ang panukalang ito ay permanente ring humahadlang sa mga kita sa buwis sa pagbebenta na inilipat sa mga lokal na pamahalaan mula sa pagkalkula ng pinakamababang garantiya sa pagpopondo para sa mga paaralan at mga kolehiyo ng komunidad.

Tinatakdaan ang Awtoridad ng Estado Upang Palawakin ang mga Iniaatas ng Programa. Ang mga lokal na pamahalaan ay hindi aatasan na ipatupad ang anumang mga batas ng estado sa hinaharap na nagtataas ng mga lokal na gastos upang pangasiwaan ng mga responsibilidad sa programa na inilipat noong 2011, maliban kung ang estado ay nagkaloob ng karagdagang pera upang bayaran ang mga tumaas na gastos.

Nag-aatas sa Estado na Bumahagi sa Ilang mga Hindi Inaasahang Gastos sa Programa. Ang panukala ay nag-aatas sa estado na bayaran ang bahagi ng anumang bagong lokal na gastos na bunga ng mga partikular na aksyon ng hukuman at mga pagbabago sa pederal na batas o regulasyon na may kaugnayan sa mga inilipat na responsibilidad sa programa.

Inaalis ang Posibleng Mandato na Pananagutan sa Pagpopondo. Sa ilalim ng Saligang-batas, ang estado ay dapat magbayad sa mga lokal na pamahalaan kapag ito ay nagpataw ng mga bagong responsibilidad o “mga mandato” sa mga ito. Sa ilalim ng kasalukuyang batas, ang estado ay maaaring atasang magkaloob sa mga lokal na pamahalaan ng karagdagang pagpopondo (mandatong mga pagbabayad) upang bayaran ang ilan sa mga inilipat na responsibilidad sa programa. Ang panukalang ito ay tumutukoy na ang estado ay hindi aatasan na magkaloob ng naturang mga mandatong pagbabayad.

Tinatapos ang Pagbabayad ng Estado sa mga Gastos ng Batas sa Bukas na Pulong. Ang Batas na Ralph M. Brown ay nag-aatas na ang lahat ng pulong ng mga lokal na sangguniang pambatasan ay maging bukas at pampubliko. Sa nakaraan, ang estado ay nagbayad sa mga lokal na pamahalaan para sa mga gastos na resulta ng mga partikular na tadhana ng Batas na Brown (tulad ng iniaatas upang ihanda at ipaskil ng mga adyenda para sa mga pampublikong pulong). Ang panukalang ito ay tumutukoy na ang estado ay hindi magiging responsable para sa pagbabayad sa mga lokal na ahensiya para sa mga gastos ng pagsunod sa mga pamamaraan sa bukas na pulong na nasa Batas na Brown.

PAGSUSURI NG PAMBATASANG MANUNURI

IPINAGPATULUY

Mga Epekto sa Pananalapi

Pamahalaan ng Estado. Ang gastos ng estado ay maaaring mas mataas para sa mga inilipat na programa kaysa magiging kalagayan nito sa ibang paraan dahil ang panukalang ito ay (1) gumagarantiya na ang estado ay patuloy na magkakaloob ng mga pondo sa mga lokal na pamahalaan upang bayaran ang mga ito, (2) inaatasan ang estado na bumahagi sa mga gastos na may kaugnayan sa mga pagbabago sa pederal na batas at mga kaso sa hukuman sa hinaharap, at (3) nagpapahintulot sa mga lokal na pamahalaan na tumangging ipatupad ang mga bagong batas at regulasyon ng estado na nagtataas ng mga gastos maliban kung ang estado ay magkaloob ng mga karagdagang pondo. Ang mga posibleng gastos na ito ay magpapalit ng bahagi ng mga tadhana ng panukala na nag-aalis ng anumang posibleng mandatong pananagutan ng estado mula sa paglipat ng programa ng 2011 at mga pamamaraan ng Batas na Brown. Ang netong epekto sa pananalapi ng mga tadhana ng ito ay hindi posibleng malaman at depende sa mga aksyon sa hinaharap ng mga inihalal na opisyal at ng hukuman.

Lokal na Pamahalaan. Ang mga dahilang tinalakay sa itaas ay magkakaroon ng kasalungat na epekto sa pananalapi sa mga lokal na pamahalaan. Iyon ay, ang mga kita ng lokal na pamahalaan ay maaaring mas mataas kaysa magiging kalagayan ng mga ito sa ibang paraan dahil ang estado ay aatasan na (1) ipagpatuloy ang pagkakaloob ng mga pondo sa mga lokal na pamahalaan upang bayaran ang mga responsibilidad ng programa na inilipat noong 2011 at (2) bayaran ang lahat o bahagi ng mga gastos na kaugnay ng mga pagbabago sa pederal at pang-estadong batas at mga kaso sa hukuman sa hinaharap. Ang mga nadagdagang lokal na kitang ito ay mababawasan ng epekto na ang bahagi ng dahilan ay ang mga tadhana ng panukala na nag-aalis ng awtoridad ng lokal na

pamahalaan na tumanggap ng mga mandatong pagbabayad para sa paglipat ng programa noong 2011 at mga pamamaraan ng Batas na Brown. Ang netong epekto sa pananalapi ng mga tadhana ng ito ay hindi posibleng malaman at depende sa mga aksyon sa hinaharap ng mga inihalal na opisyal at ng hukuman.

BUOD

Kung aprobahan ng mga botante ang panukalang ito, ang buwis sa pagbebenta ng estado ay tataas sa apat na taon at ang mga antas ng PIT ay tataas sa pitong taon, lilikha ng tinatantiyang \$6 na bilyon taun-taon sa mga karagdagang kita ng estado, pangkaraniwan, sa pagitan ng 2012–13 at 2016–17. (Ang mas maliliit na mga pagtaas ng kita ay malamang na para sa mga taon ng pananalapi na 2011–12, 2017–18, at 2018–19.) Ang mga kitang ito ay gagamitin upang tumulong na pondohan ang plano sa badyet ng estado ng 2012–13 at makukuha sa susunod na pitong taon. Ang panukala ay gagarantiya rin na ang mga lokal na pamahalaan ay patuloy na tatanggap taun-taon ng kabahagi sa mga kita sa buwis ng estado na inilipat noong 2011 upang bayaran ang paglipat ng ilang responsibilidad ng programa patungo sa mga lokal na pamahalaan.

Kung tanggihan ng mga botante ang panukalang ito, ang buwis sa pagbebenta ng estado at ang mga antas ng PIT ay hindi tataas. Dahil ang mga pondo mula sa mga pagtaas na ito ng buwis ay hindi makukuha upang tumulong na pondohan ang plano sa badyet ng 2012–13 ng estado, ang paggasta ng estado sa 2012–13 ay babawasan ng mga \$6 na bilyon, na halos lahat ng pagbawas ay may kaugnayan sa edukasyon. Sa mga taon sa hinaharap, ang mga kita ng estado ay magiging bilyun-bilyong dolyar na mas mababa kaysa kung ang panukala ay inaprobahan.