

PAGTRAPIKO NG TAO. MGA PARUSA. INISYATIBONG BATAS.

- Nagtataas ng mga parusang pangkrimen para sa pagtrapiko ng tao, kabilang ang mga sentensiya sa bilangguan na hanggang 15-taon-hanggang-habambuhay at mga multang hanggang \$1,500,000.
- Ang mga multang masisingil ay gagamitin para sa serbisyo sa biktima at pagpapatupad ng batas.
- Nag-aatas sa taong napatunayang nagtrapiko ng tao na magparehistro bilang nakagawa ng sekswal na pagkakasala.
- Nag-aatas sa mga nakagawa ng sekswal na pagkakasala na magbigay ng impormasyon tungkol sa daan at pagkakakilanlan sa Internet na ginagamit nila sa mga online na gawain.
- Nagbabawal sa ebidensiyang sekswal na gawain ng biktima na gamitin laban sa biktima sa mga pagdinig sa hukuman.
- Nag-aatas ng pagsasanay tungkol sa pagtrapiko ng tao para sa mga opisyal ng pulisya.

Buod ng Tantiya ng Pambatasang Manunuri sa Netong Tama sa Pananalapi ng Estado at Lokal na Pamahalaan:

- Nadagdagang mga gastos, hindi malamang na humigit sa dalawang milyong dolyar taun-taon, sa estado at mga lokal na pamahalaan para sa mga gawain sa katarungang pangkrimen na may kaugnayan sa pag-uusig at pagpapakulong sa mga nagkasala ng pagtrapiko ng tao.
- Posibleng isang-beses na mga gastos ng lokal na pamahalaan na hanggang ilang milyong dolyar sa buong estado, at mas mababang mga karagdagang gastos bawat taon, dahil sa mga bagong iniaatas na sapilitang pagsasanay na may kaugnayan sa pagtrapiko ng tao para sa mga opisyal ng pagpapatupad ng batas.
- Posibleng karagdagang kita mula sa mga bagong multang pangkrimen, malamang na ilang milyong dolyar taun-taon, na magpopondo sa mga serbisyo para sa mga biktima ng pagtrapiko ng tao at para sa mga gawain na pagpapatupad ng batas na may kaugnayan sa pagtrapiko ng tao.

PAGSUSURI NG PAMBATASANG MANUNURI

KASAYSAYAN

Pederal na Batas. Ang pederal na batas ay nagtataglay ng iba't ibang tadhanang nagbabawal ng pagtrapiko ng tao. Ang Pederal na Batas sa Proteksiyon sa mga Biktima ng Pagtrapiko ay pangkaraniwang naglilinau ng dalawang uri ng pagtrapiko ng tao:

- **Sekswal na Pagtrapiko**—kung saan ang mga tao ay kinakalap, inihahatid, o kinukuha para sa pangkomersiyong gawaing sekswal na isinusulol sa pamamagitan ng puwersa o pandaraya o kung saan ang biktima gumagawa ay wala pang 18 taong gulang. Ang isang halimbawa ng pagtrapiko ng tao ay pagpilit sa isang tao na pumasok sa prostitusyon.
- **Pagtrapiko ng Paggawa**—kung saan ang mga tao ay kinakalap, inihahatid, o kinukuha sa pamamagitan ng paggamit ng puwersa o pandaraya upang magkaloob ng paggawa o ibang mga serbisyo. Ang isang halimbawa nito ay pagpilit sa isang dayuhan na magtrabaho nang libre sa pamamagitan ng pagbabanta ng deportasyon.

Ang mga batas na ito ay ipinatutupad ng mga pederal na ahensiya na maaaring kumilos nang independiyente o nakikipagtulungan sa pang-estado at lokal na mga ahensiya ng pagpapatupad ng batas.

Pamahalaan ng Estado. Ang kasalukuyang batas ng estado ay nagtataglay ng mga katulad na pagbabawal na pangkrimen laban sa pagtrapiko ng tao. Sa partikular, ang batas ng estado ay naglilinau sa pagtrapiko ng tao bilang paglabag sa kalayaan ng isang tao na may hangaring (1) gumawa ng mga partikular na krimeng felony (tulad ng prostitusyon) o (2) kumuha ng puwersahang paggawa o mga serbisyo. Ang pagtrapiko ng tao ay maparurusahan sa ilalim ng batas ng estado ng isang sentensiya sa bilangguan ng hanggang limang taon o, kung ang biktima ay wala pang 18 taong gulang, ng sentensiya sa bilangguan ng estado ng hanggang walong taon. Ang mga nagkasala ng mga krimeng pagtrapiko ng tao na nagresulta sa malaking pinsala ng katawan ng biktima ay maaaring parusahan ng mga karagdagang tanging na hanggang anim na taon. Sa mga huling taon, iilang tao lamang ang taunang ipinadadala sa bilangguan ng estado para sa mga krimeng pagtrapiko ng tao. Pagsapit ng Marso 2012, may 18 naturang nagkasala sa bilangguan ng estado.

Sa ilalim ng kasalukuyang batas ng estado, karamihan ng mga nagkasala na napatunayang nagkasala ng sekswal na krimen (kabilang ang ilang krimen na kaugnay ang pagtrapiko ng trapiko) ay inaatasang magparehistro bilang mga nakagawa ng sekswal na pagkakasala sa kanilang lokal na mga kagawaran ng pulisya o siyerip.

MUNGKAHI

Ang panukalang-batas na ito ay gumagawa ng ilang pagbabago sa batas ng estado na may kaugnayan sa pagtrapiko ng tao. Sa partikular, ito (1) ay nagpapalawak ng kahulugan ng pagtrapiko ng tao, (2) nagtataas ng parusa sa pagtrapiko ng tao, (3) nagpapataw ng mga bagong multa upang pondohan ang mga serbisyo para sa mga biktima ng pagtrapiko ng tao, at (4) binabago kung paano magagamit ang ebidensiya laban sa mga biktima ng pagtrapiko ng tao, at (5) ay nag-aatas ng karagdagang pagsasanay sa pagpapatupad ng batas sa paghawak ng mga kaso ng pagtrapiko ng tao. Ang panukala ay naglalagay din ng mga karagdagang iniaatas sa mga nagparehistro bilang nakagawa ng seskwal na pagkakasala.

Pinalawak na Kahulugan ng Pagtrapiko ng Tao. Ang panukalang ito ay nagsusug sa kahulugan ng pagtrapiko ng tao sa ilalim ng batas ng estado. Sa partikular, ang panukala ay naglilina ng mas maraming krimeng may kaugnayan sa paglikha at pamamahagi ng mahahalay na materyal na naglalarawan sa mga menor bilang isang anyo ng pagtrapiko ng tao. Halimbawa, ang pagkopya o pagbebenta ng mahahalay na materyal na ito ay maaaring ituring na pagtrapiko ng tao kahit na ang nagkasala ay walang kontak sa menor na inilarawan. Bilang karagdagan, tungkol sa mga kaso ng seskwal na pagtrapiko na kaugnay ang mga menor, ang mga tagausig ay hindi kailangang magpakita ng

pamumuwersa o pamimilit na nangyari. (Gagawin nito ang batas ng estado na katulad ng pederal na batas.)

Mas Mabigat na mga Parusang Pangkrimen para sa Pagtrapiko ng Tao. Ang panukalang ito ay nagtataas ng kasalukuyang mga parusang pangkrimen para sa pagtrapiko ng tao sa ilalim ng batas ng estado. Halimbawa, ang panukala ay nagtataas ng sentensiya sa bilangguan para sa mga krimen na pagtrapiko ng tao sa pinakamataas na 12 taon kada pagkakasala, at para sa seskwal na pagtrapiko ng mga may sapat na gulang ng hanggang 20 taon kada pagkakasala. Ang seskwal na pagtrapiko ng mga menor na kaugnay ang pamumuwersa o pandaraya ay maparurusahan ng hanggang habambuhay na taning sa bilangguan. Ang Figura 1 ay naglilista ng bawat isa ng mga pagtaas ng panukala sa pinakamataas na mga sentensiya sa bilangguan, mga pagpapahusay ng sentensiya, at mga multang pangkrimen.

Bilang karagdagan, ang panukala ay tumutukoy na ang mga napatunayang nagkasala ng pagtrapiko ng tao na may mga naunang napatunayang pagtrapiko ng tao ay tatanggap ng karagdagang limang-taong taning sa bilangguan para sa bawat isa ng mga naunang napatunayang pagkakasala. Sa ilalim ng panukala, ang mga nagkasala ng mga krimeng pagtrapiko ng tao na nagresulta sa malaking pinsala ng katawan ng biktima ay maaaring parusahan ng mga karagdagang taning na hanggang sampung taon. Ang panukala ay nagpapahintulot sa mga

Figura 1

Ang Panukala ay Nagtataas ng Pinakamataas na Parusang Pangkrimen Para sa Pagtrapiko ng Tao

	Kasalukuyang Batas	Proposisyon 35
Sentensiya sa Bilangguan^a		
Pagtrapiko ng paggawa	5 taon	12 taon
Seskwal na pagtrapiko sa isang may sapat na gulang, pinuwersa	5 taon	20 taon
Seskwal na pagtrapiko sa isang menor nang walang pamumuwersa	Wala ^b	12 taon
Seskwal na pagtrapiko sa isang menor, pinuwersa	8 taon	Habambuhay na taning
Pagpapahusay ng Sentensiya^a		
Malaking pinsala sa katawan	6 taon	10 taon
Naunang pagkakasalang pagtrapiko ng tao	Wala	5 taon kada naunang napatunayang pagkakasala
Mga multa	Hanggang \$100,000 para sa seskwal na pagtrapiko ng isang menor	Hanggang \$1.5 milyon sa lahat ng pagkakasalang seskwal na pagtrapiko

^a Ang aktuwal na parusa ay kabilang ang range ng mga taon.

^b Ang mga gawaing isinasalang-alang sa ilalim ng panukala bilang seskwal na pagtrapiko ng mga menor nang walang pamumuwersa ay labag sa batas sa ilalim ng kasalukuyang batas pero hindi binigyang kahulugan na pagtrapiko ng tao. Ang mga parusa para sa mga krimeng ito ay nag-iiba.

PAGSUSURI NG PAMBATASANG MANUNURI

IPINAGPAPATULOY

hukumang pangkrimen na magpataw ng mga multang hanggang \$1.5 milyon para sa mga pagkakasalang pagtrapiko ng tao.

Mga Programa para sa mga Biktima ng Pagtrapiko ng Tao. Ang panukala ay nag-aatas na ang mga pondong natipon mula sa mga multang nasa itaas ay susuporta sa mga serbisyo para sa mga biktima ng pagtrapiko ng tao. Sa partikular, 70 porsiyento ng mga pondo ay ilalaan sa mga pampublikong ahensiya at di-nagtutubong organisasyon na nagkakaloob ng mga tuwirang serbisyo sa mga naturang biktima. Ang panukala ay nag-aatas na ang natitirang 30 porsiyento ay ipagkaloob sa mga ahensiya ng pagpapatupad ng batas at pag-uusig sa hurisdiksiyon kung saan ang mga singil ay iniharap at gamitin para sa paghadlang sa pagtrapiko ng tao, proteksiyon ng testigo, at mga operasyon na pagliligtas.

Mga Pagbabagong Nakakaapekto sa mga Pamamaraan ng Hukuman. Ang panukala ay nakakaapekto rin sa paglilitis ng mga kasong pangkrimen na kaugnay ng mga paratang na pagtrapiko ng tao. Sa partikular, ang panukala ay nagbabawal ng paggamit ng ebidensiya na ang isang taong kaugnay sa sekswal na gawaing kriminal (tulad ng prostitusyon) upang usigin ang taong iyon para sa krimeng iyon kung ang kilos ay resulta ng pagiging isang biktima ng pagtrapiko ng tao. Ginagawa ng panukala ang ebidensiya ng sekswal na kilos ng isang biktima ng pagtrapiko ng trapiko na hindi katanggap-tanggap para sa mga layunin ng pag-atake sa kredibilidad ng biktima o karakter sa hukuman. Bilang karagdagan, ang panukalang ito ay hindi nagpapahintulot sa mga partikular na depensa sa mga kaso ng pagtrapiko ng tao na kaugnay ang mga menor. Halimbawa, hindi maaaring gamitin ng nasasakdal bilang depensa na hindi niya alam ang edad ng menor.

Pagsasanay ng Pagpapatupad ng Batas Ang panukalang ito ay nag-aatas sa lahat ng opisyal na pangkapayapaan na nagtatrabaho sa mga kagawaran ng pulisya at siyerip at sa California Highway Patrol (CHP) na gumagawa ng gawaing panlarangan o pang-imbistiga na sumailalim sa hindi kukulangin sa dalawang oras ng pagsasanay sa kung paano hahawakan ang mga reklamong pagtrapiko ng tao. Ang pagsasanay na ito ay kailangang makumpleto bago lumampas ang Hulyo 1, 2014, o sa loob ng anim na buwan na ang opisyal ay itinalaga sa gawaing panlarangan o pang-imbistiga.

Pinalawak na mga Iniaatas para sa Pagpaparehistro ng Nakagawa ng Sekswal na Pagkakasala. Ang panukalang ito ay nag-aatas sa mga nakarehistrong nakagawa ng sekswal na pagkakasala na ibigay ang mga pangalan ng kanilang tagapagkaloob ng Internet at mga tagapagkilala sa lokal na mga

kagawaran ng pulisya o siyerip. Ang mga naturang tagapagpakilala ay kabilang ang mga e-mail address, user name, screen name, o ibang mga personal na tagapagpakilala para sa komunikasyon at aktibidad sa Internet. Kung ang isang nagparehistro ay nagbago ng kanyang kuwenta sa serbisyo sa Internet o nagpalit o nagdagdag ng tagapagpakilala sa Internet, ang tao ay dapat magbigay ng paunawa sa nagpapatupad ng batas sa loob ng 24 na oras ng mga naturang pagbabago.

MGA EPEKTO SA PANANALAPI

Sa kasalukuyan, ang mga kaso ng pagtrapiko ng tao ay madalas na inuusig sa ilalim ng pederal na batas, sa halip na sa batas ng estado ng California, kahit na kapag ang mga ahensiya ng pagpapatupad ng batas ng California ay kalahok sa imbestigasyon ng kaso. Bahagi ng dahilan nito ay ang mga uring ito ng krimen ay madalas na kaugnay ang maraming hurisdiksiyon at dahil din sa dati nang pangunahing tungkulin ng pederal na pamahalaan sa mga naturang kaso. Hindi alam kung ang pinalawak na kahulugan ng pagtrapiko ng tao at ang ibang mga pagbabagong iminumungkahi sa panukalang ito ay magtataas ng malaki sa bilang mga pag-aresto at pagpapatunay ng pagkakasala sa pagtrapiko ng tao sa estado o kung ang karamihan ng mga naturang kaso ay magpapatuloy na hawakan unang-una ng mga pederal na awtoridad sa pagpapatupad ng batas. Bilang resulta, ang mga epekto sa pananalapi ng panukalang ito sa estado at mga lokal na pamahalaan na tinalakay sa ibaba ay napapailalim sa ilang kawalan ng katiyakan.

Maliit na Pagtaas sa mga Pang-estado at Lokal na Gastos sa Hustisyang Pangkrimen mula sa Nadagdagang mga Parusa. Ang panukala ay nagreresulta sa ilang karagdagang pang-estado at lokal na gastos sa hustisyang pangkrimen sa pamamagitan ng pagtataas ng mga parusang pangkrimen para sa pagtrapiko ng tao. Sa partikular, ang nadagdagang mga sentensiya sa bilangguan sa panukala ay magtataas ng haba ng panahon na gugugulin ng nagkasala sa bilangguan ng estado. Bilang karagdagan, posibleng ang mga tadhana ng panukala na nagtataas ng mga iniaatas na pagpopondo at pagsasanay para sa lokal na pagpapatupad ng batas ay maaaring magresulta sa mga karagdagang pag-aresto, pag-uusig, at pagpapatunay ng pagkakasala sa pagtrapiko ng tao. Ito ay maaari ring magtaas ng mga pang-estado at lokal na gastos sa hustisyang pangkrimen. Sa kabuuan, ang mga bagong gastos na ito ay **hindi malamang na humigit ng ilang milyong dolyar taun-taon.**

PAGSUSURI NG PAMBATASANG MANUNURI

IPINAGPAPATULUY

Posibleng Pagtaas sa mga Lokal na Gastos sa Pagsasanay sa Pagpapatupad ng Batas. Gaya ng binanggit nang mas maaga, ang panukalang ito ay nag-aatas na karamihan ng mga pang-estado at lokal na opisyal sa pagpapatupad ng batas ay tumatanggap ng partikular na pagsasanay sa pagtrapiko ng tao. Dahil ang mga opisyal ng CHP ay tumatanggap ng naturang pagsasanay, hindi magkakaroon ng mga karagdagang gastos ang estado. Ang tama sa pananalapi ng iniaatas na ito sa mga lokal na ahensiya ay depende sa abot na ang mga lokal na opisyal ay kasalukuyang tumatanggap ng naturang pagsasanay at kung paano ang mga ahensiya ng lokal na pagpapatupad ng batas ay pumiling tugunan ang mga iniaatas sa pagsasanay ng panukala. Ang mga county at lunsod at maaaring magkakasamang magtamo ng mga gastos na **hanggang sa ilang milyong dolyar sa isang beses** upang sanayin ang mga kasalukuyang tauhan at magkaloob ng pansuportang mga tauhan sa mga opisyal na nagsasanay, na may mas mababang mga gastos na natamo sa bawat susunod na taon upang magsanay ng mga bagong kuhang opisyal.

Nadagdagang Kita sa Multa para sa mga Serbisyo sa Biktima. Ang mga bagong multang pangkrimen na itinatag ng panukalang ito ay magresulta sa ilang karagdagang kita, malamang na hindi hihigit sa iilang milyong dolyar taun-taon. Ang mga aktuwal na kita ay magiging depende sa bilang ng mga taong napatunayang nagkasala ng pagtrapiko ng tao, ang antas ng mga multang ipinataw ng mga hukuman, at ang halaga ng mga aktuwal na pagbabayad na ginawa ng mga napatunayang nagkasala. Ang mga kitang ito ay ilalaan unang-una sa mga serbisyo para sa mga biktima ng pagtrapiko ng tao, pero gagamitin din para sa paghadlang ng pagtrapiko ng tao, proteksiyon ng testigo, at mga operasyon na pagliligtas.