발의안

3 물공급 및 수질, 분수계, 어류, 야생생물, 송수, 지하수 지속가능성 및 저장을 위한 프로젝트의 자금을 조달하기 위한 채권 발행 승인. 주민 발의 법안.

공식 제목 및 요약 — 법무장관 작성

이 법안의 내용은 주 국무장관의웹사이트 *http://voterguide.sos.ca.gov.* 에서 찾아볼 수 있습니다.

- 다음과 같이 다양한 인프라 프로젝트를 위한 $88억 7,700만의 주 일반채권 발행 승인: 안전한 음용수 및 수질을 위해 $30억 300만, 분수계와 어업 개선을 위해 $28억 9,500만, 서식지 보호를 위해 $9억 4,000만, 송수 개선을 위해 $8억 5,500만, 지하수 지속가능성과 저장을 위해 $6억 8,500만, 지표수 저장/댐 수리를 위해 $4억 7,200만.
- 채권 상환을 위해 일반자금으로 충당.
- 일정한 프로젝트는 주 정부 아닌 자금원으로부터 매칭 펀드를 제공해야 함; 사회적 빈곤층에게 우선권을 부여.

주 정부와 지방 정부 순 재정적 영향에대한 입법 분석가의 추정 요약:

- 40년에걸쳐 연평균 $4억 3,000만의 채권 상환을 위한 주 부담 비용 증가.
- 향후 수십 년에 걸쳐서 지방정부가 잠재적으로 매년 평균 $2억 절약 가능.

주 채권 비용 추산액	
승인된 신규 차입액	$89억
채권 상환을 위한 연평균 비용	$4억 3,000만
예상 상환 기간	40년
상환 자금원	일반 세입

입법 분석관의 분석

배경

California 주민들은 여러 수원에서 물을 얻습니다. California에서 식수 및 농장에 급수되는 물은 대부분 비와 녹은 눈에서 얻은 것입니다. 비와 눈은 개울과 강물로 흘러 내려가며 이 중 대부분은 산으로부터 흘러 내려옵니다. 이러한 하천과 강이 시작되는 지역을 “분수령”이라고 합니다. California는 물을 저장하고 주 전역에 전달하기 위해 댐, 저수지 및 운하를 건설했습니다. 특히 비나 눈이 많이 내리지 않는 건조한 해에는 지하에서 물을 퍼올리기도 합니다(“지하수”라고 합니다). 주 내 급수 중 소량은 가정과 기업이 하수구에 보내는 폐수를 정화 및 재사용하는 공급원과 같은 장소에서 나옵니다(“물 재생”이라고 합니다).

물에 대한 지출은 대부분 지방 정부에서 부담합니다. 지방 정부 기관은—주로 수도 지역구, 시, 및 카운티—주민들에게 깨끗한 식수를 제공하는 프로젝트 기금을 조달하고, 농업용 물을 제공하며 지역사회를 위해 홍수 대비 보호를 제공합니다. 이러한 기관들은 매 년 이러한 종류의 물과 관련된 활동에 약 $250억을 소비합니다. 해당 활동을 위한 지출의 대부분은 주민이 수도 및 하수구 요금을 지불할 때 충당됩니다.

주는 수도와 환경 프로젝트에 대한 비용 또한 부담합니다. 정부는 이와 같은 수도 프로젝트 중 일부의 비용을 충당하기 위해 지방정부 기관에 양여금 및 대출을 제공합니다. 주는 또한 어류, 새 및 기타 야생동물의 서식지 보호 등, 자연환경을 개선하기 위한 프로젝트 비용을 부담합니다. 대부분의 경우, 지방 정부보다는 주 정부가 이러한 환경 프로젝트에 대부분의 비용을 부담합니다. 주 정부의 부서는 스스로 환경 프로젝트를 수행하기도 하고 다른 때에는 지방정부, 비영리 단체 및 이와 같은 프로젝트를 위한 기타 조직에 양여금을 지급하기도 합니다. 최근 몇 년 동안 주는 수도와 환경 프로젝트를 지원하기 위해 매년 약 $40억을 지출했습니다.

유권자가 승인하는 채권 발행은 이러한 프로젝트를 위한 주 자금 조달의 공급원입니다. 주는 주로 일반 보증 채무와 주의 일반 기금을 통해 수도 및 환경 프로젝트 비용을 부담합니다. 일반 보증 채무는

입법 분석관의 분석

계속

자금을 빌리는 방법입니다. 주가 채권을 투자자들에게 판매할 수 있는 권리를 유권자가 승인하면 주는 채권으로 충당한 기금으로 프로젝트 비용을 "선불"로 부담합니다. 일반 기금은 주의 주요 영업활동 계정으로, 교육, 교도소, 보건 서비스 및 기타 서비스 비용을 부담하는 데 사용하며 주는 시간을 걸쳐서 이 일반 기금에서 투자자들에게 이자와 함께 상환합니다. (주 정부의 채권 운영에 대한 더 자세한 사항은 이 안내서의 뒷 부분에 있는 "주 채권 채무 개요"를 참조하십시오.)

2000년 이후, 다양한 형태의 수도와 환경 프로젝트에 대한 비용을 충당하기 위해 유권자들은 주 선거에서 약 $310억의 일반 보증 채권을 승인했습니다. 2018년 6월 기준, 이 금액 중 약 3분의 1은 신규 프로젝트에 대한 비용으로 사용할 수 있었습니다. 2018년 6월에 유권자들이 승인한 발의안 68의 $40억 또한 이에 포함됩니다.

제안

수도와 환경 프로젝트 위한 $89억의 채권. 이 발의안은 수도와 환경 프로젝트를 목적으로 $89억의 새로운 일반 보증 채권을 판매할 수 있는 권한을 주에게 허락할 것을 승인합니다. 그림 1에서 요약한 바와 같이 이러한 기금은 6가지 넓은 카테고리로 분류됩니다.

이 카테고리 아래, 해당 발의안은 주의 특정 지역 또는 특정 프로젝트에 특정 금액을 어떻게 사용해야 하는지에 설명하는 약 100개의 하위 카테고리를 포함합니다. 이 발의안의 넓은 지출 카테고리는 다음과 같습니다.

- ***분수령 토지($25억).*** 이 카테고리는 숲, 목초지, 습지, 강 주변에 있는 지역을 포함한 분수령 상태를 개선하기 위한 프로젝트에 기금을 조달합니다. 기금을 조달받은 프로젝트는 이러한 땅에서 나오는 물의 공급과 품질을 보호하거나 개선하는 목적을 가집니다. 또한 이러한 프로젝트의 대부분은 어류와 야생생물의 서식지를 개선하거나 산불의 위험을 줄이는 등 여러 환경적인 이점들이 있습니다. 이 기금 카테고리에는 주의 특정 지역에서 지출되는 특정 금액을 포함하여 특별한 요구사항이 있는 약 50개의 하위 카테고리가 포함됩니다. 예를 들어, 이 발의안은 Sierra Nevada Mountains에 있는 숲을 위해 $2억 5000만을 제공하고 Southern California에 있는 Salton Sea를 위해 $2억을 제공합니다.
- ***상수도($21억).*** 이 기금은 주민들이 사용할 수 있는 물의 양을 증가시키는 프로젝트를 위한 것입니다. 빗물을 모아 정화하는 비용($5억 5000만), 식수 정화($5억), 폐수 재활용비($4억) 등을 포함합니다. 또한 이 발의안은 주민의 물 사용량을 줄이는 물절약 활동에 대한 기금을 조달합니다($3억). 이에 더해 주민들이 저유량 변기를 설치하거나 잔디밭을 물을 덜 소비하는 식물로 교체하는 비용도 포함할 수 있습니다.

그림 1

발의안 3 채권 기금의 사용

(백만 단위)

카테고리	주요 활동	금액
분수령 토지	주 내 지정지역의 분수령 토지의 보호, 복원 및 상태개선을 통해 물의 양과 품질을 높입니다.	$2,495
상수도	개선과 증가: 식수 및 폐수 처리, 물 재생, 빗물 수집 및 정화, 물 보존.	2,130
어류와 야생생물의 서식지	하천과 습지를 보다 자연적인 상태로 복원함으로써 어류와 야생생물의 서식지를 개선합니다.	1,440
수도 설비 개선	현존 댐, 운하 및 저수지를 연결 및 수리.	1,227
지하수	지하수를 정화, 재충전 및 관리.	1,085
홍수 예방	범람원 확장 및 저수지 수리 등을 통해 홍수 위험 감소.	500
합계		**$8,877**

입법 분석관의 분석

계속

- ***어류와 야생생물의 서식지($14억).*** 이 카테고리는 어류와 야생생물의 서식지를 개선하기 위해 기금을 조달합니다. 프로젝트의 유형에는 습지나 강으로 흐르는 물의 양을 늘리는 것 뿐만 아니라 그것을 자연적인 상태로 유지하기 위해 개발되지 않은 토지를 구입하는 것도 포함될 수 있습니다. 이 발의안은 Central Valley의 토종 어류($4억), 연어와 무지개 송어($3억) 및 철새($2억 8000만)를 포함한 특정 종들을 돕기 위한 프로젝트를 위해 일부 기금을 조달하는 목표를 가집니다.
- ***수도 설비에 대한 개선($12억).*** 주의 특정 지역에서 물의 가용성을 향상시키기 위한 4개의 특정 프로젝트에 기금을 조달합니다. 프로젝트는 다음이 포함됩니다. (1) Central Valley에 위치한 연방정부 소유의 Madera 및 Friant-Kern 운하 수리($7억 5000만), (2) San Francisco Bay 지역에 운하 건설과 등 같은 지역 저수지와 지역 사회를 연결하는 프로젝트($2억 5000만), (3) Butte 자치주에 위치한 국유 Oroville Dam 수리($2억) 및 (4) Solano 및 Napa 자치주를 지원하는 North Bay Aqueduct 변경에 대한 계획($500만).
- ***지하수($11억).*** 이 카테고리는 지하수 저장과 관련된 프로젝트를 후원하여 향후에도 지하수를 사용할 수 있도록 기금을 조달합니다. 이는 지하수를 더 유용하게 사용하기 위해 소금기를 제거하여 지하수를 정화하는 작업을 포함합니다 ($4억). 해당 기금은 미래에도 사용할 수 있도록 물이 다시 땅으로 스며드는 것을 돕는 프로젝트에도 사용될 예정입니다("지하수 재충전"이라고 합니다).
- ***홍수 예방($5억).*** 홍수로 인한 위험을 줄이는 프로젝트를 위해 기금을 조달합니다. 해당 프로젝트에는 범람원의 확장과(홍수가 큰 피해를 주지 않고 퍼질 수 있는 지역) 저수지 수리 등이 포함될 수 있습니다. 이러한 프로젝트 중 일부는 어류와 야생생물의 서식지 개선, 수도 증가, 그리고 레크리에이션이 가능한 장소 확보 및 개선과 같은 다른 이점을 제공할 수 있습니다. 프로젝트에 조달하는 기금 중 일부는 Central Valley ($2억) 및 San Francisco Bay 지역($2억)을 포함한 주의 특정 지역을 위해 사용됩니다.

양여금을 통해 기금을 분배합니다. 발의안은 12개 이상 다른 주의 부서에 기금을 조달합니다. 대부분의 물 및 환경 채권과는 달리, 이 발의안은 위 언급된 부서에 지속적으로 채권 기금을 충당합니다. 이것은 입법부가 연간 주 예산에 자금을 지출하지 않을 것을 의미합니다. 대신, 부서는 기금을 사용해야 할 때 자동적으로 기금을 받습니다. 부서들은 직접 프로젝트를 수행하기 위해 일부 기금을 사용하게 됩니다. 그러나 거의 모든 기금은 지방 정부 기관, 인디언 부족, 비영리 단체 및 특정 프로젝트에 대한 개인 수도 회사에 양여금으로 지급됩니다. 기금 하위 카테고리 중 일부의 경우—특히 상수도 증가 또는 보호와 관련된 카테고리—양여금 수령인은 지방기금 $1 당 최소 $1를 제공해야 합니다.

"소외된 지역 사회"를 위해 기금을 조달합니다. 이 발의안은 소외된 지역 사회(저소득자를 의미)를 지원하기 위한 몇 가지 요구 사항을 갖습니다. 일부 지출 하위 카테고리의 경우, 이 발의안은 해당 지역사회에 이익이 되는 프로젝트에 기금을 지출할 것을 요구합니다. 또한 대부분의 경우, 양여금을 받는 소외된 지역사회는 위에서 언급한 지방이 부담하는 원가의 몫을 지불할 필요가 없습니다.

수도 프로젝트를 위해 그린하우스 가스(Greenhouse Gas, GHG) 기금을 조달합니다. $89억의 채권과는 별도로, 이 발의안은 GHG와 관련하여 기존의 기금의 일부를 주가 어떻게 지출해야 하는지도 변경합니다. 주는 California에서 방출되는 GHGs 배출량을 제한함으로써 지구 온난화를 제한하는 법안을 통과시켰습니다. 이러한 노력에는 일부 기업과 정부기관이 GHG 방출 허가를 구입하도록 요구하는 "배출권 거래제" 프로그램을 포함합니다. 이 프로그램은 일부 수도국이 펌프나 정수 처리시설과 같은 일부 물 공급 시스템의 운영을 위해 더 높은 전기 비용을 부담하게 합니다. 이 발의안은 허가 판매로 주가 받는 기금의 일부를 4개의 수도국,

입법 분석관의 분석

계속

즉 주 수도 자원국 (state Department of Water Resources), 남부 California의 수도권 수도 지구, Contra Costa 수도 지구, 및 San Luis와 Delta Mendota 수도국에 제공해야 한다고 명시합니다. 기금의 금액은 GHG를 줄이기 위한 주 프로그램과 관련된 각 기관의 추가 전기 비용 금액과 동일하게 책정됩니다. 우리는 해당 비용이 연간 총 수 천만 달러가 될 수 있다는 것을 추산합니다. (최근 몇 해 간, 주는 허가 판매를 통해 $30억을 받았습니다.) 관련 기관은 그들이 받는 기금을 물 보존 프로그램과 같은 활동에 지출하도록 요구합니다. 따라서 주는 더이상 다른 활동에 이러한 기금을 사용할 수 없게 됩니다.

재정적 영향

주 채권 비용. 이 발의안은 투자자들에게 추가 일반 보증 채권을 판매하여 주가 $89억을 빌릴 수 있는 권한을 갖도록 승인합니다. 주의 일반 보증 기금 세입을 이용하여 이러한 투자자들에게 이자를 포함하여 상환합니다. 이러한 신규 채권의 상환에 있어 주 정부에게 발생하는 비용은 채권 판매 시점 유효 이자율, 채권 판매 시기, 상환 기간 등 다양한 요인들에 따라 달라집니다. 이 채권을 상환하는 데 있어서 납세자가 부담하는 비용은 원금($89억)과 이자($84억)를 포함하여 총 $173억이 될 것으로 추산됩니다. 결과적으로 **향후 40년 간 연평균 약 $4억 3000만에 달하는 비용이 될 수 있습니다.** 이는 현재 주 정부 일반 기금 예산의 0.3퍼센트에 해당하는 금액입니다.

프로젝트 완성을 위한 지역 비용과 절약. 채권 자금의 많은 부분이 지방정부 프로젝트에 사용됩니다. 지방 프로젝트를 위해 주의 기금을 사용하는 것은 지방정부가 해당 프로젝트를 위해 부담하는 금액에 영향을 미칩니다. 대부분의 경우, 주 채권을 사용하면 지방정부의 지출을 줄일 수 있습니다. 예를 들어, 이러한 상황은 지방 정부가 프로젝트에 어떤 경우에도 지출할 돈을 주 채권 자금으로 대체한 경우에 발생합니다.

그러나 다른 경우, 주 기금은 지방정부가 부담하는 총 프로젝트 비용을 높일 수도 있습니다. 예를 들어, 지방 정부에 따라서는 해당 기금이 할당되지 않았다면 시도하지 않았을 추가 프로젝트나 훨씬 더 큰 프로젝트를 진행할 수도 있습니다. 이러한 일부 프로젝트는—채권 기금을 사용하기 위해 지방정부의 비용 분담을 요구하는 경우—지방정부가 추가 비용을 부담하게 됩니다.

모든 점을 감안했을 때, 지방 정부로서는 해당 발의안을 통하여 채권으로 자금이 조달되는 프로젝트를 완행하는 데 있어 절약을 할 수 있습니다. 이로 인해 절약할 수 있는 금액은 향후 몇 십 년에 걸쳐 매년 약 $2억에 달할 수 있습니다. 정확한 금액은 지방정부가 선택하는 프로젝트와 해당 프로젝트에 대한 지방정부의 부담 금액에 따라서 정해집니다.

주로 이 법안을 지지하거나 반대하기 위해 설립된 위원회 목록은 *http://www.sos.ca.gov/campaign-lobbying/cal-access-resources/measure-contributions/2018-ballot-measure-contribution-totals/*를 참조하십시오. 위원회의 상위 10명의 기부자를 확인하려면 *http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors/nov-18-gen.html*을 참조하십시오.

주 법안의 전문을 구하시려면 주 국무장관에게 (866) 575-1558 로 문의하시거나 *vigfeedback@sos.ca.gov*로 이메일로 문의하시면, 사본을 우편으로 무료로 보내드립니다.