

PROPUESTA **14** **AUTORIZA BONOS PARA CONTINUAR LA INVESTIGACIÓN CON CÉLULAS MADRE. LEY POR INICIATIVA.**

TÍTULO Y RESUMEN OFICIAL

PREPARADO POR EL PROCURADOR GENERAL

El texto de esta iniciativa de ley se puede encontrar en la página 89 y en el sitio web del Secretario de Estado en voterguide.sos.ca.gov.

- Autoriza \$5.5 mil millones en bonos de obligación general del estado para financiar subvenciones del Instituto de Medicina Regenerativa de California a entidades educativas, sin fines de lucro y privadas para: investigación con células madre y otras investigaciones médicas, incluyendo capacitación; el desarrollo y la administración de terapia con células madre; construcción de instalaciones de investigación; y gastos administrativos asociados.
- Destina \$1.5 mil millones a la investigación y terapia de Alzheimer, Parkinson, derrame cerebral, epilepsia y otras enfermedades y afecciones del cerebro y del sistema nervioso central.
- Asigna dinero del Fondo General para pagar el servicio de la deuda de los bonos.
- Amplía los programas que promueven la investigación con células madre y otras investigaciones médicas, el desarrollo y la administración de terapia, y la capacitación y becas para estudiantes y médicos.

RESUMEN DEL ANALISTA LEGISLATIVO SOBRE EL CÁLCULO DEL IMPACTO FISCAL NETO PARA EL GOBIERNO ESTATAL Y LOCAL:

- Se calcula que el aumento de los costos del estado para reembolsar los bonos es de alrededor de \$260 millones por año durante aproximadamente los próximos 30 años.

Resumen de los costos del estado

Nuevo préstamo	
Capital	\$5.5 mil millones
Interés	2.3 mil millones
Costo total aproximado	\$7.8 mil millones
Pagos	
Costo anual promedio	\$260 millones
Probable periodo de pago	30 años
Fuente de pagos	Principalmente ingresos de impuestos del Fondo General

ANÁLISIS DEL ANALISTA LEGISLATIVO

ANTECEDENTES

Los investigadores usan las células madre para estudiar y tratar muchas enfermedades. Las células madre son ciertos tipos de células que existen dentro de los humanos. Los investigadores están interesados en las células madre por su potencial para regenerar células, tejidos y órganos, lo que potencialmente puede ayudar a tratar o curar ciertas enfermedades. Los investigadores dedicados a la “medicina regenerativa” se centran en abordar muchas enfermedades, incluyendo la enfermedad de Alzheimer, el VIH/SIDA, los derrames cerebrales, la diabetes y el cáncer.

Los votantes aprobaron anteriormente una iniciativa de ley de células madre en la boleta electoral. En 2004, los votantes aprobaron la Propuesta 71, que agregó una disposición a la Constitución del estado que afirma el derecho de los investigadores en California de llevar a cabo investigaciones

con células madre. La iniciativa de ley también creó el Instituto de Medicina Regenerativa de California (CIRM), principalmente con el propósito de otorgar subsidios a universidades y otras entidades en California para apoyar la investigación de células madre, el desarrollo de nuevos tratamientos, ensayos clínicos, nuevas instalaciones de investigación y otras actividades relacionadas. La iniciativa de ley también estableció (1) una junta directiva para adoptar las políticas del CIRM y asignar los fondos de subsidio, (2) tres grupos de trabajo de consultoría para ayudar a guiar a la junta directiva en ciertos asuntos y (3) un comité de supervisión independiente para revisar las finanzas del CIRM.

La iniciativa de ley permitió al estado emitir bonos de obligación general. La Propuesta 71 permitió que el estado vendiera \$3 mil millones en bonos de obligación general, que constituyen una forma de préstamo. El estado vendió los bonos

ANÁLISIS DEL ANALISTA LEGISLATIVO

CONTINUACIÓN

a inversionistas y el dinero proveniente de esas ventas financió los subsidios y las operaciones del CIRM. Después de vender los bonos, el estado ha reembolsado los intereses a los inversionistas durante muchos años. Como suele ocurrir con este tipo de bonos, el estado ha realizado la mayoría de los pagos de la deuda con el Fondo General, la principal cuenta operativa del estado, que paga la educación, las prisiones, la atención médica y otros servicios públicos. La iniciativa de ley exigía que se pagara una pequeña cantidad de intereses con los fondos de la venta de bonos. (Para obtener más información sobre cómo el estado usa estos bonos, consulte “Perspectiva general de la deuda del estado representada en bonos” más adelante en esta guía).

Los subsidios han financiado varios propósitos.

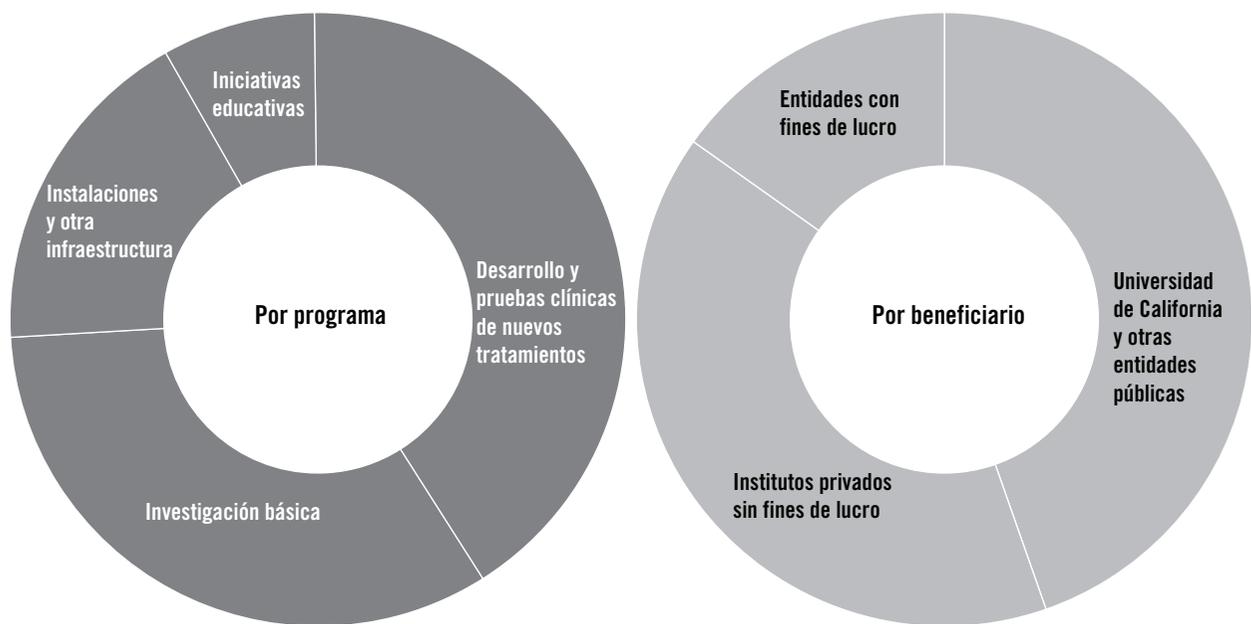
La Figura 1 muestra cómo el CIRM ha usado su financiamiento de subsidios. Los proyectos

financiados han incluido la realización de investigaciones científicas básicas (como la investigación de laboratorio sobre células madre), el desarrollo de tratamientos potenciales y la realización de ensayos clínicos. Los fondos de subsidios también han servido como apoyo para otras actividades, incluyendo la construcción de nuevas instalaciones de investigación y prácticas de investigación para estudiantes universitarios. La Universidad de California ha recibido la mayor cantidad de financiamiento de subsidios, seguida de universidades e instituciones privadas sin fines de lucro (como la Universidad de Stanford). Además de recibir un subsidio del CIRM, muchos beneficiarios de subsidios reciben fondos adicionales de otras fuentes para sus proyectos. Otra fuente común de financiamiento es las aportaciones de la industria, las donaciones privadas y los subsidios federales.

Figura 1

Resumen de las subvenciones para células madre de la Propuesta 71

\$2.7 mil millones otorgados desde 2004



ANÁLISIS DEL ANALISTA LEGISLATIVO

CONTINUACIÓN

Se le exige a los beneficiarios de subsidios compartir con el Estado el ingreso relacionado con los inventos. Algunas investigaciones con células madre pueden dar lugar a nuevos inventos, incluyendo nuevas tecnologías y tratamientos médicos. La Propuesta 71 requería que los beneficiarios de subsidios que patentan o venden sus inventos compartan una parte de los ingresos resultantes con el estado. La proporción de los ingresos que le corresponde al estado se deposita en el Fondo General y se puede utilizar para apoyar cualquier programa estatal. A lo largo de los años, la junta directiva del CIRM ha desarrollado reglas sobre cómo se comparten los ingresos con el estado. El estado comenzó a recibir ingresos por los inventos financiados por el CIRM en 2017. Hasta la fecha, estos inventos han proporcionado al estado un total de aproximadamente \$350,000.

El CIRM ha gastado casi todos los fondos disponibles. En junio de 2020, el CIRM había gastado la mayor parte de sus fondos de la Propuesta 71. Según el CIRM, quedan aproximadamente \$30 millones disponibles para subsidios. A medida que se acerca el fin de su financiamiento, el CIRM ha ido reduciendo su personal. Actualmente, el instituto emplea a 35 personas de tiempo completo, por debajo de su punto máximo de más de 50 personas de tiempo completo. Planea mantener algo de personal durante los próximos años a medida que se completan los proyectos restantes.

PROPUESTA

Autoriza nuevos bonos para las actividades relacionadas con las células madre. La Propuesta 14 permite que el estado venda \$5.5 mil millones en bonos de obligación general. Los bonos financiarían principalmente subsidios adicionales para apoyar la investigación y el desarrollo de tratamientos (incluyendo los ensayos clínicos) para muchas enfermedades. La propuesta reserva al menos \$1.5 mil millones específicamente para investigar y desarrollar tratamientos para enfermedades que afectan el cerebro y el

sistema nervioso central (como la enfermedad de Alzheimer y la enfermedad de Parkinson). La propuesta ordena al CIRM que asigne una pequeña parte del financiamiento de subsidios a las oportunidades de capacitación para los estudiantes de la Universidad Estatal de California y las universidades comunitarias de California, así como una pequeña parte para ayudar a establecer y apoyar a los centros que se dedican a la investigación y los ensayos clínicos. Para algunos tipos de subsidios, se le exigiría al CIRM garantizar que los beneficiarios de los subsidios estén ubicados en distintas partes del estado y priorizar a los solicitantes que ofrecen fondos de contrapartida. La propuesta permite que el CIRM gaste no más del 7.5 por ciento de los fondos de los bonos en sus costos administrativos.

Establece ciertas normas en relación con los bonos.

La propuesta limita la cantidad de bonos que el estado podría vender a \$540 millones por año, extendiendo así las ventas de bonos a lo largo de al menos 11 años. Durante los primeros cinco años tras la aprobación de la propuesta, el estado pagaría los intereses utilizando fondos de las ventas de bonos, reduciendo así la cantidad de fondos de bonos disponibles para proyectos de investigación. A partir del 1.º de enero de 2026, el estado ya no usaría los fondos de las ventas de bonos para pagar los intereses. En cambio, el estado haría los pagos restantes de la deuda del Fondo General.

Hace varios cambios al CIRM. En particular, la propuesta hace varios cambios destinados a mejorar el acceso de los pacientes a los tratamientos con células madre. La propuesta permite que el CIRM contrate hasta 15 empleados de tiempo completo específicamente para desarrollar políticas y programas relacionados con la mejora del acceso y la accesibilidad a los tratamientos para los pacientes. (El instituto tendría permitido contratar hasta 70 empleados de tiempo completo para otros fines operativos). Un nuevo grupo de trabajo de expertos en consultoría apoyaría a la junta directiva del CIRM en estos asuntos. Además, cualquier ingreso

ANÁLISIS DEL ANALISTA LEGISLATIVO

CONTINUACIÓN

relacionado con los inventos que se deposite en el Fondo General se utilizaría para ayudar a pagar los tratamientos de medicina regenerativa de los pacientes. Entre otros cambios, la propuesta también incrementa el número de miembros de la junta directiva del CIRM, de 29 miembros a 35.

IMPACTO FISCAL

Costos totales estimados para el estado de \$7.8 mil millones. El costo de reembolsar los bonos autorizados por esta propuesta depende de varios factores, como las tasas de interés de los bonos y el periodo durante el cual se reembolsan. Estimamos que el costo total para pagar los bonos sería de entre \$7.8 mil millones y \$5.5 mil millones para el capital y de \$2.3 mil millones de interés. El costo para el estado se situaría en un promedio de **aproximadamente \$260 millones por año durante aproximadamente 30 años.** Este monto es menos del 1 por ciento del presupuesto actual del Fondo General del estado.

Dificultad para estimar el ingreso relacionado con los inventos disponible para los costos del tratamiento de los pacientes. Es incierta la cantidad de ingreso proveniente de los nuevos inventos que estaría disponible para que el estado ayude a cubrir los costos de los tratamientos de medicina regenerativa de los pacientes. Muchas veces, la investigación no resulta en un invento. Además, suele pasar una cantidad significativa de tiempo desde el inicio de un proyecto de investigación hasta la concesión de patentes

o la venta de un invento en conjunto. Hasta la fecha, el estado ha recaudado unos cientos de miles de dólares en ingresos relacionados con los inventos. Sin embargo, es posible que las anteriores recaudaciones de ingresos no predigan con precisión los ingresos futuros.

Otros posibles impactos fiscales. La propuesta podría resultar en numerosos efectos indirectos sobre los gobiernos estatales y locales. Por ejemplo, si la propuesta resultara en nuevos tratamientos, los costos de los gobiernos estatales y locales para ciertos programas como Medi-Cal, el programa subsidiado de cuidados de la salud del estado para personas de bajos ingresos, podrían verse afectados. El impacto fiscal neto de los efectos indirectos de esta propuesta es desconocido.

Visite <http://cal-access.sos.ca.gov/campaign/measures/> para obtener una lista de los comités que se forman principalmente para apoyar u oponerse a esta iniciativa de ley.

Visite <http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors.html> para acceder a los 10 contribuyentes principales de los comités.

Puede encontrar una copia del texto completo de esta iniciativa de ley estatal en la pagina 89 de esta guía.