

발의안 14 줄기세포 연구를 계속하기 위한 공채 승인. 법률 발의안.

공식 제목 및 요약

법무장관 작성

이 법안의 내용은 89 페이지와 주 국무장관의 웹 사이트 voterguide.sos.ca.gov 에서 확인할 수 있습니다.

- 캘리포니아 재생 의학 연구소(California Institute of Regenerative Medicine)로부터 교육 단체, 비영리 단체 및 민간단체에 다음을 위한 보조금 자금 확보를 위해 55억 달러 상당의 주 일반 보증 채권 발행을 승인합니다: 교육을 포함한 줄기세포 및 기타 의료 연구; 줄기세포 치료 개발 및 전달; 연구 시설 건축; 및 관련 행정 비용.
- 그 중 15억 달러는 알츠하이머병, 파킨슨병, 뇌졸중, 간질 및 기타 뇌와 중추 신경계 질병 및 증상에 관한 연구와 치료에 전입됩니다.
- 공채 원리금 상환을 위한 자금은 일반기금에서 총당합니다.
- 줄기세포와 기타 의료 연구, 치료법 개발 및 전달, 그리고 학생과 의사 교육 및 펠로우십을 촉진하는 프로그램을 확대합니다.

주 정부 및 지방 정부에 미칠 순 재정적 영향에 대한 입법 분석가의 주요 평가 내용:

- 공채 상환을 위해 주 정부 비용이 향후 대략 30년 동안 매년 약 2억 6천만 달러 증가할 것으로 예상됩니다.

주 정부 비용 요약

신규 차입	
원금	55억 달러
이자	23억 달러
총 예상 비용	78억 달러
상환액	
평균 연간 비용	2억 6천만 달러
예상 상환 기간	30년
상환 자금 출처	주로 일반 기금 세수

입법 분석가의 분석

배경

연구자들은 많은 질병을 연구하고 치료하기 위해 줄기세포를 이용합니다. 줄기세포는 인간의 육체 내에 존재하는 특정 유형의 세포입니다. 연구원들은 세포, 조직, 기관 등을 재생시켜서 잠재적으로 특정 질병을 치료하거나 치유하는데 도움이 되는 줄기세포에 관심을 가지고 있습니다. "재생 의학"에 종사하는 연구원들은 알츠하이머병, 인간면역결핍 바이러스/후천성 면역 결핍 증후군(HIV/AIDS), 뇌졸중, 당뇨병, 암 등을 비롯하여 많은 질병 문제를 해결하는 데 초점을 맞추고 있습니다.

유권자들은 이전 줄기세포 투표 법안을 승인했습니다. 2004년에 유권자들은 발의안

71을 승인했습니다. 이 법안으로 California 주에서 줄기세포 연구를 수행할 수 있도록 California 주 연구원의 권리를 확인하는 조항을 주 헌법에 추가했습니다. 이 법안은 또한 줄기세포 연구, 새로운 치료법 개발, 임상 시험, 새로운 연구 시설, 기타 관련 활동 등을 지원하기 위해 California 주의 대학교와 다른 기관들에게 보조금을 제공하는 것을 주목적으로 California 재생 의학 연구소(California Institute of Regenerative Medicine, CIRMI)를 설립했습니다. 이 법안은 또한 (1) CIRMI 정책을 채택하고 보조금을 할당하기 위한 관리 이사회, (2) 특정 문제에 대해 관리 이사회를 안내하며 도움을 주는 세 개의 자문 실무 그룹, (3) CIRMI의 재정을 검토하기 위한 독립적인 감독

입법 분석가의 분석

계속

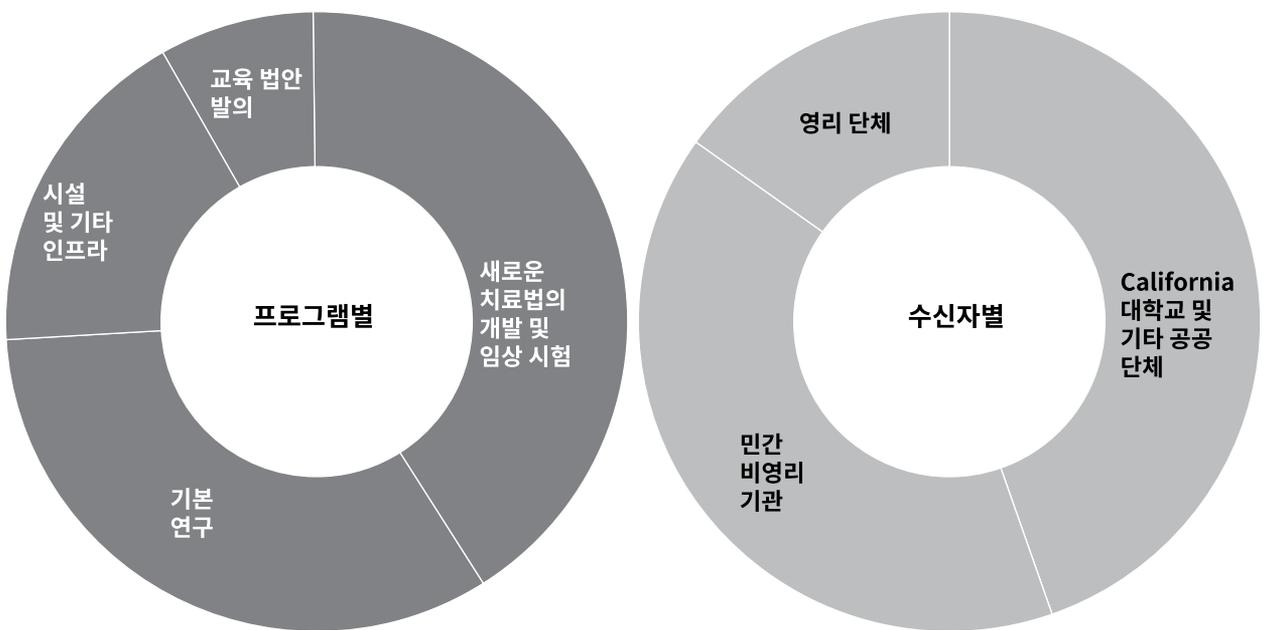
위원회를 설립했습니다.

주의 일반 보증 채권 발행을 허가한 법안. 발의안 71은 주가 차입의 한 형태로 \$30억 규모의 일반 보증 채권을 판매하도록 허가했습니다. 주는 투자자에게 채권을 판매했으며, 이 판매로 생긴 자금으로 CIRM의 보조금 및 운영 자금을 지원했습니다. 채권을 판매한 후에 주는 오랜 기간에 걸쳐 투자자들에게 이자를 상환해 왔습니다. 일반적으로 이런 종류의 공채와 마찬가지로, 주는 교육, 교도소, 의료 서비스, 기타 공공 서비스 등의 비용을 지급하는 주의 주요 운영 계좌인 일반 기금에서 대부분의 채무 상환금을 지급해 왔습니다. 이 법안은 채권 판매로 형성된 기금에 소액의 이자를 지급할 것을 요구했습니다. (주 정부의 채권 운용에 대한 더욱 상세한 사항은 이 안내서의 뒷부분에 있는 "주 채권 채무 개요" 를 참조하십시오.)

보조금은 여러 목적의 사업을 자금 지원했습니다. 그림 1은 CIRM이 보조금을 어떻게 사용해 왔는지를 보여줍니다. 자금을 지원한 프로젝트에는 기초 과학 연구 (줄기세포 대상 실험실 연구 등) 수행, 잠재적 치료법 개발, 임상 시험 착수 등이 관련되어 있습니다. 보조금으로 또한 새로운 연구 시설 건설과 대학생 대상 연구 인턴직 등을 비롯하여 다른 활동도 지원했습니다. California 대학교가 가장 많은 보조금을 받았으며 그 다음으로 사립 비영리 대학교와 기관들 (Stanford 대학교 등) 이 그 뒤를 이었습니다. CIRM에서 보조금을 받는 것 외에도, 많은 보조금 수령인들은 자신의 프로젝트를 위해 다른 곳에서도 추가로 자금 지원을 받습니다. 기타 일반적인 자금의 출처는 산업 기부금, 민간 기부금, 연방 보조금 등입니다.

그림 1

발의안 71 줄기세포 보조금 요약
2004년부터 \$27억 지원



LAO

입법 분석가의 분석

계속

보조금 수령인은 발명과 관련된 소득을 주와 공유해야 합니다. 일부 줄기세포 연구는 새로운 의료 기술과 치료법을 포함한 새로운 발명으로 이어질 수 있습니다. 발의안 71에 따라 자신이 개발한 발명의 사용 허가를 내주거나 판매하는 보조금 수령인의 경우 그 소득의 일부를 주와 공유해야 합니다. 주와 공유하는 소득은 일반 기금에 예치되며 모든 종류의 주 정부 프로그램을 지원하는 데 사용될 수 있습니다. 여러 해 동안 CIRM의 관리 이사회는 소득 수입을 주와 공유하는 방법에 관한 규칙을 개발해 왔습니다. 주는 2017년에 CIRM이 자금을 지원한 발명으로부터 소득을 얻기 시작했습니다. 현재까지 이러한 발명으로 주는 총 약 350,000 달러의 수익을 얻었습니다.

CIRM은 거의 모든 가용 자금을 지출했습니다. 2020년 6월 현재, CIRM은 발의안 71 자금의 대부분을 지출했습니다. CIRM에 따르면, 보조금을 위한 자금은 약 3천만 달러가 남아있습니다. 연구소의 자금이 거의 고갈됨에 따라, CIRM은 직원을 계속 줄여 왔습니다. 이 연구소는 50명 이상의 정규직 직원을 채용했던 시점이 정점이었었고 그 이후 직원이 계속 줄어서 현재는 35명의 정규직 직원을 고용하고 있습니다. 연구소는 남아있는 프로젝트가 완료될 때까지 앞으로 몇 년간은 일부 직원을 유지할 계획입니다.

제안

줄기세포 활동을 위해 새로운 채권 발행을 승인합니다. 발의안 14는 주가 55억 달러 규모의 일반 보증 채권을 판매하도록 허가합니다. 채권으로 많은 질병에 대한 연구 및 치료법 개발(임상 시험 포함)을 주로 지원하기 위해 추가 보조금을 자금 지원합니다. 이 발의안은 특히 뇌와 중추 신경계에 영향을 미치는 질병(알츠하이머 병과 파킨슨 병 등)에 대한 치료법을 연구하고 개발하기 위해 최소 15억 달러를 확보합니다. 이 발의안은 CIRM이 연구 및 임상 시험에 중점을 둔 시설을 설립하고 지원하는 데 도움을 주기 위해 소액의 기금을 할당할 뿐만 아니라, California 주립 대학교와

California 커뮤니티 칼리지의 학생들을 위한 교육 훈련 기회에 소액의 보조금을 할당하도록 지시합니다. 일부 유형의 보조금의 경우, CIRM이 보조금 수령인이 주 전역에 있는지 확인한 후, 보조금에 상응하여 같은 액수의 자금을 제공하는 신청인부터 우선적으로 자금 지원을 해야 합니다. 이 발의안은 CIRM이 관리 비용으로 채권 자금의 7.5%를 초과하여 지출하지 않도록 허가합니다.

채권과 관련된 특정한 규칙을 수립합니다. 이 발의안은 주가 연간 판매할 수 있는 채권의 양을 5억 4천만 달러로 제한하여, 최소 11년 이상 채권 판매를 분산시킵니다. 발의안이 승인된 후 처음 5년 동안, 주는 채권 판매 자금을 이용하여 이자를 지급합니다. 그렇게 하여 연구 프로젝트에 사용할 수 있는 채권 자금 액수를 줄입니다. 2026년 1월 1일부터 주는 더 이상 채권 판매 자금을 이자 지급에 이용하지 않습니다. 그 대신, 주는 일반 기금으로 남은 채무를 상환합니다.

CIRM에 관한 사항이 많이 변경됩니다. 특히 발의안은 줄기세포 치료에 대한 환자의 접근성을 개선하기 위해 몇 가지 사항을 변경합니다. 발의안은 CIRM이 특히 환자 치료에 대한 접근성과 비용의 합리성 향상과 관련된 정책 및 프로그램을 개발하기 위해 최대 15명의 정규직 직원을 고용하도록 허가합니다. (이 연구소는 다른 운영 목적으로 정규직 직원 최대 70명의 고용을 허가합니다.) 새로운 자문 실무 그룹의 전문가들이 이런 문제에 대해 CIRM의 관리 이사회를 지원합니다. 또한 일반 기금에 예치된 모든 발명 관련 소득은 환자의 재생 의학 치료 비용 지급을 지원하는 데 사용됩니다. 기타 다양한 변경 사항 중에서 발의안은 또한 CIRM 관리 이사회의 이사 수를 29명에서 35명으로 늘립니다.

재정적 영향

주정부의 총 예상 비용은 78억 달러입니다. 이 발의안이 승인하는 채권 상환 비용은 채권의 이자율 및 상환 기간과 같은 다양한 요인에 따라 달라집니다. 저희는 채권 상환에 드는 총 비용은 78억 달러(원금 55억 달러, 이자 23억 달러)가 될 것으로 예상합니다. 주 정부 비용은 **대략 30년 동안 연평균 약 2억 6천만 달러가 될 것입니다.** 이 금액은 현재 주의 일반 기금 예산의 1% 미만입니다.

환자의 치료 비용으로 가용할 수 있는 발명 관련 소득의 추정은 어렵습니다. 환자의 재생 의학 치료 비용을 충당하기 위해 주에서 가용할 수 있는 새로운 발명의 소득 금액은 불분명합니다. 많은 경우, 연구는 발명으로 이어지지 않습니다. 또한 일반적으로 연구 프로젝트를 시작하고 관련 발명의 사용 허가나 판매에 이르기까지 상당한 시간이 소요됩니다. 현재까지 주는 발명 관련 소득으로 겨우 수십만 달러를 모았을 뿐입니다. 하지만 과거의 소득 수입은 미래 소득을 정확하게 예측하지 못한 탓일 수도 있습니다.

기타 가능한 재정적 영향. 이 발의안은 주 정부와 지방 정부에 수많은 간접적인 영향을 미칠 수 있습니다. 예를 들면, 발의안이 새로운 치료로 이어질 경우 저소득층 주민을 위해 주의 보조금을 받는 의료 프로그램인 Medi-Cal과 같은 일부 프로그램에 대한 주 정부와 지방 정부의 비용이 영향을 받을 수 있습니다. 이 발의안의 간접적인 영향인 순 재정적 영향은 알려진 바가 없습니다.

이 법안을 지지하거나 반대하기 위해 설립된 위원회 목록은 <http://cal-access.sos.ca.gov/campaign/measures/>를 참조하십시오.

위원회의 기부자 상위 10명을 확인하시려면 <http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors.html>를 방문하십시오.

이 주 법안의 전문 사본은 이 안내서의 89 페이지에서 확인하실 수 있습니다.