

발의안 25 보석금 시스템을 공공 안전 및 도주 위험에 근거한 시스템으로 대체하는 법률에 관한 주민투표.

공식 제목 및 요약

법무장관 작성

이 법안의 내용은 주 국무장관의 웹 사이트 voterguide.sos.ca.gov 에서 찾아볼 수 있습니다.

"찬성(Yes)" 투표는 다음과 같은 2018년 법률을 승인하고 "반대(No)" 투표는 이를 거부합니다:

- 보석 시스템(재판이 시작되기 전에 구치소에서 석방을 허가받기 위한)을 공공 안전 및 도주 위험에 근거한 시스템으로 대체함.
- 대부분 경범죄에 대하여 구치소 구금 기간을 제한함.

주 정부 및 지방 정부에 미칠 순 재정적 영향에 대한 입법 분석가의 주요 평가 내용:

- 재판 전 구치소에서 석방을 허가하는 데 필요한 새로운 절차를 위해 주 및 지방 정부 비용이 증가하며 이는 연간 수억 달러 중반에 달할 수 있습니다. 증가한 주 정부 비용이 이러한 유형의 업무에 현재 지출되고 있는 지방 정부 기금으로 상쇄될 수 있을지는 불분명합니다.
- 카운티 구치소 비용 감소하며 이는 연간 수천만 달러 상한선에 달할 수 있습니다.
- 일반적으로 재판 전 구치소에서 석방을 허가하기 위해 지급되는 금액보다는 상품에 지출된 금액과 관련된 주 및 지방 정부 세수에 대한 순 영향력은 알 수 없습니다.

입법 분석가의 분석

배경

재판 전 구치소 석방은 두 가지 방법으로 이루어질 수 있습니다

체포 후 구치소에 수감. 범죄로 기소된 사람들은 실제 사건이 일심 재판 법원에서 사건에 대하여 심리되기 전에 일심 재판 법원의 여러 절차에 반드시 참석해야 합니다. 인정신문이라고도 알려진 첫 번째 법원 절차는 법원이 소환된 사람들에게 기소된 내용을 알리고, 필요한 경우 변호사를 임명하는 절차입니다. 체포된 사람들 중 일부는 인정신문 전에 카운티 구치소로 이송됩니다. 구치소를 관리하는 카운티 보안관은 이송된 사람을 즉시 석방하거나 구치소에 수감할 수 있습니다.

재판 전에 구치소에서 석방. 주 헌법에 따라, 특정 중범죄를 제외하고 체포되어 카운티 구치소에 수감된 사람들은 재판 전에 석방될 권리가 있습니다. 헌법은 이 사람들이 과도하지 않은 조건으로 석방되어야 한다고 명시하고 있습니다. 재판 전의 석방과 관련된 결정을 내릴 경우, 일심 재판 법원은 (1) 그 사람이 기소된 범죄의 심각성, (2) 그 사람의 이전 범죄 기록, (3) 그 사람이 법원에 출두할 가능성 등을 반드시 고려해야 합니다. 법원은 이러한 결정을 내리는데 도움이 되도록 위험 평가 도구(아래에서 더욱 상세히 설명함)를 포함한 다양한 정보를 이용할 수 있습니다.

주법에 따라, 사람들은 일반적으로 다음의 두 가지 방법 중 하나로 재판 전에 구치소에서 석방됩니다.

- **자진 출두 약속.** 일심 재판 법원은 "자진 출두 약속(OR)"을 한 사람들을 석방할 수 있습니다. 이는 일반적으로 향후 필수적인 법원 절차에 출두하겠다는 개인의 약속을 의미합니다. 구치소를 관리하는 카운티 보안관도 특정한 조건 하에서 자진 출두 약속(OR)을 받고 사람들을 석방할 수 있습니다.
- **보석.** 사람들은 보석으로 석방될 수 있습니다. 보석은 일반적으로 필요한 경우 법원에 출두할 것을 보장하는 재정적 보증을 의미합니다.

사전 심리 위험 평가 도구. 재판 전에 석방 여부에 대한 결정을 돕기 위해, 대부분의 법원과 카운티는 석방된 사람들이 새로운 범죄를 저지르거나 법원에 출두하지 않을 위험(또는 가능성)을 평가하는 도구를 이용합니다. 이 도구는 특정한 특성(젊은 연령대 등)을 가진 사람들이 새로운 범죄를 저지르거나 법원에 출두하지 않을 가능성이 더 높다는 연구를 근거로 개발되었습니다. 도구는 사람의 특성에 근거하여 점수를 부여합니다. 예를 들면, 한 도구는 더 젊은 사람이 나이가 더 많은 사람보다 범죄를 저지를 가능성이 높기 때문에 22세 미만인 사람에게 더 많은 점수를 부여합니다. 마찬가지로 과거에 여러 번 법원에 출두하지 않은 사람은 향후 출두할 가능성이 더 낮기 때문에 더 많은 점수를 받게 됩니다. 개인의 위험도 수준은 개인이 받은 총 점수에 따라 결정됩니다. 이 위험도 수준은 추후 그 사람이 어떤 조건에 따라 석방될지 결정하는 데 보조 자료로 이용됩니다.

입법 분석가의 분석

계속

보석으로 석방

각 일심 재판 법원이 결정하는 보석금. 주법에 의해 각 카운티의 일심 재판 법원은 보석금 부칙을 채택해야 합니다. 이 부칙에는 각 범죄별로 석방에 필요한 보석금 액수가 명기되어 있습니다. 보석금 부칙은 일반적으로 카운티마다 다르지만, 더 심각한 범죄의 경우 더 많은 보석금이 필요합니다. 예를 들면, 현행 Los Angeles 카운티의 보석금 부칙의 경우 위조죄는 \$20,000, 주택 방화죄는 \$250,000를 내야 합니다.

보석금을 예치하는 두 가지 방법. 예치 방법:

- **개인이 법원에 예치.** 개인이 석방에 필요한 보석금과 동일한 가치의 현금, 부동산 또는 기타 품목들을 일심 재판 법원에 예치할 수 있습니다. 이 예치금은 일반적인 경우 약속한 대로 법원에 출두하면 반환됩니다.
- **보석금 보증인이 예치.** 보험회사가 보증하는 보석금 채권을 구입하기 위해 보석금 보증인에게 환불되지 않는 수수료를 지불할 수 있습니다. 이 수수료는 일반적으로 보석금 금액의 10%를 넘지 않습니다. 채권을 제공함으로써, 보석금 보증인은 보증한 사람이 약속한 대로 법원에 출두하지 않을 경우 보석금 전액을 납부하는 데 동의합니다. 이런 일이 발생할 경우, 보석금 보증인은 보증한 사람에게 보석금의 상환을 청구할 수 있습니다.

드물게 발생하는 일이지만 출두하지 않을 경우 보석금 전액을 납부해야 합니다. 약속한 대로 법원에 출두하지 않을 경우, 법원은 보석금을 채무라고 결정할 수 있습니다. 주법은 보석금 전액을 반드시 납부해야 하는 시기를 정의하고 있습니다. 예를 들면, 법원의 결정 이후 180일 이내에 법 집행 기관이나 보석금 회수 직원(때때로 "현상금 사냥꾼"이라고 부름)에게 잡혀서 돌아올 경우, 보석금을 납부하지 않습니다. 보석금은 또한 법원이 보석금을 반드시 납부해야 한다고 보험 회사에게 제대로 통고하지 않은 경우 등 다른 경우에도 납부하지 않습니다. 그 결과 보석금을 실제로 납부하는 경우는 얼마 되지 않습니다. 카운티와 시는 납부된 이 보석금을 수령합니다.

주에서 규제하는 보석금 채권 산업. 이 규제 업무에는 약 2,500 건의 보석금 보증인 면허 업무와 보석금 채권을 보증하는 보험회사 약 20 곳이 설정한 보석금에 부과되는 수수료에 대한 모니터링 업무가 포함됩니다. 주는 또한 보석금 보증인과 보험회사에 대한 불만 사항을 조사해서 행정적으로 다룰 수 있습니다. 또한, 주 정부는 법원에서 발생하는 보석금 보증인과 보험회사의 범죄 위반 사항을 기소하기 위해 지방 정부와

협력합니다. 주 정부는 규제 비용을 지원하는 데 도움이 되도록 수수료를 부과합니다.

2018년에 보석금 업계는 약 \$60 억 규모의 보석금 채권을 발행했으며, 약 \$56,000 만 규모의 보석금 채권 수수료를 징수했습니다. 보험회사는 이 수수료의 2.4%(2018년 약 \$1,300만)를 주 정부 보험세로 납부해야 합니다.

재판 전 다양한 시기에 일어날 수 있는 구치소 석방

인정신문 전의 석방 절차. 사람들은 일반적으로 보석금 부칙에 열거된 특정 범죄에 대한 보석금을 예치한 후 인정신문 전에 구치소에서 석방될 수 있습니다. 일부 카운티에서는 다른 기관(카운티 보호관찰 담당 부서 등)이 자진 출두 약속(Own Recognizance, OR)을 받고 인정신문 전에 특정인을 석방하는 것을 일심 재판 법원이 허용할 수 있습니다. 이 사람들은 특정한 조건(카운티 보호관찰 담당 직원에게 정기적인 확인 등)을 따르도록 요구받을 수 있습니다. 보석금을 예치하지 않거나 자진 출두 약속(OR)으로 석방되지 않은 사람들은 인정신문까지 수감됩니다.

인정신문 후의 석방 절차. 인정신문에서 법원은 (1) 해당인을 구치소에 수감할 것인지, (2) 석방에 필요한 보석금 액수를 변경할 것인지, 또는 (3) 해당인을 자진 출두 약속(OR)을 받고 석방할 것인지 결정합니다. 자진 출두 약속(OR)으로 석방되지 않고 필요한 보석금을 예치할 수 없는 사람들은 일반적으로 카운티 구치소에 수감됩니다. 법원은 특정한 조건을 따를 것을 석방된 사람들에게 요구할 수 있습니다. 경우에 따라서는 재판 전 석방과 관련된 수수료가 청구됩니다. 예를 들면, 법원이 명령한 조건이 될 수 있는 전자 모니터링 비용을 청구할 수 있습니다. 법원은 재판까지, 또는 다른 방식으로 사건이 해결될 때까지 이 결정을 정정할 수 있습니다.

2018년에 새로운 보석 및 재판 전 법통과

2018년에 보석금 제도를 폐지하고 재판 전에 구치소에서 석방되는 절차를 변경하는 법-상원 법안 (SB) 10-을 의회가 통과시킨 후 주지사가 그 법에 서명했습니다. 이 법은 2019년 10월 1일에 발효되었어야 합니다. 하지만 2019년 1월에 실시한 상원 법안 (SB) 10에 대한 주민투표가 자격을 갖춘 투표였기 때문에 발효되지 못했습니다. 주 헌법에 따라 새로운 주법에 대한 주민투표가 자격을 갖춘 투표일 경우, 유권자들이 발효 여부를 결정할 때까지 해당 법의 발효는 보류됩니다.

제안

새로운 보석 및 재판 전 법의 발효 여부를 결정합니다.

발의안 25는 상원 법안 (SB) 10에 대한 주민투표로서 법안의 발효 여부를 결정하게 됩니다. "예" 투표는 상원 법안 (SB) 10의 발효를 의미하고, "아니오" 투표는 상원 법안 (SB) 10의 거부를 의미합니다. 특히 이 발의안의 승인은 (1) 보석금 석방을 폐지하고, (2) 인정신문 전 석방을 위한 새로운 절차를 만들며, (3) 인정신문의 석방을 위한 현행 절차를 변경합니다.

보석금 석방 폐지

발의안 25는 재판 전에 보석으로 카운티 구치소에서 석방되는 제도를 폐지합니다.

인정신문 전 석방을 위한 새로운 절차를 만듭니다

대부분의 경범죄에 대해서는 자동적인 석방을 요구합니다. 이 발의안은 중범죄보다 덜 심각한 범죄인 대부분의 경범죄로 인하여 카운티 구치소에 수감된 사람들을 구치소에 수감된 이후 12시간 이내에 자동적으로 석방할 것을 요구합니다. 가정 폭력으로 구치소에 수감되었거나 지난 한 해 동안 두 번 이상 법정에 출두하지 않은 사람들과 같은 종류의 경범죄로 수감된 특정한 사람들은 자동적으로 석방되지 않습니다.

중범죄와 일부 경범죄에 대한 석방은 평가가 필요합니다.

이 발의안은 (1) 중죄와 (2) 자동적인 석방 자격이 안 되는 경범죄로 수감된 사람들이 새로운 범죄를 저지르거나 석방 시 법원에 출두하지 않을 위험에 대해 평가받을 것을 요구합니다. 평가 담당 직원은 재판 전 위험 평가 도구로 결정한 개인의 위험도 수준을 포함하여 특정 정보를 수집합니다. 일반적으로 저위험군으로 판명된 사람들은 직원이 석방해야 합니다. 각 일심 재판 법원이 만든 규칙에 따라, 중위험군에 속한 특정한 사람들도 평가 담당 직원이나 판사가 석방할 수 있습니다. 석방된 사람들은 특정한 조건을 따르도록 요구받을 수 있습니다. 이런 조건에는 카운티 보호관찰 담당 직원에게 정기적인 확인이나 전자 모니터링과 같은 감독 조항이 포함될 수 있습니다. 하지만 저위험군에 속한 사람들에 대한 조건에는 감독 조항이 포함될 수 없습니다. 법원은 정당한 이유로 이 조건을 변경할 수 있습니다. 현행법과 달리, 석방 조건에 따라 부과할 수 있는 수수료는 없습니다. 고위험군에 속한 사람들, 석방되지 않은 중위험군 사람들, 기타 특정한 사람들(살인 또는 주택 방화를 비롯해서 심각한 특정 중범죄로 기소된 사람 등)은 인정신문까지 카운티 구치소에 수감됩니다. 평가와 모든 석방은 구치소에 수감된 이후 36시간 이내에 완료되어야 합니다.

재판 전 평가를 담당하는 일심 재판 법원. 발의안 25는 주의 일심 재판 법원이 재판 전 평가를 담당하도록 합니다. 여기에는 (1) 재판 전 위험 평가 도구를 이용한 위험도 수준 결정, (2) 개인의 위험도와 관련된 추가 정보 수집, (3) 위험도 수준에 근거하여 특정한 사람들 석방, (4) 재판 전 석방 조건을 법원에 제안하는 것과 같은 다양한 업무 활동이 포함됩니다. 일심 재판 법원은 이런 업무 활동을 수행하기 위해 법원 직원을 평가 담당 직원으로 활용하거나 지역의 특정 공공 기관(카운티 보호관찰 담당 부서 등)과 계약할 수 있습니다. 법원이나 기존의 지방 공공 기관이 그런 업무를 수행할 의사나 능력이 없을 경우, 법원은 이런 업무 활동을 수행하기 위해 특별히 설립된 새로운 지방 공공 기관과 계약할 수 있습니다.

인정신문 단계의 석방 절차를 변경합니다

구치소에 수감된 사람들은 일반적으로 인정신문 단계에서 자진 출두 약속(OR)을 하고 석방됩니다. 지방 검사는 이전의 석방 여부와 관계없이 사람들을 재판까지 구치소에 구금하기 위해 심리를 요청할 수 있습니다. 사람들은 오직 특정 상황에서만 구금됩니다. 예를 들면, 법원이 범죄를 저지르지 않거나 법정에 출두한다는 것을 보장할 수 있는 상황이 안 된다고 결정한 경우입니다. 석방된 사람들은 특정한 조건을 따라야 할 수는 있지만, 석방 조건으로 수수료가 부과되지는 않습니다. 인정신문 후 지방 검사나 국선 변호인은 해당 사건에 새로운 증거가 있는 경우 등 특정한 상황에서 구금 심리를 요청할 수 있습니다. 법원은 재판 전 평가 담당 직원이 새로운 정보를 제공한 경우 등 특정한 상황에서 자진 출두 약속(OR) 결정과 석방 조건을 변경할 수 있습니다.

재정적 영향

발의안 25는 주 정부 및 지방 정부의 비용 모두에 영향을 미칩니다. 이 발의안이 미칠 영향의 실제 크기는 불분명하며, 그 크기는 발의안이 어떻게 해석되고 실행되느냐에 따라 달라집니다. 예를 들면, 법원이 얼마나 많은 사람을 재판 전에 석방할 것이며, 석방된 사람들이 따라야 하는 조건이 얼마나 많이 있는지가 불분명합니다. 따라서, 그 영향은 아래 추정된 수치보다 높거나 낮을 수 있습니다.

주 정부 및 지방 정부의 증가하는 재판 전 석방 비용.

새로운 재판 전 석방 절차는 카운티 지방 검사와 국선 변호인뿐만 아니라 주의 일심 재판 법원의 업무량을 증가시킵니다. 예를 들면, 새로운 구금 심리와 관련된 업무량이 생깁니다. 이런 업무량의 증가는 다른 업무량의 감소로 상쇄될 수 있습니다. 예를 들면, 보석금 액수에 관한 심리의 업무량이 없어집니다.

입법 분석가의 분석

계속

또한, 주 정부의 일심 재판 법원이 재판 전 평가를 담당하기 때문에 주 정부의 비용이 증가합니다. 주 정부는 또한 재판 전에 석방된 이후 감독을 받는 사람의 수가 늘어나는 경우 등 감독 비용이 증가할 가능성도 있습니다.

전체적으로, **증가하는 주 및 지방 정부의 재판 전 비용은 매년 수억 달러 중반대에 이를 수 있습니다.** 이 금액은 현재 주의 일반 기금(General Fund) 예산의 1% 미만입니다. 실제로 비용이 얼마나 증가할지는 다양한 요인에 따라 달라집니다. 주요 요인에는 재판 전에 석방된 사람들의 수, 석방 조건(얼마나 많은 감독이 필요한지 등), 이 조건의 비용 등이 포함됩니다. 증가하는 주 정부의 비용 중 일부가 재판 전 업무량에 대한 기존의 지방 정부 지출로 상쇄되는지는 불분명합니다.

감소하는 카운티 구치소 비용. 이 발의안은 카운티 구치소의 수감 인원을 감소시킬 것입니다. 그 이유는 더 많은 사람들이 감옥에 수감되기 보다는 자진 출두 약속(OR)을 하고 재판 전에 석방될 가능성이 높기 때문입니다. 예를 들면, 보석금을 예치할 수 없었던 일부의 사람들이 새로운 재판 전 절차에 따라 석방될 것입니다. 하지만 이렇게 구치소 수감 인원이 감소해도 그 일부는 다른 요인에 의해 상쇄될 수 있습니다. 예를 들면, 이 발의안이 아니면 보석으로 석방될 수 있었던 일부의 사람들은 재판까지 구금 상태로 계속 지낼 수 있습니다. 실질적으로 우리는 구치소 수감 인원의 감소가 지역 카운티 구치소에 드는 비용을 매년 높은 수준의 수천만 달러로 꽤 많이 줄일 수 있으리라 추정합니다. 실질적인 감소는 법원이 내린 석방 결정뿐만 아니라 구치소에 수감된 사람들의 수에 달려 있습니다. 이 자원은 다른 카운티의 업무 활동으로 재배정될 수 있습니다.

주 정부 및 지방 정부의 세수에 미칠 영향. 이 발의안은 주 정부 및 지방 정부의 세수 모두에 영향을 미칩니다. 한편으로는 주 정부 및 지방 정부의 세수가 감소합니다. 예를 들면, 보험회사의 경우 더 이상 보석금 채권 수수료에 대한 세금을 내지 않습니다. 다른 한편으로는 주 정부 및 지방 정부의 세수가 증가할 수 있습니다. 예를 들면, 사람들은 이 발의안이 아니면 보석금 채권 수수료로 지출했을 돈으로 필요한 상품을 살 수 있습니다. 이런 상품에 판매세가 부과될 경우 주 정부 및 지방 정부의 세수가 모두 증가할 것입니다. 주 정부 및 지방 정부의 세수에 미칠 순 영향의 전체 규모는 미지수입니다.

**이 법안을 지지하거나 반대하기 위해
설립된 위원회 목록은 <http://cal-access.sos.ca.gov/campaign/measures/>를 참조하십시오.**

**위원회의 기부자 상위 10명을 확인하시려면
<http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors.html>
을 방문하십시오.**

**주 법안의 전문 사본을 원하시면 주 국무장관에게
(866) 575-1558로 문의하시거나
vigfeedback@sos.ca.gov
로 이메일을 보내주시면 우편으로 무료
사본을 보내드립니다.**