

สามารถอ่านเนื้อหาของข้อเสนอนี้ได้ที่เว็บไซต์เลขาธิการรัฐ ที่ [voterguide.sos.ca.gov](http://voterguide.sos.ca.gov)

การลงประชามติ “เห็นชอบ” อนุมัติ และ “ไม่เห็นชอบ” ปฏิเสธ กฎหมายประจำปี 2018 ที่จะ:

- นำระบบ ที่อิงจากความปลอดภัยของสาธารณชนและความเสี่ยงจากการหลบหนีออกนอกประเทศก่อนการพิจารณาภาคีมาใช้แทนที่เงินประกันตัว (สำหรับการขอสิทธิปล่อยตัวออกจากเรือนจำก่อนการพิจารณาคดี)
- จำกัดการกักขังบุคคลในเรือนจำก่อนการพิจารณาคดีให้เฉพาะผู้กระทำความผิดอาญาที่ไม่ร้ายแรงส่วนใหญ่เท่านั้น

**สรุปประมาณการผลกระทบทางการเงินต่อ  
รัฐบาลระดับรัฐและระดับท้องถิ่นขั้นสุดท้าย  
โดยนักวิเคราะห์กฎหมาย:**

- อาจจะมีค่าใช้จ่ายระดับรัฐและระดับท้องถิ่นสำหรับขั้นตอนใหม่ในการปล่อยตัวนักโทษออกจากเรือนจำก่อนการพิจารณาคดีราวห้าร้อยล้านดอลลาร์ต่อปี ยังไม่มีความชัดเจนว่าค่าใช้จ่ายของรัฐที่เพิ่มขึ้นบางส่วนนี้จะถูกชดเชยด้วยเงินทุนท้องถิ่นที่ใช้จ่ายสำหรับงานประเภทนี้อยู่ในปัจจุบันหรือไม่
- ค่าใช้จ่ายในเรือนจำของเทศมณฑลอาจลดลงหลายสิบล้านดอลลาร์ต่อปี
- ไม่ทราบถึงผลกระทบสุดท้ายต่อรายได้จากการเก็บภาษีของรัฐและท้องถิ่นโดยทั่วไป ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลที่จับจ่ายค่าสินค้า แทนที่จะจ่ายเงินเพื่อให้ได้รับการปล่อยตัวจากเรือนจำก่อนการพิจารณาคดี

**การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์การออกกฎหมาย**

**ความเป็นมา**

**การปล่อยตัวจากคุกก่อนการพิจารณาคดี  
สามารถเกิดขึ้นได้ด้วยสองวิธี**

**การนำตัวเข้าเรือนจำหลังจากถูกจับกุม** ผู้ที่ถูกกล่าวหาว่าก่ออาชญากรรมจะต้องเข้าร่วมการพิจารณาคดีต่าง ๆ ของศาลก่อนที่จะมีการพิจารณาคดีจริงในศาลพิจารณาคดี การพิจารณาคดีในศาลครั้งแรก หรือที่เรียกว่าการฟ้องกล่าวโทษ เกี่ยวข้องกับการที่ศาลจะแจ้งข้อหาที่มีผู้ฟ้องและแต่งตั้งทนายความให้หากจำเป็น บางคนที่ถูกจับจะถูกนำตัวไปที่เรือนจำของเทศมณฑลก่อนการฟ้องกล่าวโทษ นายอำเภอประจำเทศมณฑลที่คุมขังสามารถเลือกที่จะปล่อยตัวบุคคลนั้นทันทีหรือให้บุคคลนั้นเข้าเรือนจำก็ได้

**การปล่อยตัวจากเรือนจำก่อนการพิจารณาคดี**

ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งรัฐ คนที่ถูกจับและถูกจำคุกในเขตยกเว้นความผิดอาญาอาจกรรจ์บางอย่าง มีสิทธิที่จะถูกปล่อยตัวก่อนการพิจารณาคดีได้ รัฐธรรมนูญระบุให้มีการปล่อยตัวบุคคลเหล่านี้ภายใต้เงื่อนไขที่ไม่มากเกินไป เมื่อมีการตัดสินใจเกี่ยวกับการปล่อยตัวบุคคลก่อนการพิจารณาคดี ศาลพิจารณาคดีต้องพิจารณา (1) ความร้ายแรงของอาชญากรรมที่บุคคลนั้นถูกกล่าวหา (2) ประวัติอาชญากรรมของบุคคลก่อนหน้านี้ และ (3) ความเป็นไปได้ที่บุคคลจะปรากฏตัวในศาล ศาลอาจใช้ข้อมูลที่แตกต่างกันรวมถึงเครื่องมือประเมินความเสี่ยง (อธิบายรายละเอียดเพิ่มเติมด้านล่าง) เพื่อช่วยในการตัดสินใจเหล่านี้

ภายใต้กฎหมายของรัฐ โดยทั่วไป บุคคลจะได้รับการปล่อยตัวจากเรือนจำก่อนการพิจารณาคดีด้วยวิธีใดวิธีหนึ่ง:

- **คำสัญญาของบุคคลที่จะปรากฏตัวในการพิจารณาคดีของศาลในอนาคต** ศาลพิจารณาคดีสามารถปล่อยตัวบุคคลโดยวิธี “Own Recognizance” (OR) ซึ่งโดยทั่วไปหมายถึง คำสัญญาของบุคคลที่จะปรากฏตัวในการพิจารณาคดีของศาลในอนาคต นายอำเภอประจำเทศมณฑลที่ดำเนินการในเรือนจำสามารถปล่อยตัวคนโดยวิธี OR ภายใต้เงื่อนไขบางประการ
- **การประกันตัว** สามารถปล่อยคนมาโดยการประกันตัว การประกันตัวโดยทั่วไปหมายถึงการรับประกันทางการเงินที่บุคคลจะปรากฏตัวในศาลตามที่กำหนด

**เครื่องมือประเมินความเสี่ยงก่อนการพิจารณาคดี** เพื่อช่วยในการตัดสินใจว่าจะปล่อยตัวผู้คนก่อนการพิจารณาคดีหรือไม่นั้น ศาลและเทศมณฑลส่วนใหญ่ใช้เครื่องมือในการประเมินความเสี่ยง (หรือความเป็นไปได้) ที่บุคคลที่ได้รับการปล่อยตัวจะไปก่ออาชญากรรมใหม่หรือไม่ปรากฏตัวในศาลหรือเปล่า เครื่องมือเหล่านี้ได้รับการพัฒนาจากการวิจัยที่แสดงให้เห็นว่าผู้ที่มีลักษณะนิสัยบางอย่าง (เช่น คนที่อายุน้อย) มีแนวโน้มที่จะก่ออาชญากรรมใหม่หรือไม่ปรากฏตัวในศาล เครื่องมือกำหนดคะแนนตามลักษณะนิสัยของผู้คนตัวอย่างเช่น เครื่องมือหนึ่งให้คะแนนแก่ผู้ที่มีอายุน้อยกว่า 22 ปีเนื่องจากมีแนวโน้มที่จะก่ออาชญากรรมมากกว่าผู้สูงอายุ ในทำนองเดียวกัน คนที่ไม่ได้มาปรากฏตัวในศาลหลายครั้งในอดีต จะมีโอกาสน้อยที่จะปรากฏตัวในอนาคตและจะ

## การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์การออกกฎหมาย

ต่อ

ได้รับคะแนนมากขึ้น ระดับความเสี่ยงของบุคคลจะพิจารณาจากจำนวนคะแนนทั้งหมดที่ได้รับ ระดับความเสี่ยงนี้จะถูกใช้เพื่อช่วยในการตัดสินใจว่าบุคคลนั้นควรได้รับการปล่อยตัวหรือไม่และอยู่ภายใต้เงื่อนไขใด

### ปล่อยตัวจากการประกันตัว

**จำนวนเงินประกันตัวที่กำหนดโดยศาลพิจารณาคดีแต่ละแห่ง** กฎหมายของรัฐกำหนดให้ศาลพิจารณาคดีในแต่ละเทศมณฑลกำหนดตารางรายการประกันตัว ตารางรายการนี้แสดงจำนวนเงินประกันที่ต้องการสำหรับการปล่อยตัวสำหรับอาชญากรรมแต่ละครั้ง ตารางรายการประกันตัวโดยทั่วไปจะแตกต่างกันไปตามแต่ละเทศมณฑล แต่กำหนดการประกันตัวมากกว่าสำหรับอาชญากรรมที่ร้ายแรงขึ้น ตัวอย่างเช่น ตารางรายการประกันตัวของเทศมณฑลลอสแอนเจลิสในปัจจุบันต้องใช้เงิน \$20,000 สำหรับการปลอมเอกสาร และ \$250,000 สำหรับการลอบวางเพลิงบ้าน

**การประกันตัวมีสองวิธี** วิธีการเหล่านี้คือ:

- **มีบุคคลมายื่นต่อศาล** บุคคลสามารถให้เงินสด ทรัพย์สิน หรือสิ่งของอื่น ๆ แก่ศาลพิจารณาคดี ซึ่งเท่ากับจำนวนเงินประกันตัวที่จำเป็นสำหรับการปล่อยตัว โดยทั่วไปจะคืนให้ หากบุคคลนั้นปรากฏตัวในศาลตามที่กำหนด
- **มีตัวแทนการประกันมายื่น** บุคคลสามารถจ่ายค่าธรรมเนียมที่ไม่สามารถขอคืนได้ให้กับตัวแทนประกันตัวเพื่อซื้อพันธบัตรประกันตัวที่ได้รับการสนับสนุนจากบริษัทประกันภัย โดยทั่วไป ค่าธรรมเนียมนี้จะไม่เกินร้อยละ 10 ของจำนวนเงินประกันตัวของบุคคลนั้น โดยการมอบพันธบัตรประกันตัว ตัวแทนการประกันตัวยินยอมที่จะจ่ายเงินประกันตัวเต็มจำนวน หากบุคคลนั้นไม่ปรากฏตัวในศาลตามที่กำหนด หากเกิดเหตุการณ์นี้ขึ้น ตัวแทนประกันตัวสามารถขอรับการชำระหนี้จากบุคคลนั้นได้

**หากไม่มาปรากฏตัว จะส่งผลให้จ่ายเงินประกันเต็มวงเงินซึ่งเกิดขึ้นนาน ๆ ครั้ง** หากบุคคลใดไม่ปรากฏตัวในศาลตามที่กำหนด ศาลสามารถตัดสินใจเป็นหนึ่งการประกันตัว กฎหมายของรัฐกำหนดเมื่อใดต้องจ่ายเงินประกันตัวเต็มจำนวน ตัวอย่างเช่น จะไม่มีการจ่ายเงินค่าประกันตัว หากบุคคลนั้นถูกส่งกลับไปยังการควบคุมตัวโดยหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายหรือโดยเจ้าหน้าที่ที่ประกันตัว (บางครั้งเรียกว่า “นักล่าเงินรางวัล”) ภายใน 180 วันหลังจากที่ศาลมีคำตัดสิน นอกจากนี้ยังไม่มี การจ่ายค่าประกันในกรณีอื่น ๆ เช่น หากศาลไม่แจ้งบริษัทประกันอย่างถูกต้องว่าต้องจ่ายเงินประกันตัว ด้วยเหตุนี้ จะมีการจ่ายเงินเพียงเล็กน้อยเท่านั้นในการประกันตัว เทศมณฑล และเมืองได้รับเงินประกันตัวที่จ่ายนี้

**อุตสาหกรรมพันธบัตรประกันตัวที่ควบคุมตรวจสอบโดยรัฐ** ซึ่งรวมถึงการออกใบอนุญาตตัวแทนประกันตัว 2,500 คน และการตรวจสอบค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บสำหรับพันธบัตร

ประกันตัวที่กำหนดโดยบริษัทประกันภัยประมาณ 20 แห่ง ที่คืนพันธบัตรดังกล่าว รัฐยังตรวจสอบและสามารถบริหารจัดการกับข้อร้องเรียนต่อตัวแทนประกันตัวและบริษัทประกันภัยได้ นอกจากนี้ รัฐยังทำงานร่วมกับรัฐบาลท้องถิ่นในการฟ้องร้องการละเมิดทางอาญาโดยตัวแทนประกันตัวและบริษัทประกันภัยในศาล รัฐเรียกเก็บค่าธรรมเนียมเพื่อช่วยสนับสนุนค่าใช้จ่ายด้านกฎระเบียบ

ในปี 2018 อุตสาหกรรมการประกันตัวได้ออกพันธบัตรประกันตัวประมาณ \$6 พันล้าน และเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพันธบัตรประกันตัวประมาณ \$560 ล้าน บริษัทประกันภัยจะต้องจ่ายภาษีประกันของรัฐร้อยละ 2.4 สำหรับค่าธรรมเนียมเหล่านี้—ประมาณ \$13 ล้านในปี 2018

### การปล่อยตัวจากคุกอาจเกิดขึ้นในช่วงเวลาที่ต่างกันก่อนการพิจารณาคดี

**กระบวนการปล่อยตัวก่อนการฟ้องกล่าวโทษ** โดยทั่วไป สามารถปล่อยตัวบุคคลออกจากเรือนจำก่อนการฟ้องกล่าวโทษหลังจากให้ประกันตัวตามที่ระบุรายการไว้ในตารางรายการประกันตัวสำหรับอาชญากรรมบางอย่าง ในบางเทศมณฑล ศาลพิจารณาคดีสามารถอนุญาตให้หน่วยงานอื่น ๆ (เช่น กรมคุมประพฤติของเทศมณฑล) ปล่อยตัวบุคคลบางคนโดยวิธี OR หรือก่อนการฟ้องกล่าวโทษ บุคคลเหล่านี้อาจจำเป็นต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขบางประการ (เช่น การรายงานตัวเป็นประจำต่อพนักงานคุมประพฤติประจำเทศมณฑล) ผู้ที่ไม่จ่ายค่าประกันตัวหรือไม่ได้รับการปล่อยตัวโดยวิธี OR ได้ถูกควบคุมตัวจนกว่าจะมีการฟ้องกล่าวโทษ

**กระบวนการปล่อยตัวหลังการฟ้องกล่าวโทษ** ในการฟ้องกล่าวโทษ ศาลจะตัดสินว่าจะ (1) ชังบุคคลหรือไม่ (2) เปลี่ยนจำนวนเงินประกันตัวที่ต้องใช้ในการปล่อยตัว หรือ (3) ปล่อยตัวบุคคลโดยวิธี OR ที่ไม่ได้รับการปล่อยตัวโดยวิธี OR และไม่สามารถให้ประกันตัวได้โดยทั่วไป ก็จะถูกคุมขังในเรือนจำของเทศมณฑล ศาลสามารถกำหนดให้ผู้ที่ได้รับการปล่อยตัวปฏิบัติตามเงื่อนไขบางประการ ในบางกรณี ผู้คนจะถูกเรียกเก็บค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับการปล่อยตัวก่อนการพิจารณาคดี ตัวอย่างเช่น บุคคลอาจถูกเรียกเก็บเงินสำหรับค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบทางอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งอาจเป็นเงื่อนไขที่ศาลสั่ง ศาลสามารถแก้ไขคำตัดสินเหล่านี้ได้จนกว่าจะมีการพิจารณาคดีหรือจนกว่าคดีจะคลี่คลายด้วยวิธีอื่น

### ข้อความของกฎหมายใหม่ว่าด้วยการประกันตัวและก่อนการการพิจารณาคดี ในปี 2018

ในปี 2018 สภานิติบัญญัติได้ผ่านและผู้ว่าการรัฐได้ลงนามในกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติวุฒิสภา (SB) 10 เพื่อขจัดการประกันตัวและเปลี่ยนกระบวนการในการปล่อยตัวออกจากเรือนจำก่อนการพิจารณาคดี กฎหมายนี้กำหนดจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ 1 ตุลาคม 2019 แต่สิ่งนี้ไม่ได้เกิดขึ้นเนื่องจากการลงประชามติเกี่ยวกับ SB 10 ที่มีคุณสมบัติสำหรับการลงคะแนน

## การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์การออกกฎหมาย

ต่อ

นี้ในเดือนมกราคม 2019 ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งรัฐ เมื่อการลงประชามติเกี่ยวกับกฎหมายของรัฐฉบับใหม่มีคุณสมบัติสำหรับบัตรลงคะแนน กฎหมายจะถูกเร่งรีบจนกว่าผู้ลงคะแนนเสียงจะพิจารณาว่าจะมีผลบังคับใช้หรือไม่

### ข้อเสนอ

**กำหนดว่ากฎหมายใหม่ว่าด้วยการประกันตัวและก่อนการพิจารณาภาคีจะมีผลบังคับใช้หรือไม่** ข้อเสนอที่ 25 เป็นการลงประชามติเกี่ยวกับ SB 10 และจะตัดสินว่าข้อเสนอจะมีผลบังคับใช้หรือไม่ การลงคะแนนเสียง "รับ" หมายความว่า SB 10 จะมีผลบังคับใช้ และการลงคะแนนเสียง "ไม่รับ" คือการปฏิเสธ SB 10 โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การอนุมัติข้อเสนอนี้จะ (1) ยกเลิกการประกันตัว (2) สร้างกระบวนการใหม่สำหรับการปล่อยตัวก่อนการฟ้องกล่าวโทษ และ (3) เปลี่ยนแปลงกระบวนการที่มีอยู่สำหรับการปล่อยตัวในการฟ้องกล่าวโทษ

### จัดการปล่อยตัวจากการประกันตัว

ข้อเสนอที่ 25 จัดการปล่อยตัวจากเรือนจำในเทศมณฑลด้วยการประกันตัวก่อนพิจารณาภาคี

### สร้างกระบวนการใหม่สำหรับการปล่อยตัวก่อนการฟ้องกล่าวโทษ

**กำหนดการปล่อยตัวโดยอัตโนมัติสำหรับอาชญากรรมประเภทลหุโทษส่วนใหญ่** ข้อเสนอที่กำหนดให้บุคคลที่ถูกคุมขังในเทศมณฑลโทษสำหรับความผิดอาญาประเภทลหุโทษส่วนใหญ่ ซึ่งเป็นอาชญากรรมที่ร้ายแรงน้อยกว่าความผิดอาญาอุกฉกรรจ์ จะได้รับการปล่อยตัวโดยอัตโนมัติภายใน 12 ชั่วโมงหลังจากถูกจำคุก คนบางคนที่ถูกจำคุกเนื่องจากความผิดอาญาประเภทลหุโทษ เช่น ผู้ที่ถูกจำคุกเนื่องจากความรุนแรงในครอบครัวหรือผู้ที่ไม่ปรากฏตัวในศาลมากกว่าสองครั้งในปีที่ผ่านมาจะไม่ได้รับการปล่อยตัวโดยอัตโนมัติ

**การปล่อยตัวสำหรับความผิดอาญาอุกฉกรรจ์และความผิดอาญาประเภทลหุโทษบางอย่างเป็นต้องมีการประเมิน** ข้อเสนอที่กำหนดให้ผู้ที่ถูกจำคุกในข้อหา (1) ความผิดอาญาอุกฉกรรจ์ และ (2) ความผิดอาญาประเภทลหุโทษที่ไม่มีสิทธิ์ได้รับการปล่อยตัวอัตโนมัติได้รับการประเมินความเสี่ยงในการก่ออาชญากรรมใหม่หรือไม่ปรากฏตัวในศาลหากได้รับการปล่อยตัว เจ้าหน้าที่ประเมินจะรวบรวมข้อมูลบางอย่าง รวมถึงระดับความเสี่ยงของแต่ละคนตามที่กำหนดโดยเครื่องมือประเมินความเสี่ยงก่อนการไต่สวน โดยทั่วไปเจ้าหน้าที่จะต้องปล่อยตัวบุคคลที่พบว่ามีความเสี่ยงต่ำ บุคคลที่มีความเสี่ยงปานกลางบางคนจะได้รับการปล่อยตัวโดยเจ้าหน้าที่ประเมินหรือโดยผู้พิพากษา ขึ้นอยู่กับกฎเกณฑ์ที่กำหนดโดยศาลพิจารณาคดีแต่ละแห่ง บุคคลผู้ที่ได้รับการปล่อยตัว จำเป็นต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขบางประการ

เงื่อนไขเหล่านี้อาจรวมถึงการควบคุมดูแล เช่น การรายงานตัวตามปกติกับพนักงานคุมประพฤติประจำเทศมณฑลหรือการตรวจสอบทางอิเล็กทรอนิกส์ อย่างไรก็ตาม เงื่อนไขของผู้ที่มีความเสี่ยงต่ำไม่สามารถรวมถึงการควบคุมดูแลได้ ศาลสามารถเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขได้หากมีเหตุผลที่ดี ซึ่งแตกต่างจากกฎหมายปัจจุบัน ที่ไม่มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมใด ๆ ตามเงื่อนไขการปล่อยตัว ผู้ที่มีความเสี่ยงสูง ผู้ที่มีความเสี่ยงปานกลางที่ไม่ได้รับการปล่อยตัวและคนอื่น ๆ (เช่น ผู้ที่ถูกกล่าวหาว่าเป็นความผิดอาญาอุกฉกรรจ์ที่รุนแรงบางอย่าง รวมถึงการฆาตกรรมหรือการวางเพลิงบ้าน) จะยังคงอยู่ในเรือนจำของเทศมณฑลจนกว่าจะมีการฟ้องกล่าวโทษ การประเมินและการปล่อยตัวใด ๆ จะต้องเสร็จสิ้นภายในเวลาไม่เกิน 36 ชั่วโมงนับจากบุคคลที่ถูกคุมขัง

**ศาลพิจารณาภาคีที่รับผิดชอบการประเมินก่อนการพิจารณาภาคี** ข้อเสนอที่ 25 ทำให้ศาลพิจารณาภาคีมีความรับผิดชอบในการประเมินก่อนการไต่สวน ซึ่งรวมถึงกิจกรรมต่างๆ เช่น (1) กำหนดระดับความเสี่ยงโดยใช้เครื่องมือประเมินความเสี่ยงก่อนการพิจารณาภาคี (2) รวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมที่เกี่ยวข้องกับความเสี่ยงของบุคคล (3) ปล่อยบุคคลบางคนตามระดับความเสี่ยง และ (4) เสนอเงื่อนไขของการปล่อยตัวก่อนการพิจารณาภาคีต่อศาล ศาลพิจารณาภาคีอาจใช้พนักงานของศาลเป็นเจ้าหน้าที่ประเมินหรือทำสัญญากับหน่วยงานสาธารณะในท้องถิ่นบางแห่ง (เช่น กรมคุมประพฤติของเทศมณฑล) เพื่อดำเนินกิจกรรมเหล่านี้ หากทั้งศาลหรือหน่วยงานสาธารณะในท้องถิ่นที่มีอยู่ ไม่เต็มใจหรือสามารถทำได้ศาลสามารถทำสัญญากับหน่วยงานสาธารณะในท้องถิ่นที่สร้างขึ้นโดยเฉพาะเพื่อดำเนินกิจกรรมเหล่านี้

### การเปลี่ยนแปลงกระบวนการปล่อยตัว ณ การฟ้องกล่าวโทษ

ณ การฟ้องกล่าวโทษ โดยทั่วไปผู้ที่ถูกจำคุกจะได้รับการปล่อยตัวโดยวิธี OR หมายความว่าเทศมณฑลสามารถขอให้มีการไต่สวนเพื่อกักขังบุคคลไว้ในเรือนจำจนกว่าจะมีการพิจารณาภาคี ไม่ว่าพวกเขาจะได้รับการปล่อยตัวก่อนหน้าหรือไม่ บุคคลจะถูกควบคุมตัวในบางสถานการณ์เท่านั้น เช่น หากศาลตัดสินว่าไม่มีเงื่อนไขใดที่ทำให้มั่นใจได้ว่าพวกเขาจะไม่ก่ออาชญากรรมหรือไม่ปรากฏตัวในศาล ผู้ที่ได้รับการปล่อยตัวเหล่านี้จะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขบางประการ แต่ไม่สามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามเงื่อนไขการปล่อยตัวได้ หลังการฟ้องกล่าวโทษ อัยการประจำเทศมณฑลหรือผู้พิทักษ์สาธารณะสามารถขอให้มีการไต่สวนพิจารณาการกักขังในบางสถานการณ์ เช่น หากมีหลักฐานใหม่ในคดี ศาลสามารถปรับเปลี่ยนคำตัดสิน OR และเงื่อนไขของการปล่อยตัวได้ในบางสถานการณ์ เช่น หากเจ้าหน้าที่ประเมินข้อมูลก่อนการพิจารณาภาคีให้ข้อมูลใหม่

## การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์การออกกฎหมาย

ต่อ

### ผลกระทบต่องบประมาณ

ข้อเสนอที่ 25 จะส่งผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายทั้งของรัฐและท้องถิ่น ผลกระทบที่เกิดขึ้นจริงเหล่านี้เป็นสิ่งที่ไม่แน่นอน และจะขึ้นอยู่กับวิธีที่ข้อเสนอนี้จะนำไปตีความและนำไปใช้ ตัวอย่างเช่น ไม่มีความชัดเจนว่ามีกี่คนที่ศาลจะปล่อยตัวก่อนการพิจารณาคดีและเงื่อนไขก็อย่างที่พวกเขาจะต้องปฏิบัติตาม ด้วยเหตุนี้ ผลกระทบอาจสูงหรือต่ำกว่าการประมาณการด้านล่างนี้

**ค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นในการปล่อยตัวก่อนการไต่สวนของรัฐและท้องถิ่น** กระบวนการปล่อยตัวก่อนการพิจารณาคดีใหม่จะเพิ่มภาระงานให้กับศาลพิจารณาคดีของรัฐ เช่นเดียวกับทนายความเขตประจำเทศมณฑลและผู้พิพากษาสาธารณะ ตัวอย่างเช่น จะมีภาระงานที่เกี่ยวข้องกับการไต่สวนเกี่ยวกับการกักขัง ปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นนี้สามารถชดเชยได้โดยการลดปริมาณงานอื่น ๆ ตัวอย่างเช่น ภาระงานจากการไต่สวนเกี่ยวกับจำนวนเงินที่ต้องประกันตัวจะถูกตัดออก

นอกจากนี้ ค่าใช้จ่ายของรัฐจะเพิ่มขึ้นเนื่องจากศาลพิจารณาคดีของรัฐจะรับผิดชอบในการประเมินล่วงหน้า รัฐยังมีแนวโน้มที่จะมีค่าใช้จ่ายในการกำกับดูแลที่เพิ่มขึ้น เช่น เนื่องจากจำนวนคนที่ได้รับการดูแลเพิ่มขึ้นหลังจากได้รับการปล่อยตัวก่อนการพิจารณาคดี

โดยรวมแล้ว ค่าใช้จ่ายก่อนการพิจารณาคดีของรัฐและท้องถิ่นที่เพิ่มขึ้นอาจอยู่ในระดับกลางหลายร้อยล้านดอลลาร์ต่อปี ซึ่งจำนวนนี้น้อยกว่าร้อยละ 1 ของงบประมาณกองทุนทั่วไปในปัจจุบันของรัฐ การเพิ่มขึ้นของต้นทุนในปริมาณที่เกิดขึ้นจริงจะขึ้นอยู่กับปัจจัยต่าง ๆ ปัจจัยหลัก ๆ ได้แก่ จำนวนผู้ได้รับการปล่อยตัวก่อนการพิจารณาคดี เงื่อนไขในการปล่อยตัว (เช่น ต้องมีการควบคุมดูแลมากน้อยเท่าใด) และค่าใช้จ่ายของเงื่อนไข ไม่ชัดเจนว่าค่าใช้จ่ายของรัฐที่เพิ่มขึ้นบางส่วนจะชดเชยค่าใช้จ่ายของรัฐบาลท้องถิ่นที่มีอยู่สำหรับภาระงานก่อนการพิจารณาคดีหรือไม่

**ลดค่าใช้จ่ายเรือนจำเทศมณฑล** ข้อเสนอนี้จะลดจำนวนประชากรเรือนจำในเทศมณฑลลง ซึ่งส่วนใหญ่เพราะมีคนจำนวนมากที่น่าจะได้รับการปล่อยตัวก่อนโดยวิธี OR มากกว่าที่จะอยู่ในเรือนจำ ตัวอย่างเช่น บางคนที่ไม่สามารถจ่ายเงินประกันตัวได้ จะได้รับการปล่อยตัวภายใต้กระบวนการพิจารณาคดีใหม่ อย่างไรก็ตาม การลดจำนวนประชากรใน

เรือนจำนี้อาจถูกชดเชยด้วยปัจจัยอื่น ๆ ตัวอย่างเช่น บางคนนี้อาจได้รับการประกันตัวออกมา อาจต้องถูกควบคุมตัวจนกว่าจะได้รับการพิจารณาคดี โดยสุทธิแล้ว เราคาดการณ์ว่าการลดจำนวนประชากรที่ถูกต้องคุมขังนี้ จะช่วยลดค่าใช้จ่ายให้กับเรือนจำในเทศมณฑลท้องถิ่นซึ่งอาจมีมูลค่าสูงหลายสิบล้านดอลลาร์ต่อปีได้ การลดลงจริงจะขึ้นอยู่กับจำนวนคนที่ถูกจำคุกและการตัดสินปล่อยตัวของศาลทรัพยากรเหล่านี้จะนำไปใช้กับกิจกรรมอื่น ๆ ของเทศมณฑล

**ผลกระทบต่อรายได้ภาษีของรัฐและท้องถิ่น** ข้อเสนอนี้จะส่งผลกระทบต่อรายได้จากภาษีทั้งของรัฐและท้องถิ่น ในแง่หนึ่ง จะช่วยลดรายได้จากภาษีของรัฐและท้องถิ่น ตัวอย่างเช่น บริษัทประกันจะไม่จ่ายภาษีค่าธรรมเนียมสัญญาการประกันตัวอีกต่อไป ในอีกแง่หนึ่ง รายได้จากภาษีของรัฐและท้องถิ่นอาจเพิ่มขึ้น ตัวอย่างเช่น ผู้คนสามารถซื้อสินค้าด้วยเงินซึ่งจะถูกใช้ไปกับค่าธรรมเนียมการประกันตัว หากสินค้าเหล่านี้ต้องเสียภาษีการขาย สิ่งนี้จะเพิ่มรายได้จากภาษีทั้งของรัฐและท้องถิ่น ผลกระทบสุทธิทั้งหมดต่อเศรษฐกิจและรายได้ของรัฐและท้องถิ่นยังไม่สามารถระบุได้

โปรดไปที่ <http://cal-access.sos.ca.gov/campaign/measures/> เพื่อดูรายชื่อคณะกรรมการที่ได้รับการจัดตั้งขึ้นเฉพาะเพื่อสนับสนุนหรือคัดค้านข้อเสนอนี้

โปรดไปที่ <http://www.fppc.ca.gov/transparency/top-contributors.html> เพื่อดูรายชื่อผู้บริจาคเงินจำนวนสูงสุด 10 รายแรกของคณะกรรมการ

หากท่านต้องการสำเนาเนื้อหาฉบับเต็มของข้อเสนอรัฐนี้ กรุณาโทรศัพท์ติดต่อเลขาธิการรัฐได้ที่หมายเลข (855) 345-3933 หรือท่านสามารถส่งอีเมลถึง [vigfeedback@sos.ca.gov](mailto:vigfeedback@sos.ca.gov) ท่านจะได้รับเอกสารทางไปรษณีย์โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายแต่อย่างใด