

# 提案 34 限制某些醫療服務供應者使用處方藥收入。 倡議性法規。

## 正式標題和摘要

由總檢察長辦公室編寫

本措施全文請參閱第103頁及州務卿網站  
[voterguide.sos.ca.gov](http://voterguide.sos.ca.gov)

- 要求符合指定標準的醫療服務供應者將來自聯邦處方藥折扣計畫收入的 98% 用於直接護理病人。
- 僅適用於下述醫療服務供應者：(1) 在任何十年期間，除直接為病人提供護理外，在其他方面的支出超過 1 億美元；以及 (2) 所經營的多戶住宅曾被舉報至少有 500 起嚴重違反健康和安全規定的行為。
- 通過吊銷醫療許可證和免稅資格來懲罰不遵守支出限制的行為。
- 永久性授權州政府在全州範圍內協商 Medi-Cal 藥品價格。

## 立法分析師對州級和地方政府淨財政影響的評估分析摘要：

- 增加州政府針對某些醫療實體執行新規定的成本，每年可能在數百萬美元。受影響的實體將支付費用以覆蓋上述成本。

## 立法分析員的分析

### 背景

#### MEDI-CAL的藥物承保

##### **Medi-Cal支付低收入人士的處方藥。**

Medi-Cal是一項聯邦-州計劃，為低收入人士提供醫療保險。此保障包括處方藥的費用。

**Medi-Cal有一個支付藥物的新方法。**2019年之前，Medi-Cal以不同方式支付處方藥費用。2019年，本州採用了稱為「Medi-Cal Rx」的單一方式。Medi-Cal Rx可能為州節省金錢，因為Medi-Cal以更優惠的價格支付藥物。

**新的方法不在州法律中。**Medi-Cal Rx並未反映在州法律中，但它是Medi-Cal用來支付藥物的方法。

#### 聯邦藥物折扣計劃

**聯邦計劃為某些醫療服務提供者提供藥物折扣。**在聯邦計劃下，製藥商為醫院、診所及其他服務提供者提供藥物折扣。要符合這些折扣的資格，醫療服務提供者必須符合某些規定。符合資格的提供者為專門服務低收入人士的公共或私人非營利機構。（這些公共和私人非營利組織的收入一般都免稅。）

**提供者傾向於從聯邦折扣中賺取收入。**醫療服務提供者傾向於從聯邦藥物折扣計劃中賺取淨收入。他們向醫療照護的付款人（例如：私人醫療計劃和政府計畫）收取高於提供藥物成本的費用。但是，在Medi-Cal中，醫療服務提供者通常不會從這些藥物賺取淨收入。這是因為州法律禁止醫療服

## 立法分析員的分析

續

務提供者向Medi-Cal收取高於藥物折扣價的費用。

**提供者決定如何使用收入。**聯邦政府表示，聯邦藥物折扣計劃的目的是讓符合資格的醫療服務提供者增加服務，為更多低收入病患服務。醫療服務提供者可將其淨收入用於為病患提供服務。但是，聯邦和州法律沒有直接限制醫療服務提供者如何使用聯邦藥物折扣的收入。

### 州立執照

**醫療服務實體必須獲得執照。**醫療服務實體必須獲得在本州提供服務的執照。有幾個部門為醫療服務實體簽發執照，例如管理式醫療服務部（適用於大多數健康計劃）和公共衛生部（適用於醫院、診所和某些其他類型的設施）。

**獲許可的實體必須遵守某些規則。**獲許可的實體必須遵守某些規則。例如：他們不能從事不專業、不誠實或危害公眾健康或安全的行為。違反這些規定的實體可能面臨懲罰，包括喪失執照（這表示該實體不能再以健康服務實體的身分營運）。

## 提案

**限制某些實體使用聯邦折扣收入的方式。**提案34就某些醫療服務實體如何使用聯邦藥物折扣計畫的收入制定新規定。具體而言，這些實體必須將其California賺取的淨收入至少98%用於直接提供給病患的醫療服務（「直接病患服務」）。如圖表 1所示，這些規則僅適用於符合特定條件的實體（「受影響實體」）。

圖表 1

### 僅當滿足以下四個條件時限制才適用

**提案34限制適用於健康照護實體，如果其：**

- 參加聯邦藥物折扣計劃。
- 擁有（或曾經擁有）California的健康計畫、藥房或診所的執照，或曾經與Medi-Cal或Medicare有過特定合約。
- 在十年間曾花費超過1億美元於非直接病患照護的目的。
- 擁有與經營（或之前曾經擁有與經營）多戶住房單位，且至少有500起嚴重程度為「高」的違規事件。

## 立法分析員的分析

續

**要求受影響實體每年向州政府報告。**提案34要求受影響的實體每年（按年度）向州政府報告特定資訊。受影響實體必須報告他們在California和全國範圍內從聯邦藥物折扣計劃中賺取了多少收入，以及他們如何使用這些收入。州政府將使用此資訊協助判定是否符合新規定。該提案允許州政府向受影響實體收取費用，以支付其執法成本。根據提案34，受影響實體若未及時提交準確資訊，即屬不專業、不誠實或危害公共健康或安全的行為。

**規定違反規則的罰則。**如圖表 2 所示，提案34設定了四種違反新規則的罰則。如果受影響實體將少於98%的聯邦折扣淨收入用於直接病患服務，則所有四項罰則均適用。如果受影響實體從事不專業、不誠實或對公眾健康或安全有害的行為，罰則也將適用。

**將Medi-Cal支付藥物的方法加入州法律。**提案34將Medi-Cal Rx納入州法律。由於Medi-Cal Rx已經生效，該提案不會改變Medi-Cal目前支付藥物的方式。

## 財政影響

**對全州的財政影響有限。**根據提案34，符合圖1所述條件的實體可能很少。但是，受影響實體的確實數目尚不清楚。由於受影響實體很少，提案對全州的財政影響（如下所述）將會很有限。

**增California政府的執法成本，由新收費支付。**提案34將增California政府執行新限制的成本。這些費用每年可能高達數百萬美元。州政府將向受影響實體收取費用，以支付此費用。

**可能產生其他財政影響。**提案34可能產生其他不確定的財政影響，例如：

- **增加直接病患服務的支出所節省的費用。**有些受影響實體可能會增加直接病患照護的支出，以符合提案34的規定。如果此項增加導致在Medi-Cal病人身上花費更多，則可能會為州節省開支。這將取決於提供何種醫療服務。

圖表 2

### 提案34設立四項罰則

#### 在十年間：

- 實體喪失California免稅地位。
- 實體喪失執照。
- 實體無法獲得州或地方政府的合約或補助。
- 實體領導者無法擔任California健康計畫、藥房或診所的領導角色。

## 立法分析員的分析

續

- **聯邦藥物折扣減少帶來的成本。**受影響實體必須支付費用，並每年向州政府報告。有些實體可能會改變營運方式，以避免這些要求。例如：他們可以停止參與聯邦折扣計劃。如果這導致Medi-Cal計畫的聯邦折扣減少，則會成為州的支出。
- **違反規則的財政影響。**如果受影響實體違反提案34的限制或從事不良行為，將面臨懲罰（例如：喪失免稅資格和吊銷醫療照護執照十年）。這些罰則可能會讓它倒閉。這可能會影響州政府的稅收、州政府在Medi-Cal的支出，或其他州政府及地方政府計畫的支出。財政影響將取決於哪些受影響實體面臨懲罰。

請造訪 [sos.ca.gov/campaign-lobbying/cal-access-resources/measure-contributions/2024-ballot-measure-contribution-totals](https://sos.ca.gov/campaign-lobbying/cal-access-resources/measure-contributions/2024-ballot-measure-contribution-totals) 獲取主要為支持或反對該措施而成立的委員會名單。

請造訪 [fppc.ca.gov/transparency/top-contributors.html](https://fppc.ca.gov/transparency/top-contributors.html) 以查閱委員會前10大捐款者名單。