

提案 35 針對 MEDI-CAL 醫療保健服務提供永久性資金。 倡議性法規。

正式標題和摘要

由總檢察長辦公室編寫

本措施全文請參閱第109頁及州務卿網站
voterguide.sos.ca.gov

- 將針對監管式醫療保險計畫的現有稅永久化(目前設定於 2026 年截止)，如果得到聯邦政府的批准，該稅項的收入將為有孩子的低收入家庭、老年人、殘障者和其他 Medi-Cal 受益人支付醫療服務。
- 要求收入只能用於指定的 Medi-Cal 服務，包括初級和專科護理、急診護理、計劃生育、心理健康和處方藥。
- 禁止將收入用於替代現有的 Medi-Cal 資金。
- 設限最高行政開支，要求對接受資金的計劃進行獨立審計。

立法分析師對州和地方政府淨財政影響的評估分析摘要：

- 短期內，每年為 Medi-Cal 和其他醫療計劃增加的資金大約在 20 億美元至 50 億美元之間(包括聯邦資金)。為了執行資金增長，州每年增加約 10 億美元至 20 億美元的成本。
- 從長遠來看，對州稅收入、醫療計劃資金和州成本的影響尚不可知。財政影響取決於許多因素，例如：如果 35 號提案未獲選民通過，立法機構將來是否會繼續批准對醫療保險計劃的徵稅。

立法分析員的分析

35

背景

州政府對健康計劃收取特定稅金。自 2009 年起，California 通常會對某些健康計劃(如 Kaiser Permanente)收取特定的稅金。此稅項稱為「管理性護理組織提供者稅」(又稱「健康計劃稅」)。隨著時間的推移，稅收的運作方式也有所不同。目前，它根據計劃提供醫療保險的人數(包括 Medi-Cal 承保的人數)收取費用。與其他種類的醫療保險相比，參加 Medi-Cal 者的稅率較高。Medi-Cal 是一項聯邦-州計劃，為低收入人士提供醫療

保險。聯邦政府和州政府共同分擔該計劃的費用。透過收取健康計劃稅，州政府可以獲得更多聯邦撥款)。

州政府將稅收用於兩種用途。健康計劃稅所增加的收入金額隨著時間而改變。根據最近的立法行動，我們估計這項稅收每年預計會為州政府帶來 70 億至 80 億美元的收入。州政府將這筆錢用於兩種用途。

立法分析員的分析

續

- **支付Medi-Cal的現有費用。**部分收入有助於支付Medi-Cal計劃的現有費用。以這種方式使用稅收，可使州政府減少從普通基金花費在Medi-Cal上的金額。(普通基金是州政府用來支付大部分公共服務的帳戶，包括教育、醫療照護和監獄。預計Medi-Cal今年將從普通基金獲得約350億美元的收入)。換句話說，健康計劃稅收減少了州普通基金的支出。
- **增加Medi-Cal及其他健康計畫的經費。**部分收入增加了Medi-Cal及其他健康計劃的經費。例如：州政府正在增加支付給醫生和其他醫療服務提供者的Medi-Cal付款。這是健康計劃稅收的新用途。其中部分資金增加於2024年開始，但大多數將於2025年和2026年開始。一旦全部在2026年開始，這些增加可能會為Medi-Cal每年增加約40億美元。其中約一半的金額將來自健康計劃稅。(其餘的將來自增加的聯邦撥款)。

除非再次獲得批准，否則該稅收將終止。立法機構尚未永久批准此稅項。相反，它每次都會批准數年。聯邦政府也必須批准此稅項。該稅項最近一次獲得批准是在2023年。該法案將於2026年底到期，除非立法機構和聯邦政府再次批准。

提案

使現有的健康計劃稅永久化。提案35使現有的健康計劃稅自2027年起成為永久性稅收。州政府仍需要聯邦批准才能徵收此稅項。該稅項將繼續以健康計劃提供健康保險的人數為基礎。該提案允許州政府在必要時變更稅項，在一定範圍內獲得聯邦批准。

就州政府如何使用稅收制定規則。提案35除了將健康計劃稅永久化外，還制定了如何使用收入的規則。一般而言，這些規則要求州政府將更多收入用於增加Medi-Cal及其他健康計畫的經費。短期(2025年和2026年)和長期(2027年及之後)的規則不同。提案35也改變了Medi-Cal服務和其他健康計畫的經費，與現行法律相比有了增加。

立法分析員的分析

續

圖表1

提案35會改變哪些服務獲得資金增加

資金短期增加 (於2025和2026年)

	現行法律	提案35 ^a
醫生與其他相關提供者 ^b	✓	✓
特定醫院服務		✓
門診設施		✓
安全網診所	✓	✓
行為健康設施		✓
生殖健康與計劃生育	✓	✓
緊急醫療運輸	✓	✓
非緊急醫療運輸	✓	
私人任務護士照護	✓	
特定的長期照護	✓	
社區健康保健員	✓	c
為五歲以下孩童持續提供Medi-Cal	✓	
Medi-Cal勞動力計畫	✓	✓
博士研究生培訓計畫		✓

^a 長期而言 (從 2027 年開始), 有更多服務符合資金增加的資格。

^b 現行法律與提案35在哪些相關提供者可獲得資金增加上有一些差異。

^c 長期而言 (從 2027 年開始) 有資格獲得資金增加, 這取決於健康計劃稅所增加的資金。

圖表1顯示這些短期變化。

財政影響

短期而言, 三項主要財政影響。 在短期內 (2025年和2026年), 提案35將產生以下主要財政影響:

- **州稅收入無變化。** 提案35不改變現行對健康計劃徵收的臨時稅項, 該稅項將於2026年底到期。因此, 在這段期間內, 該提案不會對州稅收造成任何影響。

- **增加醫療計劃經費。** 提案35將增加Medi-Cal及其他健康計畫的經費。這是因為該提案要求州政府使用更多醫療計劃稅收來增加經費。每年增加的經費總額可能大約在20億美元到50億美元之間。其中約一半的金額將來自醫療計劃稅。(由於聯邦政府與州政府共同分擔Medi-Cal的費用, 因此資金增加的

立法分析員的分析

續

其餘部分將來自聯邦撥款)。包括所有資金來源,預計Medi-Cal今年將獲得超過1500億美元)。

- **州政府的支出增加。**提案35會增加州政府支出。這是因為它減少了可用於協助支付Medi-Cal現有費用的健康計劃稅收。取而代之的是,州政府可能必須從普通基金中動用更多資金來達到此目的。**在2025年和2026年,每年的支出大約在10億美元到20億美元之間。**這些金額為州政府普通基金預算總額的0.5%到1%之間。

長期而言,財政影響不明。長期而言(2027年及之後),提案35使健康計劃的臨時稅永久化,並就如何使用資金制定新規則。這些變更的財政影響取決於許多因素。例如:即使提案未獲選民通過,州政府也可以像過去一樣,在未來批准這項稅收。此外,聯邦政府未來會批准多大的稅額也是未知數。鑑於這些不確定因素,該提案對稅收、健康計畫資金和州政府支出的長期影響尚不得而知。

暫時提高州政府支出上限。《California 憲法》有各種影響州預算的規定。其中一項規定限制了州政府每年可將多少稅收用於任何用途。選民每次最多可將此限額提高四年。根據這些規定,提案35暫時按健康計劃稅的規模提高限額,為期四年。臨時增加結束後,提案對州支出限額的長期影響尚不確定。這是因為提案35未來對州稅收的影響尚不得而知。

請造訪 sos.ca.gov/campaign-lobbying/cal-access-resources/measure-contributions/2024-ballot-measure-contribution-totals 獲取主要為支持或反對該措施而成立的委員會名單。

請造訪 fppc.ca.gov/transparency/top-contributors.html 以查閱委員會前10大捐款者名單。