

授權發行用於安全水資源、野火預防以及保護社區和自然土地免受氣候風險影響的債券。立法法規。

正式標題和摘要

由總檢察長辦公室編寫

本措施全文請參閱第75頁及州務卿網站
voterguide.sos.ca.gov

4

- 授權發行總額為100億美元的州普通責任債券，用於各種項目，旨在減少氣候風險和影響。具體分配如下：3.8億美元用於安全飲用水和水資源應對能力；19.5億美元用於預防野火和減輕極端高溫帶來的影響；19億美元用於保護自然土地、公園和野生動物；12億美元用於保護沿海土地、海灣和海洋環境；8.5億美元用於清潔能源；3億美元用於農業。
- 先考慮那些有利於弱勢社區的項目。
- 必須進行年度審計。
- 從一般資金中撥出資金來償還債券。

立法分析師對州級和地方政府淨財政影響的評估分析摘要：

- 州政府每年增加約4億美元的成本，用於償還債券，持續40年。

州政府債券成本估計

借款金額	100億美元
平均償還費用	每年需要支付4億美元，持續40年
償還來源	一般稅收收入

立法機構對SB 867 (提案4) 的最終投票結果 (2024年法規第83章)

參議院： 33票贊成 6票反對
 眾議院： 66票贊成 6票反對

立法分析員的分析

背景

州政府支付自然資源和氣候活動的費用。州政府支付許多旨在保護自然資源以及因應氣候變遷原因與影響的活動（「自然資源與氣候活動」）。這些活動著重於增加可供使用的水量、保護土地以造福魚類和野生動物、增California立和地方公園的休閒機會，以及其他目的。在某些情況下，州政府機構會執行自然資源和氣候活動。在其他情況下，州政府會向地方政府、非營利組織和企業提供撥款和貸款，以支援類似的活動。

州政府以各種方式支付自然資源和氣候活動的費用。有時候，州政府會用已有的資金為自然資源和氣候活動先行支付。在其他情況下，州政府利用債券來支付這些活動的費用。債券是州政府借錢的一種方式，然後在一段時間內連本帶息償還。（有關債券的詳細資訊，請參閱本指南隨後的《州政府債券債務概述》）。

過去十年來，本州每年（平均）在自然資源和氣候活動上的支出約為130億美元。其中約15%來自債券。本州之前的自然資源和氣候債券中仍有幾十億美元尚未承諾用於特定活動。

地方和聯邦政府也支付類似活動的費用。除了州政府的撥款外，其他實體也會支付自然資源和氣候活動的費用。例如：在某些地區，地方政府會支付水資源和能源基礎建設的費用，作為當地公用事業的一部分。市和縣等地方政府也支付當地公園的費用。聯邦政府也支付各種自然資源和氣候活動的費用。例如：聯邦政府提供資金改善地方的飲用水系統，並建立能源基礎設施。

立法分析員的分析

續

提案

自然資源與氣候活動的新債券。提案4允許州政府出售100億美元債券，用於自然資源和氣候活動。大部分債券資金將用於向地方政府、美國原住民部落、非營利組織和企業提供貸款和撥款。一些債券資金也將可供州政府機構用於州政府管理的活動。

資金將用於支付各種活動的費用。如圖表1所示，提案4支付八大類活動的費用，每一大類都有不同的目標。每個類別的一些主要活動概述如下：

- **乾旱、洪水和供水 (38億美元)**。其中約一半的資金將用於提高可供人使用的水量和水質的活動 (19億美元)。這包括儲存水源，以便在未來乾旱時使用，以及淨化受污染的水源，使其可安全

圖表1

提案4債券資金的主要目標

(單位:億)

目錄	主要目標	金額
乾旱、洪水和供水	提高可供民眾使用的水量與水質以及降低水災的風險。	\$38
森林健康和野火預防	改善森林健康並保護社區免受野火影響。	\$15
海平面上升與海岸區域	減少海平面上升的風險、修復海岸區域與保護魚類。	\$12
土地保護和棲息地恢復	保護與修復自然區域。	\$12
能源基礎設施	支持州轉換可再生能源的來源，例如離岸風力。	\$8.5
公園	擴大、修復與維修地方和州立公園	\$7
極端高溫	降低極端高溫對社區的影響。	\$4.5
農場與農業	協助農場主應對氣候變遷的影響，並使農場更加永續。	\$3
總額		\$100

立法分析員的分析

續

飲用。資金也將用於協助降低洪水風險，例如：修復水壩以及收集和再利用雨水（11億美元）。其餘的資金將用於各種活動，例如：修復河流和湖泊。

- **森林健康和野火預防 (15億美元)**。所有這些資金都將用於支持改善森林健康的活動，並降低嚴重和破壞性野火的風險。這將包括在生長過度的森林中砍伐樹木，以及清除人類居住地附近的植被。資金也將用於其他活動，例如：幫助屋主使他們的物業更能抵抗野火的破壞。
- **海平面上升和沿海地區 (12億美元)**。這筆資金的大部分將用於恢復沿海地區和保護它們免受海平面上升影響的活動（8.9億美元）。這可能包括恢復濕地，使其成為海平面上升的緩衝區。這筆資金的其餘部分將用於改善海洋棲息地和保護魚類及其他海洋野生生物（3.1億美元）。
- **土地保護和棲息地恢復 (12億美元)**。這筆資金將用於保護和恢復土地，以造福魚類和野生動物。例如：它可以支持購買土地預留，使其不被開發。
- **能源基礎設施 (8.5億美元)**。其中一半以上的資金將用於支持California海岸風力渦輪機的開發（4.75億美元）。剩餘資金的大部分將用於基礎設施建設，例如：長距離輸電線路（3.25億美元）。其餘的資金將用於建造大型電池的專案，這些電池可以儲存電力以備不時之需（5000萬美元）。

- **公園 (7億美元)**。這筆資金最大的一部分將用於支援各種活動，以擴大公園的休閒機會或減少氣候變遷對公園的影響（3億美元）。這些活動可能包括增加新的步道和停車場。這筆資金的一部分資金將提供撥款給當地社區，以興建新公園或翻新現有公園（2億美元）。這筆資金的其餘部分將用於維修州立公園和提供自然教育（2億美元）。
- **極端高溫 (4.5億美元)**。其中最大的一部分資金將用於保護社區免受極端高溫影響的活動（2億美元）。這些活動可能包括增加樹木和綠地。資金也將用於支持人們在熱浪或災難期間的去處（1億美元）。其餘的資金將提供補助金給當地社區，以進行提供環境效益的活動，例如減少空氣污染（1.5 億美元）。
- **農場與農業 (3億美元)**。這筆資金中最大的一部分將用於鼓勵農民改善土壤健康、減少空氣污染和減少用水的活動（1.05億美元）。這筆資金也將用於支援社區花園和農夫市場，例如：購買遮陽篷（6000萬美元）。這筆資金的其餘部分將用於支持一系列其他活動，例如：購買接送農場工人的廂型車和保護農田。

制定使用資金的其他要求。提案4要求以特定方式使用債券資金。例如：至少40%的債券資金必須用於直接惠及收入較低或較易受氣候變遷影響的社區的活動。提案4也要求定期公開報告債券資金的使用情況。

立法分析員的分析

續

財政影響

州政府增加每年約4億美元的成本，用於償還債券，持續40年。預計每年償還債券的成本為大約4億美元，持續40年。付款將由州普通基金支付。(普通基金是州政府用來支付大部分公共服務的帳戶，包括教育、醫療照護和監獄)。這將不到州普通基金總預算的0.5%。由於州政府必須為借來的錢支付利息，因此債券的總成本將比州政府用已有的錢預先支付的成本高出約10% (經通貨膨脹調整後)。

可能降低自然資源與氣候活動地方開支。州政府債券資金的可用性可能會對地方政府產生各種財政影響。在某些情況下，額外的州政府資金可以取代地方政府原本需要用來支付專案的資金。舉例來說，這可能包括使用債券資金來協助地方政府支持一個必要的水處理設施，否則地方政府就需要自行提供資金。但在其他情況下，州政府資金的可用性可能會鼓勵地方政府花更多錢來建設較大的專案。例如：這可能包括為當地公園增添額外的便利設施。總體來看，提案4可能會為當地政府節省開支。

這些節省的金額尚不確定，但在未來數十年內平均每年可節省數千萬美元。

如果資金可預防災害，州和地方可能節省的開支。只要債券資金能夠完成降低災害風險或損害程度的活動，就能降低州和地方應變和復原的開支。例如：改善堤防可以減少發生洪水的次數。此外，疏伐森林中的樹木可以降低野火的嚴重程度。這種潛在節省的金額是不確定的。

請造訪 sos.ca.gov/campaign-lobbying/cal-access-resources/measure-contributions/2024-ballot-measure-contribution-totals 獲取主要為支持或反對該措施而成立的委員會名單。

請造訪 fppc.ca.gov/transparency/top-contributors.html 以查閱委員會前10大捐款者名單。

4