

本議案全文請參閱第 106 頁及州務卿網站：
voterguide.sos.ca.gov。

- 增加選民於 2014 年批准的 California 雨天資金，在經濟下行期間為教育、醫療、公共安全和其他關鍵服務提供資金。
- 將預算儲備上限提高一倍，從一般資金收入的 10% 提高到 20%，要求節餘，直到資金餘額等於一般資金的 20%。
- 要求在稅收收入高的年份增加節餘。
- 增加用於教育、州政府債務和養老金的預算儲備。

立法分析師對州和地方政府淨財政影響的估計摘要：

- 州政府的預算儲備會更高。

立法機構對 ACA 20 (提案 2) 的最終投票結果
(2026 年法規第 130 章)

參議院： 29 票贊成 2 票反對
眾議院： 59 票贊成 8 票反對

立法分析師的分析

背景

州預算

州政府如何運用資金？今年，州政府計畫從一般資金支出約 2,500 億美元，用於提供公共服務。一般資金是州政府用來支付大部分公共服務費用的帳戶。這些支出約有一半用於學校、社區學院及本州公立大學。(州憲法規定學校及社區學院的最低支出水準。) 州政府另有約三分之一的支出用於醫療衛生及社會服務計畫，其中主要是本州為低收入者提供的醫療保險計畫 Medi-Cal。其餘支出主要用於監獄、法院及其他州政府服務。

州政府的收入從何而來？所得稅是州政府最大的稅收來源。一般資金的大部分支出由所得稅收入支付。其他主要稅收包括公司稅及銷售稅。相當大一部分的所得稅由高收入納稅人繳納，他們的收入通常包括股票及其他投資收益。

州政府收入難以預測。州政府收入每年的變動幅度很大。這是因為收入取決於經濟及股市表現。當兩者表現良好時，收入可能快速增加。當情況惡化，例如經濟衰退或股市崩盤時，收入可能減少數百億美元。在嚴重經濟衰退或股市崩盤期間，數年間累計減少的收入，可能相當於一般資金年度收入的 50% 以上。

立法分析師的分析

州政府每年必須滿足一些特定的預算編列要求。州憲法要求州議會每年通過收支平衡的預算。這表示州政府不得採用支出超過可用資金的預算。此外，州憲法也限制州政府可支用的稅款收入金額。這項限制稱為「州撥款上限」。基礎建設等特定類型的支出不計入上限。其他所有支出，包括存入準備金的款項，均計入上限。

準備金

準備金讓州政府在收入減少時維持支出。經濟表現良好時，州政府會將資金存入準備金。這表示在這些時候，州政府會將這筆錢存下來，而非用於公共計畫。經濟惡化、收入減少時，政府會動用準備金，協助維持公共計畫的支出。準備金可幫助州政府儘量避免為平衡預算而削減支出、增稅或舉債。目前，政府有約 200 億美元的準備金，可用於任何公共計畫。

州憲法要求州政府將資金存入「應急儲備資金」。州憲法要求州政府每年將一般資金稅款收入的 0.75%，存入主要的應急儲備資金，即「預算穩定帳戶」。應急儲備資金可用於任何州政府計畫。此外，在來自投資收益的稅款收入高於正常水準的年份，政府必須向應急儲備資金存入更多資金。發生預算緊急情況時，政府可暫停向應急儲備資金存款，及／或提領其中的資金。

應急儲備資金達到一定水準後，即無須再存入資金。如應急儲備資金的金額達到一般資金稅收的 10%，政府便無須再存入更多資金。原本應存入應急儲備資金的款項，則必須改用於公路、住宅等基礎建設。

債務

政府有多種類型的債務。政府的債務超過 2,500 億美元。其中包括基礎建

立法分析師的分析

續

設債務，以及州政府員工已累積的退休金及退休後醫療福利債務。州政府有時也會向本州的其他資金借款，協助支付一般資金的支出。州政府債務會逐步償還，通常依照既定時程或計畫進行。州政府每年都會支付償債款項。

州憲法要求州政府額外償還退休金及醫療福利債務。州憲法要求州政府在每年的例行償債款項之外，額外償還債務。這些額外償債款項的金額，與每年年初存入應急儲備資金的金額相同。州政府只能將這些額外償債款項用於償還長期退休金及退休人員醫療照護債務。額外償還這些債務，可為州政府節省長期支出。

2030 年之後，可自行決定是否額外償債。額外償債的要求將於 2030 年終止。此後，州議會與州長可決定將原本用於額外償債的資金，改存入應急儲備資金。或者，州議會與州長可減少額外償債金額，並將剩餘資金存入應急儲備資金。

提案

向應急儲備資金存入更多資金。提案 2 要求州政府持續向應急儲備資金存入資金，直到資金金額達到一般資金稅收的 20% (原為一般資金稅收的 10%)。此外，在來自投資收益的稅收特別高的年份，例如股市行情熱絡時，州政府將存入更多資金。

延長額外償債期間並擴大用途。提案 2 還要求州政府持續額外償債至 2040 年 (原為 2030 年)。這些償債款項的金額，將與每年最初存入應急儲備資金的金額相同。此外，預留作為額外償債的資金，將可用於更廣泛的用途。具體而言，這些款項可用於支付應付給學校及社區學院的款項、償還向本州其他資金借入的款項，以及償還部分聯邦政府貸款。

變更應急儲備資金存款計入州撥款上限的方式。存入應急儲備資金的款項將不計入州撥款上限。這些款項將改在提領時計入上限。

立法分析師的分析

續

變更其他存款計入州撥款上限的方式。州政府設有一個帳戶，用於在收入大幅增加時預留資金。透過預留這些資金，州政府可在收入預估的不確定性特別高時，避免過度支出。依提案 2，存入此帳戶的款項也將不計入州撥款上限。這些款項將改在提領時計入上限。每年不計算在內的金額不得超過一般資金稅收的 10%。

財政影響

預算準備金將增加。州政府必須持續向應急儲備資金存入資金，直到餘額達到一般資金稅收的 20%，州政府藉此逐步累積更多儲備。此外，由於收入大幅增加時須存入更多資金，州政府在某些年

份很可能會在應急儲備資金中累積更多儲備。收入減少時，更多的準備金將使平衡預算稍微容易一些。

償債金額可能增加。由於提案 2 要求州政府持續額外償債至 2040 年，州政府可能會比未實施提案 2 時償還更多債務。

請造訪 sos.ca.gov/campaign-lobbying/cal-access-resources/measure-contributions/2026-ballot-measure-contribution-totals 獲取主要為支持或反對該議案而成立的委員會名單。

請造訪 fppc.ca.gov/transparency/top-contributors.html 以查閱委員會前 10 大捐款者名單。