

本議案全文請參閱第 147 頁及州務卿網站：
voterguide.sos.ca.gov。

- 禁止任何新的州稅將其收入排除在選民於 1979 年批准的州支出限制之外。
- 對於全州範圍的特別稅，要求 (1) 對會從選民提議的特別稅中得到資金的方案在選舉前進行審計，且 (2) 對 2026 年 1 月 1 日之後頒佈的特別稅所資助的方案定期進行審計。
- 規定如果同一選票上有其他選民批准的議案與本議案發生衝突，而此議案得到了更多贊同投票，則該等其他議案無效。

立法分析師對州和地方政府淨財政影響的估計摘要

- 淨財政影響未知。成本增加，供 California 州稽核員對特別稅資助的方案實施新的一次性及持續審計要求。這些成本主要由特別稅徵收的新收入支付。審計給出的實施建議可能帶來節省。

立法分析師的分析

背景

選舉行政。州務卿負責監督全州選舉，並編製及郵寄本州的《選民資訊指南》(VIG)。

選民倡議程序。California 公民可透過全州性倡議程序，提出州法律及憲法的修正案。倡議提案的支持者會向已登記選民蒐集連署簽名，讓倡議取得列入選票的資格。州法律規定，支持者必須蒐集多少有效連署簽名，才能讓倡議提案取得列入選票的資格。支持者蒐集到所需連署簽名的 25% 後，須通知州務卿。

特別稅。立法機構或選民可決定調高州稅。新設「特別稅」時，該稅的收入會專門用於特定用途或計畫。例如，部分燃料稅只能用於支付公共道路及其他運輸計畫的費用。

California 州稽核員辦公室(下稱稽核員辦公室)。稽核員辦公室是州政府內獨立且無黨派的機關。該辦公室審查州及地方政府遵守法律、運用資金及執行計畫的情形。這些審查稱為審計。審計可提出建議，協助改善政府運作及效率。部分審計會定期持續進行，其他則僅辦理一次。

提案

要求透過選民倡議程序提出的特別稅在列入選票前，先進行一次性審計。提案 41 要求稽核員辦公室審查每一項預計從透過選民倡議程序提出的新徵或調高特別稅中取得資金的計畫。審計將在支持者蒐集到提案列入選票所需連署簽名的 25% 後進行；此時尚不確定該倡議提案能否取得列入選票的資格。提案 41 明定稽核員辦公室在這些審計中應納入的內容，包括找出讓受審計計畫年度費用降低 10% 的方法。提案 41 要求稽核員辦公室為每次審計撰寫摘要。若含有特別稅的選民倡議提案取得列入選票資格，提案 41 要求將稽核員辦公室的摘要納入 VIG。若選民通過該特別稅，一次性審計費用將由新增稅款收入支付。

持續審計從新徵或調高特別稅取得資金的計畫。提案 41 也要求稽核員辦公室定期審查獲得資金的計畫，這些資金來自立法機構或選民在 2026 年 1 月 1 日後新徵或調高的特別稅。這些持續性審計將每四年進行一次。提案 41 明定稽核員辦公室在這些審計中應納入的內容，包括改善計畫效率的建議。提案 41 規定，這項持續性工作的費用將由新增稅款收入支付。

立法分析師的分析

繼續

與其他提案之間可能產生的相互影響

若同一張選票上的提案 41 所獲「贊成票」多於提案 40，即使提案 40 獲得過半數選民投下贊成票，仍可能無法成為法律。這是因為法院可能認定提案 41 與提案 40 互相牴觸。

州撥款上限。《州憲法》限制州政府每年可支用的稅款收入金額。這項上限同時適用於一般資金的稅收及特別稅。不過，部分類型的支出，例如基礎設施支出，不受此上限的限制。依提案 41 規定，州政府可能無法將新增特別稅收入所支應的支出排除在此上限之外。

財政影響

稽核員辦公室費用增加，主要由新增收入支付。提案 41 增設新的審計工作及持續性審計要求，將增加稽核員辦公室的費用。費用將取決於：(1) 提出及通過的新徵或調高特別稅的數量；(2) 受審計計畫的複雜程度。這些費用每年可能有數百萬美元，但會隨時間增加。與經選民或立法機構通過的特別稅相關的一次性及持續性審計費用，將由該特別稅徵得的收入支付。若特別稅最終未列入選票，或遭選民否決，相關一次性審計費用將由州一般資金支付。(州政府使用一般資金支付大部分公共服務的經費，包括教育、醫療照護和監獄。)

印製及郵寄 VIG 的費用增加。提案 41 要求，當含有特別稅的選民倡議提案列入選票時，VIG 必須刊載稽核員辦公室的審查摘要。這些審計摘要可能使

VIG 增加數頁，讓州政府針對每項取得投票資格的倡議提案，增加數十萬美元的印製及郵寄費用。

若落實稽核員辦公室的建議，可能節省支出。

提案 41 要求稽核員辦公室提出建議，協助各計畫降低成本或提升效率。若決策者落實稽核員辦公室的建議，且這些建議確實有效，提案 41 可能帶來支出節省或服務改善。任何因此節省的金額，都取決於未來決策，目前尚不確定。

淨影響尚不確定。提案 41 的財政淨影響尚不確定，因為這取決於選民、立法機構及其他決策者未來的決定。

請造訪 sos.ca.gov/campaign-lobbying/cal-access-resources/measure-contributions/2026-ballot-measure-contribution-totals 獲取主要為支持或反對該提案而成立的委員會名單。

請造訪 fppc.ca.gov/transparency/top-contributors.html 以查閱委員會前 10 大捐款者名單。

41