

अटॉर्नी जनरल द्वारा तैयार किया गया

आधिकारिक शीर्षक और सारांश

इस विधेयक का टेक्स्ट पृष्ठ 123 और राज्य सचिव की वेबसाइट voterguide.sos.ca.gov पर देखा जा सकता है।

- प्रतिरक्षा-विज्ञान और प्रतिरक्षा-चिकित्सा संबंधी अनुसंधान (ऐसी प्रौद्योगिकियाँ जो रोगों के उपचार के लिए शरीर की प्रतिरक्षा प्रणाली का उपयोग करती हैं) के लिए राज्य सामान्य दायित्व बॉन्ड्स में \$8.4 बिलियन को अधिकृत करता है, जिसमें से आधा कैंसर, हृदय रोग और अल्ज़ाइमर रोग के लिए समर्पित है।
- निधिकरण को समान रूप से (1) California विश्वविद्यालय से संबद्ध एक गैर-लाभकारी चिकित्सा अनुसंधान संस्थान, और (2) सार्वजनिक या गैर-लाभकारी विश्वविद्यालयों और संस्थानों के लिए अनुसंधान अनुदान के बीच आवंटित करता है।
- निधिकरण के प्राप्तकर्ताओं को California में अनुसंधान से प्राप्त प्रौद्योगिकी और दवाओं को राष्ट्रीय औसत मूल्य से 20% कम पर बेचने को आवश्यक बनाता है।
- बॉन्ड्स को चुकाने के लिए सामान्य निधि से धन का उपयोग करता है; जब तक बॉन्ड्स का भुगतान नहीं किया जाता है, सामान्य निधि को लाइसेंसिंग रॉयल्टी का 10% प्राप्त होगा।

राज्य और स्थानीय सरकार पर पड़ने वाले शुद्ध राजकोषीय प्रभाव का विधायी विश्लेषक के अनुमान का सारांश:

- चिकित्सा अनुसंधान बॉन्ड की वापसी अदायगी के लिए लगभग 20 वर्षों तक राज्य के लिए वार्षिक रूप से \$500 मिलियन से \$600 मिलियन की बढ़ी हुई लागत। यदि वित्तपोषित अनुसंधान से ऐसी खोजें होती हैं जो राजस्व उत्पन्न करती हैं तो बाद के दशकों में राज्य इस लागत का एक हिस्सा या पूरा वसूल कर सकता है।

राजकीय बॉन्ड लागत का अनुमान

उधार ली गई राशि	\$8.4 मिलियन
औसत वार्षिक वापसी भुगतान की लागत	लगभग 20 वर्षों के लिए \$500 मिलियन से \$600 मिलियन वार्षिक
वापसी भुगतान का स्रोत	बॉन्ड द्वारा वित्तपोषित खोजों से सामान्य टैक्स राजस्व और संभावित राजस्व

विधायी विश्लेषक द्वारा विश्लेषण

परिप्रेक्ष्य

चिकित्सा अनुसंधान और विकास (R&D) एक बहु-चरणीय प्रक्रिया होती है। इस प्रक्रिया का पहला चरण बुनियादी अनुसंधान है, जो मानव शरीर कैसे काम करता है, इसके बारे में नया ज्ञान प्राप्त करने पर केंद्रित होता है। अगला चरण व्यावहारिक और नैदानिक अनुसंधान है, जिसका उद्देश्य विशिष्ट बीमारियों के लिए उपचार विकसित करना और उनका परीक्षण करना है। अधिकांश बुनियादी अनुसंधान विश्वविद्यालयों द्वारा किया जाता है, जबकि अधिकांश व्यावहारिक और नैदानिक अनुसंधान कंपनियों द्वारा किया जाता है। R&D का तीसरा चरण नए उपचारों की नियामक अधिकारियों द्वारा समीक्षा कराना है, ताकि यह सुनिश्चित किया जा सके कि वे सुरक्षित और प्रभावी हैं। यदि किसी नए उपचार को मंजूरी मिल जाती है, तो उसका उपयोग मरीजों पर किया जा सकता है। अधिकांश R&D परियोजनाएँ इन सभी चरणों को पूरा नहीं कर पाती हैं।

चिकित्सीय R&D का वित्तपोषण विभिन्न तरीकों से किया जाता है। संयुक्त राज्य अमेरिका में 2023 में चिकित्सीय R&D के लिए कुल वित्तपोषण लगभग \$300 बिलियन डॉलर था। कंपनियाँ और सरकारी एजेंसियाँ (जैसे नेशनल इंस्टीट्यूट्स ऑफ हेल्थ) राष्ट्रीय स्तर पर और California में R&D के लिए वित्तपोषण के प्रमुख स्रोत हैं। इन वित्तपोषण स्रोतों के अलावा, California के मतदाताओं ने दो मतपत्र विधेयकों—प्रस्ताव 71 (2004) और प्रस्ताव 14 (2020)—को मंजूरी दी है, जिनसे राज्य को निर्दिष्ट चिकित्सा अनुसंधान के वित्तपोषण के लिए

सामान्य दायित्व बॉन्ड्स जारी करने का अधिकार मिला। दोनों विधेयकों ने मिलकर राज्य को स्टेम सेल अनुसंधान के लिए \$8.5 बिलियन डॉलर के बॉन्ड्स जारी करने की अनुमति दी। बॉन्ड्स राज्य के लिए धन उधार लेने और फिर समय के साथ उसे ब्याज सहित वापस चुकाने का एक तरीका है। सामान्य दायित्व बॉन्ड का भुगतान आमतौर पर राज्य के सामान्य कोष से किया जाता है। (सामान्य कोष वह खाता है जिसका इस्तेमाल राज्य शिक्षा, स्वास्थ्य देखभाल और जेलों सहित अधिकांश सार्वजनिक सेवाओं के भुगतान के लिए किया जाता है।) अधिक जानकारी के लिए, इस गाइड में आगे दिए गए “राज्य के बॉन्ड ऋण का अवलोकन” को देखें।

प्रस्थापना

निर्दिष्ट चिकित्सा अनुसंधान के लिए नया बॉन्ड। प्रस्ताव 38 राज्य को प्रतिरक्षा विज्ञान और इम्यूनोथेरेपी में अनुसंधान के लिए \$8.4 बिलियन डॉलर का सामान्य दायित्व बॉन्ड जारी करने की अनुमति देता है। प्रतिरक्षा विज्ञान शरीर की प्रतिरक्षा प्रणाली का अध्ययन है और यह समझने से संबंधित है कि यह प्रणाली असामान्य कोशिकाओं और बीमारी के अन्य कारणों से शरीर की रक्षा कैसे करती है। इम्यूनोथेरेपी ऐसे उपचार विकसित करती है जो प्रतिरक्षा प्रणाली को बीमारियों से अधिक प्रभावी ढंग से लड़ने में मदद करते हैं। इस विधेयक के तहत बॉन्ड की धनराशि में से कम से कम \$4.2 बिलियन डॉलर का उपयोग कैंसर, हृदय रोग और Alzheimer's रोग से संबंधित प्रतिरक्षा विज्ञान अनुसंधान के लिए किया जाना आवश्यक है। बॉन्ड की कुल धनराशि का 2 प्रतिशत से अधिक राज्य की प्रशासनिक

विधायी विश्लेषक द्वारा विश्लेषण

जारी है

लागतों के लिए इस्तेमाल नहीं किया जा सकता। भुगतान राज्य सामान्य कोष से किया जाएगा।

एक अनुसंधान संस्थान को सहायता प्रदान करता है। बॉन्ड की लगभग आधी धनराशि प्रतिरक्षा विज्ञान और इम्यूनोथेरेपी में विशेषज्ञता रखने वाले एक अनुसंधान संस्थान को दी जाएगी। California जन स्वास्थ्य विभाग (CDPH) इस संस्थान का चयन करेगा। चयनित संस्थान को कई मानदंडों को पूरा करना होगा, जिनमें उसके आकार, वित्तपोषण और यूनिवर्सिटी ऑफ़ California (UC) के किसी परिसर के साथ सहयोग से संबंधित मानदंड शामिल हैं। संस्थान बॉन्ड की धनराशि का उपयोग अनुसंधान के लिए करेगा। हर वर्ष संस्थान को अपनी गतिविधियों पर एक सार्वजनिक रिपोर्ट जारी करनी होगी और स्वतंत्र वित्तीय लेखा-परीक्षण कराना होगा।

अनुसंधान अनुदानों को सहायता प्रदान करता है। एक परिषद बॉन्ड की शेष आधी धनराशि को प्रतिरक्षा विज्ञान और इम्यूनोथेरेपी पर केंद्रित प्रतिस्पर्धी अनुसंधान अनुदानों के रूप में वितरित करेगी। परिषद में 7 UC परिसरों और California के 10 से 15 अन्य विश्वविद्यालयों और गैर-लाभकारी अनुसंधान संस्थानों के प्रतिनिधि शामिल होंगे। परिषद अनुसंधान की प्राथमिकताएँ निर्धारित करेगी और अपने सदस्य संगठनों में से अनुदान प्राप्तकर्ताओं का चयन करेगी। संस्थान की ही तरह, परिषद पर भी सार्वजनिक रिपोर्टिंग और लेखा-परीक्षण संबंधी आवश्यकताएँ लागू होंगी।

खोजों से प्राप्त राजस्व के 10 प्रतिशत का उपयोग पहले राज्य को भुगतान करने के लिए करना आवश्यक है। प्रस्ताव 38 के तहत संस्थान को CDPH के परामर्श से वित्तपोषित अनुसंधान से अधिकतम संभव राजस्व प्राप्त करने का प्रयास करना आवश्यक है। (उदाहरण के लिए, अनुसंधान से किसी नए चिकित्सा उपचार का विकास हो सकता है।) अर्जित होने वाले किसी भी राजस्व का दस प्रतिशत राज्य को दिया जाना आवश्यक है। यह राजस्व सबसे पहले राज्य के सामान्य कोष में जाएगा, जब तक कि अनुसंधान बॉन्ड की लागत (उधार ली गई राशि और उस पर ब्याज) पूरी तरह चुका नहीं दी जाती। किसी भी अतिरिक्त राजस्व का उपयोग भविष्य में प्रतिरक्षा विज्ञान और इम्यूनोथेरेपी अनुसंधान के लिए किया जाएगा।

दो अन्य उल्लेखनीय प्रावधान हैं।

- **California के आपूर्तिकर्ताओं से खरीद करना आवश्यक है।** जहाँ उचित रूप से संभव हो, अनुदान प्राप्तकर्ताओं को अपनी कम से कम आधी वस्तुएँ और सेवाएँ California के आपूर्तिकर्ताओं से खरीदनी होंगी।
- **California के मरीजों को छूट देना आवश्यक है।** वित्तपोषित अनुसंधान के माध्यम से विकसित और California में बेचे जाने वाले किसी भी उपचार पर सामान्यतः 20 प्रतिशत की छूट देना आवश्यक होगा।

राजकोषीय प्रभाव

बॉन्ड की वापसी अदायगी के लिए लगभग 20 वर्षों तक राज्य के लिए वार्षिक रूप से \$500 मिलियन से \$600 मिलियन की बढ़ी हुई लागत। बॉन्ड का वापसी भुगतान करने के लिए लगभग 20 वर्षों तक राज्य की वार्षिक लागत में \$500 मिलियन डॉलर से \$600 मिलियन डॉलर की लागत आएगी। वार्षिक लागत राज्य के कुल सामान्य निधि बजट के 1 प्रतिशत के लगभग एक-चौथाई (0.25 प्रतिशत) के बराबर होगी। क्योंकि राज्य को उधार ली गई धनराशि पर ब्याज देना पड़ता है, इसलिए बॉन्ड की कुल लागत राज्य द्वारा इसके पास पहले से ही मौजूद धनराशि के साथ भुगतान करने की तुलना में लगभग 10 प्रतिशत अधिक (मुद्रास्फीति समायोजन के बाद) होगी।

अनुसंधान संबंधी खोजों से राज्य को संभावित राजस्व। राज्य को प्रस्ताव 38 द्वारा वित्तपोषित अनुसंधान से राजस्व प्राप्त हो सकता है। राजस्व की राशि अनिश्चित है, लेकिन यह महत्वपूर्ण हो सकती है। यह इस बात पर निर्भर करेगा कि कितनी अनुसंधान परियोजनाओं से ऐसे उपचार विकसित होते हैं जिन्हें बाजार में बेचा जा सकता है और किसी विशेष उपचार से कितनी धनराशि प्राप्त होती है। यह राजस्व कब प्राप्त होगा और इससे राज्य की बॉन्ड लागत की भरपाई करने में कितना समय लगेगा, यह भी अनिश्चित है, लेकिन इसमें कई दशक लग सकते हैं।

संभावित अप्रत्यक्ष राजकोषीय प्रभाव। प्रस्ताव 38 के कुछ अप्रत्यक्ष राजकोषीय प्रभाव पड़ने की संभावना है, विशेष रूप से राज्य के स्वास्थ्य प्रोग्रामों की लागतों पर (जैसे Medi-Cal, जो कम आय वाले California वासियों की स्वास्थ्य देखभाल के लिए भुगतान करता है)। उदाहरण के लिए, यदि वित्तपोषित अनुसंधान से नए चिकित्सा उपचार विकसित होते हैं, तो मरीजों की देखभाल की औसत लागत बढ़ या घट सकती है। इसके परिणामस्वरूप, प्रोग्राम की लागतों पर समग्र प्रभाव अनिश्चित है।

मुख्य रूप से इस विधेयक का समर्थन या विरोध करने के लिए गठित समितियों की सूची के लिए sos.ca.gov/campaign-lobbying/cal-access-resources/measure-contributions/2026-ballot-measure-contribution-totals पर जाएँ।

समिति के शीर्ष 10 योगदानकर्ताओं तक पहुंचने के लिए fpcc.ca.gov/transparency/top-contributors.html पर जाएँ।