

이 법안의 전문은 106페이지와 주무장관의 웹사이트
(voterguide.sos.ca.gov)에서 확인할 수 있습니다.

- 2014년 유권자들의 승인을 받은 California의 비상예비기금을 확대하여 경기 침체기에 교육, 의료, 공공 안전 및 기타 필수 서비스에 자금을 지원합니다.
- 예산 적립금 한도를 일반기금 수입의 10%에서 20%로 두 배로 늘리고, 기금 잔액이 일반기금의 20%에 도달할 때까지 적립하도록 의무화합니다.

- 조세 수입이 높은 해에는 추가 적립을 의무화합니다.
- 교육, 주정부 부채 및 연금 의무에 사용할 수 있는 예산 적립금을 늘립니다.

주정부 및 지방 정부의 순재정 영향에 대한 입법 분석가의 추정치 요약:

- 주정부 예산 적립금이 증가합니다.

ACA 20(법률 발의안 2)에 대한 주의회 최종 투표 결과
(챕터 130, 2026년 법령)

상원: 찬성 29 반대 2
주 하원: 찬성 59 반대 8

입법 분석가의 분석

배경

주 정부 예산

주 정부 예산의 지출 방식은 무엇인가요?

올해 주 정부는 공공 서비스 제공을 위하여 일반기금에서 약 2,500억 달러를 지출할 계획입니다. 일반 회계는 주 정부가 대부분의 공공 서비스 비용 총당을 위하여 사용하는 계좌를 의미합니다. 일반 회계에서의 해당 지출의 약 절반 정도는 학교, 예를 들면 초, 중, 고교나 지역 전문 대학 및 주립 대학교를 위해 사용됩니다. (주 헌법에 따라 학교 및 지역 전문 대학에 대한 최소 지출 기준은 규정되어 있는 상태입니다.) 이 외에 주 정부 예산의 약 3분의 1은 보건 및 복지 프로그램에 투입되어 사용됩니다. 이 중 대부분은 California 주의 저소득층 의료보험

제도인 메디칼(Medi-Cal)에 투입되어 사용됩니다. 나머지 예산은 주로 교도소, 법원 및 기타 주 정부 서비스에 투입되어 사용됩니다.

주 정부는 세입 조달 방식은 무엇인가요?

소득세는 주 정부의 최대 세원에 해당합니다. 이 소득세는 일반 회계 지출을 위한 자금 조달을 담당합니다. 기타 주요 세금으로는 법인세와 판매세가 있습니다. 소득세의 대부분은 고소득 납세자가 부담하고 있습니다. 이들의 소득에는 주식 및 기타 투자로 인한 차익이 포함되는 경우가 많습니다.

주 정부의 재정 수입은 변동성이 큼니다. 주 정부의 세입은 해마다 크게 오르내리며 큰 변동폭을 보입니다. 이런 현상이 발생하는 이유는 경제 상황 및

입법 분석가의 분석

계속하기

2

주식 시장의 상황에 따라 주 정부의 세입이 좌우되기 때문입니다. 경기가 호황기일 때는 세입이 획기적으로 늘어날 수 있습니다. 반면 경기 침체 상황이 발생했거나 주식 시장 폭락이 일어나는 등 이와 같은 상황 발생으로 인해 경기가 불황기일 때는 세입이 수백 억 달러까지 감소할 수 있습니다. 심각한 경기 침체 상황이 발생했거나 주식 시장 폭락이 일어난 경우, 수년에 걸쳐 커져서 쌓인 총세입 감소액은 연간 일반 회계 세입의 50% 이상에 육박할 수 있습니다.

주 정부는 매년 특정 예산 수립 요건을 충족시켜야 합니다. 주 헌법에 따라 의회는 매년 균형 예산안을 편성하여 의결할 것을 규정하고 있습니다. 이는 주 정부가 가용 자산보다 더 많은 예산을 지출할 수 없다는 것을 의미합니다. 아울러 주 헌법은 주 정부가 지출할 수 있는 세수 한도를 제한하고 있습니다. 이런 한도는 “주 세출 한도”(state appropriations limit)라고 불립니다. 사회 기반 시설과 같은 특정 지출은 해당 한도에 포함되지 않습니다. 예산 적립금을 포함한 나머지 모든 지출은 해당 한도에 포함됩니다.

예산 적립금

예산 적립금은 세수가 감소할 때 주 정부가 지출 수준을 유지할 수 있도록 도움을 줍니다. 주 정부는 경기가 호황기일 때 예산 적립금을 축적합니다. 즉, 경기가 호황기에 접어들 동안 해당 자금은 공공 사업 예산으로 지출되지 않으며 비축된다는 것을 의미합니다.

경기가 불황기에 접어들었을 때 세수가 줄어들게 돈다면, 주 정부는 예산 적립금을 활용하여 공공 사업 지출을 유지합니다. 예산 적립금은 균형 재정을 유지하기 위한 목적으로 주 정부가 불가피하게 단행해야 하는 지출 삭감, 증세, 차입 등의 부담을 완화시켜 줍니다. 현재 주 정부에서는 모든 공공 사업에 투입 가능한 약 200억 달러 규모의 예산 적립금을 확보하고 있습니다.

주 헌법에 따라 주 정부는 “예산 적립금”에 자금을 의무적으로 적립하도록 규정하고 있습니다. 주 헌법 규정에 의거하여, 주 정부는 매년 일반기금 세입의 0.75퍼센트를 예산안정계정(BSA)으로 지정된 주 정부의 주력 비상 예산 적립금에 의무적으로 예치해야 합니다. 예산 적립금의 재원은 주 정부의 모든 사업에 투입될 수 있습니다. 또한 주 정부는 투자 소득에 대한 세입이 평년 수준을 초과하는 해에는 예산 적립금에 추가 자금을 의무적으로 예치해야 합니다. 경기가 침체되어 재정 비상 상황이 발생할 경우 주 정부는 적립금 예치를 중단하거나 예산 적립금의 재정을 인출하여 사용할 수 있습니다.

예산 적립금이 특정 기준 금액 수준에 도달한 경우 더 이상 적립할 필요가 없습니다. 예산 적립금의 재원이 일반기금 세입의 10퍼센트에 도달한다면 주 정부는 추가적인 예치 의무를 면제받게 됩니다. 예산 적립금으로 충당될 예정이었던 자금은 대신 도로 및 주택 등의 사회 기반 시설에 지출해야 합니다.

입법 분석가의 분석

계속하기

주 정부 채무

주 정부는 다양한 종류의 채무를 보유하고 있습니다. 주 정부가 보유한 채무는 2,500억 달러 이상에 달합니다. 주 정부가 보유한 해당 채무는 사회 기반 시설 관련 채무와 주 정부 직원에게 귀속된 연금 및 퇴직자 의료보장 부채를 아우릅니다. 주 정부는 일반기금의 비용을 충당할 목적으로 때때로 다른 주 정부 기금에서 자금을 차입하기도 합니다. 주 정부 채무는 일반적으로 정해진 상환 일정이나 계획에 따라 기간을 두고 순차적으로 상환됩니다. 주 정부는 매년 채무 상환을 위한 예산을 지출합니다.

주 헌법은 주 정부는 연금 및 의료보장 부채에 대한 추가 상환 의무를 이행해야 합니다. 주 헌법은 주 정부가 해마다 통상적으로 이루어지는 상환 외에도 추가적인 채무 변제를 이행하도록 규정하고 있습니다. 이러한 추가 채무 상환액의 규모는 매년 비상기금에 최초로 예치되는 금액과 일치합니다. 주 정부는 해당 추가 상환액을 오직 장기 연금 및 퇴직자 의료보장 부채의 변제 목적으로만 사용할 수 있습니다. 이와 같은 방식으로 이루어지는 추가 부채 상환은 장기적으로 주 정부의 예산 절감으로 이어집니다.

2030년 이후에는 추가 채무 상환이 임의 규정으로 전환됩니다. 추가 채무 상환 의무 규정은 2030년에 효력이 만료됩니다. 이후에는 주 의회와 주지사가 추가 채무 상환 대신 해당

재원을 비상기금에 적립하기로 결정할 수 있습니다. 또는 주 의회와 주지사가 추가 채무 상환 규모를 줄이고 나머지 재원을 비상기금에 적립할 수도 있습니다.

제안

비상기금 추가 적립 법률 발의안 2는 주 정부가 일반기금 세입의 10퍼센트 대신 20퍼센트에 도달 할 때까지 비상기금에 자금을 조달하도록 요구합니다. 아울러 주식 시장이 호황기에 접어들 때처럼 투자 소득세 세수가 급증하는 해에는 주 정부가 비상기금에 더 큰 규모의 자금을 조달하게 됩니다.

추가 채무 상환의 연장 및 확대 법률 발의안 2는 또한 주 정부가 2030년이 아닌 2040년까지 추가 채무 상환을 지속하도록 요구합니다. 이러한 채무 상환액은 매년 비상기금에 최초로 예치되는 금액과 일치합니다. 아울러 추가 채무 상환용으로 적립된 자금은 보다 광범위한 용도로 활용될 수 있습니다. 구체적으로 이러한 지급금은 초·중등학교 및 지역 전문 대학에 대한 법정 의무 지급금 이행, 타 주 정부 기금 차입금 상환, 연방 정부의 특정 대출금 상환 용도로 활용될 수 있습니다.

주 세출 한도 산정 시에 비상기금 적립금 산입 방식 변경. 비상기금 적립금은 주 세출 한도 산정 시 산입되지 않습니다. 대신 해당 적립금은 인출되는 시점에 주 세출 한도에 산입됩니다.

입법 분석가의 분석

계속하기

주 세출 한도 산정 시 기타 적립금 산입 방식 변경. 주 정부에는 세수가 급증할 때 자금을 따로 적립해 두는 계정이 마련되어 있습니다. 이러한 자금을 별도로 적립함으로써 주 정부는 세입 추계가 특히 불확실한 상황일 때 과도한 지출을 예방할 수 있습니다. 법률 발의안 2에 따라 해당 계정에 적립되는 금액 역시 주 세출 한도에 산입되지 않습니다. 대신 해당 적립금은 인출되는 시점에 주 세출 한도에 산입됩니다. 해당 제외 한도는 매 회계연도를 기준으로 한 일반 회계 세입의 10퍼센트를 넘지 못하도록 제한합니다.

재정적 영향

예산 적립금 규모는 더욱 커지게 됩니다. 일반 회계 세수 총액의 20퍼센트에 도달할 때까지 비상 적립금에는 매년 의무적으로 돈을 쌓아두게 될 경우, 주 정부는 시간이 흐를수록 더욱 많은 재원을 비축할 수 있게 됩니다. 또한 세입이 획기적으로 증가하는 상황이 발생할 때

더욱 많은 재원을 적립함으로써 주 정부는 특정 연도에 비상 적립금을 더욱 많이 축적할 수 있게 된다는 것입니다. 예산 적립금 규모가 더 많이 확대될 경우 세입 결손이 발생하는 시기에 균형 예산안 수립 및 의결을 편성하기가 한결 수월해집니다.

부채 상환 부담의 가중 가능성 본 법률 발의안 2에 따라 2040년까지 추가 채무 상환을 이행할 경우, 주 정부는 법률 개정안 2가 통과되지 않았을 때보다 더 많은 부채 상환 비용을 지출하게 될 가능성이 있습니다.

이 법안을 지지하거나 반대하기 위해 주로 구성된 위원회 목록을 보려면 sos.ca.gov/campaign-lobbying/cal-access-resources/measure-contributions/2026-ballot-measure-contribution-totals를 방문하세요.

위원회의 상위 10대 기여자에 대한 자세한 사항은 fppc.ca.gov/transparency/top-contributors.html에서 확인할 수 있습니다.