

**이 법안의 전문은 123페이지와 국무장관의 웹사이트
voterguide.sos.ca.gov 에서 확인할 수 있습니다.**

- 면역학 및 면역요법 연구(신체의 면역 체계를 이용하여 질병을 치료하는 기술)를 위해 84억 달러 규모의 주 일반보증채권 발행을 승인하며, 그중 절반은 암, 심장질환 및 알츠하이머병 연구에 배정합니다.
- 자금을 (1) California 대학교 산하의 단일 비영리 의학 연구기관과 (2) 공립 또는 비영리 대학 및 기관을 위한 연구 보조금에 동일하게 배분합니다.
- 연구비 지원 대상자가 연구를 통해 개발된 기술과 의약품을 California에서 전국 평균 가격보다 20% 낮은 가격에 판매하도록 의무화합니다.
- 일반기금에서 채권 상환금을 충당하며, 채권이 모두 상환될 때까지 일반기금에 면허 사용료 수익의 10%가 귀속됩니다.

주정부 및 지방 정부의 순재정 영향에 대한 입법 분석가의 추정치 요약:

- 의학 연구 채권 상환을 위해 약 20년간 매년 5억~6억 달러의 주정부 비용이 추가로 발생합니다. 지원받은 연구가 새로운 발견으로 이어져 수익을 창출하게 될 경우, 주정부는 이후 수십 년에 걸쳐 이 비용의 일부 또는 전부를 회수할 수 있습니다.

주정부 채권 비용 추산액

차입액	84억 달러
연평균 상환 비용	약 20년간 매년 5억~6억 달러
상환 재원 지원을 받은	일반 조세 수입 및 채권 연구 성과에서 발생할 수 있는 수익

입법 분석가의 분석

배경

의학 연구 개발(R&D)은 여러 단계의 과정입니다. 이 과정의 첫 번째 단계는 기초 연구로, 인체가 어떻게 작동하는지에 관한 새로운 지식을 발견하는 데 중점을 둡니다. 다음 단계는 응용 및 임상 연구로, 특정 질병의 치료법을 개발하고 시험하는 것을 목표로 합니다. 대학은 대부분의 기초 연구를 수행하는 반면, 기업은 대부분의 응용 및 임상 연구를 수행합니다. R&D의 세 번째 단계는 규제 기관이 새로운 치료법을 검토하여 안전하고 효과적인지 확인하는 것입니다. 새로운 치료법이 승인되면 환자에게 사용할 수 있습니다. 대부분의 R&D 프로젝트는 이 모든 단계를 통과하지 못합니다.

의학 R&D에는 다양한 방식으로 자금이 지원됩니다.

미국의 의학 R&D 자금은 2023년에 총 약 3,000억 달러였습니다. 기업과 정부 기관(예: 국립보건원)은 미국 전체와 California에서 R&D의 주요 자금원입니다. 이러한 자금원 외에도 California 유권자들은 법률 개정안 71(2004년)과 법률 개정안 14(2020년)라는 두 가지 투표 법안을 승인하여, 주정부가 특정 의학 연구에 자금을 지원하기 위한 일반 보증 채권을 발행할 수 있도록

했습니다. 두 법안을 합쳐 주정부가 줄기세포 연구를 위해 85억 달러의 채권을 발행할 수 있도록 했습니다. 채권은 주정부가 돈을 빌린 후 시간이 지나면서 이자와 함께 상환하는 방법입니다. 일반 보증 채권은 일반적으로 주 일반 기금에서 상환합니다. (일반 기금은 주정부가 교육, 의료, 교도소 등 대부분의 공공 서비스 비용을 지불하는 데 사용하는 계정입니다.) 채권에 대한 자세한 내용은 이 안내서 뒷부분의 “주정부 채권 부채 개요”를 참조하십시오.

제안

특정 의학 연구를 위한 신규 채권. 법률 개정안 38은 주정부가 면역학 및 면역요법 연구를 위해 84억 달러의 일반 보증 채권을 발행할 수 있도록 허용합니다. 면역학은 신체의 면역 체계와 면역 체계가 비정상 세포 및 기타 질병 원인으로부터 신체를 보호하는 방법을 연구하는 학문입니다. 면역요법은 면역 체계가 질병과 더 효과적으로 싸우도록 돕는 치료법을 개발합니다. 이 법안은 채권 자금 중 최소 42억 달러를 암, 심장병 및 Alzheimer's 관한 면역학 연구에 사용하도록 요구합니다. 전체 채권 자금의 2%를 초과하여 주정부 행정 비용에 사용할 수 없습니다. 채권 상환금은 주 일반 기금에서 지급됩니다.

입법 분석가의 분석

계 속

연구 기관을 지원합니다. 채권 자금의 약 절반은 면역학 및 면역요법을 전문으로 하는 연구 기관에 제공됩니다. California 공중보건부(CDPH)가 해당 기관을 선정합니다. 선정된 기관은 규모, 자금 및 University of California(UC) 캠퍼스와의 협력과 관련된 기준을 포함하여 여러 기준을 충족해야 합니다. 해당 기관은 채권 자금을 연구에 사용합니다. 매년 해당 기관은 활동에 관한 공개 보고서를 발행하고 독립적인 재무 감사를 받아야 합니다.

연구 보조금을 지원합니다. 위원회는 채권 자금의 나머지 절반을 면역학 및 면역요법에 중점을 둔 경쟁 방식의 연구 보조금으로 지급합니다. 위원회는 7개 UC 캠퍼스와 California에 있는 10~15개의 기타 대학 및 비영리 연구 기관의 대표들로 구성됩니다. 위원회는 연구 우선순위를 정하고 회원 기관 중에서 보조금 수령자를 선정합니다. 연구 기관과 마찬가지로 위원회에도 공개 보고 및 감사 요건이 적용됩니다.

연구 성과에서 발생하는 수익의 10%를 우선 주정부 상황에 사용하도록 요구합니다. 법률 개정안 38은 해당 기관이 CDPH와 협의하여 지원받은 연구에서 가능한 한 많은 수익을 창출하도록 노력할 것을 요구합니다. (예를 들어, 연구를 통해 새로운 의학 치료법이 개발될 수 있습니다.) 발생한 모든 수익의 10%는 주정부에 제공해야 합니다. 이 수익은 연구 채권 비용(차입액과 이자)을 상환할 때까지 우선 주 일반 기금에 귀속되어야 합니다. 추가 수익은 향후 면역학 및 면역요법 연구에 사용됩니다.

그 밖에 주목할 만한 두 가지 조항이 있습니다.

- **California 공급업체로부터 구매하도록 요구합니다.** 보조금 수령자는 합리적으로 가능한 경우 상품과 서비스의 최소 절반을 California 공급업체로부터 구매해야 합니다.
- **California 환자 할인을 요구합니다.** 지원받은 연구를 통해 개발되어 California에서 판매되는 모든 치료법은 일반적으로 20% 할인된 가격으로 제공되어야 합니다.

재정적 영향

채권 상환을 위해 약 20년 동안 매년 5억~6억 달러의 주정부 비용이 증가합니다. 채권을 상환하기 위한 주 일반 기금 비용은 약 20년 동안 매년 5억~6억 달러입니다. 연간 비용은 주정부 전체 일반 기금 예산의 약 1%의 4분의 1(0.25%)에 해당합니다. 주정부는 빌린 돈에 대한 이자를 지불해야 하므로, 채권의 총비용은 주정부가 이미 보유한 돈으로 선지급하는 경우보다 인플레이션을 조정한 후 약 10% 더 많습니다.

연구 성과로 인한 잠재적 주정부 수익. 주정부는 법률 개정안 38의 자금 지원을 받은 연구에서 수익을 받을 수 있습니다. 수익 규모는 불확실하지만 상당할 수 있습니다. 이는 얼마나 많은 연구 프로젝트가 시장성 있는 치료법으로 이어지는지와 각 치료법이 얼마나 많은 수익을 창출하는지에 따라 달라집니다. 이러한 수익이 발생하는 시점과 주정부의 채권 비용을 상쇄하는 데 걸리는 기간도 불확실하며, 수십 년이 걸릴 수 있습니다.

잠재적인 간접 재정적 영향. 법률 개정안 38은 특히 주정부 보건 프로그램(예: 저소득 California 주민의 의료 비용을 지불하는 Medi-Cal)의 비용에 일부 간접적인 재정적 영향을 미칠 가능성이 있습니다. 예를 들어, 자금 지원을 받은 연구가 새로운 의학 치료법으로 이어질 경우 환자 진료의 평균 비용은 증가하거나 감소할 수 있습니다. 따라서 프로그램 비용에 미치는 전반적인 영향은 불확실합니다.

이 법안을 지지하거나 반대하기 위해 주로 구성된 위원회 목록을 보려면 sos.ca.gov/campaign-lobbying/cal-access-resources/measure-contributions/2026-ballot-measure-contribution-totals를 방문하세요.

위원회의 상위 10대 기여자에 대한 자세한 사항은 fppc.ca.gov/transparency/top-contributors.html에서 확인할 수 있습니다.

38