

## เพิ่มเงินสำรองงบประมาณที่สามารถนำมาใช้สำหรับการศึกษาหนี้สินของรัฐ และภาระบำเหน็จบำนาญยามฉุกเฉินของรัฐ การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญโดยฝ่ายนิติบัญญัติ

ชื่อเรื่องอย่างเป็นทางการและบทสรุป

จัดทำโดยอัยการสูงสุด

2

ข้อความของมาตรการนี้สามารถดูได้ในหน้า 106 และเว็บไซต์ของเลขาธิการรัฐที่ [voterguide.sos.ca.gov](http://voterguide.sos.ca.gov)

- เพิ่มเงินทุนสำรองยามฉุกเฉินของรัฐ California ซึ่งได้รับการอนุมัติจากผู้มีสิทธิเลือกตั้งในปี 2014 เพื่อจัดสรรเงินทุนสำหรับการศึกษา การดูแลสุขภาพ ความปลอดภัยสาธารณะ และบริการจำเป็นอื่นๆ ในช่วงเศรษฐกิจชะลอตัว
- เพิ่มเพดานเงินสำรองงบประมาณจาก 10% เป็น 20% ของรายได้เงินทุนทั่วไป โดยกำหนดให้ต้องออมเงินต่อไปจนกว่าเงินคงเหลือในกองทุนจะเท่ากับ 20% ของรายได้เงินทุนทั่วไป
- กำหนดให้ต้องมีการออมเงินเพิ่มเติมในปีที่รายได้ภาษีอยู่ในระดับสูง
- เพิ่มเงินสำรองงบประมาณที่สามารถนำมาใช้สำหรับการศึกษาหนี้สินของรัฐ และภาระบำเหน็จบำนาญ

**สรุปการประมาณการของนักวิเคราะห์ฝ่ายนิติบัญญัติเกี่ยวกับผลกระทบทางการคลังสุทธิของรัฐและรัฐบาลท้องถิ่น:**

- เงินสำรองงบประมาณของรัฐจะเพิ่มสูงขึ้น

การลงคะแนนเสียงขั้นสุดท้ายโดยสภานิติบัญญัติใน ACA 20 (ข้อเสนอที่ 2) (หมวดที่ 130 กฎเกณฑ์ของปี 2026)

วุฒิสภา: เห็นด้วย 29 ไม่เห็นด้วย 2

สมัชชา: เห็นด้วย 59 ไม่เห็นด้วย 8

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ฝ่ายนิติบัญญัติ

### ประวัติ

#### งบประมาณของรัฐ

**รัฐใช้จ่ายเงินอย่างไร?** ในปีนี้ รัฐมีแผนใช้จ่ายประมาณ \$250 พันล้านจากกองทุนทั่วไปเพื่อชำระค่าใช้จ่ายสำหรับบริการสาธารณะ กองทุนทั่วไปคือบัญชีที่รัฐใช้สำหรับชำระค่าใช้จ่ายของบริการสาธารณะส่วนใหญ่ ประมาณครึ่งหนึ่งของการใช้จ่ายนี้เป็นงบสำหรับโรงเรียน วิทยาลัยชุมชน และมหาวิทยาลัยของรัฐ (รัฐธรรมนูญแห่งรัฐกำหนดระดับการใช้จ่ายขั้นต่ำสำหรับโรงเรียนและวิทยาลัยชุมชน) การใช้จ่ายของรัฐอีกประมาณหนึ่งในสามเป็นงบสำหรับโครงการด้านสุขภาพและบริการมนุษย์ โดยส่วนใหญ่เป็นโครงการ

ประกันสุขภาพสำหรับผู้มีรายได้น้อยของรัฐ Medi-Cal ส่วนที่เหลือนำไปใช้กับเรือนจำ ศาล และบริการอื่น ๆ ของรัฐ

**รัฐจัดหารายได้อย่างไร?** ภาษีเงินได้เป็นแหล่งรายได้จากภาษีที่ใหญ่ที่สุดของรัฐ รายได้จากภาษีดังกล่าวใช้สำหรับการใช้จ่ายส่วนใหญ่จากกองทุนทั่วไป ภาษีสำคัญอื่น ๆ ได้แก่ ภาษีนิติบุคคลและภาษีการขาย ภาษีเงินได้ส่วนใหญ่มาจากผู้เสียภาษีที่มีรายได้สูง ซึ่งรายได้ของบุคคลเหล่านี้มักรวมถึงกำไรจากหุ้นและการลงทุนอื่น ๆ

**รายได้ของรัฐไม่สามารถคาดการณ์ได้** รายได้ของรัฐมีความผันผวนอย่างมากในแต่ละปี เนื่องจากรายได้ขึ้นอยู่กับภาวะเศรษฐกิจและตลาดหุ้น เมื่อสถานการณ์เป็นไปด้วยดี ราย

## การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ฝ่ายนิติบัญญัติ

ต่อ

2

ได้อาจเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว เมื่อสถานการณ์  
ย่ำแย่ เช่น ในช่วงเศรษฐกิจถดถอยหรือ  
ตลาดหุ้นตก รายได้อาจลดลงหลายหมื่นล้าน  
ดอลลาร์ ในช่วงที่เศรษฐกิจถดถอยอย่าง  
รุนแรงหรือตลาดหุ้นตก การลดลงของรายได้  
รวมตลอดช่วงเวลาหลายปีอาจเท่ากับ 50%  
หรือมากกว่าของรายได้ประจำปีจากกองทุน  
ทั่วไป

**รัฐต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดด้านงบประมาณบางประการในแต่ละปี** รัฐธรรมนูญ  
แห่งรัฐกำหนดให้ฝ่ายนิติบัญญัติต้องผ่านงบประมาณที่สมดุลในแต่ละปี ซึ่งหมายความว่า  
รัฐไม่สามารถอนุมัติงบประมาณที่ใช้จ่าย  
เงินมากกว่าจำนวนเงินที่มีอยู่ได้ นอกจากนี้  
รัฐธรรมนูญแห่งรัฐยังจำกัดจำนวนรายได้จาก  
ภาษีที่รัฐสามารถใช้จ่ายได้ ข้อจำกัดนี้เรียกว่า  
“เพดานการจัดสรรงบประมาณของรัฐ” การ  
ใช้จ่ายบางประเภท เช่น โครงสร้างพื้นฐาน จะ  
ไม่นับรวมอยู่ในเพดานดังกล่าว การใช้จ่ายอื่น  
ๆ ทั้งหมด รวมถึงเงินที่นำไปจัดเก็บไว้เป็นเงิน  
สำรอง จะนับรวมอยู่ในเพดานดังกล่าว

## เงินสำรอง

**เงินสำรองช่วยให้รัฐสามารถรักษาระดับการ  
ใช้จ่ายไว้ได้เมื่อรายได้ลดลง** รัฐจะนำเงิน  
ไปเก็บไว้เป็นเงินสำรองเมื่อเศรษฐกิจอยู่ใน  
ภาวะดี ซึ่งหมายความว่าในช่วงเวลาดังกล่าว  
เงินจะถูกเก็บออมไว้แทนที่จะนำไปใช้จ่ายใน  
โครงการสาธารณะ เมื่อเศรษฐกิจแย่ลงและ  
รายได้ลดลง รัฐจะใช้เงินสำรองเพื่อช่วยรักษาระดับการ  
ใช้จ่ายในโครงการสาธารณะ เงิน  
สำรองช่วยให้รัฐหลีกเลี่ยงการลดค่าใช้จ่าย

บางส่วน การขึ้นภาษี และการกู้ยืมเงินเพื่อ  
ทำให้งบประมาณสมดุล ปัจจุบัน รัฐมีเงิน  
สำรองประมาณ \$2 หมื่นล้าน ซึ่งสามารถนำ  
ไปใช้กับโครงการสาธารณะใด ๆ ก็ได้

**รัฐธรรมนูญแห่งรัฐกำหนดให้รัฐออมเงิน  
ไว้ใน “กองทุนสำรองฉุกเฉิน”** รัฐธรรมนูญ  
แห่งรัฐกำหนดให้รัฐต้องฝากรายได้จากภาษี  
ของกองทุนทั่วไป 0.75% เข้ากองทุนสำรอง  
ฉุกเฉินหลักของรัฐ ซึ่งเรียกว่า บัญชีรักษา  
เสถียรภาพงบประมาณ ในแต่ละปี เงินใน  
กองทุนสำรองฉุกเฉินสามารถนำไปใช้กับ  
โครงการใด ๆ ของรัฐได้ นอกจากนี้ ในปีที่รายได้  
ได้จากภาษีที่เรียกเก็บจากกำไรจากการลงทุน  
สูงกว่าปกติ รัฐต้องนำเงินเพิ่มเติมเข้ากองทุน  
สำรองฉุกเฉิน ในช่วงที่เกิดภาวะฉุกเฉินด้าน  
งบประมาณ รัฐสามารถระงับการฝากเงิน  
และ/หรือถอนเงินออกจากกองทุนสำรอง  
ฉุกเฉินได้

**ไม่จำเป็นต้องออมเงินเพิ่มเติมเมื่อกองทุน  
สำรองฉุกเฉินมีเงินถึงระดับที่กำหนด** เมื่อ  
เงินในกองทุนสำรองฉุกเฉินมีจำนวนถึง 10%  
ของรายได้จากภาษีของกองทุนทั่วไป รัฐจะไม่  
ต้องฝากเงินเพิ่มเติมอีก เงินที่เดิมจะต้องฝาก  
เข้ากองทุนสำรองฉุกเฉินจะต้องนำไปใช้กับ  
โครงสร้างพื้นฐานแทน (เช่น ทางหลวงและที่  
อยู่อาศัย)

## หนี้

**รัฐมีหนี้หลายประเภท** รัฐมีหนี้มากกว่า  
\$2.5 แสนล้าน ซึ่งรวมถึงหนี้สำหรับ  
โครงสร้างพื้นฐาน รวมถึงเงินบำนาญและ  
สวัสดิการด้านสุขภาพหลังเกษียณที่พนักงาน

## การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ฝ่ายนิติบัญญัติ

ต่อ

ของรัฐมีสิทธิได้รับ บางครั้งรัฐยังกู้ยืมเงินจาก  
กองทุนอื่น ๆ ของรัฐเพื่อช่วยชำระค่าใช้จ่าย  
ของกองทุนทั่วไป หนี้ของรัฐจะชำระคืนเมื่อ  
เวลาผ่านไป โดยปกติเป็นไปตามกำหนดเวลา  
หรือแผนที่กำหนดไว้ ในแต่ละปี รัฐจะชำระหนี้  
บางส่วน

**รัฐธรรมนูญแห่งรัฐกำหนดให้รัฐชำระหนี้  
เพิ่มเติมสำหรับเงินบำนาญและสวัสดิการ  
ด้านสุขภาพ** รัฐธรรมนูญแห่งรัฐกำหนดให้  
รัฐชำระหนี้เพิ่มเติมนอกเหนือจากจำนวนที่  
ชำระตามปกติในแต่ละปี จำนวนเงินที่ใช้ชำระ  
หนี้เพิ่มเติมนี้เท่ากับจำนวนเงินที่ฝากเข้า  
กองทุนสำรองฉุกเฉินในขั้นต้นของแต่ละปี รัฐ  
สามารถใช้เงินสำหรับการชำระหนี้เพิ่มเติม  
เหล่านี้ได้เฉพาะเพื่อลดหนี้ระยะยาวด้านเงิน  
บำนาญและสวัสดิการด้านการดูแลสุขภาพ  
หลังเกษียณเท่านั้น การชำระหนี้เหล่านี้เพิ่ม  
เติมช่วยประหยัดเงินให้รัฐในระยะยาว

**การชำระหนี้เพิ่มเติมเป็นทางเลือกหลังปี  
2030** ข้อกำหนดให้ชำระหนี้เพิ่มเติมจะสิ้นสุด  
ลงในปี 2030 หลังจากนั้น ฝ่ายนิติบัญญัติ  
และผู้ว่าการรัฐอาจตัดสินใจนำเงินที่เดิมจะ  
ใช้ชำระหนี้เพิ่มเติมไปฝากเข้ากองทุนสำรอง  
ฉุกเฉินแทน หรือฝ่ายนิติบัญญัติและผู้ว่าการ  
รัฐอาจเลือกชำระหนี้เพิ่มเติมในจำนวนที่น้อย  
ลง และนำเงินส่วนที่เหลือเข้ากองทุนสำรอง  
ฉุกเฉิน

## ข้อเสนอ

**ออมเงินเพิ่มในกองทุนสำรองฉุกเฉิน** ข้อเสนอ  
ที่ 2 กำหนดให้รัฐต้องฝากเงินเข้า  
กองทุนสำรองฉุกเฉินจนกว่าจะมีจำนวนถึง  
20% ของรายได้จากภาษีของกองทุนทั่วไป  
(แทนที่จะเป็น 10% ของรายได้จากภาษี  
ของกองทุนทั่วไป) นอกจากนี้ รัฐจะต้องฝาก  
เงินในจำนวนที่มากยิ่งขึ้นในปีที่รายได้จาก  
ภาษีที่เรียกเก็บจากกำไรจากการลงทุนอยู่  
ในระดับสูงมาก เช่น ในช่วงที่ตลาดหุ้นกำลัง  
เฟื่องฟู

**ขยายระยะเวลาและขอบเขตการชำระหนี้  
เพิ่มเติม** ข้อเสนอที่ 2 ยังกำหนดให้รัฐชำระ  
หนี้เพิ่มเติมไปจนถึงปี 2040 (แทนที่จะถึง  
ปี 2030) จำนวนเงินที่ใช้ชำระหนี้เหล่านี้จะ  
เท่ากับจำนวนเงินที่ฝากเข้ากองทุนสำรอง  
ฉุกเฉินในขั้นต้นของแต่ละปี นอกจากนี้ เงิน  
ที่กันไว้สำหรับการชำระหนี้เพิ่มเติมสามารถ  
นำไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์ที่หลากหลายมากขึ้น  
โดยเฉพาะ เงินดังกล่าวสามารถนำไปใช้ชำระ  
เงินตามที่กำหนดให้แก่โรงเรียนและวิทยาลัย  
ชุมชน ชำระคืนเงินที่กู้ยืมจากกองทุนอื่น ๆ  
ของรัฐ และชำระคืนเงินกู้บางประเภทจาก  
รัฐบาลกลาง

**เปลี่ยนวิธีนับเงินฝากเข้ากองทุนสำรอง  
ฉุกเฉินภายใต้เพดานการจัดสรรงบประมาณของรัฐ** เงินที่ฝากเข้ากองทุนสำรอง  
ฉุกเฉินจะไม่นับรวมอยู่ในเพดานการจัดสรร  
งบประมาณของรัฐ แต่เงินดังกล่าวจะนับรวม  
อยู่ในเพดานเมื่อมีการถอนออกมาใช้

## การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ฝ่ายนิติบัญญัติ

ต่อ

**เปลี่ยนวิธีนับเงินฝากอื่น ๆ ภายใต้เพดานการจัดสรรงบประมาณของรัฐ** รัฐมีบัญชีสำหรับกันเงินไว้ในช่วงที่รายได้เพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว การกันเงินเหล่านี้ไว้ช่วยให้รัฐหลีกเลี่ยงการใช้จ่ายมากเกินไปในช่วงที่ประมาณการรายได้มีความไม่แน่นอนสูงเป็นพิเศษ ภายใต้ข้อเสนอที่ 2 เงินที่ฝากเข้าบัญชีนี้จะไม่นับรวมอยู่ในเพดานการจัดสรรงบประมาณของรัฐเช่นกัน แต่เงินดังกล่าวจะไม่นับรวมอยู่ในเพดานเมื่อมีการถอนออกมาใช้จำนวนเงินที่ไม่นับรวมนี้ต้องไม่เกิน 10% ของรายได้จากภาษีของกองทุนทั่วไปในแต่ละปี

## ผลกระทบทางการเงิน

**เงินสำรองในงบประมาณจะเพิ่มสูงขึ้น** การกำหนดให้ต้องฝากเงินเข้ากองทุนสำรองฉุกเฉินต่อไปจนกว่ายอดเงินจะถึง 20% ของรายได้จากภาษีของกองทุนทั่วไป จะทำให้รัฐสามารถออมเงินได้มากขึ้นเมื่อเวลาผ่านไป

นอกจากนี้ การฝากเงินเพิ่มขึ้นในช่วงที่รายได้เพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว ยังมีแนวโน้มทำให้รัฐออมเงินไว้ในกองทุนสำรองฉุกเฉินได้มากขึ้นในบางปี การมีเงินสำรองมากขึ้นจะช่วยให้การทำงบประมาณสมดุลง่ายขึ้นในระดับหนึ่งเมื่อรายได้ลดลง

**อาจมีการชำระหนี้เพิ่มมากขึ้น** การกำหนดให้รัฐชำระหนี้เพิ่มเติมไปจนถึงปี 2040 อาจทำให้รัฐชำระหนี้มากกว่าที่จะเกิดขึ้นหากไม่มีข้อเสนอที่ 2

ไปที่ [sos.ca.gov/campaign-lobbying/cal-access-resources/measure-contributions/2026-ballot-measure-contribution-totals](https://sos.ca.gov/campaign-lobbying/cal-access-resources/measure-contributions/2026-ballot-measure-contribution-totals) เพื่อดูรายชื่อคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสนับสนุนหรือคัดค้านมาตรการนี้เป็นหลัก

ไปที่ [fppc.ca.gov/transparency/top-contributors.html](https://fppc.ca.gov/transparency/top-contributors.html) เพื่อเข้าถึงผู้มีส่วนร่วม 10 อันดับแรกของคณะกรรมการ