

ข้อความของมาตรการนี้สามารถดูได้ในหน้า 157 และเว็บไซต์ของเลขาธิการรัฐที่
voterguide.sos.ca.gov

- แก้ไขกฎหมายคุณภาพสิ่งแวดล้อมของรัฐ California (CEQA) เพื่อเร่งรัดกระบวนการพิจารณาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการในประเภทที่กำหนด (รวมถึงโครงการที่อยู่อาศัย การคมนาคม น้ำ สาธารณสุข การป้องกันไฟฟ้า สถานศึกษา การเข้าถึงอินเทอร์เน็ต และพลังงานสะอาดส่วนใหญ่) สำหรับโครงการประเภทดังกล่าว มาตรการนี้จะ:
 - กำหนดกรอบระยะเวลาสำหรับหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการพิจารณาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมให้แล้วเสร็จ และดำเนินการตามที่กำหนด
 - อนุญาตให้มีการพิจารณาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมแบบเร่งรัด โดยจำกัดหน้าที่ปัจจุบันของหน่วยงานของรัฐในการพิจารณาทางเลือกโครงการที่เป็นไปได้หลากหลายทางเลือก เพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
 - กำหนดกรอบระยะเวลาในการยื่นฟ้องและการพิจารณาคดีความที่ทำลายการอนุมัติโครงการ พร้อมทั้งจำกัดพยานหลักฐานที่ศาลสามารถพิจารณา และขอบเขตของคำสั่งเยียวยาที่ศาลสามารถสั่งได้

สรุปการประมาณการของนักวิเคราะห์ฝ่ายนิติบัญญัติเกี่ยวกับผลกระทบทางการคลังสุทธิของรัฐและรัฐบาลท้องถิ่น:

- มีค่าใช้จ่ายเริ่มต้นสำหรับรัฐบาลระดับรัฐและรัฐบาลท้องถิ่น โดยมีแนวโน้มอยู่ในระดับหลักสิบล้านดอลลาร์ต่อปีในระดับสูง และอาจเกิน \$100 ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนใหม่ในการพิจารณาโครงการและการดำเนินคดีท้าทายโครงการสำหรับโครงการที่มีสิทธิ์ ค่าธรรมเนียมที่ผู้ยื่นขอโครงการและผู้ยื่นฟ้องคดีเป็นผู้ชำระ จะช่วยชดเชยค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้บางส่วน ในระยะยาว ซึ่งไม่แน่ชัด อาจมีผลกระทบทางการคลังในระยะยาวทั้งด้านบวกหรือด้านลบที่มีนัย
- สำคัญมากขึ้นสำหรับรัฐบาลระดับรัฐและระดับท้องถิ่น ผลกระทบโดยรวมขึ้นอยู่กับบางส่วนของลักษณะการเปลี่ยนแปลงของกระบวนการใหม่ต่อจำนวนโครงการที่มีคุณสมบัติเข้าเกณฑ์และได้รับการดำเนินการก่อสร้าง รวมทั้งความแตกต่างของผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมของโครงการเหล่านั้น

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ฝ่ายนิติบัญญัติ

ประวัติ

กฎหมายของรัฐกำหนดให้หน่วยงานรัฐบาลตรวจสอบผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของโครงการที่เสนอ หน่วยงานรัฐบาลระดับรัฐและระดับท้องถิ่นมีหน้าที่ตรวจสอบและอนุมัติโครงการบางประเภทก่อนที่จะสามารถก่อสร้างได้ในกระบวนการนี้ กฎหมายคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งรัฐ California (CEQA) กำหนดให้หน่วยงานพิจารณาว่าโครงการอาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างไรก่อนอนุมัติโครงการ CEQA ใช้กับโครงการภาครัฐและเอกชนหลายประเภท

เช่น โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย สิ่งอำนวยความสะดวกทางการศึกษา และการขยายทางหลวง อย่างไรก็ตาม มีข้อยกเว้นบางประการ ตัวอย่างเช่น กฎหมายของรัฐยกเว้นโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยบางประเภทที่ตั้งอยู่ใกล้ระบบขนส่งสาธารณะจากการตรวจสอบตาม CEQA

กระบวนการ CEQA ทำงานอย่างไร ขั้นแรก หน่วยงานรัฐบาลจะพิจารณาว่า CEQA ใช้กับโครงการนั้นหรือไม่ หากใช่ หน่วยงานจะพิจารณาต่อว่าโครงการอาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างไร และผลกระทบ

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ฝ่ายนิติบัญญัติ

ต่อ

เหล่านี้นสามารถหลีกเลี่ยงหรือลดลงได้ด้วยการปรับเปลี่ยนโครงการเพียงเล็กน้อยหรือไม่ หากการปรับเปลี่ยนเพียงเล็กน้อยไม่สามารถหลีกเลี่ยงหรือลดผลกระทบที่มีนัยสำคัญได้ หน่วยงานต้องดำเนินการตรวจสอบโดยละเอียดมากขึ้น ซึ่งเรียกว่า รายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIR) (โครงการส่วนใหญ่ไม่จำเป็นต้องจัดทำ EIR อย่างไรก็ตาม EIR พบได้ค่อนข้างบ่อยกว่าในโครงการขนาดใหญ่และซับซ้อน) EIR จะวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดจากโครงการและพิจารณาทางเลือกอื่นที่อาจช่วยลดผลกระทบดังกล่าว หลังจากดำเนินการตรวจสอบด้านสิ่งแวดล้อมเสร็จแล้ว หน่วยงานจะตัดสินใจว่าจะอนุมัติโครงการหรือไม่ ในบางช่วงของกระบวนการนี้ หน่วยงานรัฐบาลต้องเปิดรับและพิจารณาความคิดเห็นจากประชาชนและหน่วยงานรัฐบาลอื่น ๆ เกี่ยวกับการตรวจสอบด้านสิ่งแวดล้อมของโครงการ

ประชาชนสามารถฟ้องร้องหน่วยงานรัฐบาลเกี่ยวกับการตรวจสอบตาม CEQA ได้ หลังจากหน่วยงานรัฐบาลตรวจสอบตาม CEQA เสร็จสิ้นและตัดสินใจว่าจะอนุมัติโครงการหรือไม่ ผู้ที่เห็นว่าหน่วยงานไม่ได้ดำเนินการกระบวนการ CEQA อย่างถูกต้องสามารถฟ้องร้องหน่วยงานได้ ตัวอย่างเช่น ผู้คัดค้านโครงการอาจโต้แย้งว่าการวิเคราะห์ด้านสิ่งแวดล้อมไม่เพียงพอ หากศาลพบว่าหน่วยงานไม่ได้ปฏิบัติตาม CEQA อย่างถูกต้อง ศาลสามารถสั่งระงับทั้งโครงการและกำหนดให้หน่วยงานแก้ไขส่วนของกระบวนการที่มีปัญหา

โครงการจำนวนมากยังต้องได้รับการอนุมัติอื่น ๆ เพิ่มเติม นอกเหนือจากการตรวจสอบตาม CEQA แล้ว โครงการจำนวนมากยังต้องได้รับการอนุมัติหรือใบอนุญาตจากหน่วยงานรัฐบาลระดับท้องถิ่นและ/หรือระดับรัฐอื่น ๆ ก่อนจึงจะดำเนินการต่อไปได้ ตัวอย่างเช่น ธุรกิจที่ต้องการสร้างคลินิกสุขภาพอาจต้องขอให้รัฐบาลท้องถิ่น

แก้ไขกฎการใช้ประโยชน์ที่ดินก่อนจึงจะดำเนินการต่อไปได้ นอกจากนี้ ยังอาจต้องให้หน่วยงานของรัฐตรวจสอบและอนุมัติว่าโครงการอาจส่งผลกระทบต่อสัตว์ป่าบางชนิดและคุณภาพน้ำอย่างไร

ข้อเสนอ

ข้อเสนอที่ 45 สร้างกระบวนการใหม่สำหรับการตรวจสอบโครงการบางประเภทที่กำหนดให้เป็น “โครงการที่จำเป็น” รูปที่ 1 แสดงประเภทโครงการที่มีสิทธิใช้กระบวนการใหม่ ข้อเสนอ (1) กำหนดกรอบเวลาให้เข้มงวดขึ้นสำหรับการตรวจสอบตาม CEQA การออกใบอนุญาตและการโต้แย้งในศาล (2) เปลี่ยนแปลงบางส่วนของกระบวนการตรวจสอบตาม CEQA และ (3) เปลี่ยนแปลงกระบวนการพิจารณาคดีของศาลสำหรับคดีที่เกี่ยวข้องกับ CEQA ข้อเสนอเปิดทางให้ผู้ยื่นขอโครงการที่มีสิทธิ์เลือกใช้กระบวนการใหม่หรือกระบวนการเดิม

รูปที่ 1

ประเภทโครงการที่มีสิทธิใช้กระบวนการใหม่ของข้อเสนอที่ 45

- ที่อยู่อาศัย
- ระบบน้ำ (ไม่รวมโครงสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับการลำน้ใน Delta)
- พลังงานสะอาด (ไม่รวมพลังงานนิวเคลียร์)
- สถานพยาบาล คลินิก และอาคารสำนักงานทางการแพทย์
- สถานีดับเพลิง สถานีตำรวจ และสถานีสำนักงานนายอำเภอ
- การลดความเสี่ยงจากไฟป่า
- การเข้าถึงอินเทอร์เน็ตบรอดแบนด์
- สถานศึกษา
- การขนส่ง (ไม่รวมรถไฟความเร็วสูง)

กำหนดกรอบเวลาสำหรับการตรวจสอบและการโต้แย้งในศาลของโครงการที่มีสิทธิให้เข้มงวดขึ้น ข้อเสนอที่ 45 กำหนดกรอบเวลาที่มีผลผูกพันมากขึ้นสำหรับรัฐบาลระดับรัฐและระดับท้องถิ่นในการตรวจสอบทั้งตาม CEQA และการออกใบอนุญาต ซึ่งรวมถึงกรอบเวลาสำหรับ

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ฝ่ายนิติบัญญัติ

ต่อ

การพิจารณาว่าคำขอโครงการครบถ้วนหรือไม่ การจัดทำ EIR ให้เสร็จสิ้น และการอนุมัติหรือออกใบอนุญาตประเภทอื่น ๆ ตัวอย่างเช่น ข้อเสนอที่ 45 อนุญาตให้ผู้ยื่นคำขอขอให้หน่วยงานจัดการพิจารณา และอาจยื่นฟ้องต่อศาลได้ หากหน่วยงานไม่สามารถจัดทำ EIR ให้เสร็จภายในกรอบเวลา 365 วันทำการ นอกจากนี้ ข้อเสนอยังกำหนดกรอบเวลาให้ศาลต้องดำเนินการพิจารณาข้อโต้แย้งทางกฎหมายให้เสร็จสิ้น

เปลี่ยนแปลงการตรวจสอบตาม CEQA สำหรับโครงการที่มีสิทธิ์ สำหรับโครงการที่มีสิทธิ์ ข้อเสนอที่ 45 เปลี่ยนแปลงกระบวนการตรวจสอบตาม CEQA หลายประการ รวมถึง:

- **ขั้นตอนการยื่นคำขอ** กำหนดให้หน่วยงานรัฐบาลระบุข้อมูลทั้งหมดที่ต้องรวมไว้ในคำขอ ก่อนที่จะมีการยื่นคำขอ (กฎหมายปัจจุบันอนุญาตให้หน่วยงานขอข้อมูลเพิ่มเติมหรือให้ปรับเปลี่ยนโครงการได้หลายครั้ง)
- **วิธีประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม** กำหนดให้หน่วยงานประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้นโดยอิงตามกฎหมายและมาตรฐานที่มีผลใช้บังคับในขณะที่ยื่นคำขอโครงการ (กฎหมายปัจจุบันอนุญาตให้หน่วยงานพิจารณาข้อมูลเพิ่มเติมและปรับแก้มาตรฐานการตรวจสอบระหว่างการจัดทำ EIR ได้)
- **ทางเลือกของโครงการ** อนุญาตให้ผู้ยื่นคำขอจัดทำทางเลือกของโครงการเพียงหนึ่งทางเลือกเพื่อให้หน่วยงานพิจารณา (กฎหมายปัจจุบันกำหนดให้หน่วยงาน ไม่ใช่ผู้ยื่นคำขอ เป็นผู้จัดทำและพิจารณาทางเลือกของโครงการหลายทางเลือกที่อาจช่วยลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม)
- **การปรึกษาหารือกับชนเผ่าพื้นเมือง** กำหนดให้หน่วยงานและผู้ยื่นคำขอปรึกษาหารือเกี่ยวกับโครงการเฉพาะกับชนเผ่าพื้นเมืองในรัฐ California ที่ได้รับการรับรองอย่างเป็นทางการ

จากรัฐบาลกลางเท่านั้น (กฎหมายปัจจุบันกำหนดให้ปรึกษาหารือกับชนเผ่าในวงกว้างกว่านี้)

- **ช่วงเวลารับความคิดเห็นจากสาธารณะ** จำกัดระยะเวลาที่หน่วยงานสามารถรับความคิดเห็นจากประชาชนและหน่วยงานรัฐบาลอื่น ๆ เกี่ยวกับโครงการ (กฎหมายปัจจุบันกำหนดจำนวนวันขั้นต่ำสำหรับการเปิดให้ประชาชนตรวจสอบ ไม่ได้กำหนดจำนวนวันสูงสุด)

เปลี่ยนแปลงวิธีที่ศาลพิจารณาข้อโต้แย้งเกี่ยวกับโครงการที่มีสิทธิ์ ข้อเสนอที่ 45 เปลี่ยนแปลงกระบวนการพิจารณาของศาลหลายประการ เมื่อมีผู้โต้แย้งการอนุมัติโครงการที่มีสิทธิ์ของหน่วยงานรัฐบาล ตัวอย่างเช่น ข้อเสนอนี้จำกัดขอบเขตของประเด็นที่ศาลสามารถนำมาพิจารณาในคดีตาม CEQA ข้อเสนอthisยังห้ามไม่ให้ศาลสั่งระงับทั้งโครงการ หากพบว่าหน่วยงานไม่ได้ปฏิบัติตาม CEQA อย่างถูกต้อง แต่ศาลสามารถสั่งระงับได้เฉพาะส่วนของโครงการที่การตรวจสอบด้านสิ่งแวดล้อมไม่เป็นไปตาม CEQA ขณะที่หน่วยงานดำเนินการแก้ไขปัญหา

ผลกระทบทางการเงิน

ค่าใช้จ่ายในช่วงแรกสำหรับรัฐบาลระดับรัฐและระดับท้องถิ่น ในช่วงหลายปีแรก ข้อเสนอที่ 45 มีแนวโน้มจะทำให้ค่าใช้จ่ายของรัฐบาลระดับรัฐและระดับท้องถิ่นเพิ่มขึ้น รวมถึงค่าใช้จ่ายของศาลแห่งรัฐ ค่าใช้จ่ายเหล่านี้มีแนวโน้มจะอยู่ในระดับหลายสิบล้านดอลลาร์ปลาย ๆ ต่อปี และอาจเกิน \$100 ล้านต่อปี ตัวอย่างเช่น รัฐบาลระดับรัฐและระดับท้องถิ่นจะมีค่าใช้จ่ายในการจัดทำแนวทางและมาตรฐานใหม่สำหรับการตรวจสอบผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของโครงการที่มีสิทธิ์ การปฏิบัติตามกรอบเวลาที่เข้มงวดขึ้น และการรับมือกับข้อโต้แย้งในศาล ค่าธรรมเนียมที่ผู้ยื่นขอโครงการและผู้ยื่นฟ้องคดีชำระจะช่วย

การวิเคราะห์โดยนักวิเคราะห์ฝ่ายนิติบัญญัติ

ต่อ

ครอบคลุมค่าใช้จ่ายบางส่วนเหล่านี้ หลังจากช่วงแรกนี้ แม้ว่าค่าใช้จ่ายบางส่วนอาจยังคงมีอยู่ แต่ค่าใช้จ่ายบางส่วนมีแนวโน้มจะลดลงเมื่อเวลาผ่านไป ตัวอย่างเช่น การเปลี่ยนแปลงวิธีที่ศาลสามารถพิจารณาคดีตาม CEQA อาจทำให้มีผู้ยื่นฟ้องน้อยลงในอนาคต ซึ่งอาจช่วยลดค่าใช้จ่ายของหน่วยงานและศาลแห่งรัฐในระยะยาว

ในระยะยาว ผลกระทบทางการคลังยังไม่แน่นอน แต่อาจมีนัยสำคัญมากกว่า การเปลี่ยนแปลงขั้นตอนการตรวจสอบโครงการและการโต้แย้งในศาลสำหรับโครงการที่มีสิทธิภายใต้ข้อเสนที่ 45 อาจก่อให้เกิดผลกระทบทางการคลังหลายประการต่อรัฐบาลระดับรัฐและระดับท้องถิ่น ผลกระทบทางการคลังโดยรวมของการเปลี่ยนแปลงเหล่านี้ ไม่ว่าจะเป็นเชิงบวกหรือเชิงลบ ยังไม่แน่นอน แต่อาจมีขนาดใหญ่กว่าผลกระทบในระยะใกล้ ตัวอย่างเช่น ผลกระทบสองประการที่อาจมีนัยสำคัญแต่ยังไม่แน่นอน ได้แก่:

- **มีโครงการมากขึ้นและดำเนินการได้เร็วขึ้น** หากการเปลี่ยนแปลงขั้นตอนการตรวจสอบโครงการและการโต้แย้งในศาลภายใต้ข้อเสนที่ 45 ทำให้โครงการภาครัฐที่มีสิทธิสามารถ

ก่อสร้างได้เร็วขึ้น รัฐบาลระดับรัฐและระดับท้องถิ่นก็มีแนวโน้มที่จะมีต้นทุนโครงการลดลง นอกจากนี้ หากการเปลี่ยนแปลงตามข้อเสนทำให้มีโครงการเสร็จสมบูรณ์โดยรวมมากขึ้น ก็อาจทำให้รายได้จากภาษีเพิ่มขึ้น เช่น ภาษีทรัพย์สิน

- **ผลกระทบเชิงลบต่อสิ่งแวดล้อม** หากการเปลี่ยนแปลงขั้นตอนการตรวจสอบโครงการและการโต้แย้งในศาลภายใต้ข้อเสนที่ 45 ทำให้มีการอนุมัติโครงการที่ก่อให้เกิดผลกระทบเชิงลบต่อสิ่งแวดล้อมซึ่งมีเจตนาอาจไม่เกิดขึ้น หน่วยงานรัฐบาลอาจต้องรับภาระค่าใช้จ่ายสูงขึ้นในการรับมือกับผลกระทบเหล่านั้น

ไปที่ sos.ca.gov/campaign-lobbying/cal-access-resources/measure-contributions/2026-ballot-measure-contribution-totals เพื่อดูรายชื่อคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสนับสนุนหรือคัดค้านมาตรการนี้เป็นหลัก

ไปที่ fppc.ca.gov/transparency/top-contributors.html เพื่อเข้าถึงผู้มีส่วนร่วม 10 อันดับแรกของคณะกรรมการ