

CẤM CÁC LOẠI THUẾ MỚI CỦA TIỂU BANG LOẠI TRỪ NGUỒN THU KHỎI GIỚI HẠN CHI TIÊU CỦA TIỂU BANG. YÊU CẦU KIỂM TOÁN ĐỐI VỚI CÁC LOẠI THUẾ ĐẶC BIỆT MỚI CỦA TIỂU BANG. TU CHÍNH ÁN HIẾN PHÁP ĐƯỢC CƠ QUAN LẬP PHÁP ĐỀ XUẤT.

TIÊU ĐỀ VÀ TÓM LƯỢC CHÍNH THỨC

ĐƯỢC SOẠN THẢO BỞI BỘ TRƯỞNG TƯ PHÁP

Nội dung của dự luật này có trên trang 147 và trang web của Tổng Thư Ký Tiểu Bang tại voterguide.sos.ca.gov.

- Cấm bất kỳ loại thuế mới nào của tiểu bang mà không tính nguồn thu của chúng vào giới hạn chi tiêu của tiểu bang đã được cử tri thông qua năm 1979.
- Đối với các loại thuế đặc biệt trên toàn tiểu bang, yêu cầu: (1) kiểm toán trước bầu cử đối với các chương trình dự kiến nhận tài trợ từ thuế đặc biệt do cử tri đề xuất và (2) kiểm toán định kỳ đối với các chương trình được tài trợ bởi các loại thuế đặc biệt được ban hành sau ngày 1 Tháng Một, 2026.
- Quy định rằng các biện pháp khác được cử tri thông qua xuất hiện trên cùng một lá phiếu sẽ bị vô hiệu nếu chúng xung đột với biện pháp này và biện pháp này nhận được nhiều phiếu thuận hơn.

TÓM TẮT ƯỚC TÍNH CỦA NHÀ PHÂN TÍCH LẬP PHÁP VỀ TÁC ĐỘNG TÀI CHÍNH RÒNG ĐỐI VỚI CHÍNH QUYỀN TIỂU BANG VÀ ĐỊA PHƯƠNG:

- Tác động tài chính ròng chưa xác định được. Tăng chi phí cho Kiểm toán viên Tiểu bang California để thực hiện các yêu cầu kiểm toán mới, bao gồm kiểm toán một lần và kiểm toán định kỳ đối với các chương trình được tài trợ bằng thuế đặc biệt. Những chi phí này chủ yếu sẽ được chi trả từ nguồn thu mới được thu từ các loại thuế đặc biệt. Những khoản tiết kiệm tiềm năng gắn liền với việc thực hiện các khuyến nghị từ các đợt kiểm toán.

PHÂN TÍCH CỦA NHÀ PHÂN TÍCH LẬP PHÁP

THÔNG TIN CƠ SỞ

Quản lý bầu cử. Tổng Thư Ký Tiểu Bang giám sát các cuộc bầu cử trên toàn tiểu bang, chuẩn bị và gửi đi *Hướng dẫn Thông tin cho Cử tri* (VIG) của tiểu bang.

Quy trình đề xuất của cử tri. Công dân California có thể đề xuất các luật tiểu bang và sửa đổi hiến pháp thông qua quy trình đề xuất toàn tiểu bang. Những người ủng hộ một đề xuất sẽ thu thập chữ ký từ các cử tri đã đăng ký để đủ điều kiện đưa đề xuất đó vào lá phiếu. Luật pháp tiểu bang quy định số lượng chữ ký hợp lệ mà người ủng hộ phải thu thập để đủ điều kiện đưa đề xuất của họ vào lá phiếu. Những người ủng hộ sẽ thông báo cho Tổng Thư Ký Tiểu Bang khi họ đã thu thập được 25% số chữ ký cần thiết.

Các loại thuế đặc biệt. Các loại thuế tiểu bang có thể được tăng lên bởi cơ quan lập pháp hoặc bởi cử tri. Khi một “thuế đặc biệt” được tạo ra, doanh thu từ khoản thuế đó sẽ được dành riêng cho một mục đích hoặc chương trình cụ thể. Ví dụ, một số loại thuế nhiên liệu chỉ có thể được sử dụng để chi trả cho các tuyến đường công cộng và các chương trình giao thông khác.

Văn phòng Kiểm toán Tiểu bang California (Kiểm toán viên Tiểu bang). Kiểm toán viên Tiểu bang là một cơ quan độc lập và phi đảng phái trong chính quyền tiểu bang. Nó đánh giá mức độ tuân thủ luật pháp, sử dụng ngân sách và điều hành các chương trình của chính quyền tiểu bang và địa phương. Những cuộc đánh giá này được gọi là kiểm toán. Cuộc kiểm toán có thể đưa ra

các khuyến nghị nhằm giúp cải thiện hoạt động và hiệu quả của chính phủ. Một số cuộc kiểm toán được thực hiện định kỳ theo thời gian, trong khi những cuộc kiểm toán khác chỉ được thực hiện một lần.

ĐỀ XUẤT

Yêu cầu kiểm toán một lần trước khi các loại thuế đặc biệt được đưa vào lá phiếu thông qua quy trình đề xuất của cử tri. Dự luật 41 yêu cầu Kiểm toán viên Tiểu bang xem xét từng chương trình sẽ nhận được kinh phí từ một loại thuế đặc biệt mới hoặc tăng lên được đề xuất thông qua quy trình đề xuất của cử tri. Cuộc kiểm toán này sẽ diễn ra sau khi những người ủng hộ thu thập được 25% số chữ ký cần thiết để đưa một dự luật vào lá phiếu, tức là trước khi biết liệu đề xuất đó có đủ điều kiện để được đưa vào lá phiếu hay không. Dự luật 41 quy định những nội dung mà Kiểm toán viên Tiểu bang sẽ đưa vào các cuộc kiểm toán này, bao gồm việc xác định các cách để giảm 10% chi phí hàng năm của chương trình được kiểm toán. Dự luật 41 yêu cầu Kiểm toán viên Tiểu bang phải viết bản tóm tắt của mỗi cuộc kiểm toán. Nếu một sáng kiến cử tri đề xuất về thuế đặc biệt đủ điều kiện để đưa vào lá phiếu thì Dự luật 41 yêu cầu bản tóm tắt của Kiểm toán viên Tiểu bang phải được đưa vào VIG. Nếu cử tri chấp thuận thuế đặc biệt thì chi phí cho cuộc kiểm toán một lần sẽ được thanh toán từ doanh thu thuế mới.

Kiểm toán định kỳ các chương trình nhận kinh phí từ các loại thuế đặc biệt mới hoặc tăng thêm.

Dự luật 41 cũng yêu cầu Kiểm toán viên Tiểu bang định

PHÂN TÍCH CỦA NHÀ PHÂN TÍCH LẬP PHÁP

TIẾP THEO

Các tương tác tiềm năng với các dự luật khác

Nếu Dự luật 41 nhận được nhiều phiếu "có" hơn Dự luật 40 trên cùng một lá phiếu thì Dự luật 40 có thể bị ngăn chặn trở thành luật, ngay cả khi nó nhận được sự ủng hộ của đa số cử tri. Điều này là do tòa án có thể nhận thấy Dự luật 41 mâu thuẫn với Dự luật 40.

kỳ xem xét các chương trình nhận tài trợ từ các loại thuế đặc biệt do Cơ quan lập pháp hoặc cử tri ban hành hoặc tăng lên sau ngày 1 Tháng Một, 2026. Các cuộc kiểm toán định kỳ này sẽ diễn ra bốn năm một lần. Dự luật 41 quy định những nội dung mà Kiểm toán viên Tiểu bang sẽ đưa vào các cuộc kiểm toán này, bao gồm cả các khuyến nghị để cải thiện hiệu quả chương trình. Dự luật 41 quy định rằng chi phí cho công việc đang diễn ra này sẽ được thanh toán bằng doanh thu thuế mới.

Giới hạn phân bổ ngân sách tiểu bang. Hiến pháp Tiểu bang quy định giới hạn số tiền doanh thu thuế mà tiểu bang có thể chi tiêu mỗi năm. Giới hạn này áp dụng cho cả các loại thuế Quỹ Chung và thuế đặc biệt. Tuy nhiên, một số loại chi tiêu nhất định, ví dụ như chi cho cơ sở hạ tầng, được loại trừ khỏi giới hạn này. Theo Dự luật 41, tiểu bang có thể không được phép loại trừ các khoản chi tiêu thuế đặc biệt mới khỏi giới hạn này.

TÁC ĐỘNG TÀI CHÍNH

Chi phí của Kiểm toán viên Tiểu bang tăng lên, phần lớn được chi trả bằng doanh thu mới. Dự luật 41 sẽ làm tăng chi phí của Kiểm toán viên Tiểu bang bằng cách tạo ra các yêu cầu kiểm toán mới và thường xuyên. Chi phí sẽ phụ thuộc vào (1) số lượng thuế đặc biệt mới hoặc tăng được đề xuất và phê duyệt và (2) độ phức tạp của các chương trình được kiểm toán. Các chi phí này có thể nằm trong khoảng vài triệu đô la mỗi năm nhưng sẽ tăng lên theo thời gian. Các chi phí kiểm toán một lần và định kỳ liên quan đến các loại thuế đặc biệt được cử tri hoặc cơ quan lập pháp thông qua sẽ được thanh toán từ doanh thu từ các loại thuế đặc biệt đó. Các chi phí kiểm toán phát sinh một lần liên quan đến các loại thuế đặc biệt không được đưa vào lá phiếu hoặc bị cử tri bác bỏ sẽ được thanh toán từ Quỹ Chung của tiểu bang. (Quỹ Chung là tài khoản mà tiểu bang sử dụng để chi trả cho

hầu hết các dịch vụ công, bao gồm giáo dục, dịch vụ chăm sóc sức khỏe và nhà tù.)

Chi phí in ấn và gửi thư VIG cao hơn. Dự luật 41 sẽ yêu cầu bản tóm tắt báo cáo của Kiểm toán viên Tiểu bang phải được công bố trong VIG khi một đề xuất của cử tri liên quan đến thuế đặc biệt xuất hiện trên lá phiếu. Các bản tóm tắt kiểm toán này có thể làm tăng thêm vài trang cho VIG, dẫn đến chi phí in ấn và gửi thư của tiểu bang tăng thêm vài trăm nghìn đô la cho mỗi đề xuất đủ điều kiện.

Những khoản tiết kiệm tiềm năng nếu thực hiện các khuyến nghị của Kiểm toán viên Tiểu bang.

Dự luật 41 yêu cầu Kiểm toán viên Tiểu bang đưa ra các khuyến nghị về các chương trình nhằm giảm chi phí hoặc cải thiện hiệu quả. Dự luật 41 có thể dẫn đến tiết kiệm chi phí hoặc cải thiện dịch vụ nếu các nhà hoạch định chính sách thực hiện các khuyến nghị của Kiểm toán viên Tiểu bang và những khuyến nghị đó chứng minh được hiệu quả. Mọi khoản tiết kiệm có thể đạt được sẽ phụ thuộc vào các quyết định trong tương lai và hiện chưa thể biết trước.

Hiệu quả tổng thể chưa được biết. Tác động tài chính tổng thể của Dự luật 41 vẫn chưa được biết rõ vì nó phụ thuộc vào các quyết định trong tương lai của cử tri, cơ quan lập pháp và các nhà hoạch định chính sách khác.

Truy cập sos.ca.gov/campaign-lobbying/cal-access-resources/measure-contributions/2026-ballot-measure-contribution-totals để xem danh sách các ủy ban được thành lập chủ yếu để ủng hộ hoặc phản đối dự luật này.

Truy cập fppc.ca.gov/transparency/top-contributors.html để xem thông tin về 10 người đóng góp nhiều nhất cho ủy ban.