

DỰ LUẬT **45** SỬA ĐỔI QUY TRÌNH ĐÁNH GIÁ MÔI TRƯỜNG ĐỐI VỚI MỘT SỐ DỰ ÁN NHẤT ĐỊNH. ĐIỀU LUẬT DO CỬ TRI ĐỀ XUẤT.

TIÊU ĐỀ VÀ TÓM LƯỢC CHÍNH THỨC

ĐƯỢC SOẠN THẢO BỞI BỘ TRƯỞNG TƯ PHÁP

Nội dung của dự luật này có trên trang 157 và trang web của Tổng Thư Ký Tiểu Bang tại voterguide.sos.ca.gov.

- Tu chính Đạo luật Chất lượng Môi trường California (CEQA) nhằm đẩy nhanh quá trình đánh giá môi trường đối với các danh mục dự án cụ thể (bao gồm hầu hết các dự án về nhà ở, giao thông vận tải, cấp thoát nước, y tế, giảm thiểu rủi ro cháy rừng, cơ sở giáo dục, tiếp cận internet và năng lượng sạch). Đối với các loại dự án này, dự luật này sẽ:
 - Thiết lập thời hạn cho các cơ quan công quyền để hoàn thành quá trình đánh giá môi trường và thực hiện các hành động theo quy định.
 - Cho phép đẩy nhanh quá trình đánh giá các tác động môi trường, đồng thời giới hạn nghĩa vụ hiện tại của các cơ quan công quyền trong việc xem xét các phương án dự án khả thi thay thế nhằm giảm thiểu tác động môi trường.
 - Thiết lập thời hạn cho việc đệ trình và giải quyết các vụ kiện phản đối phê duyệt dự án; hạn chế các bằng chứng mà tòa án có thể xem xét cũng như các biện pháp khắc phục mà tòa án có thể phán quyết.

TÓM TẮT ƯỚC TÍNH CỦA NHÀ PHÂN TÍCH LẬP PHÁP VỀ TÁC ĐỘNG TÀI CHÍNH RÒNG LÊN CHÍNH QUYỀN TIỂU BANG VÀ ĐỊA PHƯƠNG:

- Các chi phí ban đầu đối với chính quyền tiểu bang và địa phương, khả năng lên đến hàng chục triệu USD mỗi năm—có thể vượt quá \$100 triệu mỗi năm—để thực hiện các quy trình đánh giá dự án và giải quyết tranh chấp pháp lý mới đối với các dự án đủ điều kiện. Các khoản phí do người nộp đơn xin dự án và những người đệ đơn kiện chi trả sẽ bù đắp một phần các chi phí này.
- Về dài hạn, các tác động tài chính đối với chính quyền tiểu bang và địa phương vẫn chưa chắc chắn, nhưng có khả năng sẽ mang lại những ảnh hưởng tích cực hoặc tiêu cực đáng kể hơn. Tác động tổng thể phụ thuộc một phần vào việc các quy trình mới làm thay đổi số lượng dự án đủ điều kiện được soạn thảo như thế nào và liệu các dự án đó có những tác động môi trường khác biệt hay không.

PHÂN TÍCH CỦA NHÀ PHÂN TÍCH LẬP PHÁP

THÔNG TIN CƠ SỞ

Luật pháp tiểu bang yêu cầu các cơ quan chính phủ phải xem xét tác động môi trường của các dự án được đề xuất. Các cơ quan chính phủ tiểu bang và địa phương chịu trách nhiệm xem xét và phê duyệt một số dự án nhất định trước khi chúng được xây dựng. Theo quy trình này, Đạo luật Chất lượng Môi trường California (CEQA) yêu cầu cơ quan chức năng phải xem xét xem dự án có thể ảnh hưởng tiêu cực đến môi trường như thế nào trước khi phê duyệt. CEQA áp dụng cho nhiều loại dự án công cộng

và tư nhân, chẳng hạn như các khu nhà ở, cơ sở trường học và mở rộng đường cao tốc. Tuy nhiên, có một số trường hợp ngoại lệ. Ví dụ, luật pháp tiểu bang miễn trừ một số dự án phát triển nhà ở nằm gần phương tiện giao thông công cộng khỏi yêu cầu phải trải qua đánh giá CEQA.

Quy trình CEQA hoạt động như thế nào. Trước tiên, cơ quan chính phủ sẽ xác định xem CEQA có áp dụng cho dự án hay không. Nếu có thì xác định xem dự án có thể ảnh hưởng đáng kể đến môi trường hay không và liệu những tác

PHÂN TÍCH CỦA NHÀ PHÂN TÍCH LẬP PHÁP

TIẾP THEO

động đó có thể tránh được hoặc giảm thiểu bằng những thay đổi nhỏ đối với dự án hay không. Nếu việc thực hiện những thay đổi nhỏ không thể tránh hoặc giảm thiểu những tác động đáng kể, cơ quan chức năng phải tiến hành một đánh giá chi tiết hơn gọi là báo cáo đánh giá tác động môi trường (EIR). (Đa số các dự án không yêu cầu EIR; tuy nhiên, EIR phổ biến hơn một chút đối với các dự án lớn và phức tạp.) EIR phân tích các tác động môi trường tiềm tàng mà dự án có thể gây ra và xem xét các phương án thay thế có thể giảm thiểu những tác động đó. Sau khi hoàn tất đánh giá tác động môi trường, cơ quan chức năng sẽ quyết định có phê duyệt dự án hay không. Trong suốt quá trình này, cơ quan chính phủ phải thu thập và xem xét ý kiến đóng góp về đánh giá tác động môi trường của dự án từ công chúng và các cơ quan chính phủ khác vào những thời điểm nhất định.

Người dân có thể kiện cơ quan chính phủ về việc xem xét CEQA của cơ quan này. Sau khi cơ quan chính phủ hoàn tất quá trình xem xét theo CEQA và quyết định có phê duyệt dự án hay không, những người cho rằng cơ quan đó không tuân thủ đúng quy trình CEQA có thể kiện cơ quan đó. Ví dụ, bên phản đối dự án có thể lập luận rằng phân tích tác động môi trường là chưa đầy đủ. Nếu tòa án phát hiện cơ quan này không tuân thủ đúng CEQA, tòa án có thể dừng toàn bộ dự án và yêu cầu cơ quan này khắc phục phần quy trình có vấn đề.

Nhiều dự án cũng cần phải được phê duyệt thêm. Bên cạnh việc xem xét theo CEQA, nhiều dự án cần sự chấp thuận hoặc giấy phép từ các cơ quan chính quyền địa phương và/hoặc tiểu bang khác trước khi có thể tiến hành. Ví dụ, một doanh nghiệp muốn xây dựng phòng khám sức khỏe có thể cần chính quyền địa

phương thay đổi các quy định về sử dụng đất trước khi có thể tiến hành. Ngoài ra, dự án cũng có thể cần sự xem xét và phê duyệt của các cơ quan tiểu bang về tác động của nó đối với một số loài động vật hoang dã và chất lượng nguồn nước.

ĐỀ XUẤT

Dự luật 45 đưa ra các thủ tục mới để xem xét một số loại dự án nhất định mà dự luật này định nghĩa là "thiết yếu". Hình 1 liệt kê các loại dự án đủ điều kiện áp dụng các thủ tục mới. Dự luật này (1) siết chặt thời hạn xem xét CEQA, giấy phép và các khiếu nại tại tòa án; (2) thay đổi một số phần của quy trình xem xét theo CEQA; và (3) thay đổi quy trình xem xét của tòa án đối với các vụ kiện CEQA. Dự luật này cho phép các ứng viên dự án đủ điều kiện có quyền lựa chọn sử dụng quy trình mới hoặc quy trình hiện hành.

Hình 1

Các loại dự án đủ điều kiện áp dụng quy trình mới của Dự luật 45

- Nhà ở.
- Hệ thống cấp nước (không bao gồm các công trình chuyển nước vùng Delta).
- Năng lượng sạch (không bao gồm điện hạt nhân).
- Cơ sở y tế, phòng khám và tòa nhà văn phòng y tế.
- Các trạm cứu hỏa, đồn cảnh sát và văn phòng cảnh sát trưởng quận.
- Giảm thiểu nguy cơ cháy rừng.
- Truy cập Internet băng thông rộng.
- Cơ sở giáo dục.
- Giao thông vận tải (không bao gồm đường sắt tốc độ cao).

Siết chặt thời hạn xem xét và khiếu nại tại tòa án đối với các dự án đủ điều kiện. Dự luật 45 đặt ra các thời hạn ràng buộc hơn cho chính quyền tiểu bang và địa phương trong việc thực hiện cả đánh giá CEQA và đánh giá cấp phép. Điều này bao gồm các giới hạn thời gian để xác định xem đơn xin dự án đã hoàn chỉnh hay

PHÂN TÍCH CỦA NHÀ PHÂN TÍCH LẬP PHÁP

TIẾP THEO

chưa, hoàn thành EIR, và cấp các loại phê duyệt và giấy phép khác. Ví dụ, Dự luật 45 cho phép người nộp đơn yêu cầu một phiên điều trần của cơ quan – và có khả năng khởi kiện ra tòa – nếu cơ quan đó không đáp ứng thời hạn 365 ngày làm việc để hoàn thành EIR. Dự luật này cũng đặt ra thời hạn cho tòa án giải quyết các tranh chấp pháp lý.

Thay đổi quy trình đánh giá theo CEQA đối với các dự án đủ điều kiện. Đối với các dự án đủ điều kiện, Dự luật 45 đưa ra một số thay đổi đối với quy trình xem xét theo CEQA, bao gồm:

- **Quy trình nộp đơn.** Yêu cầu cơ quan chính phủ phải nêu rõ tất cả thông tin cần thiết phải có trong đơn đăng ký trước khi nộp. (Luật pháp hiện hành cho phép các cơ quan liên tục yêu cầu thêm thông tin hoặc thay đổi dự án.)
- **Cách thức đánh giá tác động môi trường.** Yêu cầu cơ quan có thẩm quyền đánh giá các tác động tiềm tàng đến môi trường dựa trên các luật và tiêu chuẩn hiện hành tại thời điểm đơn xin thực hiện dự án được nộp. (Luật pháp hiện hành cho phép cơ quan xem xét thông tin mới và sửa đổi các tiêu chuẩn đánh giá khi thực hiện EIR.)
- **Các phương án dự án.** Cho phép người nộp đơn chỉ được đề xuất một phương án dự án duy nhất để cơ quan xem xét. (Luật pháp hiện hành yêu cầu cơ quan chức năng—chứ không phải người nộp đơn—phải xây dựng và xem xét nhiều phương án dự án khác nhau có thể giảm thiểu tác động đến môi trường.)
- **Tham vấn với các bộ lạc bản địa.** Yêu cầu cơ quan và người nộp đơn chỉ được tham vấn về dự án với các bộ lạc thổ dân California đã được chính phủ liên bang chính thức công

nhận. (Luật hiện hành yêu cầu tham vấn với nhiều bộ lạc hơn.)

- **Thời hạn đóng góp ý kiến của công chúng.** Giới hạn thời gian cơ quan có thể tiếp nhận ý kiến đóng góp từ công chúng và các cơ quan chính phủ khác về dự án. (Luật pháp hiện hành quy định số ngày tối thiểu—chứ không phải tối đa—cho việc xem xét công khai.)

Thay đổi cách thức tòa án xem xét các khiếu nại đối với các dự án đủ điều kiện. Dự luật 45 đưa ra một số thay đổi đối với quy trình xem xét của tòa án khi ai đó khiếu nại việc cơ quan chính phủ phê duyệt một dự án đủ điều kiện. Ví dụ, nó thu hẹp phạm vi những gì tòa án có thể xem xét trong các vụ kiện theo CEQA. Dự luật này cũng ngăn cản tòa án dừng toàn bộ dự án nếu phát hiện cơ quan này không tuân thủ đúng CEQA. Thay vào đó, tòa án chỉ có thể tạm dừng phần dự án mà việc đánh giá tác động môi trường không tuân thủ CEQA trong khi cơ quan khắc phục vấn đề.

TÁC ĐỘNG TÀI CHÍNH

Chi phí ban đầu cho chính quyền tiểu bang và địa phương. Trong vài năm đầu tiên, Dự luật 45 có khả năng sẽ làm tăng chi phí cho chính quyền tiểu bang và địa phương, bao gồm cả các tòa án tiểu bang. Các chi phí này có thể lên tới **hàng chục triệu đô la mỗi năm, thậm chí có khả năng vượt quá \$100 triệu mỗi năm.** Ví dụ, chính quyền tiểu bang và địa phương sẽ phải chịu chi phí để xây dựng các hướng dẫn và tiêu chuẩn mới nhằm xem xét tác động môi trường của các dự án đủ điều kiện, đáp ứng các thời hạn chặt chẽ hơn và giải quyết các thách thức pháp lý. Một phần chi phí này sẽ được trang trải bởi các khoản phí do người nộp đơn xin dự án và người khởi kiện chi trả. Sau giai

PHÂN TÍCH CỦA NHÀ PHÂN TÍCH LẬP PHÁP

TIẾP THEO

đoạn ban đầu này, một số chi phí có thể tiếp tục phát sinh, trong khi những chi phí khác có khả năng sẽ giảm dần theo thời gian. Ví dụ, những thay đổi về cách thức tòa án xem xét các vụ kiện theo CEQA có thể dẫn đến việc ít người khởi kiện hơn trong tương lai, điều này có thể làm giảm chi phí cho các cơ quan và tòa án tiểu bang về lâu dài.

Về lâu dài, những tác động tài chính là không chắc chắn nhưng có khả năng sẽ cao hơn.

Những thay đổi trong Dự luật 45 đối với quy trình xem xét dự án và thủ tục kiện tụng tại tòa án đối với các dự án đủ điều kiện có thể gây ra nhiều tác động tài chính khác nhau đối với chính quyền tiểu bang và địa phương. Tác động tài chính tổng thể của những thay đổi này—dù là tích cực hay tiêu cực—vẫn chưa chắc chắn nhưng có thể lớn hơn nhiều so với các tác động ngắn hạn. Ví dụ, hai hiệu ứng có thể gây ra tác động đáng kể nhưng không chắc chắn là:

- ***Nhiều dự án hơn và thời gian thực hiện nhanh hơn.*** Nếu những thay đổi của Dự luật 45 đối với quy trình xem xét dự án và khiếu nại tại tòa án dẫn đến việc các dự án công đủ điều kiện được xây dựng nhanh hơn thì

chính quyền tiểu bang và địa phương có thể sẽ giảm chi phí dự án. Ngoài ra, nếu những thay đổi trong dự luật này dẫn đến việc hoàn thành nhiều dự án hơn, điều đó có thể dẫn đến tăng doanh thu thuế, chẳng hạn như thuế bất động sản.

- ***Tác động tiêu cực đến môi trường.*** Trong trường hợp những thay đổi của Dự luật 45 đối với quy trình xem xét dự án và khiếu nại tại tòa án dẫn đến việc phê duyệt các dự án có tác động tiêu cực đến môi trường mà lẽ ra sẽ không xảy ra, các cơ quan chính phủ có thể phải đối mặt với chi phí cao hơn để khắc phục những tác động đó.

Truy cập sos.ca.gov/campaign-lobbying/cal-access-resources/measure-contributions/2026-ballot-measure-contribution-totals để xem danh sách các ủy ban được thành lập chủ yếu để ủng hộ hoặc phản đối dự luật này.

Truy cập fppc.ca.gov/transparency/top-contributors.html để xem thông tin về 10 người đóng góp nhiều nhất cho ủy ban.